

SHE HUI ZHU YI HE XIE SHE HUI GAI LUN

社会主义 和谐社会 概论

主 编 张东辉 副主编 杨春长 王幸生



③ 军事科学出版社

社会主义和谐社会概论

主 编 张东辉

副主编 杨春长 王幸生

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义和谐社会概论/张东辉主编. —北京: 军事
科学出版社, 2006.12

ISBN 7 - 80237 - 005 - 1

I. 社… II. 张… III. 社会主义建设模式—概论
—中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 134945 号

军事科学出版社出版发行
(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)
电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

印刷: 北京鑫海达印刷厂

开本: 1000 × 1400 毫米 B5

版次: 2006 年 12 月北京第 1 版

印张: 14.25

印次: 2006 年 12 月第 1 次印刷

字数: 392 千字

印数: 1 - 5000 册

书号: ISBN 7 - 80237 - 005 - 1/C·001

定价: 45.00 元

绪论 建设中国特色社会主义的 一项重大战略任务

2006年10月11日，具有重大意义的中国共产党十六届六中全会胜利闭幕。这是我们党在改革发展关键时期召开的一次重要会议。全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，全面把握我国发展的阶段性特征，深刻分析影响我国社会和谐的突出矛盾和问题，明确提出了构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和具体部署，是指导社会主义和谐社会建设的纲领性文件。党中央召开全会专题研究和部署构建和谐社会问题，这在我们党执政的历史上和中国社会主义的发展史上还是第一次，会议将以开创中国特色社会主义事业的崭新局面而载入史册。

构建社会主义和谐社会，是以胡锦涛同志为总书记的党中央从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的一项重大战略任务。这一战略任务的提出，反映了我们党对社会主义本质认识的深化，适应了我国改革发展进入新世纪新阶段的客观要求，顺应了时代进步的潮流，体现了十几亿中国人民创造幸福生活和美好未来的共同愿望。从理论和实践的结合上认真领会和贯彻落实十六届六中全会《决定》，把构建社会主义和谐社会这一关系党和国家事业发展全局的重大战略任务抓紧抓好，对于切实解决我国经济社会发展面临的各种矛盾和问题，进一步动员全党全国各族人民更好地抓住21世纪头20年的重要战略机遇期，推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设协调发展，具有重大的现实意义和深远的历史

意义。

（一）一个意义重大的科学论断

“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性”。这是《决定》开宗明义作出的一个重要论断，是一个马克思主义的科学论断。这个重要论断是在继承人类优秀文化成果、总结国内外社会主义建设特别是我国社会主义建设历史经验的基础上得出来的。它深刻揭示了社会和谐与中国特色社会主义的内在联系，深化了对社会主义本质的认识，标志着我们党对社会主义认识的新飞跃，为我们构建社会主义和谐社会奠定了重要的理论基础。

实现社会和谐，建设美好社会，是人类孜孜以求的社会理想，是人类进入阶级社会以来数千年的梦想和愿望。古往今来，无数圣人先哲、仁人志士提出了许多美好构想，勾勒了世界和谐、自由的美好画卷。

中国有着 5000 多年文明史，文化源远流长、博大精深。“追求和谐、崇尚中庸”是中国传统文化的核心理念和根本精神。中国古代的先哲们从不同侧面，全面揭示了和谐的内涵、本质、价值、目标、途径，等等。在中国，和为贵、和气生财、和衷共济、政通人和、和而不同、和平共处、家和万事兴等语家喻户晓。在西方，自古希腊以来，哲学家、经济学家、政治思想家就处理好人与人、个人与国家、权力与制约、效率与公平等问题作过不断的探索，包含着不少有价值的社会和谐的观点、设想和方案。

