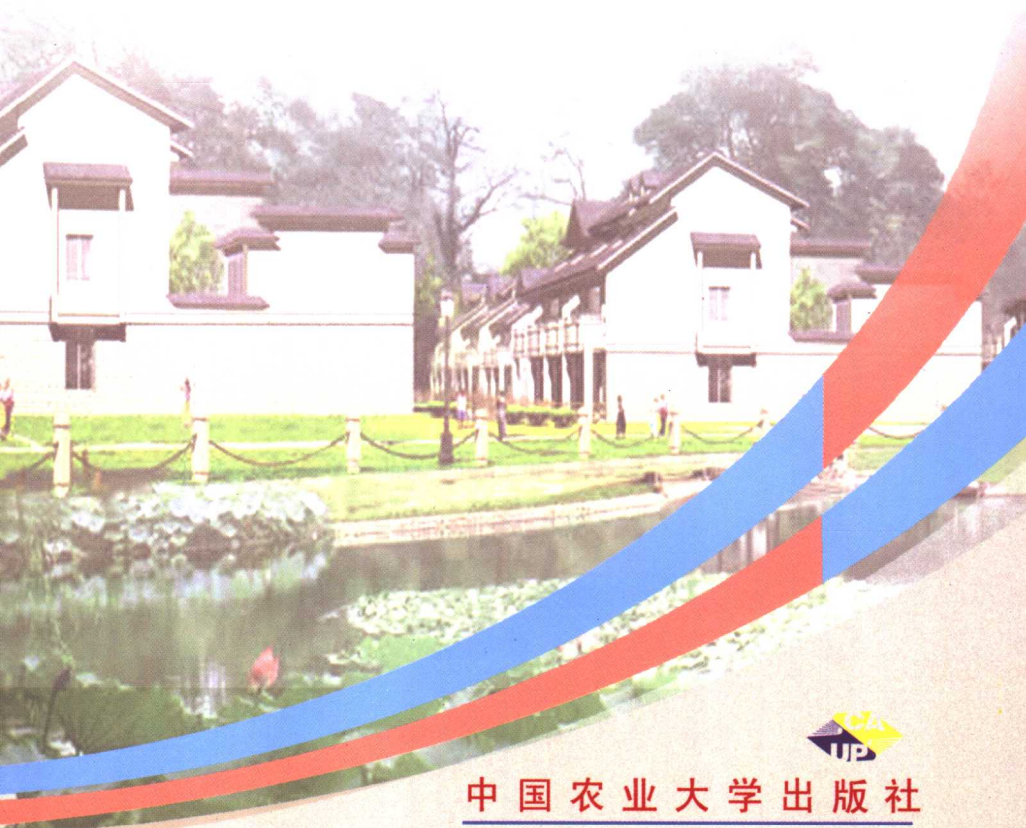


社会主义新农村建设丛书

新型村庄规划与建设

农业部农民科技教育培训中心
北京农业职业学院 组编



中国农业大学出版社

社会主义新农村建设丛书

新型村庄规划与建设

农业部农民科技教育培训中心 组编
北京农业职业学院

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新型村庄规划与建设/农业部农民科技教育培训中心,北京农业
职业学院组编. —北京:中国农业大学出版社,2006. 8

(社会主义新农村建设丛书)

ISBN 7-81117-068-X

I. 新… II. ①农… ②北… III. ①乡村规划-研究-中国 ②农
村住宅-建筑设计 IV. ①TU982. 29 ②TU241. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 088985 号

