

行政执法人员

资格培训教材

主编 王志忠

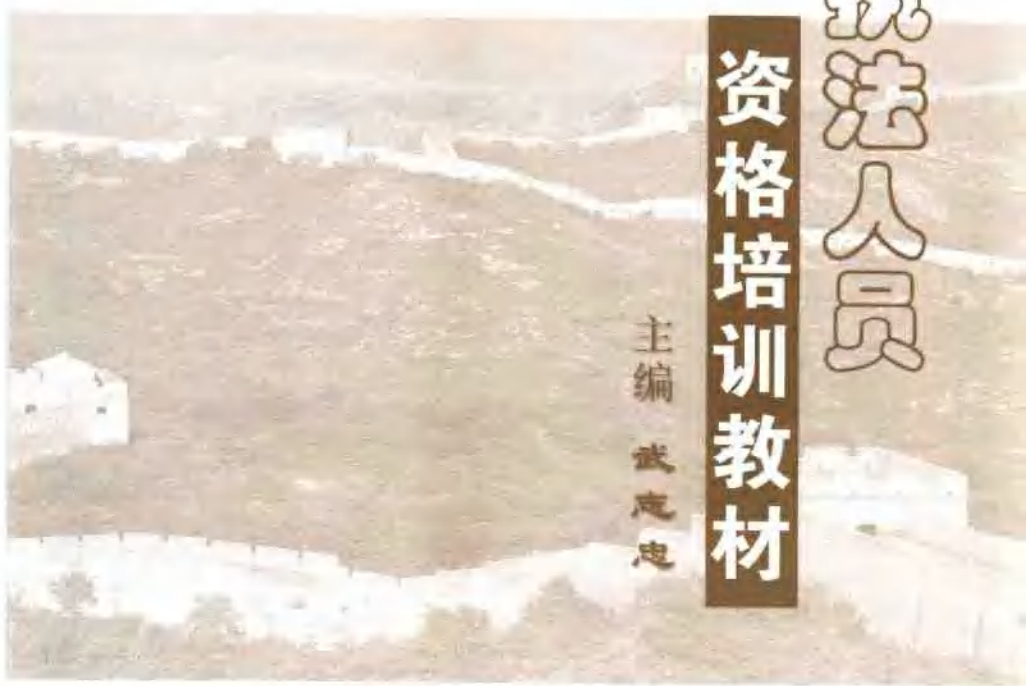
XINGCHENGZHIFA RENYUAN ZIGE
PEI XUN JIAO CAI

内蒙古人民出版社

行政执法人员

资格培训教材

主编 武忠惠



图书在版编目(CIP)数据

行政执法人员资格培训教材/武志忠主编. - 呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2006.5
ISBN 7-204-08511-6

I. 行… II. 武… III. 法律-中国-教材
IV. D92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 062194 号

行政执法人员资格培训教材

作 者	武志忠 主编
责任编辑	波勒格太
封面设计	贾 莉
出版发行	内蒙古人民出版社 (呼和浩特市新城区新华大街祥泰大厦)
印 刷	内蒙古人民出版社印刷厂
开 本	850×1168 1/32
印 张	9.5
印 数	1-10 000 册
版 次	2006 年 5 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-204-08511-6/G · 2204
定 价	28.00 元

如发现印装质量问题, 请与我社联系。联系电话: (0471) 4971562 4971659

序

行政执法是全面推进依法行政、建设法治政府的重要环节。目前我国 80% 的法律、所有的行政法规和 90% 的地方性法规以及所有的政府规章都是由行政机关来执行的。作为行政机关最主要的职能和大量的、经常性的管理活动,行政执法直接面对社会 and 公众,执法水平和质量的高低,关系到法律的正确实施,关系到公民权利的保护,关系到政府的形象。因此,进一步加强和改善行政执法工作,严格执法、文明执法、公正执法,不仅是加强政府自身建设的迫切需要,也是推动自治区经济社会快速健康发展,构建社会主义和谐社会的必然要求。