历史的车轮进入 19 世纪前期，以法国的傅立叶、圣西门，英国的欧文和德国的魏特林等为代表的空想社会主义者，深刻揭露资本主义制度种种弊病，产生了建立和谐社会的思想。他们有的著书立说论证建立和谐社会的必要性，有的精心设计建立和谐社会的方案，还有的进行了建立和谐社会的实验。1842 年，德国空想社会主义者魏特林在《和谐与自由的保证》一书中把资本主义看成病态的社会，把社会主义社会称为“和谐与自由”的社会，并指出新社会的“和谐”是“全体和谐”。马克思称这本书是工人阶级“史无前例的光荣灿烂的处女

作”。

马克思、恩格斯对空想社会主义提出的“社会和谐”给予了充分肯定，认为这是“关于未来社会的积极的主张”。在批判地继承空想社会主义以及其他人类积极的思想成果的基础上，马克思、恩格斯创立了科学社会主义理论。在《共产党宣言》中，他们明确提出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”这一经典论述实际上把社会和谐作为一种基本属性纳入了共产主义社会本质的界定中。因为按照唯物史观，促进人的全面发展与实现社会和谐是互为一体的。马克思指出，人的本质是“一切社会关系的总和”。人的全面发展，说到底就是人的社会关系的全面发展。而构建社会主义和谐社会，一定意义上就是不断健全、完善和优化人的社会关系。社会和谐的度越高，人与人、人与社会、人与自然的关係越趋于合理，人的全面发展就体现得越充分。马克思主义经典作家关于未来共产主义社会的构想，为共产党人正确认识和实现自身的使命指明了方向。

社会和谐是我们党不懈奋斗的目标。我们党领导人民开展民族民主革命，其根本目的就是为了使中国人民从受压迫、受奴役的状况中解放出来。早在战争年代的根据地建设中，我们党就注重把社会和谐作为重要的执政目标。新中国成立后，我们党为促进社会和谐进行了艰辛探索，积累了正反两方面经验，取得了重要进展。20世纪50年代，毛泽东曾系统地论述了如何正确处理社会发展中的一些重大关系、如何正确处理人民内部矛盾，论证了如何造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。——这实质上描述了一种党内生活和国家政治生活的高度和谐的境界。他认为，充分调动建设社会主义的积极因素，最大限度地化消极因素为积极因素，这是社会主义社会必须牢牢把握的政治生活主题。遗憾的是，从1957年下半年开始逐步发展起来的以阶级斗争为纲的“左”的错误导致我们党在探索建设和谐社会的进程中遭

受了重大挫折，其教训十分深刻。

十一届三中全会以后，我们党深刻总结历史教训，拨乱反正，制定了“一个中心、两个基本点”的基本路线，逐步打开了中国特色社会主义理论和实践的新境界，也打开了促进和发展社会和谐的新局面。邓小平同志在总结国内外社会主义实践的历史经验教训的基础上，创造性地提出了社会主义本质论，明确指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”这一本质规定实质上蕴含了社会和谐的要求。

党的十六大以来，我们党对构建社会主义和谐社会的认识又有了新的深化和拓展。十六大报告在论述“三个代表”重要思想的科学内涵时，针对改革开放以来我国社会阶层结构变动的新情况，提出要形成“全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面”，并把“社会更加和谐”列为全面建设小康社会的重要目标。江泽民同志结合新的实践明确提出，促进人的全面发展“是马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求”。这为我们党从社会主义本质的层面思考社会和谐问题进一步打开了视野，孕育了构建社会主义和谐社会重大战略思想的最初萌芽。

在这以后，我们党对和谐社会建设问题的认识逐步深化。2004年12月，中共中央总书记胡锦涛指出，要“正确认识和处理社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设的关系”，这一论述标志着中国共产党开始从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局的高度思考和谐社会建设问题。2005年2月，中共中央在中央党校召开省部级主要负责同志研讨班，胡总书记发表重要讲话，深刻阐述了构建社会主义和谐社会的基本特征、重要原则、深刻内涵和主要任务，明确了构建“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的社会主义和谐社会的总要求。此后，胡锦涛等中央领导同志深入各地调研，多次发表重要讲话，要求“把构建社会主义和谐社会放在更加突出的位置”，明确提出“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”的重要论断。同时强

