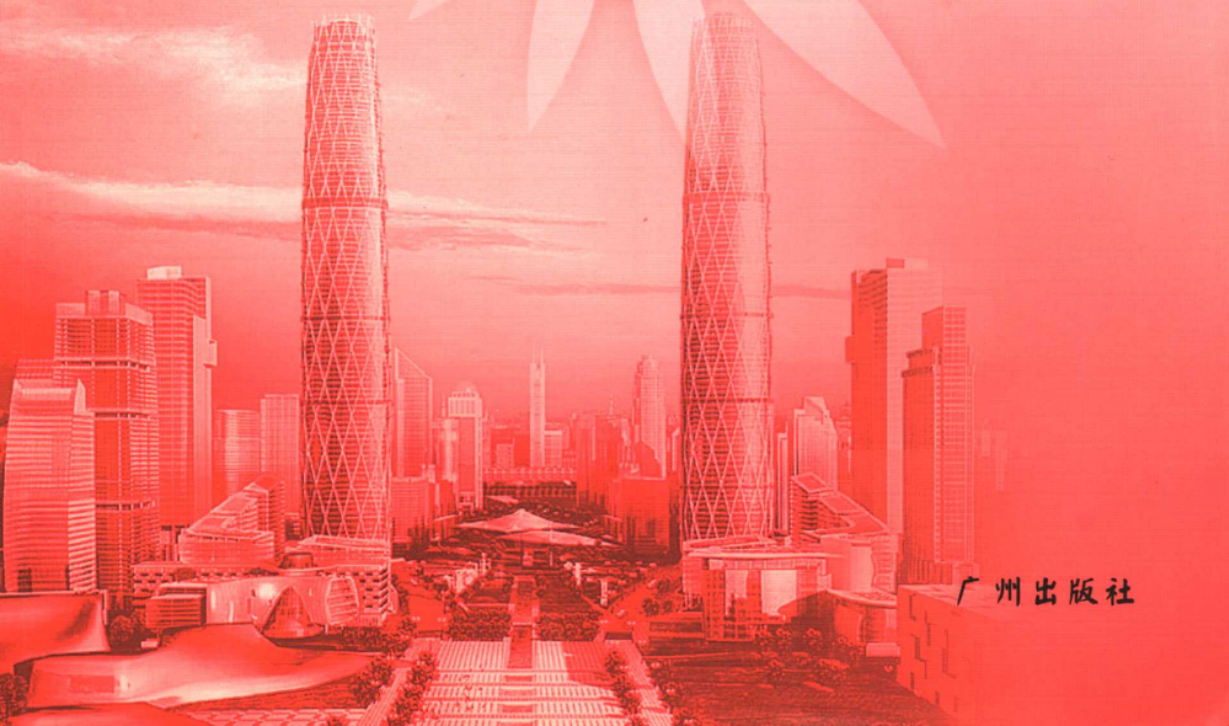


创新型城市建设与

共青团工作

李自根 主编



广州出版社

中国青少年研究中心·青年研究文库

创新型城市建设与共青团工作

李自根 主编

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

创新型城市建设与共青团工作/李自根主编. —广州: 广州出版社, 2007. 1

(中国青少年研究中心·青年研究文库)

ISBN 978-7-80731-431-8

I. 创… II. 李… III. ①青少年—工作—研究—广州市—现代②城市建设—共青团工作—研究—广州市
IV. D432.6 F327.651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 012991 号

书 名 创新型城市建设与共青团工作

出版发行 广州出版社

(地址: 广州市人民中路同乐路 10 号 邮编: 510121)

责任编辑 杨 斌

责任校对 蚁燕娟

封面设计 刘伟建

印 刷 广州市政协机关印刷厂

(地址: 广州市燕子岗南路 13 号 邮政编码: 510280)

规 格 787×1092 毫米 1/16

总 印 张 35.625

总 字 数 712 千

版 次 2007 年 1 月第 1 版

印 次 2007 年 1 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-80731-431-8

总 定 价 73.00 元 (全二册, 本册 35.00 元)

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

中国青少年研究中心·青年研究文库
编委会

主 任 李学谦

副主任 徐文新 孙云晓 安国启

委 员 李学谦 徐文新 孙云晓 安国启

刘俊彦 杨长征 王小东 李五一

本书编委组

顾 问	安国启			
学术指导	谭建光	张 鹏		
主 编	李自根			
副 主 编	晏拥军	李洁明	折志凌	
编 委	周志坚	叶兴仁	肖逢春	贺志锋
	唐 锐	林子尧	熊 磊	王文扬
	刘 妍	周 兵	邵小文	
执行编辑	贺志锋	叶兴仁	熊 磊	
审 读	安国启			

