

国家公务员录用考试教材系列

最新版

国家公务员录用考试教材编委会组编
国家人事部原副部长 徐颂陶 主编

标准化模拟试卷

申论

严格按照人事部最新考试大纲编写

中国铁道出版社

2022年普通高等学校招生全国统一考试

最新版

教育部 中央广播电视总台联合主办
教育部 中央广播电视总台联合主办

标准化模拟试卷

中 论

中国出版集团

国家公务员录用考试教材系列

最新版

国家公务员录用考试教材编委会组编
国家人事部原副部长 徐颂陶 主编

标准化模拟试卷

申论

严格按照人事部最新考试大纲编写

中国铁道出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论标准化模拟试卷/徐颂陶主编. —北京:中国铁道出版社,2003.10

国家公务员录用考试教材系列

ISBN 7-113-05538-9

I. 申... II. 徐... III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 090384 号

书 名:国家公务员录用考试教材系列·申论标准化模拟试卷

作 者:国家人事部原副部长 徐颂陶 主编

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

策划编辑:朱小平

责任编辑:江新锡 罗桂英

封面设计:淮 川

印 刷:北京金华印刷有限公司

开 本:850×1168 1/16 印张:16.5 字数:390 千

版 本:2003 年 10 月第 1 版 2004 年 4 月第 3 次印刷

印 数:12001~15000 册

书 号:ISBN 7-113-05538-9/D·88

定 价:28.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编委会电话:(010)69267486 发行部电话:(010)51873172

出版前言

推行和完善公务员录用考试制度,是我国现阶段人事制度改革的一项重要内容。近年来,随着公务员录用考试在全国各地的广泛举行和报考人数的急剧增加,公务员录用考试的组织工作与命题工作也日趋制度化、规范化和标准化。但是,由于人事部自2001年开始便不再组织编写和指定公务员录用考试教材,广大报考人员不易准确把握其考试内容与命题形式,从而影响了他们复习备考的效率以及考试过关的成功率。基于此种现状,为了给广大考生提供一本权威实用的复习用书,中国铁道出版社特地组织了北京大学、中国人民大学、国家行政学院等单位一批多年从事公务员录用考试命题研究工作与辅导教学工作的专家学者,严格按照最新考试大纲要求的考核内容、题型题量与难度系数,并参考中央国家机关与各地最新考试真题,精心编写了这套教材系列,包括《行政职业能力测验教材(含A、B类)》、《行政职业能力测验标准化模拟试卷(含A、B类)》、《申论教材》、《申论标准化模拟试卷》、《公共基础知识教材》及《公共基础知识标准化模拟试卷》。与同类辅导用书相比,本套教材系列具有以下显著特点:

☐紧扣新大纲,反映最新命题趋势

本套教材系列是严格依据人事部最新考试大纲精心编写而成的。其中,《行政职业能力测验教材(含A、B类)》、《申论教材》、《公共基础知识教材》在剖析各地典型考题的基础上,对其命题特点与命题趋势作出了系统总结,以提高广大考生复习备考的目的性。《行政职业能力测验标准化模拟试卷(含A、B类)》、《申论标准化模拟试卷》、《公共基础知识标准化模拟试卷》则充分考虑了当前各地命题的命题思路、题型题量及试题难度等因素,针对性非常强。

☐内容新,资料新

在具体编写本套教材系列各部分内容时,我们都力求选择最新的资料,以避免发生因国家相关政策法规变化而出现的所引用资料与当前实际不相符的情形。另外,本套教材系列还以较大篇幅阐述了“三个代表”重要思想、胡锦涛“七一”讲话、“十六大”报告、十六届三中全会、2004年“两会”等当前各地命题的热点内容。

☐高效实用,指导性强

本套教材系列不仅根据最新大纲对各题型、各考点进行了详尽的剖析,还在集中解析中央国家机关及各地典型试题及其最新命题发展趋势的基础上,编选了大量的同步强化练习题和标准化模拟试题,以利于考生复习巩固。