调,要加强对构建社会主义和谐社会一系列实际问题和重大理论问题的调查研究。2005年10月,党的十六届五中全会把构建社会主义和谐社会确定为贯彻落实科学发展观必须抓好的一项重大任务,提出了具体的工作要求和政策措施。

综上所述,可以看出,鲜明指出社会和谐是社会主义的本质属性,是以胡锦涛同志为总书记的党中央对马克思主义社会建设理论做出的重大贡献,是马克思主义在当代中国发展的最新成果。这一重要论断,与我们党以往形成的关于社会主义本质的认识成果是一脉相承的,同时又在继承前人的基础上作出了新的理论创造。不仅丰富和深化了我们党关于社会主义本质的理论,而且为构建社会主义和谐社会提供了强大的理论武器。

鲜明指出社会和谐是社会主义的本质属性,是社会主义社会发展的内在要求。历史已经证明并将继续证明,贫穷不是社会主义,不和谐也不是社会主义。一部社会主义的发展史,就是一部发展生产力的历史,也是一部不断化解矛盾、消除冲突、解决问题,实现社会和谐、平稳和持续发展的历史。社会和谐所体现的“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的基本特征,无一不是社会主义经济、政治、文化和社会建设所规定的本质要求。我国多种所有制经济共同发展的基本经济制度,人民当家作主的人民代表大会制度,共产党领导的多党合作和政治协商制度,各民族共同繁荣进步的民族区域自治制度,都显现着社会和谐的特征和要求,同时也为构建社会主义和谐社会提供了基本制度的保证。实践使我们越来越深刻地认识到,社会越是和谐,就越能体现社会主义的本质属性,就越能发挥社会主义制度的优越性。

鲜明指出社会和谐是社会主义的本质属性,是我们党立党为公、执政为民的具体体现和使命所系。社会主义是人民群众当家作主的社会,是人民群众的积极性得到全面发挥的社会,是人民群众的利益得到充分维护、发展和实现的社会。社会和谐是人民群众利益的重要体现,只有社会和谐,我们才能为人民群众的自身发展创造更有利的条

件，为人民开创更加幸福美好的未来。我们党是全心全意为人民服务的政党，始终坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，保证人民群众共享改革发展的成果，是我们党的根本宗旨和执政理念；促进社会和谐，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，是我们党持之以恒、不断奋斗的目标和任务。新中国成立以来尤其是改革开放以来，我们党为促进社会和谐进行了艰苦卓绝的探索，取得一系列重大进展。然而，实现社会和谐任重道远，我们要进一步把社会和谐作为执政兴国的重要目标，将之更加自觉地、更加主动地贯彻到我们党执政为民的实践性。

鲜明指出社会和谐是社会主义的本质属性，体现了广大人民群众的共同愿望。人民群众在生活水平普遍得到改善的情况下，迫切希望社会生活更加和谐，迫切希望生活在一个更加充满德性、更加充满爱心的环境里。党中央提出构建和谐社会正是及时体察了人民群众的诉求，我们要将这一科学论断作为指导思想贯穿到构建和谐社会的伟大进程中。通过牢牢把握这一科学论断，更加全面深刻地认识“什么是社会主义社会”、“怎样建设社会主义社会”、“为谁建设社会主义社会”这些基本问题，卓有成效带领人民去共同创建和谐社会，共同享有和谐社会。

（二）一项审时度势的战略决策

提出构建社会主义和谐社会，既是重大的理论创新，也是英明的战略决策。这一决策是以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势，在敏锐把握时代和社会进步的历史潮流、总揽把中国特色社会主义推向前进的历史进程、准确把握我国发展的阶段性特征、客观分析当前我国社会生活中的突出矛盾和问题的基础上作出来的，是我们党带领人民把中国特色社会主义的伟大事业推向前进的必然选择。