本书背景课题获共青团中央 2006—2007 年度青少年和青少年
工作重点课题立项

序 言

广州在快速发展，广州共青团在前进。

自 2004 年开始，广州就进入建设创新型城市的快车道。大南沙的开发，天河软件园的崛起，珠江新城的发展，广州丰田等重大项目的投产……宣告着这个充满活力的华南之都，正用一幅幅鸿篇巨制昭示着一个辉煌时代的到来。尤其是去年底第九次党代会的召开，确定了着力提升城市综合竞争力，建设以市场为导向、企业为主体、人才为支撑的自主创新中心的城市发展战略，全面揭开了广州新一轮创新发展和科学发展的序幕。

作为城市中最具活力的青年组织，广州共青团近年来大力贯彻科教兴市战略，主动融入城市自主创新体系，成功开展了广州青年科技创新奖、广州青年创新发展论坛、“五小”科技攻关等品牌活动，在促进教育发展、培养创新型人才、培育创新文化、服务青年创业和创新创业等方面发挥了积极作用。

在新形势下，团组织需要继续推陈出新，进一步探索参与创新型城市建设的新思路和新模式。本书的研究和出版，正好适逢其时。一是有助于总结实践经验，把握工作规律，为今后的工作提供指导；二是有助于加强调查研究，提高思想认识，探索前沿性的理论；三是有助于促进工作交流，做到集思广益，推动广州共青团工作的全面发展。

希望全市各级团组织行动起来，按照“市委放心、青年满意、国内一流、国际接轨”的工作要求，突出青年主体，树立搭台意

识，积极投身到创新型城市的建设中去，投身到和谐广州的构建中去，在广州建设现代化大都市的历史进程中激扬青春，挥洒汗水，奉献智慧，谱写一曲豪迈的新时代青春之歌！

共青团广州市委书记 李自根

2007年1月

目 录

CONTENTS

序言	1
----------	---

第一部分 主体报告

广州创新型城市建设研究报告	3
创新型城市建设背景下广州青年发展研究	36
创新与和谐：广州共青团工作的发展方向研究	59

第二部分 专题报告

创新型城市建设与新经济组织青年工作研究	89
广州高校团组织培养创新型人才研究	102
科技园区青年工作创新模式研究	116
穗港澳台青年创新交流合作研究	127
广州青年企业家创新意识研究	138
青年创新信息共享平台建设研究	149

第三部分 工作报告

高校团建与创新型人才的培养	
——以中山大学团建为例	165
企业创新发展与青年工作	
——论创新型城市建设中的广州电信及其青年团队	181
青年工作奏响企业创新主旋律	193
青年创新文化建设与青年文化机构	203

附 录

“创新型城市建设与青年工作研究——以广州为例”课题说明	217
广州市青年创新状况调查问卷	226
后记	234
中国青少年研究中心·青年研究文库已出书目	235

第一部分

主体报告

广州创新型城市建设研究报告

当今世界已进入了 21 世纪,科学技术突飞猛进,信息时代的特征越来越明显,知识经济对社会的推动作用日益凸现出来,国力竞争日趋激烈。国家的强盛、民族的复兴成为我国乃至全球各国发展进步中的时代最强音。我国目前正处在全面建设小康社会、实现第三步战略目标和中华民族伟大复兴的关键时期,提高我国的综合国力,增强其国际竞争力是我们的战略任务。而随着城镇化快速增长期的到来,中国与世界上其他国家的竞争或者国内地区之间的竞争成败,都将取决于城市的竞争能力。以城市为代表的多维空间载体,正以多种复杂的方式进行着全球资源、市场、生存和发展空间与发展机会的争夺与较量,城市已经成为全球经济社会发展的焦点。2005 年 12 月,国务院发布《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020)》。以增强自主创新能力为主线,以建设创新型国家为奋斗目标,对我国未来 15 年科学和技术的发展作出了全面规划和部署。2006 年 1 月,在全国科技大会上,国家主席胡锦涛发表题为《坚持走中国特色自主创新道路为建设创新型国家而努力奋斗》的重要讲话,进一步明确建设创新型国家的目标。作为建设创新型国家的地方化和具体化,国内一批城市纷纷提出建设创新型城市的口号,积极倡导创新理念、发展新经济、引进创新战略,建设创新型城市以提高城市综合竞争力。天津、上海、青岛、北京、重庆等城市陆续召开了科技大会,按照自己城市的特色制定了相关的发展思路,明确了创建“创新型城市”的目标。

