



做好乡的选举工作

中華人民共和國內務部民政司編寫

通俗讀物出版社

目 錄

第一講	認識今年选举工作的重要意义·····	1
第二講	实现选举工作的三項具体要求·····	5
第三講	采取簡便而又实际的工作方法·····	10
第四講	建立鄉选举委员会，做好选举准备工作·····	14
第五講	認真做好选民登記和选民資格審查工作·····	18
第六講	怎样做好代表候选人的提名工作·····	24
第七講	發动选民積極参加选举·····	27
第八講	开好鄉人民代表大会會議·····	32

第一講

認識今年选举工作的重要意义

全國人民代表大會常務委員會決定：“直轄市、縣、市、市轄區、鄉、民族鄉、鎮1956年的選舉，在7月至12月間進行，基層選舉一律在11月底以前完成。”基層選舉工作在農村來說，就是選舉鄉人民代表大會代表。大家知道，我們國家的憲法規定：鄉人民代表大會每選舉一次，任期兩年。全國第一次普選時，選舉鄉人民代表大會代表，最晚是在1954年5月完成的。到今年5月間，各地鄉人民代表的任期都已經滿了，應當選舉第二屆鄉人民代表大會的代表。現在國務院依照全國人民代表大會常務委員會的決定，已經發出了“關於1956年選舉工作的指示”，我們應該在規定的時間內，認真作好今年的選舉工作。

人民代表大會的選舉，標誌着我們國家一切權力屬於人民的民主制度的進一步健全和發展，是人民政治生活中的一件大事。每經過一次選舉，就能夠使人民羣眾參加國家管理的積極性得到提高，就能夠使我們國家機關的工作進一步地得到改進，因此，也就能夠使我們國家的各項建設事業大大向前推進一步。特別是在今年農業合作化運動進入高潮的新形勢下，進行鄉的選舉工作，就更加有着重大的意義。

通过选举，可以使農民羣众受到一次廣泛而深刻的社会主义民主教育，更大地激發他們参加國家管理和國家建設的積極性。兩年來，我們國家已經系統地建立了人民代表大会制度，人民羣众能够經常通过这个組織参加國家管理；党和國家在農村的一些重大措施，都是在農民羣众中廣泛進行討論以后才去执行的。鄉人民代表大会的选举，是全鄉人民行使民主权利的集中表現，通过今年的选举活动，人民羣众参加國家管理和國家建設的積極性將得到進一步的提高。全國第一次普选运动中，很多鄉的農民羣众提出了“搞好生產、迎接普选”的口号，并且積極行动起来；在选举以后，他們積極响应由自己选出的鄉人民代表大会和鄉人民委員會的号召，在增產运动上取得了很大成績。今年的选举，也应该成为推动廣大農民羣众政治覺悟和生產積極性的進一步提高的一項政治运动，使農業的社会主义改造更迅速地完成，使“1956年到1967年全國農業發展綱要（草案）”所提出的各項要求，能够更好地逐步实现。这是我們應該認識今年选举的重大意义的一方面。

另一方面，通过今年的选举，还会給國家机关补充一批新生力量，能進一步地提高工作效率。随着農民羣众的社会主义覺悟的提高，他們就可以更充分地按照自己的意志，把合作化运动和農業生產中涌現出來的先進代表人物选举到政权組織中來。这些人所組成的鄉人民代表大会和鄉人民委員會，必然是最能够代表人民意志和人民利益的机关。同时，

在选举工作中，經過人民羣众对政府工作和干部作風的普遍檢查，就能够使政府工作更快地赶上实际工作發展的需要，發揚干部勤勤懇懇为人民服务的思想作風。所有这些，都会進一步密切党和人民政府同人民羣众的联系，并使我們的鄉政权更加巩固。

農業合作化运动進入高潮的新形势，不僅使我們今年的选举工作具有新的重大意义，而且也給我們今年的选举工作帶來了很有利的条件。这就是：第一，全國已經基本上實現了農業合作化，廣大農民親眼看到在党和政府的領導下，我們國家在社会主义建設和社会主义改造事業方面所取得的偉大成就，特別是合作化运动和生產的發展，廣大農民的物質生活已經逐漸地得到了改善，文化生活也有了相应的提高，他們对于选举的意义和选举与自己的切身利害关系，也就体会得更加深刻。所以廣大農民必然会自覺地热烈地参加今年的选举活动。

