

国家自然科学基金项目 (70273026) 资助出版



城市化过程中的 生态风险与环境管理

李新年 福华 等编著



化学工业出版社

国家自然科学基金项目 (70273026) 资助出版

城市化过程中的 生态风险与环境管理

李新 年福华 等编著



化学工业出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

城市化过程中的生态风险与环境管理/李新, 年福华等
编著. —北京: 化学工业出版社, 2007. 1

ISBN 978-7-5025-9893-8

I. 城… II. ①李…②年… III. 生态环境-环境管
理-研究-江苏省 IV. X321.253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 003107 号

责任编辑: 刘兴春

文字编辑: 汲永臻

责任校对: 蒋 宇

装帧设计: 尹琳琳

出版发行: 化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011)

印 刷: 北京永鑫印刷有限责任公司

装 订: 三河市延凤装订厂

720mm×1000mm 1/16 印张 11¼ 字数 203 千字 2007 年 3 月北京第 1 版第 1 次印刷

购书咨询: 010-64518888(传真: 010-64519686) 售后服务: 010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书, 如有缺损质量问题, 本社销售中心负责调换。

定 价: 38.00 元

版权所有 违者必究



前言

城市化过程是一个受经济增长刺激和工商业发展催化的人口聚集过程。在这个过程中,由于原有的农业生态系统迅速被城镇生态系统所取代,不可避免地出现了一些不利于乡村城镇化可持续发展的负效应,包括局地气候变化、生物多样性指数下降、自然资源的过度消耗或大量浪费及城镇生态系统中有害物质种类与浓度的增加,以及由此导致的居民疾病的发生,都是生态风险的体现。

当前,中国已经步入了快速发展阶段,经济总量快速增长,迅速地城镇化与工业化,特别是在东部人口密集地区,经济发展非常迅速,带动了乡村向小城镇的转化。随着以上海为龙头的长江下游经济区的迅速形成,江苏省南部太湖流域的工业化进入了高速发展阶段,乡村的城镇化速度还将加快,城镇人口比重进一步增加,农村的非农业劳动力逐渐增多,城镇化过程中的生态和环境问题将日渐突出。

近年来,长江下游的经济发展非常迅速,带动了乡村向城镇的转化。城市化的发展速度,超过了原有城市规划的预期和规模,同时也给生态环境带来更大的风险,主要表现为城镇大气污染风险、城镇水环境质量变化与水生态风险、地面下沉风险、城镇固体废物过量风险、城镇人居环境恶化风险、人体健康风险、环境问题的社会风险等。未来一段时期内长江三角洲的区域城市化速度还将加快,城镇人口比重进一步增加,小城镇的数量还要增多,规模将进一步扩大。而目前进行的城市生态系统和生态城市规划研究主要集中在中心城市。如何评价城市化过程中的生态风险及小城镇的环境管理方法和模式研究,对长江三角洲的经济、环境和社会同步持续发展有非常重要的价值。

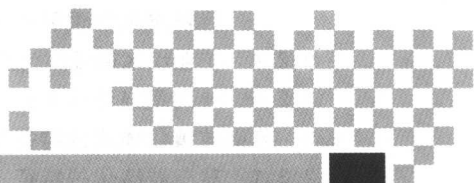
本书是国家自然科学基金项目“乡村城镇化过程中的生态风险及环境管理研究”的主要成果,主要内容包括城镇化的理论与过程、苏南乡村城镇化的驱动力分析、苏南典型城镇的生态环境特征分析、城市化引起的环境效应和生态风险、城镇化过程中的环境管理等。全书共分7章,第1章和第2章由年福华、李新撰写;第3章至第5章由李新撰写;第6章由李新、石剑荣撰写;第7章