《决定》科学分析了当前国际国内形势，分析了我国社会主义现代化事业面临的机遇与挑战。《决定》指出：新世纪新阶段，我们面临的发展机遇前所未有，面对的挑战也前所未有。从国际情况看，和

平、发展、合作成为时代潮流，世界多极化和经济全球化的趋势深入发展，科技进步日新月异。同时，国际环境复杂多变，综合国力竞争日趋激烈，影响和平与发展的不稳定、不确定因素增多，我们仍将长期面对发达国家在经济、科技等方面占优势的压力，仍将长期面对西方敌对势力对我国实施西化、分化战略的严峻斗争。从国内情况看，改革开放 28 年来，中国社会主义现代化建设取得了历史性的伟大成就。我国社会主义市场经济体制日趋完善，社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和党的建设不断加强，国民经济迅速发展，社会政治长期稳定，文化生活丰富多样，社会活力极大释放，综合国力大幅度提高，人民生活显著改善，特别是绝对贫困人口已经从 2.5 亿减少到 2300 多万。但同时也应该清醒地看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾，统筹兼顾各方面利益的任务艰巨而繁重。特别要看到，我国已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种空前的社会变革，给我国发展进步带来巨大活力，也必然带来这样那样的矛盾和问题，深层次的矛盾逐步显现。目前，我国社会总体上是和谐的，我们拥有了构建社会主义和谐社会的各种有利条件，但同时也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题。主要是：城乡、区域、经济社会发展很不平衡，人口资源环境压力加大；就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出；体制机制尚不完善，民主法制还不健全；一些社会成员诚信缺失、道德失范，一些领导干部的素质、能力和作风与新形势新任务的要求还不适应；一些领域的腐败现象仍然比较严重；敌对势力的渗透破坏活动危及国家安全和社会稳定。这些问题如果处理不好，不仅社会经济发展会受到干扰和制约，而且社会稳定也会受到影响。

这样前所未有的机遇和挑战，使得中国向何处去、中国共产党向何处去再次成为我们不得不面对的问题。特别是面对着前所未有的挑

战和问题，我们可以有两种思路：一种是像过去那样，以阶级斗争为纲，把当前利益关系变化及利益矛盾都看作是严重的阶级分化和阶级斗争，并开展鼓动群众情绪的无谓争论，其结果只能是自乱阵脚而又解决不了问题；另一种是坚持以经济建设为中心，加快经济发展，增强解决社会矛盾的经济实力，同时又清醒分析面临的新情况新矛盾新问题，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，积极解决发展中出现的问题，努力形成社会全体成员各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。前一种思路是旧的“左”的思路，是回头路；后一种思路是着眼于改革、着眼于建设、着眼于在新形势下正确处理人民内部矛盾的新思路，是向前看的思路。总结新中国成立以来，特别是党的十一届三中全会以来我们党处理社会矛盾的正反两个方面的经验，我们党毅然选择了后一种思路，即构建社会主义和谐社会的战略思路。这是我们党从今天的实际出发提出的治国理政的新思路。讲创新，这就是一个重大的创新；讲坚持和发展中国特色社会主义的新成果，这就是一个极为重大的新成果。

正如党的十六届六中全会通过的决定所指出的：“构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程。我们要始终保持清醒头脑，居安思危，深刻认识我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。”我们只有在以胡锦涛同志为总书记的党中央的领导下，坚持这一治国理政的新思路，把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位，才能妥善处理改革发展中的矛盾和问题，更好地解放思想，实事求是，抓住机遇，应对挑战，把中国特色社会主义伟大事业推向前进。

（三）一幅鼓舞人心的宏伟蓝图

构建社会主义和谐社会既是新世纪新阶段全面建设小康社会的重大现实课题，也是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任

