

GONGAN  
JIGUAN

公安机关



刑事办案程序  
规范指导  
与  
法律文书制作



刘建国 编著

GONGAN JIGUAN  
XINGSHIBANAN CHENGXU  
GUIFAN ZHIDAO YU  
FALU WENSHU ZHIZUO

中国检察出版社

**公安机关  
刑事办案程序规范指导  
与法律文书制作**

**刘建国 编著**

**中国检察出版社**

## 图书在版编目 (CIP) 数据

公安机关刑事办案程序规范指导与法律文书制作/刘  
建国编著. —北京：中国检察出版社，2006

ISBN 7 - 80185 - 546 - 9

I. 公… II. 刘… III. ①公安机关—刑事诉讼—  
法律规范—中国 ②公安机关—刑事诉讼—法律文书—  
写作—中国 IV. ①D925. 2 ②D926. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 010682 号

## 公安机关刑事办案程序规范指导与法律文书制作

刘建国 编著

---

出版发行：中国检察出版社

社 址：北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址：中国检察出版社 ([www.zgjccbs.com](http://www.zgjccbs.com))

电子邮箱：[zgjccbs@vip.sina.com](mailto:zgjccbs@vip.sina.com)

电 话：(010)68658769(编辑) 68650015(发行) 68650029(邮购)

经 销：新华书店

印 刷：北京怀柔红螺福利印刷厂

开 本：A5

印 张：16.75 印张

字 数：447 千字

版 次：2006 年 4 月第一版 2006 年 4 月第一次印刷

书 号：ISBN 7 - 80185 - 546 - 9/D · 1521

定 价：30.00 元

---

检察版图书，版权所有，侵权必究  
如遇图书印装质量问题本社负责调换

## 出版说明

当前，公安部对公安机关办案规范化建设提出了更高的要求。为了积极推动广大民警规范化办案，严格办案程序，不断提高办案质量，由《公安警察业务实用丛书》编委会策划，特邀请专家刘建国先生及时编写了本书。本书共设两编内容。上编系公安机关刑事办案程序规范。作者根据《刑事诉讼法》和《公安机关办理刑事案件程序规定》及相关司法解释，对公安机关刑事办案中的大大小小程序问题系统全面地进行了阐释。其内容既翔实具体，又极具操作性，对新老民警都具有指导意义。下编系公安刑事法律文书制作。作者按新版公安刑事法律文书格式的要求，对公安机关92种刑事法律文书的具体制作方法一一地进行指导和讲解，且每一种文书都附有范本，具有极强的实用性和可操作性。总之，本书将办案程序、文书制作统一于一书，突出了针对性、实用性和可操作性的特点，能够实现知识、能力和素质全面培养的教学目的。本书可以作为公安警察院校本、专科教材，也可以作为公安机关业务培训办班的教材和公安干警办案的工具书。

最近，公安部党委决定2006年为全国公安机关“基层基础工作建设年”，要求以公安所、队为载体，坚持抓基层，打基础，苦练基本功。无疑，这是公安工作务实之举的重大举措。本书恰逢这一时机出版，也为公安基层所、队和指导基层基础建设的各级公安机关提供了一部较好的业务教材。相信本书的出版必将会对公安机关“基层基础工作建设年”作出积极的贡献。