第二，在社会主义革命高潮中，考驗了所有的人民代表和鄉村干部，使他們中的絕大多數都得到了鍛煉和提高，在合作化运动中还涌現出來許多新的先進代表人物，这样就便于人民羣众挑选真正能够代表自己意志的人到政权組織中去。

第三，絕大多數農民羣众参加了農業生產合作社，这种劳动農民的集体經濟組織，已經成为廣大農民羣众参加政治、經濟和文化生活的主要活动場所。这就給选举工作的宣

傳動員、划分選區、選民登記和組織發動選民參加選舉的各項活動，帶來了很大的便利。

此外，大家還知道，在全國第一次普選時，對於選舉工作創造了一些切实可行的經驗，這些經驗，只要我們能夠根據今年的實際情況加以適當選擇，絕大部分還是可以採用的。所有上述這些有利條件，對於今年選舉工作的勝利完成，都將起着很大作用。

但是，我們也不應該忽視今年選舉工作中的一些困難。目前廣大農村正處在合作化的高潮中，各項工作任務相當繁重，特別是今年要在20天左右完成一個鄉的選舉工作，並在5個月的時間內完成全國的基層選舉工作。因此，必須加強領導，絕對不能只看到有利條件，就盲目樂觀。同時，在選舉工作中，一些地主階級分子和反革命分子還會乘機破壞，所以我們必須提高警惕，絕對不能麻痹大意。

第 二 講

實現選舉工作的三項具體要求

今年的選舉工作，既然像前面講的有那些重大意義，那麼，怎樣才算把鄉的選舉工作做好了呢？國務院的指示中提出了三項具體要求：第一，做好選民資格審查工作。不讓一個應該有選舉權利的人被錯誤地剝奪了莊嚴的選舉權利，也不讓一個不應該有選舉權利的人竊取了莊嚴的選舉權利。第二，發動選民自覺地熱烈地參加選舉。做到參加選舉的選民人數一般高於全國第一次普選時當地選民參加選舉的比例。第三，做好選舉代表的工作。把社會主義建設和社會主義改造運動中的先進代表人物以及擁護走社會主義道路有代表性的人物，選舉到政權組織中來。這就是說，如果把這三項具體要求都做到了，那就算把今年鄉的選舉工作做好了。

為什麼達到了以上三項具體要求，就算把鄉的選舉工作做好了呢？因為這三項具體要求，都是選舉工作中最基本的要求。如果其中一項沒有做到或是做得不好，都會給選舉工作帶來嚴重的損失，所以有必要把這三項具體要求，向大家說明一下：

（一）審查選民資格是劃清敵我界限，保障人民民主權利，進一步分化和孤立敵人的一項重要工作。從全國第一次

普选中，就可以明顯地看出：一方面，人民羣众都十分珍貴自己的选举权利，他們把选民証称为“千金難買的寶貝”，小心謹慎地放在箱子里或是裝在鏡框里，有些人進城趕集都把选民証帶在身上。另一方面，地主階級分子和反革命分子却千方百計地企圖竊取选举权利，甚至采取隱瞞成份、拉攏干部、偽裝積極等手段，暗地里進行活动。所以做选举工作的干部，必須充分地認識審查选民資格是一件非常嚴肅的工作。如果讓一个應該有选举权利的人被錯誤地剝奪了选举权利，就是侵犯了这个人的政治权利；如果讓一个不應該有选举权利的人竊取了选举权利，就会使敌人混進我們的政权机关里，給了他們進行破坏活动的机会。这都是对人民有害的，也是法律所不能容許的。

可能有些人認為全國第一次普选的时候，对选民資格已經進行过嚴肅認真的審查，今年不会有什么問題了，这是不对的。我們應該看到，随着農業合作化高潮的到來，農村的地主階級分子和反革命分子已經發生了分化。对已經放棄剝削、表現較好、勤勞生產的地主階級分子，可以改变他們的成份給予选举权利；对表現一般、不好不坏的，應該向他們指明前途，暫時还不能改变他們的成份和給予选举权利；对表現坏的，不但不能給予选举权利，而且應該管制他們生產；至于有破坏行为的，還應該受到法律制裁。对農村的反革命分子，也應該依照法律規定分別确定那些人可以給予选举权利；那些人還要剝奪选举权利。只有这样，才能使

