



走向二十一世纪

——山西经济发展战略思考

主编 王 军

中国
民主法制出版社

走向二十一世纪

——山西经济发展战略思考

主编 王 军

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

山西经济发展战略思考/王军编. —北京:中国民主法制出版社,1996

(走向二十一世纪)

ISBN 7-80078-189-5

I. 山… II. 王… III. 经济发展—经济战略—研究—中国—山西 IV. F127.25

中国版本图书馆CIP数据核字(96)第14018号

走向二十一世纪

——山西经济发展战略思考

王 军 主 编

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷23号)

太原市迎春印刷厂印刷

新华书店经销

850×1168毫米 32开 10.125印张 275千字

1996年7月第1版 1996年7月第1次印刷

印数:1—2 000册

ISBN 7-80078-

定价:24.80元

本书如有倒装、缺页或破损,我社负责调换。

联系电话:63097459

编 委

申维辰
薛成惠

马福山
王建勋

前 言

胡富国

呈现在读者面前的这本书，汇集了我省各地、各条战线40余位同志的研究成果。这些同志大多担任一定的领导职务，正在为振兴山西经济而努力奋斗。他们以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，从各地、各条战线的实际出发，对关系山西整体经济发展的一些重大问题和关键问题进行了深入思考、认真研究，提出了推动山西经济持续、快速、健康发展的对策和建议。这对每一位有心的读者，尤其是对正在为实现兴晋富民宏伟目标进行不懈奋斗的广大理论工作者和实际工作者，定会有诸多启示。

山西地处内陆，素有“表里山河”之称。这里有丰富的资源，但交通、通信等基础设施却相对落后；工业基础比较雄厚，但装备落后、结构不合理、技术水平低、经济效益差；农业虽有长足发展，但仍是国民经济的薄弱环节；科、教、文、卫等社会事业发展较快，但科学技术对经济发展的贡献率却比较低。基于这种情况，省委、省政府在深入调查研究的基础上，按照国家产业政策的要求，于“八五”期间提出了狠抓“三个基础”（农业基础、基础设施、基础工业）、“四个重点”（挖煤、输电、引水、修路）的经济发展

战略。制定这一发展战略既考虑到发挥山西优势，又考虑到克服经济发展的制约因素。狠抓农业基础，是为了改变农业基础薄弱的状况，以适应国民经济发展的需要；狠抓基础设施，是为了改善交通、通信等基础设施，创造良好的投资环境；狠抓基础工业，是为了发挥以能源、原材料为主的工业优势。“挖煤、输电”两个重点，是变单纯输煤为输煤输电并重，强调发挥优势；“引水、修路”两个重点，是强调解决水资源紧缺和交通不畅的问题，克服经济发展的制约因素。实践已经并将继续证明，这一战略是符合山西实际情况的正确战略。为了把这一正确战略付诸实施，从1993年秋季开始，连续三年在全省范围开展了声势浩大的以“农田水利基本建设、重点工程建设、公路建设”为主要内容的“三项建设”，取得了显著成效，有力地缓解了我省经济发展的“瓶颈”制约，增强了经济发展的后劲。1995年，在“三项建设”特别是基础设施建设取得重大突破之后，我省又适时把工作重点放到增加经济总量，提高经济增长的质量和效益上，做出了打胜“四大战役”（抑制通货膨胀、加强农业基础、振兴工业经济、增加财政收入）、实现“五个一工程”（力争国内生产总值达到1000亿元、乡镇企业营业收入超过1000亿元、地方可用财力达到100亿元、农民人均纯收入达到1000元、粮食总产量达到100亿公斤）的总体部署。经过艰苦拼搏，取得了令人振奋的成就，我省综合经济实力明显增强，在全国横向比较中的位次前移。