中国检察出版社  
2006年1月1日

# 目 录

## 上 编 办案程序规范指导

<b>第一章 公安刑事办案基础知识</b> .....	( 3 )
一、公安机关在刑事诉讼中的地位 .....	( 3 )
二、公安机关管辖案件刑法罪名 .....	( 5 )
三、公安机关各业务部门管辖刑事案件范围 .....	( 19 )
四、最高人民法院、最高人民检察院修改、补充的 刑法罪名 .....	( 34 )
<b>第二章 公安机关在刑事诉讼中的任务、         职权和应遵循的原则</b> .....	( 38 )
一、公安机关在刑事诉讼中的任务 .....	( 38 )
二、公安机关在刑事诉讼中的职权 .....	( 39 )
三、公安机关在刑事诉讼中应遵循的基本原则 .....	( 41 )
<b>第三章 管辖</b> .....	( 56 )
一、管辖的概念 .....	( 56 )
二、公安机关管辖的刑事案件 .....	( 56 )
三、公安机关管辖分工的地域管辖 .....	( 57 )
四、公安机关管辖分工的协商确定管辖 .....	( 59 )
五、公安机关管辖分工的指定管辖 .....	( 59 )
六、公安机关管辖分工的级别管辖 .....	( 60 )
七、公安机关管辖的部门管辖 .....	( 61 )
八、公安机关管辖分工的专门管辖 .....	( 61 )

目 录

九、公安机关与军队互涉案件的管辖 .....	(62)
<b>第四章 健查回避 .....</b>	<b>(64)</b>
一、侦查回避的概念 .....	(64)
二、侦查回避的情形 .....	(65)
三、侦查回避适用的人员 .....	(66)
四、侦查回避的程序 .....	(66)
<b>第五章 健查阶段律师参与刑事诉讼 .....</b>	<b>(69)</b>
一、侦查阶段律师参与刑事诉讼的意义 .....	(69)
二、侦查阶段律师参与刑事诉讼的范围 .....	(70)
三、侦查阶段律师参与刑事诉讼的地位 .....	(72)
四、侦查阶段律师参与刑事诉讼的权利、义务 .....	(73)
五、侦查阶段犯罪嫌疑人有权聘请律师提供法律帮助 .....	(73)
六、侦查阶段犯罪嫌疑人聘请律师的途径和方式 .....	(74)
七、侦查阶段同案犯罪嫌疑人不得聘请同一名律师 .....	(75)
八、涉及国家秘密案件聘请律师的特殊规定 .....	(76)
九、侦查阶段犯罪嫌疑人聘请律师应办的手续 .....	(77)
十、律师会见犯罪嫌疑人应办的手续 .....	(77)
十一、公安机关安排律师会见在押犯罪嫌疑人 .....	(78)
十二、律师会见在押犯罪嫌疑人需要聘请翻译人员 应经公安机关批准 .....	(79)
十三、律师会见在押犯罪嫌疑人时应遵守有关规定 .....	(80)
十四、可以不批准律师为犯罪嫌疑人提供法律帮助的 情况 .....	(80)
<b>第六章 刑事侦查证据 .....</b>	<b>(82)</b>
一、刑事侦查证据的概念 .....	(82)
二、刑事证据在侦查阶段的意义 .....	(83)
三、刑事证据的种类 .....	(85)
四、收集证据的概念 .....	(96)
五、收集证据的范围 .....	(98)

六、收集证据的要求	(100)
七、收集证据的基本方法	(103)
八、保全证据的意义、要求和方法	(103)
九、物证的收集和保全	(106)
十、书证的收集和保全	(108)
十一、证人证言的收集和保全	(109)
十二、犯罪嫌疑人供述和辩解的收集和保全	(111)
十三、被害人陈述的收集和保全	(111)
十四、鉴定结论的收集和保全	(112)
十五、勘验、检查笔录的收集和保全	(112)
十六、视听资料的收集和保全	(113)
十七、审查判断证据的意义	(113)
十八、审查判断证据的方法	(114)
十九、审查判断证据的常用具体方法	(117)
二十、对物证的审查判断	(119)
二十一、对书证的审查判断	(119)
二十二、对证人证言的审查判断	(120)
二十三、对被害人陈述的审查判断	(121)
二十四、对犯罪嫌疑人供述和辩解的审查判断	(122)
二十五、对鉴定结论的审查判断	(123)
二十六、对勘验、检查笔录的审查判断	(124)
二十七、对视听资料的审查判断	(125)
<b>第七章 刑事强制措施</b>	(127)
一、拘传的概念	(127)
二、公安机关适用拘传的条件	(127)
三、公安机关适用拘传的程序	(128)
四、取保候审的概念	(128)
五、公安机关适用取保候审的条件	(129)
六、公安机关适用取保候审的程序	(131)