一、建设创新型城市是广州坚持科学发展观的必然选择

广州,作为南中国的政治、经济、文化中心和改革开放的前沿阵地,20

多年来,经济社会发展取得了巨大成就,已经具备坚实的产业基础、良好的城市环境、丰富的智力资源和人才储备、较好的公共服务体系以及宽松的政策环境。2005年,广州实现生产总值5115.75亿元,户籍人均生产总值达8393美元,来源于广州地区的财政一般预算收入1502亿元,地方财政一般预算收入达371.26亿元,地方财政一般预算支出438.41亿元,全市固定资产投资1445.33亿元,三次产业比例为2.46:40.68:56.86。传统产业、高新技术产业和服务业协调发展,重化工业的支撑作用明显增强,产业整体水平和竞争力不断提高。广州工业门类齐全,产业配套能力强,基础设施完善,科技资源丰富,集中了广东省63%的普通高校、97%的国家级重点学科、77%的自然科学与技术开发机构。2005年高新技术产品产值1710.44亿元,占工业总产值的比重为25.3%。广州市在科学发展观的指导下,积极实施自主创新战略,为广州建设带动全省、辐射华南、影响东南亚的现代化大都市提供了强大推动力。继中共广州市委八届五次全会在《关于制定全市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》中明确提出了建设创新型城市的目标后,在刚刚召开的广州建设创新型城市工作会议上,市委书记朱小丹同志明确指出,广州的经济社会发展正站在一个新的历史起点上,能否在原有基础上有力推进新一轮发展,机遇在于创新,动力在于创新,希望在于创新。必须把自主创新作为关系全局、关系长远、关系兴衰的重大战略,以坚定不移的信心和坚持不懈的努力推进创新型城市建设,争当全省乃至全国自主创新的排头兵。

值得注意的是,不久前召开的中共中央十六届六中全会作出了关于构建社会主义和谐社会的一系列崭新科学论断。这些论断是我们党对马克思主义关于社会主义社会建设理论的丰富和发展,是马克思主义中国化新的重大成果。在随后召开的中共广州市委八届七次全会上,广州市进一步明确了构建和谐广州的目标要求,提出要从广州实际出发,把构建和谐社会的实际行动贯穿于全面建设小康社会的整个过程,贯穿于实施“十一五”规划的全部工作,贯穿于广州建设现代化大都市的各个步骤。因此,提高自主创新能力,建设创新型城市,作为广州迈向现代化大都市的重要一步,既是巩固和提升广州区域性中心城市地位的核心要素,也是广州在新的历史时期坚持科学发展观、构建和谐社会的必然选择。

(一) 创新型城市建设概述

1. 创新型城市的含义和评价指标。

创新型城市是基于科学技术创新对于一个城市经济社会发展所起的作用来界定其城市特征的，也就是以其持续不断的创新，推动、促进整个城市在新技术突破及其产业化基础上实现经济社会更大的发展，从根本上改变原有的经济增长方式，使经济结构实现根本性的调整，国际竞争力得到前所未有的提高。它的基础是创新，重心是自主创新，表现为以科技创新作为城市发展战略及提高城市竞争力的落脚点。

创新型城市建设是以区域创新体系理论为基础提出来的。所谓创新型城市是指以科技进步为动力，以自主创新为主导，以创新文化为基础的城市形态。其主要标志包括：城市技术对外依存度低于30%，技术进步对经济增长贡献率超过70%以上，发明专利申请量占全部专利申请量超过70%以上，企业专利申请量占全社会申请量超过70%以上，社会研发投入超过国内生产总值的比重超过3%以上，企业研发投入超过销售收入4%以上等。

建设创新型城市，首先需要一个完整的创新体系，不仅需要产学研一体的研发、转化及产业化的一体化，也需要关键技术研发、创业孵化、成果转化、中介服务和科技融资五大平台的支撑。其次，需要一个创新型科技管理体制、科技政策和科技法规，其基本要求就是：科技管理体制调控有效，科技政策引导有力，科技法规保障到位。最后，还需要一个创新型的城市文化作基础，城市观念上以求异思维、创新意识、风险精神为特征，城市精神以崇尚创新、尊重知识、勇于创业为荣耀。