但是,从经济发展的整体水平来看,我省仍然比较落后,不仅与经济发达的省份有相当大的差距,而且有不少经济指标还远远低于全国平均水平。我们清醒地看到,山西在前进,其他省区市也在前进,而且前进的步伐很快。面临这样的形势,我们必须有强烈的危机感和紧迫感,必须树立并强化赶超意识,拿出百米赛跑最后冲刺的劲头,瞄准先进地区奋起直追、负重赶超。只有这样,才能加速经济发展,有效缩小山西同先进省份的差距;只有这样,才能加快现代化建设的进程,尽快实现兴晋富民的宏伟目标。正是基于这样的考虑,党的十四届五中全会之后,省委、省政府在深入调查研究、广泛征求意见的基础上,从山西的具体实际出发,提出了今后5年以至15年经济和社会发展的总体战略。这就是:坚持党的基本理论、基本路线和基本方针,高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜,实施科教兴晋战略和赶超战略,努力实现经济体制和经济增长方式的根本转变,搞好能源重化工基地建设,突出抓好加强农业基础地位、从整体上搞好国有经济、调整优化经济结构、大力推进改革开放等项工作,继续抓住“三个基础”(农业基础、基础设施、基础工业)、“四个重点”(挖煤、输电、引水、修路),全面打好“四大战役”(抑制通货膨胀、加强农业基础、振兴工业经济、增加财政收入),不断刷新“五项工程”(国内生产总值、乡镇企业营业收入、粮食总产量、农民人均纯收入、地方可用财力),推动全省经济持续、快速、健康发展和社会的全面进步,为实

现我省“三步走”的跨世纪战略目标奠定坚实基础。

按照这一战略要求,从现在起到2010年,要经过“三步走”的战略发展阶段来实现我们的奋斗目标。第一步,从现在起到本世纪末,着力解决好制约我省经济社会发展的关键问题,包括加强基础设施建设,转变政府职能,改善经济发展的软、硬环境,加快经济体制改革和经济结构特别是产业结构调整的步伐,提高效益、积累资金,从整体上搞好国有经济,加快非国有经济的发展,形成增强后劲、蓄势待发的态势,到2000年实现全省人均国内生产总值比1980年翻两番,使人均国内生产总值达到中西部的先进水平。第二步,是下世纪初的头五年,我省经济发展速度要超过全国平均水平并逐步加快,综合省力明显增强,主要经济指标接近并力争达到全国平均水平。第三步,是从2006年到2010年,我省经济全面腾飞,人均国内生产总值、人均财政收入、城乡居民人均收入等几项重要经济指标达到并力争超过全国平均水平,人均国内生产总值比2000年翻一番。到那时,山西的落后面貌将基本改观。

为了实现这一战略构想,省委、省政府还明确提出,今后我省经济和社会发展要在坚决贯彻中央20字基本方针的前提下,认真贯彻以下八条方针:一是正确处理改革、发展、稳定三者之间的关系,实现国民经济持续、快速、健康发展;二是始终把加强农业放在发展国民经济的首位;三是实施科教兴晋战略,努力提高国民素质,提高

国民经济中的科技含量；四是以市场为导向，坚持“重中选优，轻中选优，效益优先”的原则，调整优化产业结构和产品结构；五是以搞好国有大中型企业为重点，把改革、改组、改造和加强管理结合起来，从整体上搞好国有经济；六是加大对外开放力度，继续推进对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展，促进山西经济走向世界；七是实施可持续发展战略，合理开发资源，保护生态环境，控制人口增长，重视经济、社会的全面发展；八是坚持一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设，两手抓，两手都要硬。

遵照这八条重要方针，“九五”期间，我们将紧紧围绕提高国民经济运行的质量和效益这个中心，抓住调整优化产业结构这条主线，突出重点工程、国有企业、县域经济三大重点，着力抓好六项工作：