目 录

七、监视居住的概念 .....	(133)
八、公安机关适用监视居住的条件 .....	(134)
九、公安机关适用监视居住的程序 .....	(134)
十、刑事拘留的概念 .....	(137)
十一、公安机关适用刑事拘留的条件 .....	(138)
十二、公安机关适用刑事拘留的程序 .....	(139)
十三、逮捕的概念 .....	(142)
十四、逮捕的批准权、决定权和执行权 .....	(142)
十五、逮捕的适用条件 .....	(143)
十六、公安机关提请逮捕犯罪嫌疑人的程序 .....	(145)
十七、公安机关执行逮捕的程序 .....	(146)
十八、对被逮捕的犯罪嫌疑人的讯问、通知的要求 .....	(148)
十九、羁押期限的概念 .....	(149)
二十、羁押期限的计算 .....	(149)
二十一、侦查羁押期限的延长与报批 .....	(150)
二十二、对强制措施不当的处理 .....	(152)
二十三、变更强制措施 .....	(152)
二十四、强制措施超过法定期限的解除或者变更 .....	(153)
二十五、取保候审、监视居住变更为拘留、逮捕 .....	(153)
二十六、案件取保候审、监视居住期间移送审查 起诉后的有关手续 .....	(154)
二十七、公安机关对人民代表采取强制措施的 许可与报告 .....	(154)
二十八、公安机关对政协委员采取强制措施的 通报规定 .....	(155)
二十九、关于戒严期间适用拘留、逮捕 .....	(155)
<b>第八章 公安机关对刑事案件的受案、立案、     破案、销案 .....</b>	<b>(157)</b>
<b>一、受案的概念及案件来源 .....</b>	<b>(157)</b>

二、受案的程序 .....	(158)
三、立案的概念及立案条件 .....	(158)
四、立案程序 .....	(160)
五、破案的概念及破案的条件 .....	(161)
六、破案程序 .....	(162)
七、撤销案件的概念及撤销案件的情形 .....	(162)
八、撤销案件程序 .....	(163)
<b>第九章 刑事案件的侦查 .....</b>	<b>(164)</b>
一、刑事侦查的概念 .....	(164)
二、刑事侦查活动的特性 .....	(164)
三、刑事侦查的任务 .....	(166)
四、刑事侦查的原则 .....	(167)
五、讯问犯罪嫌疑人的概念 .....	(168)
六、讯问犯罪嫌疑人的程序 .....	(169)
七、询问证人、被害人的概念 .....	(173)
八、询问证人、被害人的程序 .....	(173)
九、勘验、检查的概念 .....	(175)
十、勘验、检查的内容 .....	(176)
十一、现场勘验 .....	(176)
十二、物证检验 .....	(178)
十三、尸体检验 .....	(178)
十四、人身检查 .....	(179)
十五、侦查实验 .....	(180)
十六、搜查的概念 .....	(181)
十七、搜查的程序 .....	(182)
十八、扣押物证、书证的概念 .....	(184)
十九、扣押物证、书证的程序 .....	(184)
二十、查询、冻结存款、汇款的概念 .....	(187)
二十一、查询、冻结存款、汇款的程序 .....	(188)