书 名 新型村庄规划与建设
作 者 农业部农民科技教育培训中心
北 京 农 业 职 业 学 院 组 编

策划编辑	汪春林	责任编辑	童 云
封面设计	郑 川	责任校对	陈 莹 王晓凤
出版发行	中国农业大学出版社		
社 址	北京市海淀区圆明园西路 2 号	邮政编码	100094
电 话	发行部 010-62731190,2620	读者服务部	010-62732336
	编辑部 010-62732617,2618	出 版 部	010-62733440
网 址	http://www.cau.edu.cn/caup	e-mail	cbsszs@cau.edu.cn
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
版 次	2006 年 8 月第 1 版	2006 年 8 月第 1 次印刷	
规 格	850×1 168	32 开本	7.625 印张 138 千字
印 数	1~10 000		
定 价	11.30 元		

凡本教材出现印刷、装订错误,请向农业部农民科技教育培训中心教材处调换。

联系地址:北京市朝阳区来广营甲 1 号;电话:010-84904997;邮编 100012

网址:www.ngx.net.cn

社会主义新农村建设丛书

编委会

主任委员	曾一春	王振如		
副主任委员	郭智奇	杜保德	陈肖安	马俊哲
委员	朱岩	王久臣	王青立	严东权
	纪绍勤	吴国强	文承辉	齐国
	陈辉	朱闻军	孟凡	张敬尊
	张瑞慈	高峰	秦军	彭玉芝
	郑伯坤	邓志峰		

新型村庄规划与建设

主编	李春亭	陈肖安		
副主编	刘靓	焦有权	刘春鸣	袁平
审稿	刘永泉	寇建平	马俊哲	

前 言

党的十六届五中全会发出了建设社会主义新农村的伟大号召。社会主义新农村就是要生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。“村容整洁”是建设社会主义新农村的五大基本要求之一。“村容整洁”了,农村生态环境、基础设施环境和人文环境就会得到大大改善,广大农民群众的生存质量就会得到优化,农民的生活水平自然就会得到提高,农村社会也就会更加稳定和谐。

建设社会主义新农村是一项长期的任务,是一个历史性的进程。农村和农业的落后局面是历史形成的。当前,我们国家有 60 多万个行政村、300 多万个自然村,各地的情况千差万别。要想彻底改造农村的面貌,不是一朝一夕之功,也不可能一蹴而就,它是与社会主义现代化建设相一致的漫长过程,需要几十年,有的地方甚至需要上百年。面对建设社会主义新农村这项长期的、艰巨的、复杂的任务,必须做好长期艰苦奋斗的思想准备。为了实现农村的长远发展,必须强调新型村庄建设规划的重要性,必须牢牢抓住关系到广大农民切身利益的新型村庄建设这一“牛鼻子”。规划是龙头,是推进社会主义新



农村建设的总纲领,新农村建设必须坚持规划先行这一个总原则。规划是蓝图,可以使农民群众看到未来,从而振奋精神、增强信心;规划是“指挥棒”,能够使农民群众知道下一步干什么、怎么干。只有科学合理地搞好村庄建设规划,才能保证新型村庄建设的健康有序进行,才能提高新型村庄建设的整体水平。

建设社会主义新农村必须依靠广大农民的自主创新,通过自己的辛勤劳动建设美好家园。尊重农民的意愿,尊重农民的首创精神,激发农民自主创业的潜能,既应作为各级党委和政府的思想方法和工作方法,也是新农村建设的动力之源。而一切形式主义和表面文章,是万万搞不得的,也是不可能行得通的。为了更好地帮助广大农民朋友和农村基层工作者在社会主义新农村建设的伟大事业中搞好村庄规划与建设工作,提高其建设自己美好家园的能动性和积极性,以及能力和水平,我们组织专家编写了这本《新型村庄规划与建设》,供大家在学习、培训、研究和工作实践中参考。希望在建设我们美好家园的过程中,能发挥添砖加瓦的作用。由于时间仓促及编者水平所限,错误和疏漏之处在所难免,恳请读者朋友不吝指正,并使我们对建设社会主义新农村的理论与实践不断加深认识,共同提高建设社会主义新农村的能力。