务。《决定》按照党的十六大确立的全面建设小康社会的宏伟目标，根据构建社会主义和谐社会的总要求，规划了建设和谐社会必须坚持的指导思想，提出了到 2020 年构建社会主义和谐社会的目标和主要任务，并做出了重大部署，为我们描绘了一幅既鼓舞人心又切合实际的美好蓝图。

构建社会主义和谐社会，必须有正确的指导思想。《决定》强调，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。这一指导思想言简意赅，指明了我们构建和谐社会必须坚持的理论指导、必须体现的总要求、必须把握的工作重点和着力点，是我们构建社会主义和谐社会必须遵循的工作思路。

构建社会主义和谐社会，必须遵循正确的原则。《决定》提出了“六个必须坚持”的原则。第一条是必须坚持以人为本。这一原则明确了我们党提出构建社会主义和谐社会的根本出发点和落脚点，彰显了我们所构建的和谐社会的社会主义属性。构建社会主义和谐社会必须把以人为本贯穿始终，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进人的全面发展。第二条是必须坚持科学发展。这一原则指明了我们构建社会主义和谐社会必须坚持的工作方针，揭示了科学发展观与构建和谐社会的内在联系。构建社会主义和谐社会必须牢固树立和全面贯彻科学发展观，搞好“五个统筹”，实现经济社会全面协调可持续发展。第三条是必须坚持改革开放。这一原则指明了构建社会主义和谐社会的根本动力，为我们解决面对的各种矛盾和问题指明了思路。构建社会主义和谐社会必须适应社会发展要求，推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新，进一步扩

大对外开放,用改革的办法解决改革中出现的问题。第四条是必须坚持民主法治,这一原则指明了构建社会主义和谐社会的制度条件和工作保证,使我们明确了,没有民主法制,就没有社会和谐。构建社会主义和谐社会必须加强社会主义民主政治建设,发展社会主义民主,实施依法治国基本方略,通过民主法治来促进社会公平正义的实现。第五条是必须坚持正确处理改革发展稳定的关系。这一原则指出了我们在构建社会主义和谐社会中必须把握的一个重大关系,也是我国改革开放二十八年来成功经验的结晶。构建社会主义和谐社会必须从总体上把握改革发展稳定的关系,维护社会安定团结,切实做到以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐。第六条是必须坚持在党的领导下全社会共同建设。这一原则指明了构建社会主义和谐社会的领导核心和依靠力量,是我们构建社会主义和谐社会必不可少的政治保证。构建社会主义和谐社会必须加强和改善党的领导,同时要团结一切可以团结的力量,齐心协力促进社会和谐。这六条原则是紧密联系的,需要在推进社会主义和谐社会建设的进程中全面加以把握。

构建社会主义和谐社会,既是一项长期的战略任务,也必须适时提出切合实际的阶段性目标和任务,有重点分步骤地持续推进。《决定》从当前我国经济社会发展的实际出发,从宏观上规划了到2020年建设社会主义和谐社会的目标体系。这一目标从总体上讲就是要实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。具体地讲又包含六个方面的分目标:

——根据民主法治的要求,《决定》提出,到2020年,社会主义民主法制更加完善,依法治国基本方略得到全面落实,人民的权益得到切实尊重和保障。

——根据公平正义的要求,《决定》提出,到2020年,城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转,合理有序的收入分配格局基本形成,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活;社会就业比较充分,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立;基本公共服务体系更加

完备，政府管理和服务水平有较大提高。

——根据诚信友爱的要求，《决定》提出，到2020年，全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成。