衷心希望本套教材系列能为广大考生的复习备考带来一些实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

国家公务员录用考试教材编委会
2004年4月

目 录

第一部分 标准化模拟试卷

《申论》标准化模拟试卷(一)·····	(1)	《申论》标准化模拟试卷(二十二) ·····	(111)
《申论》标准化模拟试卷(二)·····	(6)	《申论》标准化模拟试卷(二十三) ·····	(116)
《申论》标准化模拟试卷(三)·····	(11)	《申论》标准化模拟试卷(二十四) ·····	(120)
《申论》标准化模拟试卷(四)·····	(16)	《申论》标准化模拟试卷(二十五) ·····	(125)
《申论》标准化模拟试卷(五)·····	(21)	《申论》标准化模拟试卷(二十六) ·····	(130)
《申论》标准化模拟试卷(六)·····	(26)	《申论》标准化模拟试卷(二十七) ·····	(135)
《申论》标准化模拟试卷(七)·····	(31)	《申论》标准化模拟试卷(二十八) ·····	(140)
《申论》标准化模拟试卷(八)·····	(37)	《申论》标准化模拟试卷(二十九) ·····	(144)
《申论》标准化模拟试卷(九)·····	(42)	《申论》标准化模拟试卷(三十) ·····	(149)
《申论》标准化模拟试卷(十)·····	(48)	《申论》标准化模拟试卷(三十一) ·····	(154)
《申论》标准化模拟试卷(十一)·····	(53)	《申论》标准化模拟试卷(三十二) ·····	(159)
《申论》标准化模拟试卷(十二)·····	(58)	《申论》标准化模拟试卷(三十三) ·····	(165)
《申论》标准化模拟试卷(十三)·····	(63)	《申论》标准化模拟试卷(三十四) ·····	(171)
《申论》标准化模拟试卷(十四)·····	(68)	《申论》标准化模拟试卷(三十五) ·····	(177)
《申论》标准化模拟试卷(十五)·····	(73)	《申论》标准化模拟试卷(三十六) ·····	(181)
《申论》标准化模拟试卷(十六)·····	(78)	《申论》标准化模拟试卷(三十七) ·····	(185)
《申论》标准化模拟试卷(十七)·····	(83)	《申论》标准化模拟试卷(三十八) ·····	(190)
《申论》标准化模拟试卷(十八)·····	(88)	《申论》标准化模拟试卷(三十九) ·····	(195)
《申论》标准化模拟试卷(十九)·····	(93)	《申论》标准化模拟试卷(四十) ·····	(200)
《申论》标准化模拟试卷(二十)·····	(99)	《申论》标准化模拟试卷(四十一) ·····	(205)
《申论》标准化模拟试卷(二十一) ·····	(105)	《申论》标准化模拟试卷(四十二) ·····	(209)

第二部分 参考答案

《申论》标准化模拟试卷(一) ·····	(213)	《申论》标准化模拟试卷(五) ·····	(215)
《申论》标准化模拟试卷(二) ·····	(213)	《申论》标准化模拟试卷(六) ·····	(215)
《申论》标准化模拟试卷(三) ·····	(214)	《申论》标准化模拟试卷(七) ·····	(215)
《申论》标准化模拟试卷(四) ·····	(214)	《申论》标准化模拟试卷(八) ·····	(216)

《申论》标准化模拟试卷(九)	(216)	《申论》标准化模拟试卷(二十六)	(224)
《申论》标准化模拟试卷(十)	(217)	《申论》标准化模拟试卷(二十七)	(224)
《申论》标准化模拟试卷(十一)	(217)	《申论》标准化模拟试卷(二十八)	(225)
《申论》标准化模拟试卷(十二)	(218)	《申论》标准化模拟试卷(二十九)	(225)
《申论》标准化模拟试卷(十三)	(218)	《申论》标准化模拟试卷(三十)	(225)
《申论》标准化模拟试卷(十四)	(218)	《申论》标准化模拟试卷(三十一)	(226)
《申论》标准化模拟试卷(十五)	(219)	《申论》标准化模拟试卷(三十二)	(226)
《申论》标准化模拟试卷(十六)	(219)	《申论》标准化模拟试卷(三十三)	(226)
《申论》标准化模拟试卷(十七)	(220)	《申论》标准化模拟试卷(三十四)	(227)
《申论》标准化模拟试卷(十八)	(220)	《申论》标准化模拟试卷(三十五)	(227)
《申论》标准化模拟试卷(十九)	(220)	《申论》标准化模拟试卷(三十六)	(228)
《申论》标准化模拟试卷(二十)	(221)	《申论》标准化模拟试卷(三十七)	(228)
《申论》标准化模拟试卷(二十一)	(221)	《申论》标准化模拟试卷(三十八)	(228)
《申论》标准化模拟试卷(二十二)	(222)	《申论》标准化模拟试卷(三十九)	(229)
《申论》标准化模拟试卷(二十三)	(223)	《申论》标准化模拟试卷(四十)	(229)
《申论》标准化模拟试卷(二十四)	(223)	《申论》标准化模拟试卷(四十一)	(230)
《申论》标准化模拟试卷(二十五)	(223)	《申论》标准化模拟试卷(四十二)	(230)