一是加强农业基础，全面发展农村经济。始终把农业和农村工作放在经济工作的首位，稳定和完善党在农村的基本政策，保护农民利益，增加农民收入，调动农民的积极性。继续深化农村改革，建立和完善土地使用权的合理流转制度，继续做好拍卖“四荒”使用权和发展农村股份合作经济的工作。继续加大对农业的投入，稳步发展粮棉生产，调整优化产业结构，大力推进农业产业化。实行“科技先导，粮棉下川，林果上山”，控制平川地区经济林面积，严格控制非农业建设用地和农村宅基地，确保粮食播种面积稳定在4800万亩以上。采取得力措施，实施种

子、旱作、节水、沃土四大工程，加强粮棉基地建设，发展优质、高产、低耗、高效农业，发展节水农业、旱作农业，确保粮棉生产稳定增长，增加有效供给。大力发展林果、畜牧、蔬菜三大产业，抓好名、优、土、特、新产品生产，向深度加工要效益。搞好农业综合开发，提高综合效益。坚持“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的方针，把发展乡镇企业作为繁荣农村经济、促进农业现代化的战略重点，培育主导产业，扩大经营规模，增加科技含量，提高经济效益。更有成效地实施“龙头企业特色县”的县域经济发展战略，加速农业产业化和城乡经济一体化发展的进程。

二是采取综合措施，加大工作力度，从整体上搞好国有企业。继续实施“改革、改组、改造、强化管理”四位一体的综合治理措施，建立起适应社会主义市场经济要求的企业经营机制、发展机制和运行机制。以实现两个根本转变为中心内容，以建立现代企业制度为目标，按照“产权清晰，权责明确，政企分开，管理科学”的要求，积极推进国有企业改革，到本世纪末，我省国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度。不断深化和完善“三项制度”改革和各项配套改革。优先保证技术改造对资金的需要，加大企业技术改造的力度。狠抓企业管理，向管理要市场、要效益。突出抓好人本管理、成本管理、资金管理、质量管理和营销管理。进一步理顺企业领导体制，使企业党政工拧成一股劲，形成搞好企业的合力。按照抓大放小、分类

指导的原则,集中精力抓一批对国民经济起主导作用的骨干企业和企业集团,改善环境,理顺体制,提高实力,增强后劲。对国有小型企业采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁制、承包经营和出售等多种形式,放开经营。对搞好无望的企业依法实行破产。

三是大力调整经济结构,培育新的经济增长点。在确保公有制经济主体地位和国有经济主导作用的前提下,继续鼓励发展个体经济、私营企业、外资企业。在继续建设好能源重化工基地、搞好综合开发的同时,加强第一产业,优化第二产业,大力发展第三产业。实施优势支柱产业、优势拳头产品、优势龙头企业的“三优工程”,大力培育和发展冶金、机电、建筑建材、化工等新的支柱产业,同时积极创造条件发展轻纺工业;培育80种优势拳头产品;培养50户优势龙头企业,带动全省经济的全面振兴。按照“重中选优,轻中选优,效益优先”的原则调整产品结构,以此带动产业结构的优化和调整。以名、优、特、新和高科技产品为龙头,以国有企业为骨干,合理配置生产要素,组成不同层次、不同规模的企业集团。通过结构调整,实现产业升级,建立起以高新技术为先导、能够发挥区域优势的产业体系。

四是实施重点发展战略,推动全省经济快速发展。发挥我省大中小城市特别是中心城市的带动和辐射作用。办好太原高新技术开发区,用足用活省会开放城市以及优化资本结构试点城市的政策。办好“吕梁扶贫攻坚实验