目 景

二十二、鉴定的概念 .....	(189)
二十三、鉴定的种类 .....	(190)
二十四、鉴定程序 .....	(191)
二十五、辨认的概念 .....	(193)
二十六、辨认的程序 .....	(193)
二十七、通缉的概念 .....	(195)
二十八、通缉的程序 .....	(195)
二十九、侦查终结的概念 .....	(197)
三十、侦查终结的任务 .....	(197)
三十一、侦查终结的条件 .....	(197)
三十二、侦查终结的程序 .....	(199)
三十三、补充侦查的概念 .....	(201)
三十四、三种补充侦查程序 .....	(201)
三十五、退回补充侦查与自行补充侦查 .....	(202)
<b>第十章 公安机关刑事办案协作 .....</b>	<b>(203)</b>
一、刑事办案协作的概念 .....	(203)
二、刑事办案协作的意义 .....	(203)
三、刑事办案协作的内容 .....	(204)
四、刑事办案协作的提请和履行 .....	(204)
五、刑事办案协作的法律责任 .....	(205)
六、刑事办案协作的实施 .....	(206)
七、对犯罪嫌疑人基本情况的协查 .....	(208)
八、对查询、扣押或者冻结与犯罪有关的财物、文件的协查 .....	(208)
<b>第十一章 对外国人犯罪案件的处理 .....</b>	<b>(209)</b>
一、外国人的概念 .....	(209)
二、办理外国人犯罪案件的范围 .....	(209)
三、办理外国人犯罪案件的原则 .....	(210)
四、外国犯罪嫌疑人享有的诉讼权利和义务 .....	(212)

五、享有外交特权和豁免权的外国人的刑事责任的解决途径	(213)
六、外国人犯罪案件的地域管辖和级别管辖	(215)
七、外国人实施国际犯罪案件的立案和侦查	(215)
八、外国人在中国领域外的中国船舶或航空器内犯罪案件的立案和侦查	(216)
九、外国人在国际列车上犯罪案件的立案侦查	(217)
十、外国人在中国领域外对中国国家或者公民所犯的刑事案件的立案和侦查	(217)
十一、办理外国人犯罪案件的制度	(218)
十二、对外国人判处刑罚的执行	(222)
十三、对外国人判处刑罚执行中应注意的若干问题	(222)
<b>第十二章 刑事司法协助和警务合作</b>	(225)
一、刑事司法协助和警务合作的概念	(225)
二、刑事司法协助和警务合作的原则	(225)
三、刑事司法协助和警务合作的范围	(227)
四、刑事司法协助和警务合作的主管机关	(229)
五、刑事司法协助和警务合作的程序	(229)

## 下编 法律文书制作

<b>第一章 受立案类文书的制作</b>	(233)
1. 接受刑事案件登记表	(233)
2. 立案决定书	(236)
3. 不予立案通知书	(239)
4. 不立案理由说明书	(242)
<b>第二章 管辖类文书的制作</b>	(245)
5. 指定管辖决定书	(245)
6. 移送案件通知书	(248)

<b>第三章 回避类文书的制作</b> .....	(251)
7. 回避/驳回申请回避决定书 .....	(251)
<b>第四章 律师参与诉讼类文书制作</b> .....	(255)
8. 安排律师会见非涉密案件在押犯罪嫌疑人通知书 .....	(255)
9. 涉密案件聘请律师申请表 .....	(259)
10. 涉密案件聘请律师决定书 .....	(262)
11. 会见涉密案件在押犯罪嫌疑人申请表 .....	(265)
12. 准予会见涉密案件在押犯罪嫌疑人决定书、 通知书 .....	(268)
13. 不准予会见涉密案件在押犯罪嫌疑人决定书 .....	(272)
<b>第五章 强制措施类文书制作</b> .....	(274)
14. 拘传证 .....	(274)
15. 取保候审决定书、执行通知书 .....	(277)
16. 取保候审保证书 .....	(282)
17. 收取保证金通知书 .....	(284)
18. 退还保证金决定书、通知书 .....	(288)
19. 没收保证金决定书、通知书 .....	(293)
20. 对保证人罚款决定书 .....	(298)
21. 对保证人罚款/没收保证金复核决定书 .....	(302)
22. 责令具结悔过决定书 .....	(309)
23. 解除取保候审决定书、通知书 .....	(312)
24. 不予取保候审通知书 .....	(317)
25. 监视居住决定书、执行通知书 .....	(320)
26. 解除监视居住决定书、通知书 .....	(324)
27. 拘留证 .....	(328)
28. 拘留通知书 .....	(331)
29. 延长拘留期限通知书 .....	(334)
30. 提请批准逮捕书 .....	(337)
31. 逮捕证 .....	(346)