第三部分 申论真题及参考答案与评析

2000 年中央、国家机关与海关、公安边防系统从高等院校 应届毕业生中考试录用国家公务员《申论》试题(卷)	(231)
2001 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员 公共科目考试《申论》试题(卷)	(236)
2002 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员 公共科目考试《申论》试卷	(240)
2003 年中央、国家机关录用国家公务员考试 《申论》试题(卷)	(244)
2004 年中央、国家机关录用考试公共科目考试大纲	(250)

第一部分 标准化模拟试卷

《申论》标准化模拟试卷(一)

满分:100 分 时限:150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 国家统计局 2004 年 1 月 20 日公布 2003 年中国国内生产总值(GDP)初步核算数据,当年中国 GDP 总量相当于 1.4 万多亿美元,人均 1090 美元。这是中国人均 GDP 首次突破 1000 美元。国家统计局局长李德水在国务院新闻办举行的记者招待会上说,人均 GDP 突破 1000 美元标志着中国经济进入一个新的发展阶段,社会消费结构将向着发展型、享受型升级,汽车、电脑、高档电器加速进入家庭,人们对于住房条件改善的需求也将不断增长。

2. 2004 年 2 月 26 日,国家统计局发布了《2003 年国民经济和社会发展统计公报》。根据《统计公报》显示,2003 年中国国民经济实现较快增长,全年国内生产总值达 116694 亿元,按可比价格计算,比上年增长 9.1%。

与往年相比,今年的公报增加了有关土地、矿产、水等自然资源情况,与原有的“环境保护”部分组成“资源与环境”,单独作为第十二部分。在公布 GDP 数据的同时,把环境、资源、生态等变化情况单列出来,由此可看出我们为实现经济增长而在这些方面付出的代价。同时,适当增加了社会发展方面的内容,如科技、公共卫生等领域的新发展情况等。李德水局长在接受记者访问时说,党的十六届三中全会确立了以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,明确提

出了“五个统筹”的要求,为此,国家统计局统计指标做了相应的调整。

3. 自 20 世纪 70 年代末以来,中国实现了持续 20 多年的经济高速增长;中国仅用一代人的时间,完成了别国需要几十年甚至上百年才能完成的经济增长。在这样一份骄人的成绩后面,与令人鼓舞的世界现代发展史上最成功的奇迹共生共存的还有上述这些画面,有相当一部分人已经被经济增长忽视,社会边缘化人群正在遭受着刻骨铭心的痛。两年前,王绍光、胡鞍钢、丁元竹等专家多次向社会发出警告:在经济空前繁荣背后的中国,已经出现了因社会与经济大转型所引起的高社会风险;因以经济发展为中心所引起的严重社会分化与社会排斥;因政治体制不能适应转型而导致的政府治理能力低下,这些均是催生不稳定的有机土壤。

4. 2003 年年底“盘点”的结果表明,与物质财富增长相关的指标增长较快,而与人自身发展有关的“民生性”指标(如就业、收入增长、消费)则增长很慢。一组“快变量”和一组“慢变量”的强烈反差,说明传统的发展观仍在惯性运作,也说明政绩观问题并没有解决。但“五个统筹”的“指挥棒”,已经影响到政府的执政理念与政绩考评。

5. 数据显示,1985 年至 2000 年的 15 年是中国经济的高速增长期,GDP 年均增长率为 8.7%。但如果扣除损失成本和生态赤字,即自然部分的虚数和人文部分的虚数后,这期间中国的“真实国民财富”仅为名义财富的 78.2%。这意味着,过去 15 年中国 GDP 的实际年均增长率只有 6.5%。

6. “中国经济规模巨大,并在以惊人的速度增长,如果不改变目前高消耗高污染的增长方式,中国将没有足够的资源和环境容量来支持今后的发展,”中国国家环境保护总局副局长潘岳说。中国每创造 1 美元所消耗的能源,是美国的 4.3 倍,德国和法国的 7.7 倍,日本的 11.5 倍……