区”，探索和积累贫困地区加快发展的经验。实施沿线重点发展，沿“大”字形交通主干线，开辟太旧、大运、东长和汾柳等几个“经济走廊”，集中建设大工业、大市场、小集镇、逐步形成产业群落、市场群落和经济群落。继续加强重点工程建设，实行产业倾斜。坚持“统筹规划，合理布局，突出重点，注重效益”的原则，围绕产业结构调整，继续加强以挖煤、输电、引水、修路等为重点的基础工业和基础设施建设。实行煤电并举、综合开发、引深加工、提高规模效益的方针，继续加强能源基地建设。交通建设以提高干线公路等级为重点，抓好太旧、东山过境、太原到原平等高速公路的建设，抓好以太原为中心辐射各地市的高等级公路主骨架建设，抓好出省通道的建设，同时抓好铁路和省内民用机场设施建设，形成四通八达的交通运输网络。邮电通讯以提高通信能力为中心，结合国家信息高速公路建设，加快通讯干线、城乡电话、国际国内直拨电话的建设步伐，提高电话网的数字化、自动化水平，提高电话普及率。水利建设着力抓好万家寨引黄等一批骨干工程的建设，抓好现有水利设施的改造、配套和完善，同时抓好节水技术的推广应用。

五是实施科教兴晋战略，依靠科技进步和提高劳动者素质促进经济发展。大力推进科技进步。建立和完善企业的技术创新机制，使企业成为技术开发和应用的主体。高度重视和发展高新技术，使之尽快形成能够带动我省经济发展的新兴产业。大力推广农业先进适用技术，提高

科技成果转化率和规模效益。通过实施农科教一体化、产学研一体化、技工贸一体化,加快科研成果向工农业生产的转化,使我省科技综合能力到本世纪末达到或超过全国平均水平,力争科技进步在经济增长中的贡献份额达到50%。按照“稳住一头,放开一片”和“调整结构,分流人员”以及“科技经济相结合”的改革思路;深化科技体制改革,使绝大多数科研院所尽快进入企业或转为企业。按照市场要求进行研究开发,推进科技成果商品化、产业化。围绕科教兴晋目标,夯实基础,优化结构,提高起点,突出重点,全面提高教育质量和办学效益。切实抓好基础教育,到本世纪末基本普及九年制义务教育,基本扫除青壮年文盲。加强山西大学和太原工业大学的建设,力争到本世纪末使其进入全国重点大学行列。大力发展职业技术教育和成人教育,认真抓好岗位培训、职业技术培训和继续教育,努力提高劳动者素质。加快教育结构调整步伐,促进高校不同形式的合并与联合,实现办学的规模效益。通过抓科技进步、教育发展以及基础设施,形成“三足鼎立”支撑经济持续、快速、健康发展之势,有效加快全面振兴山西的进程。

六是进一步扩大对外开放,促进全省经济社会全面发展。充分利用国内国际两种资源,走向国内国际两个市场。在加快基础设施建设和城镇建设、改善投资硬环境的同时,进一步解放思想,更新观念,提高办事效率,实行优惠的开放政策,改善投资软环境。认真落实鼓励外商、港

澳台商和华侨投资的各项政策,加大对外招商引资的力度。继续实施“大开放、大经贸、大市场”的全方位开放战略,实行外经、外贸、外事相结合,外贸与内贸相结合,公办与民办相结合,既对国外开放,又对沿海、沿江、沿边地区开放,对兄弟内陆省份开放,并加强同环渤海经济区的经济联系与合作,努力提高我省经济的外向度和开放水平。坚持以质取胜的实业兴贸战略,推进工贸、农贸、技贸的有机结合,走“实业化、集团化、国际化”的路子。加强出口商品基地建设,优化对外贸易的产品结构、市场结构和经营结构。加快外贸体制改革,对外贸企业实行公司制改组,在市场竞争中实现优胜劣汰。努力开展对外工程承包和劳务合作。到本世纪末基本形成独立、完整、有序的外贸出口新体系。

现在,宏图已经绘就,目标已经确定,关键是埋头苦干、狠抓落实。全省各级领导包括广大理论工作者,都应在实践中不懈探索,进一步完善发展思路,进一步采取有效措施,不断推进山西的社会主义现代化建设。可以相信,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线、基本方针指引下,在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下,全省人民一定会继续高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜,团结拼搏、奋力赶超,把一个具有崭新形象的山西胜利地带入21世纪。