32. 逮捕通知书 .....	(348)
33. 变更强制措施通知书 .....	(350)
<b>第六章 羁押类文书的制作 .....</b>	<b>(353)</b>
34. 提请批准延长侦查羁押期限意见书 .....	(353)
35. 延长侦查羁押期限通知书 .....	(356)
36. 重新计算侦查羁押期限通知书 .....	(359)
37. 羁押期限届满通知书 .....	(363)
38. 释放通知书 .....	(365)
39. 释放证明书 .....	(368)
40. 健康检查笔录 .....	(370)
41. 换押证 .....	(372)
<b>第七章 讯问、询问类文书的制作 .....</b>	<b>(376)</b>
42. 传唤通知书 .....	(376)
43. 提讯证 .....	(379)
44. 犯罪嫌疑人诉讼权利义务告知书 .....	(382)
45. 讯问笔录 .....	(385)
46. 未成年犯罪嫌疑人法定代理人到场通知书 .....	(389)
47. 询问通知书 .....	(392)
48. 询问笔录 .....	(394)
49. 未成年证人/被害人法定代理人到场通知书 .....	(399)
<b>第八章 勘查取证类文书的制作 .....</b>	<b>(402)</b>
50. 现场勘查笔录 .....	(402)
51. 解剖尸体通知书 .....	(406)
52. 检查笔录 .....	(408)
53. 复验复查笔录 .....	(411)
54. 勘查实验笔录 .....	(413)
55. 搜查证 .....	(415)
56. 搜查笔录 .....	(418)
57. 调取证据通知书 .....	(420)

58. 调取证据清单 .....	(422)
59. 扣押物品、文件清单 .....	(424)
60. 处理物品、文件清单 .....	(426)
61. 发还物品、文件清单 .....	(428)
62. 随案移交物品、文件清单 .....	(430)
63. 销毁物品、文件清单 .....	(432)
64. 扣押/解除扣押通知书 .....	(434)
65. 查询存款/汇款通知书 .....	(438)
66. 冻结/解除冻结存款/汇款通知书 .....	(441)
67. 鉴定聘请书 .....	(445)
68. 鉴定结论通知书 .....	(447)
69. 辨认笔录 .....	(450)
<b>第九章 案件终结类文书的制作 .....</b>	<b>(452)</b>
70. 撤销案件决定书 .....	(452)
71. 起诉意见书 .....	(455)
72. 补充侦查报告书 .....	(458)
<b>第十章 通缉类文书的制作 .....</b>	<b>(460)</b>
73. 通缉令 .....	(460)
74. 关于撤销 号通缉令的通知 .....	(463)
<b>第十一章 办案协作类文书的制作 .....</b>	<b>(465)</b>
75. 办案协作函 .....	(465)
<b>第十二章 执行类文书的制作 .....</b>	<b>(468)</b>
76. 提请减刑/假释审批表 .....	(468)
77. 提请减刑/假释建议书 .....	(471)
78. 假释证明书 .....	(474)
79. 暂予监外执行审批表 .....	(478)
80. 犯罪保外就医征求意见书 .....	(481)
81. 保外就医保证书 .....	(483)
82. 暂予监外执行决定书、通知书 .....	(485)

83. 暂予监外执行罪犯监督考察通知书	(489)
84. 暂予监外执行延期审批表	(492)
85. 收监执行通知书	(495)
86. 准许拘役罪犯回家决定书	(497)
87. 刑满释放证明书	(500)
<b>第十三章 通用类文书的制作</b>	<b>(503)</b>
88. 呈请 报告书	(503)
89. 复议决定书	(507)
90. 要求复议意见书	(510)
91. 提请复核意见书	(513)
92. 死亡通知书	(515)

上 编

办案程序规范指导