创新型城市建设是一个系统工程，包含着城市系统多因素的创新，特别是各因素之间的整合和协同作用。在此过程中，城市创新能力即知识创新能力、技术创新能力、制度创新能力和服务创新能力，是评价创新型城市的主要指标和影响因素。国外学者在对几十个创新型城市进行考察和研究之后，提出了许多评价城市创新能力的指标体系，主要可以分为硬件指标和软件指标。硬件指标是激发城市创新能力的前提。城市中硬件设施的数量、质量以及多样性和可获得性对鼓励创新十分重要，主要体现在：大学、政府研究机构 and 私人企业研究部门的研发能力；信息和通信的可获得性，表现在城市的图书馆系统、信息和交通设施；城市的综合教育系统，包括从小学教育到技术型和人文性的各类大学；从大众文化到高雅艺术的各类文化设施。创新型城市的软件指标表现在城市历史、城市危机感、城市的内在创新能力以及城市的组织能力、市民的价值体系或生活方式，以及市民对城市的归属感等方面。我国学者也基于城市创新能力的基本内涵和特征表现，提出可以将城市

创新能力评价指标分为六个方面：政府、企业和居民共同参与的全社会创新能力，既合作又竞争的网络化创新能力，行为主体素质综合化的全面性创新能力，企业集群的互动式创新能力，经济、技术、社会、文化等全方位创新能力，静态与动态比较优势集成基础上的开放式创新能力。

需要指出的是，创新型城市的衡量指标并不是固定不变的，创新型城市也是个动态的概念和范畴。随着社会的发展和各国对科技投入的重视，科技投入和科技成果转化率以及科技对社会发展的贡献率会越来越高，相应的创新型城市的指标也会有所提高。从世界发展的趋势看，各国对创新型城市的要求越来越高，衡量创新型城市的具体指标也会越来越高。

2. 创新型城市建设的影响因素。

(1) 产业创新状况。产业是城市经济的基础，城市则是产业活动的载体。创新型城市的产业创新，就宏观来看，应包括以下三个方面：首先是产业结构状况。很多城市没有深刻认识产业结构调整的目的和方法，为调整而调整，结果效果不明显。实际上，每个城市的客观环境和条件是形成一定产业结构的基础，不改变客观条件，不进行创新，结构是不可能得到自行调整的。其次，是新兴产业状况。城市各种新兴产业是随着工业社会的进步、城市化的发展、各种需求发生变化而出现的。城市对新兴产业的选择，其基本原则还是应该依据城市本身的区位和客观条件，以及在国家和区域中的层次和地位，实事求是地发展。最后，是产业集群状况。产业集群的组织形式有利于生产力的发展，也有利于新兴工业化的实现。产业集群除了横向（生产协作、相关企业）和竖向（生产链）的集聚特点外，也为以减量化、再使用和再循环为原则的循环经济发展创造了有利条件。就我国的现状而言，产业集群是一种创新的企业组织形式，实践证明它能产生远高于单个企业之和的效益和竞争力。

(2) 基础设施创新状况。先进的城市基础设施（包括工程性和社会性两类）是所有城市的物质支撑。据研究，在对城市综合竞争力贡献弹性值的12个数值中，基础设施占第一位。首先，高效、安全、节能的城市交通是增强城市活力的重要条件。当前我国大城市的交通状况较差：尾气污染、交通堵塞、公共交通不发达、交通管理落后等。改变这种状况迫切需要发展理念上的突破，也需要依赖科技的进步。其次，城市水资源的有效利用也很重要。水资源的合理使用、节约使用，对于防治水污染，保护和改善生态环境，保障人体健康，促进城市的可持续发展都具有重要意义。再次，城市建筑是城

市重要的物质要素。这方面需要用“创新”的思维来构建，但是要特别注意正确处理好城市建设与保护、继承原有历史文脉的关系，也不能刻意追求建筑艺术上的“奇形怪状”。最后，信息化和高效、安全的通讯也是现代化城市必须具备的条件。创新型城市要把发展数字化城市放在重要地位，充分利用数字化及其相关计算机技术和手段，为城市的规划、建设、管理与服务提供全新的模式。