7. 中国人均资源不多,生态环境先天脆弱。中国 20 多年来盛行的高消耗、高污染、低效益的粗放扩张型经济增长方式,使得能源浪费大、环境破坏严重等问题日益凸显。

8. 中科院可持续发展战略研究组组长、首席科学家牛文元说,现在的 GDP 不能完全反映自然与环境之间的平衡,它将质量好的和坏的产出一视同仁地计算在国民财富之中,并认为资源和生态环境是自由财富。在他看来,现在的 GDP 没有考虑资源的稀缺性与生态的退化,并且只记录了看得见、可以价格化的劳务,对其他对社会非常有贡献的劳务则视而不见。他认为,中国的 GDP 数字里有相当一部分是靠牺牲后代的机会获得的。

9. 2003 年 GDP 增幅创 8 年新高、已步入新一轮快速增长周期的广东省,已将今年 GDP 预期增长目标下调至 9%,比上年锐减 4.6 个百分点。北京、浙江等多个省份考虑将计入环保等方面损失的“绿色 GDP”纳入其经济统计体系。深圳也不再以 GDP 增长考核干部政绩,而更多地重视经济发展中资源消耗、社会公平和人的发展等问题。广东省发展和改革委员会主任陈善如表示,调低 GDP 将有利于引导各方面将发展经济的着力点放在深化改革、推进结构调整、提高经济增长质量和效益上,避免片面追求增长速度。

10. 2004 年 2 月,在中共中央举办的省部级主要领导干部树立和落实科学发展观专题研究班上,国家副主席、中央党校校长曾庆红指出:作为综合经济考核指标,仅考虑国内生产总值有着“不容忽视的缺陷”;一定要用科学精神、科学态度和科学的思想方法对待现有的国内生产总值核算制度,防止任何“片面化、绝对化”。

13. 2003 年,中国遭遇了严重的非典疫情,公共卫生体系的薄弱暴露无遗。经济中出现的过热现象同样令人担忧:钢铁、水泥、电解铝等行业过度扩张,导致能源、原材料供应频频告急;新一轮“圈地运动”使土地资源大量减少,对粮食安全也已构成威胁。

得分	评卷人

[illegible]

得分	评卷人

2. 用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。

[illegible]

(空格略)

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

[illegible]

(空格略)

《申论》标准化模拟试卷(二)

满分:100分 时限:150分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 2003 年 2 月 12 日,某国家事业单位向海淀区检察院反贪局举报,称该委财务局会计卞某利用职务之便,涉嫌挪用人民币 2090 万元公款。经侦查查明,犯罪嫌疑人卞某在担任某国家事业单位财务局经费管理处会计期间,利用自己掌管专项资金下拨的权利,采用谎称支票作废偷盖印件,削减拨款金额,作假的对账单等手段贪污公款达 1000 余万元,另外还单独或伙同他人将公款 2.2 亿元挪用给他人进行经营活动。后经过该院反贪局专案组成员的努力工作,共追回赃款人民币 7771 万余元,另外还扣押价值约 1000 余万元的外币和房产等在案。

2. 2004 年 1 月 4 日,记者从在保定召开的河北省检察长会议上获悉:2003 年,河北省检察机关加大对职务犯罪案件的查办力度,通过查办贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件,挽回经济损失 1.17 亿元。据了解,2003 年全省在查办职务犯罪案件上成效显著。全年共立案查办贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件 2479 件,涉及 2709 人。其中查办的 1545 件重大特大案件中,有 87 件涉案金额在 100 万元以上,9 件涉案金额 1000 万元以上;查办涉嫌犯罪的县处级以上干部 63 人,其中厅局级干部 4 人。

3. 2003 年,青岛中院共审理贪污案件 40 件,受贿案件 39 件,挪用公款 37 件,涉案的 128 人被判刑。据市中级人民法院介绍,对于经济犯罪和职务犯罪,凡是没有退还赃款的,法院不得判处缓刑。据市中级人民法院有关负责人介绍,今后刑事审判的重点是打击党政领导机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门内发生的职务犯罪及县(处)级以上领导干部贪污贿赂、挪用公款等犯罪案件。对于经济犯罪和职务犯罪,凡是没有退还赃款赃物的,不得判处缓刑。