建立一支政治合格、纪律严明、业务精通、作风过硬的行政执法队伍是做好行政执法工作的基本保证。国务院和自治区政府历来高度重视行政执法队伍建设。温家宝总理在全国依法行政工作电视电话会议上强调,行政执法与人民群众的切身利益密切相关,执法人员的素质和作风关乎政府形象,各级行政机关要按照从严治政的要求,把加强执法队伍建设作为一项基础性工作来抓。近年来,我区在行政执法队伍建设方面做了大量的工作,取得了较大的成绩,执法队伍的整体素质明显提高。但是,与社会预期相比,与推进依法行政、建设法治政府的要求相比,行政执法队伍的现状仍然不容乐观,滥用职权、有法不依、执法不严不公等现象仍然存在。一些执法人员甚至执法犯法,假公济私,吃拿卡要,刁难群众,作风粗暴,严重损害了人民群众的利益和政府的形象。之所以产生这些问题,一个非常重要的原因是长期以来对行政执法队伍缺乏科学、规范的入口管理,使一些缺乏相应政治、业务素质的人员

进入行政执法队伍,导致行政执法人员的素质参差不齐,行政执法队伍的整体素质不高。为从根本上解决这个问题,2005年4月5日,自治区政府下发了《关于实行行政执法人员资格制度的通知》(内政字[2005]88号),决定在全区范围内实行行政执法人员资格制度。这是自治区政府贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》,规范和加强行政执法队伍入口管理的一项重要措施。这项制度的实施意味着:今后凡是未取得行政执法人员资格者,一律不得从事行政执法工作。这将从制度上有效保证只有高素质的专业人才才能进入行政执法队伍,对于从根本上解决困扰提高行政执法水平的执法队伍素质问题,建设一支与依法行政要求相适应的、高素质的行政执法队伍意义十分重大。这项制度的实施也充分表明了自治区政府全面推进依法行政、建设法治政府的决心。

为配合行政执法人员资格培训考试工作的开展,自治区政府法制办组织人员精心编写了这本《行政执法人员资格培训教材》。该书内容涵盖了行政执法人员必须掌握的基本法律知识,知识面宽,重点突出,内容精炼,可读性和实用性很强,不仅是一本很好的行政执法培训教材,同时也是国家公务员学法的一本重要读物,对依法行政工作具有较强的指导性。该书的出版对于保证自治区行政执法人员资格培训和考试工作的顺利开展,促进自治区行政执法人员资格培训和考试工作的科学化、规范化管理必将起到积极的推动作用。我希望全区各级行政机关工作人员,特别是领导干部,要切实加强法律知识学习,树立宪法和法律观念,增强法律素养和专业素质,不断提高依法行政的能力和水平,为实现建设法治政府的目标和构建社会主义和谐社会做出应有的贡献。

岳福洪

二〇〇六年六月

目 录

序.....	岳福洪(1)
--------	--------

宪 法

第一章 宪法概述.....	(3)
一、宪法的性质	(3)
二、我国宪法的产生与发展	(5)
第二章 我国是人民民主专政的社会主义国家.....	(7)
一、人民民主专政是我国的国家性质	(7)
二、工人阶级为领导、工农联盟为基础是我国国家性质的根本标志.....	(8)
三、新时期的爱国统一战线	(9)
第三章 人民代表大会制度是我国的根本政治制度	(11)
一、人民代表大会制度的概念.....	(11)
二、人民代表大会制度是我国的根本政治制度.....	(11)
三、人民代表大会制度的优越性.....	(12)
四、坚持和进一步完善人民代表大会制度.....	(13)
第四章 我国是统一的多民族国家	(14)
一、国家结构形式的概念和种类.....	(14)
二、我国采取单一制的国家结构形式.....	(15)