编 者

2006 年 7 月 10 日

目 录

第一篇 村庄规划导则

一、村庄建设规划的制定	2
(一) 村镇总体规划纲要	3
(二) 村镇总体规划	3
(三) 村庄建设规划的任务	5
(四) 村庄建设规划的内容	5
(五) 村庄建设规划的成果	6
(六) 村庄建设规划的编制程序	7
二、村庄建设规划的指导思想、依据、基本原则、目标和 内容	8
(一) 指导思想	8
(二) 规划依据	8
(三) 规划原则	9
(四) 规划目标	10
(五) 规划内容	10

第二篇 农村道路规划与建设

一、公路的组成及路基设计的基本要求	14
-------------------------	----



(一)公路的主要组成部分	14
(二)路基设计的基本要求	19
二、街坊路建设标准与实施步骤	20
(一)村镇道路规划指标	20
(二)街坊路建设标准	20
(三)街坊路建设步骤	22

第三篇 村庄生活基础设施规划与建设

一、村庄安全用水规划与建设	25
(一)人畜饮水安全规划与建设	26
(二)供水安全技术	31
(三)日常节水规划	46
(四)用水管理机制	50
二、新型能源利用	51
(一)沼气	51
(二)秸秆气化	60
(三)小水电	65
(四)太阳能	69
(五)风力发电	70
(六)海洋能	74
三、农村电网建设	76
(一)农村电网建设的意义	76
(二)电的基本常识	77
(三)安全用电常识	79



第四篇 农村公用设施规划与建设

一、科学统筹规划村镇公共建设用地	89
(一)公共建筑布置的基本要求	90
(二)村庄内应设置的公共设施项目	93
(三)主要公共建筑的规划布置	94
二、加强农村公共事业的建设	96
(一)努力加强农村教育培训的支撑条件建设	96
(二)积极促进农村文化、信息设施建设	98
(三)加快推进农村卫生事业发展	100
(四)努力搭建农村体育公共服务平台	102

第五篇 村庄人居环境及生态家园建设

一、村庄人居环境建设	105
(一)村庄人居环境建设概述	105
(二)户厕及公厕改造	107
(三)生活垃圾密闭化管理	115
(四)新农村建设的污水处理技术	120
(五)人居环境防灾规划	133
二、生态家园建设	133
(一)能源生态模式工程	135
(二)太阳能利用工程	138
(三)小型电源和省柴节煤工程	139



第六篇 住宅规划与建设

一、住宅区的规划设计	140
(一)村庄的总体平面布局	140
(二)村庄住宅的形式	141
(三)院落式住宅的布置	143
(四)住宅布置的基本要求	146
(五)住宅建筑平面组合的基本形式	150
(六)住宅群体的组合方式	153
(七)住宅群体的空间组合	154
二、旧村改造	156
(一)旧村改造的意义	156
(二)旧村改造的原则	157
(三)旧村改造实施思路	159
(四)旧村改造的内容	160
(五)旧村改造的方式	160
三、规划示例	162
(一)环境整治型——浙江省宁波市小曹娥镇 南新庵村规划	162
(二)旧村改造型——甘肃省榆树县定远镇猪 嘴岭村规划	163
(三)整体搬迁型——山东省莱芜县孝义楼新村 规划	164



第七篇 村庄设施的运行与维护管理

一、村庄设施的运行与维护	165
(一)村庄给排水设施运行与维护	165
(二)村庄公路照明设施运行与维护	167
(三)村庄基础公共设施运行与维护	168
二、社区物业管理	169
(一)社区及物业管理的含义	169
(二)村庄实施社区物业管理的重要性	169
(三)社区物业管理的内容	170
(四)社区物业管理机构构架	175
(五)社区物业管理的原则	176
(六)社区物业管理的标准	178

附 录

附录一 村庄和集镇规划建设管理条例	179
附录二 村镇规划标准	190
附录三 村镇规划编制办法(试行)	215
附录四 农村电网建设与改造技术原则	223
参考文献	231