人民羣众更加感到选举权利的庄严可贵，使敌人感到人民民主專政的威力，从而达到巩固和擴大人民隊伍，進一步分化和孤立敌人的目的。

(二) 选民自觉地热烈地参加选举，是选民关心自己选举权利的具体表现，也是衡量我們选举工作做得好坏的一个主要标准。全國第一次普选的时候，各鄉在选举的日子里，到处都像过年过节一样，人們都穿上新衣服，成羣結隊地去参加选举。有些鄉召开选举大会不到20分鐘，选民就自动到齐了。贵州省104歲的苗族田老太太，帶着全家祖孙五代欢天喜地地去投票。福建省閩侯縣青圃鄉有个瞎子，也要求鄰居扶着他去参加选举。天津四区郭庄子村青年妇女蔣宝珍，結婚时正赶上选举，花轎已到門口，她为了投票，等了兩個鐘头才上轎。她說：“結婚是大事，选举更是大事；結婚是喜事，选举更是大喜事”。由于选民都十分珍貴自己的选举权利，所以全國第一次普选的时候，進行基層选举的地区，选民参加选举的占登記选民总数的85.88%。目前農村的情况，和兩年前已經大不相同了，人民羣众的社会主义覺悟有了顯著的提高，所以今年我們就可能做到“使参加选举的选民人数一般高于全國第一次普选时当地选民参加选举的比例”。但是，这并不是說今年不要做任何工作，就会达到这个要求。如果有这种想法，不去做深入的宣傳動員和周密細致地進行組織工作，那就可能达不到这个要求。这一点我們必須提醒大家注意。但是，也不能为了使选民参加选举达

到很高的比例，而采取任何違犯選民自願的辦法。

(三) 做好選舉代表的工作。這是我們選舉的主要目的。因為只有把社會主義建設和社會主義改造事業中涌現出來的先進代表人物選舉到政權組織中來，並使各民族、各階層在人民代表大會中都有與其地位相當的代表名額，才能使我們的人民代表大會真正成為代表人民、為了人民、依靠人民和具有實際工作能力的機關。

第一次全國普選時，廣大的選民都把“社會主義帶路人”作為挑選代表的主要標準，四川省2,300多個基層單位，8萬多人民代表中，優秀的共產黨員和青年團員就有33,000多人。從全國來看，在廣大農村中許多能夠積極推動增產節約、領導互助合作運動的模範人物，都當選了代表。他們都是站在鬥爭的最前列，帶領廣大羣眾積極走社會主義道路的人，所以都是羣眾最滿意的人。今年，我國已經進入社會主義革命高潮中，原有的鄉人民代表在農業合作化運動中及其他農村各項建設工作中，得到了鍛煉和提高，另外還涌現出不少新的積極分子、生產模範等先進代表人物，他們都是羣眾所愛戴的人物。因此，這些人就成為今年選民挑選代表的主要對象。同時，大家都知道，根據我們國家的性質，鄉人民代表大會還應該體現出廣泛的代表性，除了社會主義建設和社會主義改造運動中的先進代表人物以外，還應該注意使各民族、各階層在人民代表大會中有與其地位相當的代表名額。全國第一次普選時，鄉人民代表大會選舉結果，代表中

除絕大多數是農民外，还包括有手工業工人、教員、医生、小商人、烈屬軍屬、复員軍人等；少数民族当选的代表名額，在代表总数里所占的比例，一般都大于他們的人口比例和全鄉人口总数的比例；妇女在基層人民代表大會代表中占17.3%以上。今年農村面貌已經發生了很大变化，各方面有代表性的人物都拥护走社会主义道路，他們在不同的崗位上，为社会主义事業貢獻自己的力量，在选举中必須要注意吸收他們中有代表性的人物。为了加强民族团結和發揮占人口半数的妇女在國家各項建設事業中的積極作用，也要注意使他（她）們在人民代表大會中有適當的代表名額。

