

广西地税系统

2005 年调研报告 (下卷)

编委主任：苏道俨 卢献匾

主 编：卢献匾

广西人民出版社

GUANGXI DISHUIXITONG
2005NIAN DIAOYAN BAOGAO

广西地税系统 2005 年调研报告 (下卷)

编委主任 苏道俨 卢献匾

主 编 卢献匾

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

广西地税系统 2005 年调研报告/卢献匾主编. —南宁:广西人民出版社, 2006. 9

ISBN 7 - 219 - 05562 - 5

I . 广... II . 卢... III . 地方税收 - 税收管理 - 调研报告 - 广西 - 2005 IV . F812.767.042.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 100926 号

责任编辑 董苏煌 陈 红

广西地税系统 2005 年调研报告

编委主任 苏道伊 卢献匾 主编 卢献匾

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码:530028 南宁市桂春路6号)

网址 <http://www.gxpph.cn>

印刷 南宁市桂川印务有限责任公司

开本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张 88.75

字数 1489 千字

版次 2006 年 9 月 第 1 版

印次 2006 年 9 月 第 1 次印刷

书号 ISBN 7 - 219 - 05562 - 5/F·678

定价 150.00 元(上下卷)

版权所有 翻印必究

《广西地税系统 2005 年调研报告》

编审委员会

编委主任：苏道俨 卢献匾

编委副主任：吴殿禄 蒙启华 郑文临 肖西安

主 编：卢献匾

副 主 编：洪训昌 李沛成 冯传授 汪星明

责任编辑：江 燕 张小琼 吴启球 马炳寿

前言

《广西地税系统 2005 年调研报告》全部收录了 2005 年度的专项工作课题及重点招标课题而完成的论文、调研报告,这是广西地税系统干部职工一年来广泛深入开展经济、税收理论与实践调查研究所取得的成果。

当前,随着中国—东盟自由贸易区、泛珠江三角经济区的逐步建立、西部大开发和推进工业化、城镇化税收优惠政策的实施,以及新一轮税制改革的酝酿,引起了一系列经济税收关系的调整,这为税收科研提供了广阔的探索空间。为适应新的经济、社会形势发展的需要,2005 年,广西地税系统的科研专项工作课题及重点招标课题的选题计划,是在各市局和区局各部门、各单位申报的基础上,经税科所审查和综合平衡,并经区局主要领导亲自审定修改,确定了 45 个选题,这些选题基本反映了广西地方税收工作中的难点和热点问题,也是引起社会关注的焦点问题。经过各课题组、各中标单位近一年的深入调查研究,年末共完成并收集课题论文、调研报告 91 篇,取得了令人满意的成果。现收录成集,供大家学习参考。

该文集论题范围涉及税制改革、税政建设、税收征管、稽查检查、队伍建设及税收宏观调控等领域,题材广泛,内容丰富。论题研究针对性强、实践性强、现实价值性强。有的文章立意新颖,在研究问题上达到相当的深度,提出了一

些有价值的建议,具有较高的理论学术水平和现实工作指导意义,对广西的税收工作改革和进步将起着十分积极的推动作用。

本文集的编辑出版得到了自治区地税局领导班子和广西人民出版社的精心指导、关怀和大力支持,对此,我们深表敬意和谢意。然而,由于编者的水平有限,文集难免存在某些不足之处,敬请各级领导和广大读者批评指正。

编者

2006年8月

目 录

上 卷

广西地方税现状及发展方向

自治区地税局课题组 (1)

提高广西地税系统文秘管理水平的思考

自治区地税局课题组 (34)

广西地税系统纳税评估工作探索

自治区地税局课题组 (42)

广西地税宏观税负研究

自治区地税局科研所、广西财经学院联合课题组 (57)

广西固定资产投资与地税收入分析研究

自治区地税局计统处课题组 (84)

促进中国—东盟自由贸易区与广西经济发展的地方

税收优惠对策初探

自治区地税局课题组 (115)

宏观经济调控与税收政策研究

自治区政府发展研究中心、自治区地税局科研所
联合课题组 (152)

税收管理科学化精细化综合研究

自治区地税局科研所课题组 (174)

统筹经济社会发展的税收政策

吴献君 王伯华 张 红 (195)

加强跨区域税收合作 促进经济共同发展

自治区地税局课题组 (241)

提高广西地税税务稽查质量的思考

自治区地税局稽查局课题组 (259)

国有企业改制重组所得税管理浅析

自治区地税局所得税处课题组 (281)

宏观调控与税收政策

曾纪芬 唐婧妮 黄朝晓 (317)

以人为本 与时俱进 全面加强和改进思想政治工作

汪星明 (355)

以科学发展观为指导 推进税收事业全面发展

自治区地税局课题组 (369)

如何提高广西地税系统稽查质量问题

梧州市地税局课题组 (388)