由李新、陈亢利撰写。同时，在本书编写过程中，焦锋、杨洁、李宏文、滕颖、陆平等同志参与了部分编写工作，在此表示衷心感谢。

研究项目的完成和本书的顺利出版，得到苏州科技学院、江苏省环境科学与工程重点实验室的大力支持，在此表示诚恳的感谢。

本书的内容虽然是在相关的专题研究基础上完成的，但由于水平所限，书中不当之处在所难免，恳请有关专家和读者批评指正。

编著者
2006 年 12 月



目 录

1	城镇化的理论与过程	1
1.1	城市的产生、发展与城市化	2
1.1.1	城市的产生与发展	2
1.1.2	城市化的概念与机制	3
1.2	城市化发展的区域差异	11
1.2.1	城市化发展的区域差异	11
1.2.2	形成区域差异的原因	13
1.3	中国乡村城镇化的基本特征	14
1.3.1	地域差异明显	14
1.3.2	持续的加速性	15
1.3.3	城市化落后于非农化	16
1.3.4	隐性城镇化不断发展	16
1.3.5	城市化以小城镇为主	17
1.4	乡村地区城市化类型	18
1.4.1	地方驱动型	18
1.4.2	市场推动型	19
1.4.3	外资促进型	19
1.4.4	多元复合型	20
2	苏南乡村城镇化的驱动力分析	21
2.1	苏南城镇化发展阶段回顾	22
2.1.1	苏南城镇化模式的由来	22
2.1.2	苏南城镇化历史回顾	25
2.2	苏南乡村城镇化的驱动力分析	27
2.2.1	乡镇企业推动——成为城镇化的主要动力	27
2.2.2	大中城市的经济辐射成为乡镇企业和 小城镇发展的重要动力	28
2.2.3	第三产业的发展是实现小城镇人口增长和	

经济集聚的重要手段	29
2.2.4 工业小区建设成为推动乡镇企业向城镇集聚的一大手段 ...	30
2.2.5 外向型经济成为促进乡村城镇化的新动力	32
2.3 苏南城镇化模式的特征和发展	32
2.3.1 苏南城镇化的特征	32
2.3.2 苏南城镇化的发展前景	35
2.3.3 苏南城市化的经验	35

3 城市化过程中的环境问题——苏南典型城镇的生态环境特征分析 37

3.1 农村生态环境与城市生态环境的特征对比	38
3.1.1 农村生态环境特征	38
3.1.2 造成我国农村生态环境问题的主要原因	43
3.2 城市生态环境	44
3.2.1 城市生态环境的组成	44
3.2.2 城市生态环境的特点	45
3.2.3 城市化过程中的生态环境问题	47
3.3 苏南城市化过程中的生态环境问题分析	49
3.3.1 人口增速快,耕地资源减少,环境承载力下降	49
3.3.2 工业污染源增加	52
3.3.3 大气环境污染	52
3.3.4 水环境污染	53
3.3.5 固体废弃物污染	55
3.3.6 城市生活垃圾污染	57
3.3.7 噪声污染	58
3.4 城市生态问题	59
3.4.1 城市绿地不足	59
3.4.2 生态环境恶化对城市化约束效应分析	60
3.4.3 城市化与生态环境交互耦合的规律性分析	61
3.5 城市生态研究及其进展	62
3.5.1 国外城市生态研究进展	62
3.5.2 我国城市生态研究进展	65

4 城市化引起的环境效应 67

4.1 城市化对大气环境的胁迫效应	68
4.1.1 苏南典型城镇城市化过程对大气环境的影响	68
4.1.2 城市化对水环境的胁迫效应	70
4.1.3 城镇化水平与水环境的关系	72

4.1.4	水质要素与主导工业的关系	72
4.1.5	城镇化的水环境负效应分析	74
4.1.6	工业污染物集中产生的效应	75
4.1.7	减少城镇化对水环境负效应的调控措施	75
4.2	城市化对土地资源的胁迫效应	76
4.2.1	城市化进程与城市土壤环境功能	77
4.2.2	城市土壤质量下降的生态环境效应	78
4.2.3	减少城市化对土地资源的环境效应方法	81
4.3	城市化的生物多样性效应——太湖在城市化过程中 的生态演化和城市化的生物多样性效应	82
4.3.1	太湖地区的经济情况	83
4.3.2	太湖水环境变化及原因分析	83
4.3.3	减小环境效应的措施	85
4.4	连云港城市化过程中的生物多样性变化	86
4.5	减少城市化环境负效应的措施	91

