

# 日本帝国 的兴亡 (下卷)

汤重南 汪 淼 主编  
强 国 韩文娟

世界知识出版社

K313

45

:3

2005

# 日本帝国的兴亡

(下卷)

汤重南 汪 森 主编  
强 国 韩文娟

世界知识出版社

本卷撰稿人（按姓氏笔画排序）：

李婉兰 张传杰 胡卫东 强 国

# 目 录

---

## (下 卷)

### 第七编 国运相赌 (1939—1941 年)

#### 第三十一章 北进，南进

战略混乱 / 710

赶乘战车 / 716

松冈“预言” / 722

武力南进 / 730

#### 第三十二章 近卫新体制

风云变幻 / 735

新体制运动 / 739

基本国策 / 744

“共荣圈”狂想 / 749

#### 第三十三章 大政翼赞会

实践臣道 / 755

翼赞体制 / 760

战时统制 / 764

#### 第三十四章 和谈烟幕

讨价还价 / 771

不惜一战 / 775

施放烟幕 / 779

布下骗局 / 791

#### 第三十五章 东条战车

磨刀霍霍 / 798

驾驭战车 / 801

秘密备战 / 807

## 第八编 毒日当空 (1941—1942 年)

### 第三十六章 偷袭珍珠港

计划出笼 / 810

谍影憧憧 / 820

挽弓搭箭 / 825

剑已出鞘 / 834

虎! 虎! 虎! / 839

### 第三十七章 进军马来亚

“山形”日进攻 / 853

太平洋战争第一枪 / 856

英国远东舰队的覆灭 / 858

横扫马来半岛 / 862

降服新加坡 / 865

### 第三十八章 占领菲律宾

势在必得 / 870

初战告捷 / 873

巴丹陷落 / 877

### 第三十九章 缅甸大会战

扶植亲日势力 / 887

丹那沙林之战 / 891

攻占仰光 / 895

兵吞全缅甸 / 898

### 第四十章 扫荡太平洋

香港攻略战 / 907

占领威克岛 / 909

攻占荷属东印度 / 912

## 第九编 穷途末路 (1942—1945 年)

### 第四十一章 激战中途

战略大辩论 / 920

杜立特空袭东京 / 923

- 初战珊瑚海 / 926
- 第四十二章 兵败瓜岛
- 美军开始反攻 / 942
- 亨德森机场争夺战 / 952
- 被迫撤兵 / 966
- 第四十三章 节节败退
- 巴布亚半岛争夺战 / 970
- 丢失阿留申群岛 / 982
- 浴血塔拉瓦 / 988
- 第四十四章 “绝对国防圈”崩溃
- “绝对国防圈” / 993
- 马里亚纳惨败 / 1002
- 缅甸受创 / 1009
- 第四十五章 莱特决战
- “捷一号作战” / 1018
- 舰队大决战 / 1025
- 惨败中途岛 / 931
- 出师不利 / 948
- 孤注一掷 / 956
- 山本殒命 / 975
- 鏖战所罗门群岛 / 984
- 新几内亚失守 / 998
- 东条下台 / 1006
- 美军登陆莱特 / 1023
- 莱特失守 / 1035
- 第十编 末日降临 (1945年)**
- 第四十六章 兵败如山倒
- “马来之虎”投降 / 1042
- 第四十七章 冲绳玉碎
- 最后的屏障 / 1052
- 全军覆没 / 1058
- 第四十八章 灭顶之灾
- 谋划休战 / 1062
- 雅尔塔与硫磺岛 / 1047
- 联合舰队的覆灭 / 1055
- 《波茨坦公告》 / 1067