试论当前税收优惠存在的问题及对策

吴启球 余宗迁 黄瑞贵 (419)

新形势下做好全区地方税务档案工作之研究

自治区地税局办公室课题组 (434)

税收政策与宏观经济调控研究

桂林市地税局课题组 (443)

建立健全地税系统教育、制度、监督并重的惩治和

预防腐败体系的实践与思考

冯传授 张超群 李 美 韦捷立 (466)

深化税收执法责任制 全面提升依法治税水平

陈仁英 韦学源 (480)

关于广西地税系统建立健全惩治和预防腐败体系的研究	
自治区地税局监察室课题组	(498)
税收精细化管理研究	
桂林市地税局课题组	(518)
有效推行税收管理员制度的思考	
邓朝铭 郑东 韦苏珊	(540)
健全和完善办税服务厅岗责体系的调研报告	
自治区地税局征管处课题组	(555)
转型时期改制企业税收管理问题探讨	
韦凌睿	(566)
对我国地方税收优惠问题的思考	
北海市地税局课题组	(578)
以需求为导向 完善教育培训机制 大幅提高广西 地税系统教育培训效果	
自治区地税局基层教育处课题组	(591)
完善《广西地税信息系统》的思考	
自治区地税局计算机信息管理中心课题组	(607)
广西地税系统财务基础工作现状分析及应对策略	
自治区地税局财务管理处课题组	(622)
关于进一步完善广西地税信息系统的若干建议	
北海市地税局课题组	(635)
如何学习借鉴广东先进地税管理经验问题	
梧州市地税局课题组	(646)
加强地方税优惠管理问题	
梧州市地税局课题组	(671)

下 卷

- 试论如何建立广西地税系统争先创优工作的激励机制**
何 湘 (691)
- 加强和改进货运发票管理 大力提高以票管税水平**
自治区地税局征管处课题组 (704)
- 推行税收执法责任制的难点及对策**
贵港市地税局课题组 (716)
- 广西建筑业营业税管理的思考**
自治区地税局课题组 (728)
- 个体税收征管难点问题及对策**
贵港市地税局直属征收管理局课题组 (740)
- 税收执法责任制的实践与思考**
自治区地税局法规处课题组 (751)
- 如何建立和完善广西地税系统争先创优的激励机制**
唐小明 (762)
- 推进“五化”建设 加强地税档案管理**
玉林市地税局课题组 (780)
- 有效推行税收管理员制度 提高广西地方税源管理能力**
自治区地税局征管处课题组 (793)
- 新时期优化纳税服务问题与对策探析**
马炳寿 黎规友 陶文淳 马中文 (802)
- 建立中国—东盟自由贸易区与广西经济发展的税收对策**
钦州市地税局直属征收管理局课题组 (814)
- 当前企业改制存在的税收问题及对策**
贵港市地税局直属征收管理局课题组 (835)

加强个体税收管理的思考

百色市地税局课题组 (847)

关于加强交通运输业税收征管的探讨

贵港市地税局课题组 (864)

纳税评估管理系统的研究与软件开发思路

章立斌 黄绮雲 (880)

关于加强地方税收委托相关部门代征代扣问题的探讨

周丽琼 (911)

广西地税系统督查工作现状及改进措施

钦州市地税局课题组 (920)

浅议如何提高广西建筑营业税管理水平

来宾市地税局兴宾分局课题组 (931)

加强和改进地税领导班子建设的思考

南宁市地税局课题组 (942)

关于加强思想政治工作 激发地税队伍工作积极性的探讨

来宾市地税局课题组 (956)

加强税收优惠政策管理 发挥宏观调控作用

钦州市地税局课题组 (975)

如何发挥岗责体系对地税工作的促进作用

北海市地税局课题组 (989)

加强税源监控 提高税收征管的效率和质量

黄海清 李华玲 (999)

论个体私营经济税收征管

柳州市地税局柳南分局课题组 (1010)

规范税收优惠政策 加强减免税管理

崇左市地税局课题组 (1023)

加强地税各级领导班子建设 提高“带队收税”能力

自治区地税局人事处课题组·····	(1040)
关于统筹社会经济发展的税收问题研究	
杨 宏·····	(1047)
浅谈建立健全争先创优的激励机制	
覃爱国 吕 进·····	(1061)
关于提高广西地税稽查工作质量的浅探	
来宾市地税局课题组·····	(1072)
地税部门做好纳税评估工作的思考	
河池市地税局课题组·····	(1088)
加强和改进农村区域地方税收管理的探讨	
贺州市地税局课题组·····	(1098)
地税机关职务消费货币化所必须解决的几个问题	
灵山县地税局课题组·····	(1114)
如何加强和改进农村区域地税管理	
来宾市地税局兴宾分局课题组·····	(1121)
浅谈如何进一步抓好公务车辆的管理与使用	
自治区地税局机关后勤服务中心课题组·····	(1135)
改进纳税申报管理问题研究	
河池市地税局课题组·····	(1141)
关于加强和改善货物运输业发票管理的思考	
防城港市地税局课题组·····	(1152)
关于交通运输业税收征管存在问题及对策的调研	
来宾市地税局课题组·····	(1159)
对建筑业税收征管工作的实践与思考	
金秀瑶族自治县地税局课题组·····	(1169)
如何提高广西地税干部的培训效果	
韩 英·····	(1178)