5 城市化的生态风险分析 93

5.1	城市化的生态风险类型	94
5.2	苏南城镇化过程以及生态风险评价	98
5.2.1	苏南城镇化中的生态变化特点	98
5.2.2	苏南城镇化过程中的主要生态问题	99
5.2.3	苏南地区水资源短缺风险	100
5.2.4	水环境容量减少的风险	101
5.2.5	苏南农用土地不足的风险	102
5.3	环境风险评价的指标体系	103
5.3.1	水质评价指标的选取	103
5.3.2	大气评价指标的选取	104
5.3.3	人口变化带来的风险	105
5.3.4	土地利用变化带来的生态风险	107
5.3.5	城市人均绿地减少带来的风险	109
5.4	城镇化过程中的生态风险分析	110
5.4.1	城镇化对水环境的生态风险分析	111
5.4.2	城镇化对大气环境的生态风险分析	111
5.4.3	城镇化对生物多样性的生态风险分析	112

6 城市化的风险程度研究 115

6.1	生态风险等级分析	116
-----	----------------	-----

6.1.1	人口密度	116
6.1.2	人均耕地面积	116
6.1.3	人均绿地面积	117
6.1.4	居民生活污水集中处理率	117
6.1.5	大气环境中 TSP 浓度	117
6.2	苏南部分城镇生态风险等级评价结果	118
6.3	城市化过程中的环境风险分析	119
6.3.1	环境风险分类	119
6.3.2	小城镇环境风险评价的指标与方法	120

7 城市化过程中的环境管理 125

7.1	环境管理的理论基础	126
7.1.1	环境管理的概念、目的与任务	126
7.1.2	环境管理的基本原则	126
7.1.3	环境管理的基本手段	127
7.1.4	环境管理的基本特点	128
7.1.5	环境管理的基本职能	128
7.2	城市化过程中的环境管理问题	130
7.2.1	城市环境管理的发展过程	130
7.2.2	立法与执法	130
7.2.3	环境行政管理	131
7.2.4	环境经济方法	132
7.2.5	环境技术手段	132
7.2.6	环境文化建设	133
7.2.7	中国城市环境管理面临的问题	133
7.3	城市化过程中的环境管理措施	134
7.3.1	大气污染防治对策	135
7.3.2	水体污染防治对策	137
7.3.3	固体废物污染防治对策	139
7.3.4	物理因子污染控制	140
7.3.5	环境安全管理	143
7.4	城市化过程中的资源管理	144
7.4.1	资源环境压力对城市化发展的要求	144
7.4.2	城市土地利用控制管理与改革措施	146
7.4.3	城市水资源管理	150
7.4.4	环境容量资源管理	152

7.4.5 保护生物多样性	153
7.5 城市可持续发展的生态规划	154
7.5.1 生态规划的内涵、目标与内容	154
7.5.2 我国城市生态规划实施制度与环境现状分析	155
7.5.3 实施生态规划的保障措施	158
7.6 环境管理方法的改革与发展	159
7.6.1 信息公开与公众参与	159
7.6.2 自愿协议	161
7.6.3 清洁生产审核与实施 ISO 14001 环境管理体系	161
7.6.4 环境标志认证与产品生命周期评价 (LCA)	163
7.6.5 总量分配与交易	164

参考文献	166
-------------------	------------



1

URBANIZATION

城镇化的理论与过程

- 1.1 城市的产生、发展与城市化
- 1.2 城市化发展的区域差异
- 1.3 中国乡村城镇化的基本特征
- 1.4 乡村地区城市化类型

城市是人类社会发展到一定阶段的产物，是社会进步的标志和人类文明的结晶。城市是人类主要的聚居场所，也是工业、商业、交通、服务业、金融业、信息业等的集中地。城市化作为一种全球性的社会经济变化过程，引起了诸学科学者们的广泛关注。由于人们对城市、城镇化概念存在不同的理解，因而需要先对有关概念加以界定。

1.1 城市的产生、发展与城市化

1.1.1 城市的产生与发展

(1) 城市的概念

城市和乡村是人类聚落形式的两个极端，但对它们都很难下一个确切的定义。直到今天，仍找不到一个与当今世界相符合的令人信服的城市定义。一般说来，“城市是相对于乡村而言的一种相对永久性的大型聚落，是非农业人口集中，以从事工商业等非农业生产活动为主的居民点”。