第一篇 村庄规划导则

关注农民生活,发展农业生产,改善农村条件,目前已经成为全社会关心和关注的焦点。2006年我国社会主义新农村建设掀起高潮。为从根本上解决农民、农业、农村“三农”问题,实现村镇的发展,必须强调规划的重要性,尤其是关系到广大农民家家户户的村庄规划。

所谓村镇规划是实现一定时期内村镇经济和社会发展目标,确定性质、规模和发展方向,合理利用土地,协调空间布局 and 各项建设的综合部署和具体安排。可以说,“规划进村”是建设社会主义新农村的重要环节。

目前,我国农村村庄建设中存在的主要问题是:缺乏科学、长远的规划和技术支持,建设无序,村庄布局不合理,建设缺乏特色,农村公共基础设施不完善,人居环境差,许多村庄普遍存在污水垃圾乱排乱倒,道路没有硬化亮化等现象,综合防灾防疫能力较为脆弱等。同时,一些村庄的产业发展盲目“跟风”,制约着村庄经济的可持续发展。更有甚者,一些村庄制定了村庄建设规划却不按规划执行,依然随意修路建房,导致许多村庄建设存在无序、凌乱的现象,村庄布局存在“只见新房、不见新村”的



现象,严重影响土地的集约利用和农业的规模经营。

这些问题的出现很大程度上是由于没有合理地进行村庄规划。合理的村庄规划要考虑到该地区的地域特点并确定出将来一段时间的发展目标,根据该目标进行各项建设的综合部署和具体安排,以及合理地进行用地布局。村庄规划需要科学的指导,否则将变成“拆”和“迁”,既劳民伤财又阻碍了村庄的发展。因此,农村村庄建设规划,不能简单看作是民居点的规划和老村庄的改造,而是要使它既能反映乡村的特色,又能适应区域的产业结构。新农村建设所需要的规划应该具有更加广阔的视角:包括农村产业的“经济社会”规划。以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为目标,不仅包括美好的居住环境,还包括持久永续的生产发展和健康民主的社会生活。

一、村庄建设规划的制定

村庄规划由镇人民政府负责组织编制。承担编制村庄建设规划任务的单位,应当具有国家规定的资质。编制村庄规划应当遵循《中华人民共和国城市规划法》和《村庄和集镇规划建设管理条例》确定的规划原则,符合《村镇规划标准》等有关技术规定。编制村镇规划通常分为村镇总体规划和村镇建设规划两个阶段。一般说来村庄规划包括在村镇建设规划当中。

村镇总体规划是对乡(镇)域范围内村镇体系及重要



建设项目的整体部署,是编制村庄规划的依据。村镇体系规划是以县域规划为依据,对全镇辖区范围内的村镇进行合理布局,对主要建设项目进行全面规划,并达到指导村庄规划的编制。在编制村镇总体规划前,可以先制定村镇总体规划纲要,作为编制村镇总体规划的依据。

(一)村镇总体规划纲要

村镇总体规划纲要应当经乡(镇)人民政府批准后,方可作为编制村镇总体规划的依据。

村镇总体规划纲要应当包括下列内容:

(1)根据县(市)域规划,特别是县(市)域城镇体系规划所提出的要求,确定乡(镇)的性质和发展方向。

(2)根据对乡(镇)本身发展优势、潜力与局限性的分析,评价其发展条件,明确长远发展目标。

(3)根据农业现代化建设的需要,提出调整村庄布局的建议,原则确定村镇体系的结构与布局。

(4)预测人口的规模与结构变化,重点是农业富余劳动力空间转移的速度、流向与城镇化水平。

(5)提出各项基础设施与主要公共建筑的配置建议。

(6)原则确定建设用地标准与主要用地指标,选择建设发展用地,提出镇区的规划范围和用地的大体布局。

(二)村镇总体规划

村镇总体规划的主要任务是:综合评价乡(镇)发展条件;确定乡(镇)的性质和发展方向;预测乡(镇)行政区域内的人口规模和结构;拟定所辖各村庄的性质与规模;