第 三 講

采取簡便而又实际的工作方法

关于今年進行鄉选举工作的方法，國務院指示中提到：

“基層选举工作，仍然應該依据全國人民代表大會及地方各級人民代表大會选举法和参照1953年选举委員會‘关于基層选举工作的指示’中規定的各項原則辦理，在具体作法上，必須適应当前情况，力求簡便和切合实际。”这是今年选举工作中我們必須掌握的精神，而且應該把这个精神貫徹到选举的全部活动中去。在下面几講里，我們还要具体地談這個問題，这里只就总的方面應該注意那几点談一談：

（一）选举工作的一切活动，必須尽量利用生產空隙或者結合生產進行。我們知道，生產是農村貫徹全年的中心工作，一切工作都必須服从生產，并結合生產進行；选举工作也应该这样作。全國第一次普選的經驗告訴我們，凡是普選和生產結合得好的地方，不但沒有影响生產，而且推动了生產。羣众反映說：“普選工作好，把生產搞美了。”羣众的生產情緒比任何时候都高漲。但是，也有少数地方，选举和生產沒有很好地結合起來，甚至丟掉生產孤立地搞选举，羣众批評他們說：“你們光叫搞选举，生產不搞了嗎？”甚至个别地方开会也开不起來，干部跑到羣众家里去訪問，羣众

关起門說：“不在家。”像这些地方，选举工作不僅妨碍了生產，而且选举工作也不可能搞好。特別是農村实现合作化以后，今年的生產工作比以前更加忙碌，因此更应当很好注意选举結合生產進行的問題。

怎样才能作到选举和生產兩不誤呢？第一，要教育所有干部和羣众懂得选举和生產的关系。全國第一次普选的时候，有的羣众这样說：“在旧社会里沒吃沒穿，就是因为政权掌握在反动派手里。現在人民当家作主了，把社会主义帶路人选出來，就能帶領咱們早日到社会主义社会，过富裕幸福的生活。”这是实在的。我們都親眼看到許多地方政府領導搞好生產的事实。所以我們要用这些具体生动的例子，向羣众進行宣傳解釋。从这些領導人民搞好生產、改善生活的事实中，激發羣众参加选举的热情，通过选举進一步推动生產，提高羣众的生產積極性。第二，一个鄉选举工作的具体日程，應該根据鄉里各个農業生產合作社的生產計劃，并結合他們的生產活动規律來制定。制定选举工作日程的时候，要多多听取農業生產合作社方面的意見，鄉里領導选举工作的干部和掌握生產工作的人，最好也都統一起來，这样就能更好地結合生產，統一安排选举工作。选举中各項活动，必須要占用一部分時間的，應該尽量利用生產空隙進行。第三，要嚴格控制會議，要依靠和通过農業生產合作的組織去开展选举工作。选举工作中可开可不开的會議一律不开，可以合并召开的會議就合并召开，非召开不可的會議，事先要

作好准备。特別是要少开大会，一般地說，除了宣傳動員和進行选举时召开兩次大会以外，其他的一切选举活动，如討論选民名單、醞釀提出代表候选人等等，都可以在生產隊、生產組的會議上或者結合他們的日常活动去進行。第四，在选举工作進行的过程中，我們还應該注意搜集和解决羣众在生產与生活上普遍要求解决而又必須解决的問題，只有这样，才能使选举工作得到羣众的支持，才能通过选举進一步地推动生產。

(二) 为了集中力量作好选举工作，不要拖長选举的時間和分散領導生產的精力，應該爭取在20天左右完成一个鄉的选举工作。根据全國第一次普选的經驗，和今年对于完成一个基層單位选举時間的要求，我們可以把一个鄉的选举工作分作三个階段來進行：第一个階段，成立选举委員會、安排选举工作的具体日程、划分选区、确定各选区應該选出的代表名額、登記选民、初步确定选民資格等；第二个階段，公布选民名單、划編选民小組，組織选民对选民名單進行審查、填發选民証、醞釀提出代表候选人等；第三个階段，召开选举大会進行选举、举行鄉人民代表大会會議、整頓鄉政權組織制度等。上面这三个階段的划分，完全是为了工作安排上的方便，在具体执行的时候，不能机械地分开去作。譬如，在第一階段登記选民的时候，就要初步掌握鄉村干部和代表的情况，給第二階段醞釀提出代表候选人作好准备。在第二階段，醞釀提出代表候选人的时候，就要了解羣众在