在我国，“城”最早是用于防御野兽和敌方侵袭。“市”指商品交易的场所，最早的市没有固定的位置，后来常设在居民点的井旁，故有“市井”之称。人们在特定的时间相互交易，形成集市。随着商品经济的发展，为了经营上的方便，市逐渐吸引到人口比较集中又是奴隶主贵族居住的城中，并有固定的位置，真正意义上的城市方才产生。到近现代，“市”引申为各级城镇聚落性质的行政建制单位。

“镇”与“市”原本有严格的区别，“有商贾贸易者谓之市，设官防者谓之镇”。到宋代，“镇”才摆脱军事色彩，以贸易镇市出现于经济领域；到近现代，镇也引申为一级政区单元。在许多国家，镇被划入乡村；世界银行也把镇归为乡村地区。

在许多情况下，城市和城镇有严格的区分，但也常常被人们混用。只有那些经国家政府批准设有市建制的城镇才是城市，不够设市条件的建制镇称为镇，城市和镇的总称叫城镇或市镇。在不很严格的条件下，人们常把城市作广义的理解，指城镇型居民点。我国城市规划法规定：城市包括国家按行政建制设立的直辖市、市和镇。在我国，还有一类镇，即集镇，它没有镇的建制，多为乡政府的所在地。对这类镇的城乡归属存在不同的看法：有人认为集镇是城镇型居民点，

应属于城市范畴；有人认为集镇不属城市范畴。本课题除做专门说明外，也把城市做广义理解，包括乡村以外的一切城市型聚落。

城市的兴起和成长，是人类社会的巨大进步，把它作为历史的范畴去考察，就可以看出，城市是社会生产力发展、社会分工细化和生产关系变革的结果，是社会经济发展到一定历史阶段的必然产物。

(2) 城市的产生与发展

关于城市的产生有着不同的看法，有人认为“城市是私有制和阶级社会的产物”，也有人认为“城市是防御安全的需要”。按照马克思主义的观点，城市是社会生产力发展到一定阶段的产物。

城市并非伴随着人类与生俱来。在原始社会数十万年的漫长岁月里，生产力极端低下，生产工具十分简陋，原始人完全依附于自然的狩猎、采集和穴居生活。随着生产力发展，人们谋取生活资料的方式有了很大进步。打猎的发展导致了农业与畜牧业分离开来，产生了第一次社会大分工。这次大分工促进了畜牧业和农业的发展，而且在生产力发展的基础上，各自有若干产品剩余，因此为商品交换提供了足够的可能性和必要性，交换从偶然逐渐变为经常性了。交换一旦具有经常性，就必然出现固定交换的场所，后来，这些场所逐步演变为市集。

随着生产力进一步发展，人们产生了对生产工具和劳动技术更多、更高的需要，这就促进了金属工具对石器的全面替代以及制造技术的不断改善，从而使手工业与农业分离开来，即产生了第二次社会大分工。其结果是扩大了交换范围，使得农民、牧民和手工业者之间的交换愈来愈频繁。交换的扩大引起了商品生产的萌芽和发展，手工业者和商人摆脱了对土地的依赖，自然地趋向有利于加工和贸易的交通便利的地点，产生了固定的商品生产与交换的居民点，市集逐步演化为城市，逐渐形成了城市的雏形。

综上所述，城市是社会生产力发展到一定阶段的产物。“城市是私有制和阶级社会的产物”的说法，既不符合马克思、恩格斯的基本观点，也不符合历史事实。我们不能把城市的产生作为私有制和阶级社会出现后的一种阶级剥削和压迫的现象来看待。城市，并不意味着就是剥削和压迫，并不会随着私有制的废除而消亡。城市在当代得到了进一步的发展，在国家社会经济中起着重要作用。至于“城市的产生是防卫安全的需要”一说，归根到底，防卫安全的需要，也是发展社会生产力的需要。