# 日本帝国的兴亡

祸从天降 / 1073

被迫认输 / 1078

## 第四十九章 最长的一天

玩弄阴谋 / 1083

图谋政变 / 1087

最后的御前会议 / 1091

垂死的挣扎 / 1093

## 第五十章 日落太平洋

签署投降书 / 1101

东京大审判 / 1107

制定新宪法 / 1114

## 附 论 “大日本帝国” 兴亡原因及经验教训初探

——兼与近代中国发展状况相比较 / 1119

一、近代中日两国发展道路不同的背景 / 1119

二、两国发展道路不同的主要原因 / 1121

三、中日两国近代化的成败得失及经验教训 / 1129

后 记 / 1135

## 第三十一章 北进，南进

### 战略混乱

1931年3月，“九·一八事变”策划者之一的板垣征四郎，在日本陆军步兵学校作了次题为《从军事角度看满蒙》的讲演。他认为满蒙（指中国东北和内蒙古）对日本帝国的国防和国民的经济生活有很深的特殊关系，东北是日本“国防的第一线”。满蒙的资源很丰富，有作为国防资源所必需的所有的资源，是日本帝国自给自足所绝对必要的地区。同时，他认为在对苏作战上，满蒙是主要战场；在对美作战上，满蒙是补给的源泉。满蒙在对美、苏、中作战上都具有最重要的特殊地位。5月29日，板垣又在部队长会议上作了题为“关于满蒙问题”的讲演，进一步鼓吹侵略中国的东北和内蒙古“是当前的急务”。

日本发动“九·一八事变”，是其推行侵略邻国的大陆政策的必然结果。伙同板垣策划“九·一八事变”的石原莞尔，把满蒙问题看作是扭转国运的根本国策。石原提出了一系列理论和主张，形成了所谓“石原构想”。

日本对外侵略的总构想是，建立“大东亚帝国”，即在亚太地区建立绝对霸权。第一步，侵占我国东北、内蒙古和外蒙古；第二步，发动全面侵华战争，排除列强在华势力，建立所谓“日满华政治经济统一体”，以此为基地向北进攻苏联，占领西伯利亚和苏联的远东地区；第三步，以上述地区的战略资源为后盾，向南进军，同美、英、荷正



面交锋，以实现建立大日本超级大国的梦想。

在日本帝国主义眼里，中国不仅是块肥肉，也是一个弱国，是任其宰割的羔羊。日本在1937年准备以14个师团的兵力占领华北、华中、华南地区。“七·七事变”后，日本陆相杉山元甚至向天皇保证：“中国事变一个月左右便可结束。”

可是，中国人民英勇的持久抗战打乱了日本帝国主义的侵略部署，极大地限制了它进一步扩大侵略战争的行动自由，使它既不能集中兵力北进，发动侵苏战争，也不敢贸然南下，与美英正面对抗。

日本侵略者为了达到速战速决的目的，陆续将其全部27个师团中的21个派到中国，但仍不能征服中国。近卫文麿首相承认，结束中日战争还是遥远的事。陆相杉山元也要求官兵“有长期持久作战的决心和准备”。1938年10月，虽然日军先后占领了广州和武汉，但中国的抗战并未停止，中国共产党领导的敌后游击战争也更加蓬勃发展。这样，日本被迫决定采取“长期持久的态势”。

与此同时，日本统治集团在战略指导思想上产生了严重的混乱。这不仅表现在“北进”与“南进”、扩大派与不扩大派的争论中，更突出地表现在欧战爆发前日本与德国缔结军事同盟的谈判上。

1936年8月8日，日本政府通过了《帝国外交方针》，规定外交的目的是牵制苏联，准备南进。因此，必须实现日德合作。而当时日本仍不能独霸中国，德日两国的侵略活动暂时还限制在局部范围内，还没有必要在军事上结盟，它们也不愿意因结成军事同盟而过早地引起美、英等西方国家的警惕。因此，1936年11月，日本便与德国签订了《反共产国际协定》。