1996年7月

目 录

前言	中共山西省委书记	胡富国	
引导农民闯市场,加快农业产业化	山西省副省长	薛 军	(1)
市场经济条件下加快农业发展的新思路	山西省副省长	薛荣哲	(9)
山西跨世纪的战略思维	省委党校副校长	许国生	(22)
关于实施“民营经济兴区”战略的思考	晋中行署专员	申维辰	(32)
关于农村经济与市场经济对接的思考	中共大同市南郊区委书记	马福山	(42)
对传统农区加快改革开放实施跳跃式发展的思考	长治市郊区区长	秦 斌	(49)
开发大农业的基本思路	中共神池县委书记	徐安崇	(58)
浅谈贫困地区发展农业的出路	岢岚县县长	王 海	(63)
发展私营个体经济应具有“五放”的胆略	保德县县长	杨荣旺	(69)
实行分类指导开放大路,发展一村一业奔小康	中共怀仁县委书记	姚焕斗	(74)
实施跨世纪宏伟蓝图必须切实加强农业			

..... 大连市委党校副教授	郭庆孝	(80)
农民问题与市场经济		
..... 省政协农办主任	陈胜民	(88)
对发展市场农业实施宏观调控的思考		
..... 省委组织部副处级组织员	周近华	(92)
关于减轻农民负担的十个关系问题		
..... 省政协副主席	赵凤翔	(100)
发展规模经营是从根本上解决农业问题的战略步骤		
..... 五台县县长	党生荣	(109)
走自己特色的城乡一体化道路		
..... 山西省副省长	薛荣哲	(117)
浅谈社会主义市场经济条件下的社会保障体系		
..... 省人事厅机关纪检书记	李学柱	(132)
不断研究改革与发展的客观问题		
..... 省计委主任	张奎	(138)
加快建立社会主义市场经济的统计体系		
..... 省统计局局长	李庭钧	(147)
社会主义宏观经济调控的方法体系		
..... 省统计局副局长、纪检组长	张官斌	(160)
论统计工作中坚持实事求是的思想路线		
..... 省统计局副局长	李宝卿	(175)
煤炭价格放开对山西经济的影响及对策		
..... 省委党校副校长	周学增	(189)
实行股份制经营是促进电力工业发展的最佳途径		
..... 省电力局副总会计师	朱晋平	(199)
坚持改革开放,加快外贸发展步伐		
..... 省经贸厅副厅长,党组副书记	项宝泰	(210)
培育和建立统一规范的外贸经济体制		

..... 土畜产进出口公司总经理	薛成惠	(218)
论外汇新体制对外贸企业的影响与建议		
..... 省经贸厅厅长助理	李双才	(224)
在社会主义市场经济条件下广播电视改革的几个问题		
..... 省广播电视厅副厅长、党组副书记	朱光耀	(232)
社会主义市场经济与社会档案信息意识		
..... 省档案局局长	石济龙	
..... 省档案局信息处处长	孔繁芝	(240)
财税体制改革与山西经济的发展		
..... 省地税局局长	张辉喜	
..... 省国税局税务咨询中心主任	张华隆	(251)
我国银行资产负债管理存在的问题及对策		
..... 中国人民银行山西省分行行长	张绍瑞	(260)
金融企业如何支持山老区经济		
..... 中国人民银行山西长治市分行经济师	张红旗	(267)
谈谈投资融资改革		
..... 省计委办公室主任	李鸿海	(273)
积极探索市场经济条件下加强基层党建的新路子		
——市委书记访谈录..... 省委党校副教授	王 军	(278)
浅谈市场经济建设与思想政治教育		
..... 省农机公司 张连锁 吕宏俊	刘 颖	(290)
浅谈市场经济条件下思想政治工作的运行机制		
..... 运城地区农机公司 景水旺 郭培民	陈英俊	(298)
国有企业的股份制改造初探		
..... 省委办公厅督查室	张秉权	(306)
对股份合作制的思考		
..... 大同市再生利用公司分公司经理	王建勋	(318)
后记.....	王 军	(324)