1.1.2 城市化的概念与机制

城镇化（城市化）是工业革命后的重要现象，城镇化速度的加快已成为我国当前面临的一个历史性问题。在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五

年计划纲要》中专列了第九章：“实施城镇化战略，促进城乡共同进步”，显然城镇化已成为我国发展的一个重要战略。城镇化本身有着客观规律，实施城镇化战略必须从国情出发，研究我国城镇化的规律。

1.1.2.1 城市化与乡村城镇化

(1) 城市化

在英语中有两个词（urbanization、urbanism）都可以译为中文的“城市化”。“urbanism”一词不大使用，是指典型状况或城市特性。应特别注意不要把法语词“l'urbanisme”（指城市规划的科学或艺术）与英语词“urbanism”相混淆。“urbanization”在我国有多种含义，如城市化、城镇化、都市化等。本来，urban（城镇）是 rural（乡村）的反义词，指除乡村聚落以外的各种人类聚落，如建制城市、建制镇、普通集镇等。因此，周一星认为，把 urbanization 直译为城镇化较为准确（1995）。也有人认为，中国要强调发展小城镇、控制大城市，所以应该称为城镇化。也有人认为古代城市才称为“城市”，发生了本质变化的现代城市应叫“都市”，因而主张用“都市化”一词。然而，在许多情况下，中国把“城市”和“镇”统称为“城市”，“城市化”和“城镇化”也没有明显的区别。在我国，法定城市包括国家按行政建制设立的直辖市、市和镇，所以城市化包括了城镇化的主要内容；并且更多的学者在使用城镇化概念时仅限于建制城镇。因此，城镇化、城市化两个概念中的城镇、城市的范围就一样了，城市化和城镇化只是名词的不同而已。而本书主要研究规模较小的城市化，即城镇化，城镇指行政区划中建制镇的建成区。

尽管对城市化已经进行了数十年的研究，但由于研究目标、角度和领域的不同，人们对城市化一词存在各种各样的理解，各学科的学者们都从本学科的角度定义城市化，以致至今还没有一个世界公认的城市化定义。但对城市化基本内涵的理解目前已较为一致，指由于工业革命引起的人口向城市地区集中的过程以及与此同时发生的地域和社会的变化（山鹿诚次，1986）。

西方传统的城市化理论认为，现代城市化包括三个相互联系的过程：其一是人口向城镇集聚的过程，其主要形式是大量乡村人口迁入城镇，特别是大城市；其二是经济发展的过程，主要通过工业化、社会化和专业化分工来实现；其三是社会变迁的过程，主要通过现代化、普及教育和破除封建等级，从而形成一种新的生活方式。

日本学者高野史男认为：“所谓城市化就是由于近代工业的发展而发生的农村地域向城市地域的质变过程”。清水馨一郎和石水照雄认为：“城市化就是在聚落或者地域中城市因素逐渐增大的过程，而且是城市影响在聚落和地域内部越来越明显的过程”。山鹿诚次认为现代城市化包含四个方面的含义，即原有城市用地的再组织、再开发，城市地域的扩大，城市关系圈的形成和变化以及大城市地

域的形成(山鹿诚次, 1986)。“L. Wirth 认为城市化不仅仅是把人口吸引到城市居住, 它也应该指城市生活方式的普及及其对人们的影响”。“Radfield 认为, 城市化意味着个人主义。在城市化过程中, 个人将更加以自我为中心, 更加关注与自己有关的事, 将以牺牲社会联系和义务为代价”。“城市化不仅指乡村社会、农业社会或民间社会的转变, 而且也指工业城市本身的持续变化。城市化不会停止, 它在继续改变着城市, 使之呈现出更不同的形式”(Reissman, 1964)。Carpenter 和 Queen 认为城市化是转变的过程, 或者是乡村-城市连续体上的社会心理状态的定位。根据这一定义, 人口集聚的规模或密度是城市化的唯一度量指标, 因为它们反映了社会联系的特性。他们还给出了一个基于人群规模的城市化(urbanism)指标, Smailes 认为城市化指变为城市居民或人口居住在城市的程度(1953); Taylor 认为城市化指人们从乡村到城市的转移(Taylor, 1951);《社会科学百科全书》(1935)认为, “城市化的特征是人口从规模较小、以农业为主或完全的农业社区向其他社区的运动, 后一类社区通常规模较大, 社区活动以政府、贸易、制造业等为中心”。实际上, 城市化指越来越多的社区在城镇的集中, 其结果是城镇范围的扩大; 城市化既是指过程也是指该过程所达到的状态。