布置基础设施和主要公共建筑；指导镇区和村庄建设规划的编制。

1. 村镇总体规划应当包括下列内容

(1)对现有居民点与生产基地进行布局调整,明确各村在村镇体系中的地位。

(2)确定各个主要居民点与生产基地的性质和发展方向,明确它们在村镇体系中的职能分工。

(3)确定乡(镇)域及规划范围内主要居民点的人口发展规模和建设用地规模。

人口发展规模的确定:用人口的自然增长加机械增长的方法计算出规划期末乡(镇)域的总人口。在计算人口的机械增长时,应当根据产业结构调整的需要,分别计算出从事一、二、三产业所需要的人口数,估算规划期内有可能进入和迁出规划范围的人口数,预测人口的空间分布。

建设用地规模的确定:根据现状用地分析,土地资源总量以及建设发展的需要,按照《村镇规划标准》确定人均建设用地标准。结合人口的空间分布,确定各主要居民点与生产基地的用地规模和大致范围。

(4)安排交通、供水、排水、供电、电讯等基础设施,确定工程管网走向和技术选型等。

(5)安排卫生院、学校、文化站、商店、农业生产服务中心等对全乡(镇)域有重要影响的主要公共建筑。

2. 总体规划期限

村镇总体规划的期限一般为10~20年。



3. 总体规划成果

村镇总体规划的成果应当包括图纸与文字资料两部分。

图纸应当包括：

(1)乡(镇)域现状分析图。比例尺 1 : 10 000, 根据规模大小可在 1 : 5 000~1 : 25 000 之间选择。

(2)村镇总体规划图。比例尺必须与乡(镇)域现状分析图一致。

文字资料应当包括：

(1)规划文本, 主要对规划的各项目标和内容提出规定性要求。

(2)经批准的规划纲要。

(3)规划说明书, 主要说明规划的指导思想、内容、重要指标选取的依据, 以及在实施中要注意的事项。

(4)基础资料汇编。

(三)村庄建设规划的任务

村镇建设规划是在村镇总体规划的指导下对镇区或村庄建设进行的具体安排, 分为镇区建设规划和村庄建设规划。

村庄建设规划的任务是: 以村镇总体规划为依据, 确定村庄的性质和发展方向, 预测人口和用地规模、结构, 进行用地布局, 合理配置各项基础设施和主要公共建筑, 安排主要建设项目的顺序, 并具体落实近期建设项目。

(四)村庄建设规划的内容

村庄建设规划应当包括下列内容:



(1)在分析土地资源状况、建设用地现状和经济社会发展需要的基础上,根据《村镇规划标准》确定人均建设用地指标,计算用地总量,再确定各项用地的构成比例和具体数量。

(2)进行用地布局,确定居住、公共建筑、生产、公用工程、道路交通系统、仓储、绿地等建筑与设施建设用地的空间布局,做到联系方便、分工明确,划清各项不同使用性质用地的界线。

(3)根据村镇总体规划提出的原则要求,对规划范围的供水、排水、供热、供电、电讯、燃气等设施及其工程管线进行具体安排,按照各专业标准规定,确定空中线路、地下管线的走向与布置,并进行综合协调。

(4)确定旧镇区改造和用地调整的原则、方法和步骤。

(5)对中心地区和其他重要地段的建筑体量、体型、色彩提出原则性要求。

(6)确定道路红线宽度、断面形式和控制点坐标标高,进行竖向设计,保证地面排水顺利,尽量减少土石方量。

(7)综合安排环保和防灾等方面和设施。

(五)村庄建设规划的成果

村庄建设规划的成果包括说明书和图纸。

1. 图纸应当包括

(1)村庄现状分析图。主要表明各类现有建筑物的