——根据充满活力的要求，《决定》提出，到2020年，全社会创造活力显著增强，创新型国家基本建成。

——根据安定有序的要求，《决定》提出，到2020年，社会管理体系更加完善，社会秩序良好。

——根据人与自然和谐相处的要求，《决定》提出，到2020年，资源利用效率显著提高，生态环境明显好转。

这样一个目标，既为我们展示了一幅和谐美好的图景，又是“跳一跳，够得到”的可实现目标，对我们构建中国特色社会主义的和谐社会将发挥巨大的凝聚、牵引和激励作用。

（四）一项全面系统的社会工程

构建社会主义和谐社会是一项浩繁复杂的社会系统工程，需要科学统筹，总体谋划。《决定》着重从五个方面对构建社会主义和谐社会作出了工作部署，具有很强的指导性和可操作性。

1. 促进经济社会协调发展，为构建社会主义和谐社会提供坚实基础

社会要和谐，首先要发展。社会和谐在很大程度上取决于社会生产力的发展水平，同时还必须注意发展的协调性，因为如果发展长期不协调，不仅发展本身难以持续，而且会引起社会不和谐。针对协调发展方面存在的问题，《决定》提出了七个方面的政策举措。

一是扎实推进社会主义新农村建设，促进城乡协调发展。为促进新农村建设不断取得扎扎实实的成效，《决定》强调，要贯彻工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，加快建立有利于改变城乡二元结构的体制机制，推进农村综合改革，促进农业不断增效、农村加快发展、农民持续增收。《决定》在坚持农村基本经营制度、强化支农惠农政策、增加国家对农业和农村投入、加快农业科技进

步、调整优化农村经济结构、加快农村基础设施建设和社会事业发展等方面提出了一系列政策措施。《决定》强调，各级政府要把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村，国家财政新增教育卫生文化等事业经费和固定资产投资增量主要用于农村，逐步加大政府土地出让金用于农村的比重。《决定》还强调，要加快推进新型农村合作医疗，逐步建立农村最低生活保障制度，有条件的地方探索建立多种形式的农村养老保险制度，解决好被征地农民的就业和社会保障。

二是落实区域发展总体战略，促进区域协调发展。区域协调发展问题，既是经济问题，也是关系全局的政治问题。《决定》在加大对欠发达地区和困难地区扶持方面提出了以下政策措施。（1）中央财政转移支付资金重点用于中西部地区，尽快使中西部地区基础设施和教育、卫生、文化等公共服务设施得到改善，逐步缩小地区间基本公共服务差距。（2）加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区、粮食主产区、矿产资源开发地区、生态保护任务较重地区的转移支付，加大对人口较少民族的支持。（3）支持经济发达地区加快产业结构优化升级和产业转移，扶持中西部地区优势产业项目，加快这些地区的资源优势向经济优势转变。（4）鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展，扩大发达地区对欠发达地区和民族地区的对口援助，形成以政府为主导、市场为纽带、企业为主体、项目为载体的互惠互利机制。（5）建立健全资源开发有偿使用制度和补偿机制，对资源衰退和枯竭的困难地区经济转型实行扶持措施。

三是实施积极的就业政策，发展和谐劳动关系。《决定》把实施积极的就业政策作为促进协调发展的重要内容，强调要把扩大就业作为经济社会发展和调整经济结构的重要目标，实现经济发展和扩大就业良性互动，并围绕增加就业岗位、加强创业培训和再就业培训、逐步形成城乡统一的人才市场和劳动力市场、强化政府促进就业职能等方面提出了一些新的政策措施。《决定》提出，要统筹做好城镇新增劳动力就业、农村富余劳动力转移就业、下岗失业人员再就业工作，加强大学毕业生、退役军人就业指导和服务。《决定》还强调，要发

展和谐劳动关系，完善劳动关系协调机制，全面实行劳动合同制度和集体协商制度，确保工资按时足额发放，严格执行国家劳动标准，加强劳动保护，健全劳动保障监察体制和劳动争议调处仲裁机制，维护劳动者特别是农民工合法权益。