周一星(1995)认为城镇化过程是一种影响极为深广的社会经济变化的过程。它既有人口和非农业活动向城镇的转型、集中、强化和分异以及城镇景观的地域推进等人们看得见的实体的变化过程, 也包括了城市的经济、社会、技术变革在城镇等级体系中的扩散并进入乡村地区, 甚至包括城市文化、生活方式、价值观念等向乡村地域扩散的较为抽象的精神上的变化过程。前者是直接的城镇化过程, 后者是间接的城镇化过程。宁越敏认为, 城市化一词有四种含义: 一是城市对农村影响的传播过程; 二是全社会人口接受城市化的过程; 三是人口集中的过程, 包括集中点的增加和集中点的扩大; 四是城市人口占全社会人口比例提高的过程(许学强, 周一星, 宁越敏, 1997)。高珮义将城市化定义为“一个变传统落后的乡村社会为现代先进的城市社会的自然历史过程”, 并认为城市化的实质是乡村城市化(1991)。崔功豪(1992)认为, 城市化是一个农业人口变为非农业人口、农村地域转化为城市地域、农业活动转化为非农业活动的过程, 包括物质上和形态上的城市化及精神上和意识上的城市化两种含义; 也可以说是农村人口和非农活动在不同规模的城市环境的地理集中过程和城市价值观、城市生活方式在农村的地理扩散过程。徐刚等认为, 完整的城市化内涵包括以下几方面的内容: 第一, 城市中工业的集聚和高度发展的第三产业提供了大量的就业机会, 引起城市人口的集聚, 这是城市化的重要内容和基本动力; 第二, 城市人口的增长及乡村人口城市化, 特别是人口由乡村向城镇的迁移和集中, 引起城镇规模的扩大和城市人口比重的上升, 这是城市化的主体内容; 第三, 城市中心功能的增

强,城市在区域社会经济活动中的地位和影响不断增大;第四,地域景观的变化是城市化最直接的表现,城市景观的扩展,以人口、产业高度集聚为特征的城市地区范围不断扩大,居民点、建筑物等面貌向城市型转变(徐刚,吴楚材,1993;姚士谋,1998)。

经济学者的定义主要强调农村经济向城市经济转化的过程和机制,特别重视生产要素(资本、劳动力)等的流动在城市化过程中的作用,也注重从世界经济体系的角度探讨一国一地区的城市化问题。社会学者和人类学者的定义强调人们生活方式和行为方式的转变,即由乡村生活方式和行为方式转为城市生活方式和行为方式。人口学者的定义强调人口从乡村向城市的流动和集中。地理学者的定义强调地域空间过程,即乡村地域向城市地域的转化过程。

根据城市发展的历史进程和对城市成长影响因素的分析,城市化是指工业化过程中由于非农产业在城市的集聚而引起的城市数量的增加和城市规模的扩大,人口向城市(镇)集中和流动,城市基础设施的不断完善,物质文化生活的不断提高,农业用地逐步变为城市用地,城市文明日益向乡村渗透的发展过程。

城市化在数量上表现为城市人口与用地规模的扩大和新城镇的出现,在质量上主要表现为城市现代化水平的提高,特别是区域性基础设施的建设和城市老区的更新改造及新区投资环境的完善。因而,姚士谋等(1997)认为“城市化最直接的表现形式是‘牧歌’式的自然景观变为‘方块’钢筋混凝土堆砌的建筑景观,由平面的一维空间向立体的三维空间转化;从农业社会向工业社会发展的过程中,随着工业化的发展,各类运输工具不断进步,交通通讯方式发生改变;城市基础设施和开发区的建设引起工业和人口向城镇的集聚及产业结构的转换;城市文明、工业文明的物质文化生活方式向乡村的扩展……都是城市化的重要内涵,也是城市空间扩张的主要动力”。因此,工业文明的扩张、地域景观的变化和人口向城市的迁移和流动以及城市文明向乡村地区的渗透,是城市化最主要的特征。