生產和生活方面当前有那些迫切要求解决的问题，以便提交鄉人民代表大会討論决定，为第三階段召开鄉人民代表大会會議、整頓鄉政权組織制度作好准备。只有把这三个階段的工作銜接起来，才能使整个鄉的选举工作順利進行。根据以上的步驟，20天左右完成一个鄉的选举工作是完全可以作到的。

(三) 必須切实防止选举工作中草率从事、鋪張浪費等現象的發生。今年的选举工作要采用簡便而又实际的方法，爭取在20天左右完成一个鄉的选举工作。这并不是說，今年的选举工作可以草率从事、馬虎一些。我們知道，选举和農村里建社、搞生產等工作都是一样的，必須認真作好；敷衍了事，就不僅浪費人力、物力，收不到实际效果，而且会使工作受到不应有的損失。全國第一次普选的时候，有的鄉因为草率从事，以致选举工作完成以后，不僅使干部、羣众沒有受到一次深刻的民主教育，有力地推动当前的中心工作；反而因为政策貫徹得不深不透，使羣众和干部產生了一些顧慮；特別是有些地方为了赶任务，沒有充分發揚民主，因而引起选民的不滿。这些錯誤虽然只是在極少數的地方發生，但今年仍有必要提出作为教訓，不能讓今年的选举工作中再發生類似的現象。

我們除了要防止草率从事、走过場的單純任务观点以外，还要注意克服講究排場、鋪張浪費、追求形式上轟轟烈烈等作法。

第 四 講

建立鄉選舉委員會，做好 選舉准备工作

按照國務院關於1956年選舉工作指示的精神，為了辦理鄉的選舉工作，各鄉應該建立選舉委員會。鄉選舉委員會是辦理有關選舉工作的臨時機構，它是在上級選舉委員會的指導和本級人民委員會的領導下進行工作的，到召開第二屆鄉人民代表大會第一次會議選出主席團以後，鄉選舉委員會的任務就算全部完成。各項工作辦理結束以後，選舉委員會就應該撤銷。

鄉選舉委員會由主席一人，委員四人至八人組成。對於委員的人選應當十分慎重，要選擇政治上可靠、為人正派、辦事公道、能夠聯繫羣眾並具有一定辦事能力的代表人物擔任。同時要注意有婦女參加。在有一定數量的少數民族聚居的鄉，還應該吸收少數民族的代表人物參加。選舉委員會成立以後，應該馬上進行下列工作：

（一）制定選舉工作計劃和工作日程。今年各鄉進行選舉的時間比較短，所以選舉委員會應當根據上級選舉委員會的指示，結合鄉里的具體情況，擬定周密的選舉工作計劃，並且要具體安排選舉工作的日程，使鄉的選舉工作，有條不

案地按期完成。工作计划和工作日程的内容，应当包括：有关选举的宣传工作、确定乡人民代表大会代表名额、划分选区、配备办理选举工作的干部、登记选民和审查选民资格、公布选民名单和填发选民证、提出代表候选人、讨论确定候选人名单、召开选举大会、召开第二届乡人民代表大会第一次会议、总结选举工作等等事项。对这些工作，选举委员会都要作出详细计划，具体安排，并且要严格按照计划和日程进行。

（二）配备和训练选举工作干部。目前乡的区划已经扩大，基层干部的力量也大大加强，特别是农村群众绝大多数都参加了农业生产合作社，加上各乡已经有了上次办理选举工作的经验，所以今年配备选举工作的干部时，在人数上可以比上次普选时适当减少一些；在干部来源上，一般也应当采取由乡里统一调配的办法来解决。今年指导选举的干部应当由本乡的主要干部和县区派驻在乡搞中心工作的干部担任；办理选举的一般工作人员，可以吸收乡文书、农业社会计、复员建设军人、小学教员及其他农村知识分子来担任。

县、区搞中心工作的驻乡工作组或驻乡指导员，经过必要的训练以后，在进行选举时，就应当成为指导选举的工作组或指导选举的干部，负责指导一个乡或几个乡的选举工作。

乡选举委员会把干部配备好以后，可以通过会议方式进行训练。一方面传达上级有关选举工作的指示；另一方面组织他们学习文件，使参加选举工作的干部，认识今年选举工