1937年以后，情况发生了变化。“七·七事变”后，日本全面侵华，但遭到中国人民的英勇抵抗，同时也导致了日本与美、英、苏等国关系紧张，令其在国际上处于孤立地位。因此，日本统治集团内相当一部分人、特别是直接从事侵华战争的陆军将领们认为，必须通过加强日德关系，使英国抛弃亲蒋援华政策，使美国保持中立态度，并且阻止苏联介入。1937年10月1日，日本关东军司令部在《处理中国事变的具体方策纲要》中提出，为了解决中国事变，建立“八统一字”的“道义世界”，必须加强同德国的合作，不但要巩固防共战线，而且要通过加强经济合作和航空联络来牵制欧洲、特别是苏联和英国，同

时也要争取尽早同意大利签订满（伪满洲国）意和日意防共协定，以牵制英、法。

日本全面侵华后，希特勒也基本完成了毁约扩军的步骤，准备采取行动抢占中、东欧战略要点，这必然要同英、法形成对抗。德国只依靠自身的力量是不够的，还必须利用意大利和日本把英国的力量牵制在地中海和远东，使英国无力从军事上援助法国。因此，德国亦愿缔结德日意军事同盟。1937年11月，德国通过了《霍斯巴赫备忘录》，确定了一个大规模扩张计划和发动战争的时间表。

1938年1月，日本驻德国使馆副武官大岛浩前往奥得河畔松讷贝格别墅向里宾特洛甫拜年。里宾特洛甫充满感情地对大岛浩说：“我们应该签订一个使日德关系更加亲善密切的条约。”

此后，两人即围绕着两国缔约问题不断进行秘密接触。希特勒为了讨好日本，撤回了派驻在中国给蒋介石充当军事顾问的代表团，并正式承认伪“满洲国”，任命里宾特洛甫为外长。德国的举动大得日本欢心。

1938年6月，日本正式决定进一步加强同德国合作，并就建立军事同盟与德国交涉。与德国相呼应，日本把反对三国同盟谈判的驻德大使东乡茂德调任驻苏大使，大岛浩晋升为驻德大使，直接负责与德国的谈判。同时又任命另一位更激烈地主张与轴心国缔结全面条约的白鸟敏夫为驻意大使。

在与德国结盟问题上，日本海军与陆军有矛盾。他们认为，与德国缔结的条约只应是《反共产国际协定》的继续。因为日本扩大侵华战争后，军事力量陷入中国战场，外交上日趋孤立，不宜再与西方国家为敌，以免失去外交上的回旋余地和断绝对英、美的贸易。尽管海军也同意加强日、德、意合作，但不同意陆相板垣征四郎主张的“里宾特洛甫方案”。按照这一方案的原则，日德缔结的条约，将不仅是针对苏联而且是广泛针对英、法、美的坚强的军事同盟。

日本海军害怕在与德国签约后会导导致日本卷入欧洲战争，为德国火中取栗。山本五十六与海军大臣米内光政是反对与德国结盟的主要人物。他们在海军炮术学校任教时曾是同事，二人经常在一起吃饭、练剑，关系比较融洽，在观点上也比较一致。在海军大臣永野修身辞职时，山本为了在内阁中同陆军相抗衡，极力说服永野推荐米内作为

他的继任者。

陆军要与美国的敌人——德国缔结针对美国的条约，与英、法、美为敌，这是海军将领所不同意的，他们只是希望与德国结盟以压迫苏联，有利于日本尽快结束在中国的战争。因此，山本支持海军大臣米内光政在内阁会议中持强硬态度，但陆军也不相让。11月1日，德国正式提出条约草案。11月11日，在五相（首相、外相、陆相、海相和藏相）会议上，新外相有田八郎就与德国结盟问题作了谅解性说明，强调“本协定主要是针对苏联，但英、法等国一旦加入苏联方面即成为对象，英、法等国本身并不是对象”。由此会议才同意促进早日缔结日德意三国协定，并决定参考德国方案，迅速制定日本方案。但陆军与大岛浩坚持接受德国方案，不同意只把苏联作为对象。这样，走投无路的近卫内阁于1939年1月4日提出辞职。