三、我国的行政区域划分·····	(16)
四、我国的民族区域自治制度·····	(16)
五、特别行政区·····	(17)
第五章 我国的选举制度 ·····	(20)
一、选举制度的概念·····	(20)
二、我国选举制度的基本原则·····	(20)
三、选举的组织和程序·····	(21)
第六章 国家机构 ·····	(22)
一、国家机构概述·····	(22)
二、全国人民代表大会·····	(24)
三、中华人民共和国主席·····	(25)
四、国务院·····	(26)
五、中央军事委员会·····	(27)
第七章 公民的基本权利和义务 ·····	(29)
一、公民的基本权利和义务概述·····	(29)
二、我国公民的基本权利·····	(30)
三、我国公民的基本义务·····	(36)
四、我国公民权利和义务的主要特点·····	(38)

行政处罚法

第一章 行政处罚法概述 ·····	(41)
一、行政处罚的概念·····	(41)
二、行政处罚法的立法宗旨·····	(43)
三、行政处罚法的基本原则·····	(44)

第二章 行政处罚的种类和设定	(47)
一、行政处罚的种类	(47)
二、行政处罚的设定	(49)
第三章 行政处罚的实施主体	(52)
一、行政机关	(52)
二、被授权的组织	(53)
三、受委托的组织	(54)
第四章 行政处罚的管辖和适用	(57)
一、行政处罚的管辖	(57)
二、行政处罚的适用	(58)
第五章 行政处罚的决定	(61)
一、行政处罚决定的一般规则	(61)
二、简易程序	(61)
三、一般程序	(62)
四、听证程序	(67)
第六章 行政处罚的执行	(69)
一、行政处罚执行的概念和原则	(69)
二、当场收缴罚款	(70)
三、行政处罚的强制执行	(70)
四、罚没收入上缴国库制度	(71)
第七章 法律责任	(74)
一、行政机关的法律责任	(74)
二、执法人员的法律责任	(75)

行政复议法

第一章 行政复议法概述	(79)
一、行政复议的概念	(79)
二、行政复议法的立法宗旨	(80)
三、行政复议法的基本原则	(82)
第二章 行政复议机关与行政复议工作机构	(86)
一、行政复议机关	(86)
二、行政复议工作机构	(87)
第三章 行政复议范围	(89)
一、可以申请行政复议的范围	(89)
二、不可以申请行政复议的行为	(94)
三、对有关抽象行政行为的审查	(95)
第四章 行政复议申请	(97)
一、行政复议参加人	(97)
二、申请行政复议的条件及期限	(101)
三、申请行政复议的方式	(103)
四、行政复议申请的提出	(104)
五、申请行政复议与提起行政诉讼	(107)
第五章 行政复议受理	(110)
一、受理审查	(110)
二、行政复议申请的处理	(110)
三、对行政复议申请的保障与救济	(112)
四、不停止执行原则	(113)

第六章 行政复议决定	(115)
一、行政复议的审查方式	(115)
二、行政复议的中止与终止	(117)
三、行政复议的审查及决定	(120)
四、行政复议决定的执行	(128)
第七章 违反行政复议法的法律责任	(130)
一、行政复议机关的法律责任	(130)
二、被申请人的法律责任	(131)
三、法制工作机构对违法行为的处理建议权	(131)

行政诉讼法

第一章 行政诉讼法的立法依据和立法目的	(135)
一、立法依据	(135)
二、立法目的	(135)
第二章 行政诉讼案件的基本要件	(136)
一、被告应当是行政机关	(136)
二、争议是因行政机关的具体行政行为引起	(136)
三、提起行政诉讼必须是认为具体行政行为违法	(137)
四、原告必须是认为具体行政行为侵犯其合法权益的公民、 法人或者其他组织	(137)
五、必须向法院提起诉讼,由法院依法受理和立案	(138)
第三章 行政诉讼的受案范围	(139)
一、关于受案范围的规定	(139)
二、人民法院不予受理的事项	(141)