4. 2002 年全国检察机关共立案不满 35 岁的国家工作人员贪污贿赂案件 7331 人、渎职案 2820 人,分别占全年 38022 人的 19.28%、9677 人的 29.14%。2003 年这两个比例依然居高不下。全国的职务犯罪呈现出年轻化趋势。我们不难看到,那些“年轻有为”的干部,平时生活

就很“上档次”，抽的是名烟，喝的是名酒，穿的是名牌，开的是“奔驰”、“宝马”。拥有并保持这种“派头”，不腐败才怪。

5.“贪官年轻化”趋势，根本原因还是我们的干部选拔、管理制度政策存在着漏洞。抓贪官，杀贪官，“双开”、“三讲”，要同时并举，更要修补产生贪官的制度。干部不搞终身制，要搞引咎辞职，要由百姓打分评定，要实行淘汰，淘汰后空缺的岗位再通过公选程序来补充。官员有进有退、能上能下，又有任期框着，这就好办了。只要民众能够真正拿捏住官员的“命脉”，还怕官员不为百姓干好事？

6. 检察机关是国家的法律监督机关，是法定的享有公权力的机关，其在职务犯罪预防工作有国家的强制力为后盾，有着其他团体无法比拟的权力，是职务犯罪预防中最重要的一支力量，在职务犯罪预防中体现的是权力监督权力、权力制约权力的关系。对于权力的运作，为防止其滥用，法律有着较严格的规定，体现为法无明文规定不得行使，还体现为行使权力时必须遵循严格的法定程序和实体法的规定，例如在对职务犯罪的侦查、起诉中必须按照刑法的规定，恪守刑事诉讼法的有关证据标准。

7. 新闻媒体是参与职务犯罪预防的一支重要的有生力量，媒体报道的迅捷、受众的广泛与透明都使其具有其他力量不可代替性。然而，尽管媒体在很多时候被称为“第四种权力”，媒体审判也一度为人们所诟，但媒体从本质上并非公权力，其不具国家强制力作后盾。新闻媒体在舆论监督中是作为民众的传声筒出现，代表的是民众的声音，其行使的只是公民的权利，职务犯罪预防中体现的是权利监督权力、权利制约权力的关系。然而，众所周知，在职务犯罪预防中，由于舆论监督的矛头直指公务行为，权利是极易受到权力的侵犯，特别是在权利法律无明确表述及具体的程序保障时更是如此。

8. 深圳市人民检察院牵头起草的《深圳市预防职务犯罪条例》走在了全国的前列，其对保障媒体正当权利所做的有益尝试值得称道。该初稿中对新闻媒体的监督权以专条作出规定，并明确新闻记者的知情权、无过错合理怀疑权、批评建议权和人身安全保障权，特别是前二者的权利在我国现有法律体系中尚无明确的法律表述。

9. 2003年12月25日，最高人民检察院检察长贾春旺在北京人民大会堂举行的大型系列丛书《中国反贪调查》首发式上说，国家工作人员贪污贿赂、渎职等职务犯罪，是最为严重的腐败现象之一。贾春旺列举了6种当前需要重点打击的职务犯罪：领导干部犯罪大案要案；贪赃枉法、徇私舞弊、滥用职权的犯罪案件；失职渎职给国家和人民造成重大损失的犯罪案件；经济热点部位的职务犯罪；危害改革措施实施的犯罪；发生在基层、群众身边，严重损害人民群众切身利益，群众反映强烈、影响恶劣的犯罪案件。

10. 2003年1月至11月，全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、挪用公款大案16472件，占立案总数的53.4%，同比增加4.8%；立案侦查涉嫌职务犯罪的县处级以上领导干部2603人，行政执法人员5375人，司法人员3927人。查办职务犯罪工作不仅力度加大，而且办案质量进一步提高。

11. 据广州市检察院统计，2000年1月至2003年11月，广州地区职务犯罪立案数为1200件，涉嫌犯罪人数为1264人，其中45岁以下的青年职务犯罪立案数为503件，占职务犯罪立案总数的41.9%，涉嫌青年人数为563人，占职务犯罪总人数的44.5%。资料显示，青年职务

12. 根据最高人民检察院的工作安排,2004 年检察机关将结合改革发展的实际,深入查办金融、房地产、建设工程招投标、经营性土地使用权出让、物资采购和产权交易等领域和环节的职务犯罪案件,并将其纳入反腐败斗争的工作重点。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅, 概括出给定资料所反映的主要问题。

[illegible]

得分	评卷人

2. 用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。

[illegible]