1月5日，枢密院议长平沼骐一郎出面组阁。在新组建的内阁中，海军大臣米内、陆军大臣板垣和外务大臣有田等都留任。平沼内阁面对的问题仍是三国同盟问题。1月6日，德国向日本与意大利重新提出三国同盟方案，其内容与从前的方案一样。这一次，平沼内阁打算在很大程度上满足德国的愿望，答应可扩大到苏联以外的“第三国”，但如果德国直接攻击苏联以外的第三国而苏联未参战时，日本仍要视情况决定是否援助德国。

对这一妥协方案，陆军中的右翼分子仍不满意，大岛浩和驻意大利大使白鸟坚决要求完全接受德国的方案，并在与里宾特洛甫谈判时，以欺骗手段答应了德国的要求。天皇训令平沼首相做适当处理，内阁只好派遣特使直接到国外去传达国内的指令。两位大使不仅不服从政府的指示，反而向外务省提出要按德国的要求，以苏联以外的“第三国”为对象，包括武力援助在内。由于两位大使在外拒不执行国内政府的命令，并分别答应里宾特洛甫和意大利外长齐亚诺，在德、意与英、法开战时，日本将负有参战的义务。这是明目张胆地无视国内指令、超越权限的独断专行。米内光政坚持要将大岛和白鸟召回国内，但遭到陆军的反对。

1939年5月，继10个月前的张鼓峰事件后，日本关东军又在中蒙边境诺门坎对苏军进行挑衅。日本两次北进的尝试都以惨败而告终，日本当局对北进政策产生动摇，南进论占了上风。日本方面感到苏联、

英国、中国和美国随时可能联合起来反对日本，因此，就加快了同德、意订立同盟的步伐。

就在诺门坎事件前不久，斯大林曾致函蒋介石：

如果我们与欧洲国家的谈判能产生满意的效果——这不是不可能的——这可能是朝着在远东也建立起一个爱好和平集团的方向迈出的重要的一步，时间有利于建立这样一个集团。

两年对华战争的结果，使日本慌了手脚，开始坐卧不安，乱了阵势，忽而反对英国，忽而反对苏联和蒙古共和国。现在已可看到说明日本虚弱的迹象，而它的行径可能促使其他国家团结起来反对它。日本已从苏联那里得到了应有的反击，英、美则在等候时机打击日本。我们毫不怀疑，用不了多久，日本也将受到中国百倍强大的反击。<sup>①</sup>

随着国际局势的演变和中国抗战的发展，日本统治集团内部战略指导思想的混乱有增无减。1939年5月，德国为了在发动欧战时造成有利于己的战略态势，亟欲打破德日谈判的僵局，因而做出了很大让步，由外交部条约局局长高斯提出了妥协案。其中包括两套供选择的方案：第一套以日方意见为基础，加进德方的一些要求；第二套以德方意见为基础，加进日本的一些要求，德国虽然在表面上做了若干让步，但实质上却和过去的方案没有什么区别。日本统治集团内部又围绕着缔约对于解决“中国事变”的利弊问题展开了更为激烈的争论。陆军方面强调，缔结三国军事同盟将牵制美、英对中国的援助，并削弱中国内部的反日和亲共主张。海军方面则认为，缔结三国军事同盟只会使西方国家加强对国民党政府的援助，并可能造成俄国的卷入，从而拖延“中国事变”的解决。

5月7日，五相会议研究了高斯方案，陆相和首相主张立即接受，但米内海相坚决反对。为讨论三国同盟问题，平沼先后召集了70多次五相会议，每次都毫无结果。

德国等得不耐烦了，便先和意大利缔结了“钢铁盟约”。在这一形势下，日本国内法西斯分子掀起狂热的反英运动，海军首当其冲，成

<sup>①</sup> [美] 约翰·托兰：《日本帝国的衰亡》，新华出版社1982年中文版，第73页。

为他们攻击的对象。由于海军大臣米内光政一向寡言少语，在社会上有“金鱼大臣——装饰”之称，因此对海军的非难主要集中在好斗的山本五十六身上。社会上到处传言，说山本是米内的真正后台老板，指责山本是阻止签订三国同盟的“绊脚石”和幕后策划者，是“亲英美分子”。