(3) 制度创新状况。在城市综合竞争力的分析研究中，政府管理的竞争力是除基础设施以外的另一项位居前列的因素。政府管理的两项重要内容：一是制度因素，包括体制、政策、程序、法规、手段等；二是管理者的能力，包括领导者的决策能力和水平、运筹帷幄的能力等。其中，制度是基础性的因素。制度的创新、环境的优化是保障产业创新、企业创新和各方面创新的重要条件。只有切实建立运转灵活、效率较高、法制健全的创新环境，才能更加自觉地依靠科技进步和提高劳动者素质促进经济社会发展。纵观改革开放以来发展较快的城市，制度因素无不在其中起着重要作用。如我国的经济特区发展，除了具有一定的区位优势和自然环境优势外，主要的因素是利用特区在制度和政策上的灵活度，形成了开放、自由、平等、宽容的创新氛围，因而增强了对人才、科技、资本等创新要素的吸引力。经济特区的科技创新能力提高较快，转化能力较强，高科技产业集群发展较快，政府管理竞争力优势突出，政府财力位居全国前列，这些方面充分证明了制度创新的重大作用。

(4) 环境和文化创新状况。在科学发展观的指引下，我们应该避免简单谈论“技术创新—经济发展—GDP 增长”的线性模式，而应该把构建创新型城市与城市的整体发展密切结合起来。创新不但要有经济效果，而且要有环境优化的效果和文化的效果。从长远来看，环境与文化的优化，比经济数字和 GDP 更重要。因此，从哲学社会科学的角度，还必须重视环境创新和文化创新的问题。环境创新就是把城市建成“宜居城市”，让城市的天更蓝，草更绿，水更清，花更红。文化创新就是要把城市的文化传统和地方历史文化保存好，并且把它们中能够转化为现代文明的东西激活，使它们更好地为城市生活现代化服务。这里既有自然科学技术创新的问题，例如治理污染的问题，也有大量的哲学社会科学技术创新的问题，例如使城市历史陈迹恰当地表现化和表演化的技术，使传统中健康的日常生活方式自然而然地镶嵌入现代城市生活框架中的技术，提高城市文明程度和市民素质的社会创新技术等，这

些都是构建创新型城市的内涵表现。

(5) 人才创新状况。市场经济的运行方式就是通过市场实现资源配置效用的最大化。随着知识经济的逐步发展,作为知识、技术载体的人才资源已成为经济社会发展中的“第一资源”,使得人才争夺越演越烈。温家宝总理在全国科技大会上对人才队伍建设强调了三个“需要”:“我们需要造就一支规模宏大的科技人才队伍,需要一批在关键领域和重点岗位的科技领军人物,需要一批世界一流的科学家。”这是从不同层次概括了我们必须具备的科技人才资源。没有这样的人才队伍,就不能支撑经济社会赖以发展的科技进步、创新和腾飞,就无法提升综合国力,参与世界竞争,更无法实现全面建设小康社会的战略目标。城市相对于农村来说,经济发展基础较好、人才资源较为丰富,要通过“解放人才”对人才资源进行整合配置,发挥人才的最大效用,并以此来引才聚才,促进区域经济更快更好地发展。而要出人才,还是要靠环境。人才创新指的就是培养人才的环境和机制的创新。优秀创新人才的培养、引进、使用和稳定,都需要适宜的环境。除了必需的物质、财力条件外,良好的创新文化、科学合理的体制机制的创造和建立,对创新人才辈出、人尽其才、才尽其用,有着更为重要的意义。

(二) 广州建设创新型城市的特殊意义

努力提高自主创新能力,建设创新型城市,是广州市委、市政府根据当今国际形势变化,并结合自身发展需要提出的一项重大战略决策,决定了广州未来几十年的发展方向与发展模式。只有充分认识这一决策的重要性和必要性,才能在各项工作中自觉贯彻创新的理念,不断创新增效,早日实现广州建设创新型城市的宏伟目标。

1. 建设创新型城市是推动广州经济社会发展模式转型、实现经济社会全面协调可持续发展的现实需要。实现经济社会全面协调可持续发展,是贯彻落实科学发展观的根本要求。改革开放以来,特别是经过“十五”时期的持续快速健康发展,广州经济社会发展跃上了新台阶,进入了新阶段,为加快现代化大都市建设打下了扎实的基础。而在同时,随着经济社会的快速发展,广州面临的资源和环境压力也进一步增大。这就要求我们在现代化大都市建设的过程中,必须也要考虑广州的资源承载能力和环境容量,走可持续发展的道路,实现经济社会发展模式的转型。当前广州经济社会发展进入了一个新的阶段,其重要特征就是产业结构调整要遵循产业协调发展规律。从国际