第四章 审判机关及审判组织	(142)
一、行政审判机关	(142)
二、行政审判组织	(142)
第五章 管 辖	(144)
一、管辖的概念	(144)
二、级别管辖	(144)
三、地域管辖	(144)
四、移送管辖与指定管辖	(145)
第六章 行政诉讼参加人	(146)
一、行政诉讼原告	(146)
二、行政诉讼被告	(146)
三、行政诉讼共同诉讼人	(147)
四、行政诉讼中的第三人	(147)
五、行政诉讼代理人	(148)
第七章 起诉和受理	(149)
一、起诉和受理的概念	(149)
二、申请复议和提起诉讼的关系	(149)
三、有关诉讼期限的几个问题	(149)
四、诉讼条件及方式	(150)
五、人民法院对起诉的审查和受理	(151)
第八章 一审程序	(152)
一、审理前的准备	(152)
二、开庭审理	(152)
三、举证责任	(153)
四、证据保全、财产保全和先予执行	(154)

五、对妨害行政诉讼的强制措施	(154)
第九章 行政诉讼的判决	(155)
一、判决的依据	(155)
二、判决的种类	(155)
三、判决的效力	(156)
第十章 二审程序	(157)
一、二审程序与上诉	(157)
二、上诉人和被上诉人	(157)
三、上诉期限	(158)
四、上诉状的提出及受理	(158)
五、审理及裁判	(159)
第十一章 审判监督程序	(160)
一、审判监督程序的概念	(160)
二、再审程序的提起	(160)
三、案件的再审	(161)
第十二章 执行程序	(162)
一、执行的概念	(162)
二、执行主体和执行依据	(162)
三、执行程序	(163)
四、执行措施	(164)

国家赔偿法

第一章 国家赔偿责任的构成	(167)
一、国家赔偿责任构成要件的概念	(167)

二、国家赔偿责任的构成要件	(167)
第二章 国家赔偿的范围	(170)
一、国家赔偿范围概述	(170)
二、行政赔偿范围	(170)
三、刑事赔偿范围	(175)
四、非刑事司法赔偿范围	(179)
第三章 国家赔偿义务机关	(183)
一、一般情况下的国家赔偿义务机关	(183)
二、特殊情况下的国家赔偿义务机关	(183)
第四章 赔偿请求人和赔偿时效	(186)
一、赔偿请求人	(186)
二、国家赔偿时效	(186)
第五章 国家赔偿的方式、标准及经费	(190)
一、国家赔偿方式	(190)
二、国家赔偿方式与国家承担侵权责任的方式	(190)
三、国家赔偿标准	(191)
四、国家赔偿经费	(192)
第六章 赔偿程序	(193)
一、确认程序	(193)
二、协商程序	(194)
三、协商不成的救济途径	(196)
四、赔偿委员会的决定程序	(197)
第七章 追偿权及其行使	(199)
一、追偿权的概念	(199)
二、行使追偿权的条件	(199)

三、追偿金额的确定与缴纳	(200)
--------------------	-------

行政许可法

第一章 行政许可概述	(203)
一、行政许可的概念和特征	(203)
二、行政许可的性质和功能	(203)
三、行政许可的分类	(204)
四、行政许可的基本原则	(206)
第二章 行政许可的设定	(213)
一、行政许可设定的概念和原则	(213)
二、行政许可设定的事项	(214)
三、行政许可的设定权	(216)
四、行政许可设定的几项新制度	(218)
第三章 行政许可的实施	(221)
一、行政许可的实施主体	(221)
二、行政许可的实施程序	(224)
第四章 行政许可收费和监督检查	(238)
一、行政许可收费	(238)
二、监督检查	(239)
第五章 法律责任	(243)
一、行政许可机关及其工作人员的法律責任	(243)
二、行政许可申请人和被许可人的法律責任	(245)

WTO 基本知识

第一章 WTO 概述	(249)
一、WTO 的由来	(249)
二、WTO 的特点	(249)
三、WTO 的职能	(251)
第二章 WTO 的基本原则	(253)
一、非歧视原则	(253)
二、市场开放原则	(254)
三、公平竞争原则	(255)
第三章 WTO 的基本规则	(257)
一、货物贸易的基本规则	(257)
二、服务贸易的基本规则	(260)
三、与贸易有关的知识产权保护的基本规则	(260)
四、贸易政策审议机制(TPRM)	(261)
五、贸易争端解决机制	(263)
《全面推进依法行政实施纲要》	(269)
后记	(282)