在右翼政党大日本生产党的一个团体的决议中，还专门有针对山本的内容，要搜集山本私生活方面的材料，即他同他的情妇——新桥的艺妓梅龙间来往的情况，以此作为突破口，在社会上把山本搞臭，破坏他的形象。当时，海军省经常收到“宣言书”、“请愿书”、“劝辞书”和“锄奸书”。秘书官实松让还特意记下了前来递送“劝辞书”人的口头转告：“请转告山本，如果他不立即辞职的话，本同盟将呼吁全国国民，使他陷入窘境。同时，我们还要采取强有力的其他手段或措施，届时，勿谓言之不预也。”

这样，直到1939年8月，由于海军的反对和统治集团内部意见的不统一，日本与德国结盟问题始终没有得到解决。与此同时，德国对同日本结盟的打算也因其正与苏联打得火热而冷淡下来。

8月23日，长期对立、争吵的苏德两国突然缔结了互不侵犯条约。在此之前，德国与苏联的缔约活动一直瞒着日本。8月21日，德国在断定这时把正在进行的苏德谈判通告它的东方盟友已不会有什么风险之后，才将这一消息告诉了大岛浩。大岛对纳粹政权最为倾倒的就是它做出决定的迅速和果断，现在他有充分的机会来欣赏这一点了。里宾特洛甫在准备动身前往莫斯科的晚上打电话通知了大岛，但在他上飞机之前已没有时间看到他的狼狈不堪的日本朋友了。惊恐交加的大岛半夜里求见魏茨泽克，那位德国外交部官员后来告诉里宾特洛甫说：“日本大使像往常一样显得谈吐自若。但同时，我却发现他的某种不安情绪随着谈话的进行而不断增长。”

当这条爆炸性的消息传到东京时，日本政府就像打开信箱却猛地碰上一群黄蜂飞出来一样，对事先没有得到通知而感到十分恼火，并且茫然不知所措，上下一片混乱。因为《德苏互不侵犯条约》与先前德国与日本签订的《反共产国际协定》是根本矛盾的，这不仅意味着日本原先为牵制苏联而缔结该协定的目的已经彻底告吹，还意味着日本被它所一直依靠的德国盟友出卖了。8月25日，平沼骐一郎召集了

最后一次五相会议，决定停止三国同盟条约的交涉，随后便于8月28日以“欧洲发生了复杂离奇的新形势”为借口，全体辞职。

日本没有同德国缔结一个紧密的军事同盟条约的主要原因是，中国人民的英勇抗战牵制了日本侵略军的主要力量，打乱了它既定的侵略计划，使它陷入了进退维谷的战略窘境。日本政府、外务省的文职部门和海军官员认为，如果缔结如德方所要求的军事同盟条约的话，只会使西方国家加强对国民党政府的援助，并可能造成俄国的卷入，同时还必定加剧日本与西方国家的矛盾，从而拖延中国问题的解决。

由此看来，“中国问题”一直如恶梦般萦绕在日本决策者脑际，使其不敢贸然与德国结盟。如果说日德谈判搁浅的症结在于日本的暧昧态度，那么，日本态度暧昧的症结又在于其手脚为中国抗战所束缚，无法在全世界的范围内同德意法西斯保持战略上的一致。

## 赶乘战车

当历史进入1939年时，世界已处于和平与战争的十字路口。面对即将到来的战争，列强为了不同的目的，从各自的利益出发，都紧张地施展着浑身解数，力图在即将到来的战争中争取一个主动的有利位置。整个世界局势变得错综复杂、扑朔迷离。各国都在试图寻找一个以自己为支点的稳定的四边形。然而，这一切都随着《德苏互不侵犯条约》的签订和随之而来的德国150万大军于1939年9月1日踏过波兰边界而告结束。无情的战争驱散了笼罩在人们心头上的迷雾，第二次世界大战正式爆发了。纳粹德国在不到一个月的时间内便以闪电战打垮了波兰。