四是坚持教育优先发展，促进教育公平。《决定》强调，要全面贯彻党的教育方针，大力实施科教兴国战略和人才强国战略，全面实施素质教育，深化教育改革，提高教育质量，建设现代国民教育体系和终身教育体系，保障人民享有接受良好教育的机会。要坚持公共教育资源向农村、中西部地区、贫困地区、边疆地区、民族地区倾斜，逐步缩小城乡、区域教育发展差距，推动公共教育协调发展。要落实农村义务教育经费保障机制，在农村并逐步在城市免除义务教育学杂费，全面落实对家庭经济困难学生免费提供课本和补助寄宿生生活费政策，保障农民工子女接受义务教育。要加快发展城乡职业教育和培训网络，努力使劳动者人人有知识、个个有技能。要保持高等院校招生数量的合理增长，注重增强学生的实践能力、创造能力、就业能力、创业能力。要引导民办教育健康发展，规范学校收费项目和标准，坚决制止教育乱收费，切实减轻中小学生学习负担。

五是加强医疗卫生服务，提高人民健康水平。《决定》强调，要坚持公共医疗卫生的公益性质，深化医疗卫生体制改革，强化政府责任，严格监督管理，建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。《决定》重点从健全医疗卫生服务体系、改善医疗卫生资源配置、整顿药品生产和流通秩序这三个环节，对深化医疗卫生体制改革作出了部署。《决定》强调，要重点加强农村三级卫生服务网络和以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系建设，落实经费保障措施。要实施区域卫生发展规划，整合城乡医疗卫生资源，建立城乡医院对口支援、大医院和社区卫生机构双向转诊、中高级卫生技术人员定期到基层服务制度，加强农村医疗卫生人才培养。《决定》还强调，要强化公立医院公共服务职能，加强医德医风建设，规范收支管理，建立国家基

本药物制度，整顿药品生产和流通秩序，加强食品、药品、餐饮卫生监管，保障人民群众健康安全。

六是推进文化事业。《决定》从三个方面提出了推进文化事业和文化产业共同发展的要求和措施。(1) 坚持把社会效益放在首位，坚持把发展公益性文化事业作为保障人民文化权益的主要途径，推进文化体制改革，形成富有活力的文化管理体制和文化产品生产经营机制，推动文化事业和文化产业共同发展。(2) 加强公益性文化设施建设，鼓励社会力量捐助和兴办公益性文化事业，加快建立覆盖全社会的公共文化服务体系，优先安排关系群众切身利益的文化建设项目。(3) 完善文化产业政策，进一步丰富文化产品和服务。目前，我国文化产业总体规模还比较小，文化产品的进出口存在很大逆差。《决定》强调，要培育国有和国有控股骨干文化企业，鼓励非公有资本依法进入文化产业，以重大文化产业项目带动发展，推动集约化经营，提供价格合理、形式多样的文化产品和服务，增强文化产品国际竞争力。

七是加强环境治理保护，促进人与自然相和谐。造成我国环境问题的原因是多方面的。从根本上讲，是由经济增长方式粗放造成的，有的地方在处理环境问题时，有法不依、执法不严。此外，还有环境保护投入不足、技术装备落后等原因。因此，《决定》强调，要以解决危害群众健康和影响可持续发展的环境问题为重点，加快建设资源节约型、环境友好型社会。要从源头上控制环境污染，推广清洁生产，节约能源资源，依法淘汰落后工艺技术和生产能力，实施重大生态建设和环境整治工程，有效遏制生态环境恶化趋势。要统筹城乡环境建设，加强城市环境综合治理，改善农村生活环境和村容村貌。要加快环境科技进步，完善有利于环境保护的产业政策、财税政策、价格政策，强化污染物排放总量控制，建立生态环境评价体系和补偿机制，强化企业和全社会节约资源、保护环境的责任。要完善环境保护法律法规和管理体系，严格环境执法，加强环境监测，定期公布环境状况信息，严肃处罚违法行为。

2. 完善促进社会公平正义的体制机制，为构建社会主义和谐社会