由于各国各地区社会制度、经济基础、自然条件等的不同,城市化的类型和道路多种多样(Berry, 1981)。例如,根据城市化动力可以将城市化分为大城市型、地域中心型、工业化型、乡村型四种;根据产业活动和人口转化关系可以将城市化分为农业基础型、工业外贸型和超载型三种类型;根据空间组合类型可以将城市化分为典型城市化、非典型城市化和分散型城市化。城市化的地域推进过程一般可分为三个阶段,即初期集中城市化阶段、中期分散城市化阶段(郊区化阶段)和后期的广域城市化阶段(逆城市化阶段),有些发达国家已经发展到再城市化阶段。发展中国家在城市化过程中出现了过度城市化、假城市化、滞后城市化等现象,引起了世界城市学者的广泛关注。

(2) 乡村城市化



在我国,对乡村城市化或农村城市化的提法至今仍存在着争议。胡序威(1998)认为,乡村(农村)城市化的实质内涵不是把农村都变为城市,是指现今仍以农村和农业人口为主的广大乡村地区,应积极发展小城镇和中小城市,使城镇人口的比重逐步超过乡村人口,并将城市文明和城市生活方式,渗入到广大乡村地区。

有学者认为,乡村城市化即是小城镇成长和发育的过程(张小林,汤茂林,金其铭,1996)。作为两种不同社区形式的城市和乡村,从发展生产和人类生存来看各有利弊,两者均非人类最理想的居住区,要求城乡两极要吸收对方的优点。介于城乡之间的小城镇位置适中,兼有城乡两种职能,因此小城镇在城市化进程中自然成为城乡融合的交点。有的学者从中国的基本国情(人口多、城市化水平低、现有城市就业容量有限)出发,认为国家无力建设新的城市来容纳数量巨大的农村剩余劳动力(1亿~2亿),实现我国人口的城市化,唯一可行的办法是充分发挥各类城镇在城市化过程中的作用。在广大乡村地区,主要依靠农民自己建设小城镇,注重其质量,就地转化农村剩余劳动力,避免许多发展中国家出现农村人口大量涌入城市而带来的许多问题。

于洪俊和宁越敏(1983)认为,所有乡村地区都处于城市的吸引范围之内,中心城市腹地内的乡村地区如何分享到城市性的生活方式和工作方式及城市文明,是乡村城市化研究的中心问题。乡村城市化的方向不是所有人都住进城市,而主要是进行职能型城市化,即从劳动结构和经济形态上解决农工一体化问题,改变“农村农业,城市工业”的产业配置格局,从生产工艺上解决农业生产的企业化和产业化问题。农村城市化即是农业现代化和非农产业职能增长的过程,其主要目标是要消除城市和乡村产业的资格差距,而农村生活分散、城市生活集中的形式仍将保存下来,对乡村城市化的这种理解强调乡村职能的转换。

江美球等在《城市学》一书中认为乡村城市化是乡村社区随着社会经济发展而沿着原始化、传统化到现代化的过程,包括5个方面,即经济结构的综合化、生产手段的现代化、乡村布局的规范化、生活方式的现代化和乡村文明化。对乡村城市化的这种理解强调乡村现代化。

英国的 M. Pacione (1984) 认为,乡村地区的城市化(the urbanization of the countryside)是城市思想、观念和生活方式向乡村地区扩散的社会变动过程,最明显和最直接的表现是人口从城市向乡村的自然流动。

综上所述,乡村城市化是现代生产方式、生活方式、思想观念和行为方式向乡村地区扩散、渗透的过程,其最本质内涵是乡村地区人口及经济活动的非农化及其向城镇集聚的过程。其必然结果是:a. 城乡差别的缩小和新型城乡关系的建立;b. 乡村地区各级各类中心小城镇数量增长和地区分布合理化的过程;c. 乡村地区居民行为观念的逐步转变和更新(张小林,金其铭,1992)。因此,