大战的爆发对日本是一次巨大的冲击。惯于浑水摸鱼的日本统治集团，虽然看到欧战的爆发有机可乘，但却被中国人民的抗战束缚了手脚，无法像第一次世界大战那样，乘机在东方大捞一把。无奈之际，日本统治集团还是决定首先解决中国问题。

9月4日，在大战爆发前两天（8月30日）新组成的阿部信行内阁发表声明：日本不介入欧洲战争，专门解决“中国事变”。这一方针要求日本军方迅速采取更进一步的行动。据此，日本军部确立了新的

行动方案：以1940年为期，努力解决“中国事变”。日本对中国新一轮攻势开始了。

日本对蒋介石采取又拉又打、诱降加逼降的办法，企图使之归顺日本从而瓦解中国的抗战。1939年12月中旬，日本陆军派驻香港的特务头子铃木卓尔中佐，通过香港大学教授张治平同宋子良取得了联系。宋子良是前国民党政府行政院院长宋子文的弟弟，曾任广东省财政厅长，时任西南运输公司董事长，住在香港。铃木企图通过宋子良了解蒋介石集团有无求和的意图，宋子良迅速上报国民党中央。蒋介石批准由军统特务曾广冒充宋子良与铃木进行具体接洽。

12月27日，铃木与“宋子良”进行首次面谈。1940年2月14日，日本中国派遣军又派出今井武夫大佐到香港会见“宋子良”。2月19日，今井回东京向陆军省汇报了与“宋子良”接触的情况，认为日蒋会谈有几分成功的希望。2月21日，日本陆军大臣畑俊六同意继续与“宋子良”接触，并将它命名为“桐工作”。日军大本营规定，“桐工作”的目标是诱导重庆政府屈服乃至崩溃。

3月30日，汪精卫的汉奸政府开张。日本为了配合“桐工作”，在军事上开始对蒋介石政府施加压力，企图迫使蒋介石承认伪“满洲国”，并同汪精卫合作。

然而，蒋介石与日本和谈，是为欺骗日本而采取的谋略，目的在于阻挠日本政府对汪精卫汉奸政府的承认。因此，日本诱降蒋介石的“桐工作”便遭到了可耻的失败。

在中国共产党领导的解放区战场，日军遭到了更大的打击和失败。1939年11月6日，八路军杨成武部，在黄土岭战役中击毙日军中擅长运用新战术的“俊才”和“山地战专家”阿部规秀。日本朝野震动，陆军省发布了公告。日本华北方面军司令官多田骏哀叹：“名将之花凋谢在太行山上。”

在华北战场上，1940年8月20日—12月5日，八路军发动了震惊中外的“百团大战”，给日军以沉重打击，使其在1940年内解决“中国事变”的希望化为泡影。

日军在年初计划，如果能顺利解决中国问题，可望将85万在华日军削减到50万，以腾出手来利用大战爆发之机进行投机。现实的情况是，日军非但未能抽减兵力，反而不得不增加2个师团，使其刚刚制

定的计划形同一张废纸。日军在对华战争上已是黔驴技穷，一筹莫展。

在欧洲战场上，经过了长达半年多的“奇怪战争”之后，1940年4月，德国突然在西线发起了“闪电战”。希特勒先征服了丹麦和挪威，5月10日，又下令他的装甲部队和伞兵部队对比利时和荷兰发起闪电战。四天后的黄昏，荷军总司令宣布投降，威廉明娜女王匆忙之中携同几位内阁大臣，登上一艘英国驱逐舰逃往伦敦。次日晨，刚上任的英国首相丘吉尔被来自巴黎的电话吵醒，“我们战败了！”电话中传来法国总理保罗·雷诺的惊呼。两星期后，比利时国王利奥波德三世不顾他的政府的劝告，命令比军放下武器，并拒绝到英国避难。他认为，“盟国的事业已经失败”。不到一个月，古德里安的坦克部队就隆隆辗过巴黎，法国宣布投降，英伦三岛也岌岌可危。

正当希特勒准备入侵大不列颠时，英、法、荷三国在亚洲的殖民地，似乎在一夜之间变成了令人垂涎欲滴的熟果，法国和比利时、荷兰、卢森堡的崩溃，使东南亚富饶的殖民地——法属印度支那和荷属东印度成了孤儿。

在日本人看来，亚洲的明珠已经从蚌壳中露出来了，印度支那的橡胶、锡、钨、煤、大米和荷属东印度的石油成了“丢在大街上只等人去拣拾的宝物”。正为战略物资大量消耗在中国战场这个无底洞而忧心忡忡的日本，眼睛一下子就盯上了长期渴望得到的东南亚丰富的战略物资和大量的石油。

在日本军部首脑们看来，法国已经败北，英国也在为存亡而战，此时不进兵东南亚夺取石油和其他急需的原料，更待何时。在国内一片“不要误了公共汽车”的叫嚣中，6月22日上午，陆军参谋本部与陆军省举行联席会议。会上，那些曾主张从中国撤军的人，此时却建议立即向新加坡发动突然袭击。

当时正在东京的美国大使格鲁在7月2日的日记里写道：

5月间日本涌起的政治喧嚣，迄未退减，反见日益加剧。德国连胜，法国崩溃，普遍预言英国必败，都在对这里产生其必有的影响和作用，对陆军、极端分子和亲轴心分子的影响就更不用说了。军部在咆哮，政府则用稍微温和的语言，要求停止从印度支那、香港和缅甸向中国输送军事物资，要求英军撤出上海公共租界。同时他们还要求



荷属东印度群岛不考虑其他国家的正常贸易定额和需求，而保证无限制地供应日本所需要的商品，在移民和实业开发方面与日本合作。

言外之意是，这种种要求通通都得答应，不然就如何如何。若是这些要求得不到满足，日本是否就会使用暴力，此时尚难断定。日本政府的行动比较缓慢、谨慎，可是极端分子正越来越嚣张，什么事都可能发生，包括内阁很快倒台在内——不是和平下台，就是通过像“二·二六事件”那样的改变。公众的反英情绪日益高涨，大部分也反对美国。谣传内阁如果倒台，将由近卫公爵继任。<sup>①</sup>

1940年7月22日，把日本带进了侵华战争的近卫文麿，第二次上台组阁。内阁中的两个要职由两位锋芒毕露的人充任。一位是能言善辩、傲慢无礼、野心勃勃的松冈洋右外相，另一位是东条英机陆相。东条心狠手辣，曾任关东军的宪兵队司令，在侵略中国的战争中屡建“功勋”，深得天皇和日本统治集团的赏识。

近卫在组阁前将即将上任的陆相、外相和海相召到位于荻洼的宅邸，举行了“荻洼会谈”，确定了新内阁的行动方针：建立在日本领导下的“大东亚新秩序”，尽快解决“中国事变”，排除美国的干涉，同时要与德国和意大利签订三国同盟条约，与苏联签订互不侵犯条约，为南进做好一切准备。

在此基础上，近卫内阁在成立后的第四天正式通过了它的行动纲领——《基本国策纲要》。这份由文官们在近卫指导下草拟的文件，以大量动听的辞藻和夸张的调子宣告，日本的意图是“适应世界形势变动，改善内外形势，在迅速解决‘中国事变’的同时，捕捉良机，解决南方问题”。三国同盟成为新内阁急于要解决的首要问题。

美国驻日大使格鲁在8月1日以《日本死心塌地投奔轴心国》为标题的日记中这样写道：

如今内阁换了，连同换阁所带来的种种变化，似乎比一场台风还厉害，竟然毁掉了一块地基。因为，一望而知，近卫内阁在阐释当前大众的要求、特别是军部的要求时，即已充分表露，它将死心塌地地

① [美] 约瑟夫·格鲁：《使日十年》，商务印书馆1983年中文版，第321页。