提高旅游产业税收贡献率的若干思考	
桂林市地税局课题组	(1189)
提高地税系统领导干部素质的几点思考	
柳州市地税局课题组	(1207)
南宁市地方税务局推广运用 ISO9000 质量管理 体系的效果分析	
南宁市地税局课题组	(1215)
加强重点税源监控的研究	
桂林市地税局课题组	(1235)
广西区地税系统机构微调、职能优化、力量重组的思考	
百色市地税局课题组	(1251)
如何提高广西地税系统文秘管理水平	
来宾市地税局课题组	(1259)
推行税收管理员制度的难点、重点与突破点	
百色市地税局课题组	(1273)
统一认识 量化指标 强化监督 打造广西地税纳税 服务标准化引擎	
自治区地税局征管处课题组	(1287)
加强地方税源精细化管理 着力提高税收征管质量	
玉林市地税局课题组	(1301)
如何规范办税服务厅的纳税服务	
柳州市地税局课题组	(1314)
浅论加强广西地方税收精细化管理工作	
武宣县地税局课题组	(1327)
转变观念 改善手段 规范管理 实现广西地税系统 纳税服务与时俱进	
柳州市地税局课题组	(1337)

提高县地税局领导班子整体素质的思考

合浦县地税局课题组…………… (1348)

加强和改进农村区域地税管理问题的探讨

忻城县地税局课题组…………… (1357)

完善税收执法责任制的探讨

范日昭 黄安庄…………… (1366)

建立广西地税系统统一的税务人员岗责体系的思考

宾阳县地税局课题组…………… (1373)

浅议如何加强地税档案管理

柳州市地税局课题组…………… (1382)

对广西省级以下地税系统机构微调、优化职能的探讨

资源县地税局课题组…………… (1390)

提高广西地税机关文秘管理水平的思考

三江县地税局课题组…………… (1397)

试论如何建立广西地税系统 争先创优工作的激励机制

何 湘

党的十六届四中全会审议并通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》对加强党的执政能力建设作了全面部署。

“努力探索新方式新方法,加强和改进思想政治工作;广泛开展群众性精神文明创建活动,积极发展健康向上各具特色的群众文化”是其中重要内容之一。党的十六届五中全会从用科学发展观统领经济社会发展全局和构建和谐社会的要求出发提出进一步加强社会主义精神文明建设的奋斗目标。

这就告诉我们,提高开展群众性精神文明创建活动的的能力,深化争先创优活动,是加强党的执政能力建设的重要课题和重要内容,是密切党与人民群众联系的重要途径,是教育和引导广大干部职工正确处理个人利益和集体利益,局部利益和整体利益,当前利益和长远利益的关系,增强主人翁的社会责任感,团结、凝聚和激励其为实现共同理想而奋斗,为构建和谐社会作出贡献的重要载体。

自治区地方税务系统自组建以来,全区各级地税机关在各级党委、政府和国家税务总局的领导下,围绕税收中心工作,认真贯彻落实国务院关于“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的税收工作方针,依法治税,从严治队,顺利地完成了各项工作任务。同时,各级地税机关和广大地税干部职工积极响应党中央、国务院,自治区党委、政府和国家税务总局关于开展精神文明创建活动的号召,努力实践“三个代表”重要思想,轰轰烈烈地掀起以开展争先创优活动为主要载体的各项精神文明创建活动。通过逾十年的实践,争先创优活动在建设

地方税收事业中已经逐步体现出了其作为密切党组织与干部职工联系的重要途径和增强干部职工主人翁责任感,团结、凝聚和激励地税队伍为实现地税事业的发展而共同奋斗的良好载体的重要作用。在当前税务部门管理方式从“监督打击型”向“管理服务型”转变,为纳税人提供良好的纳税服务,为加快富民兴桂新跨越,服务广西经济发展,构建社会主义和谐社会提供强大财力保障这一伟大时期,争先创优活动的开展更加显现出其旺盛的生命力。

一、全区地税系统争先创优活动的开展取得的成效

(一)旗帜鲜明的思想主题,凝聚共同的参与意愿

全区地税系统争先创优活动的开展以“服务经济发展、服务税收工作大局”为鲜明的思想主题,长期以来,较好地体现了地方税收事业发展和广大地税干部职工的共同理想、共同信念和共同利益,因而具有强大的号召力和吸引力。在这一主题的感召下,广大地税干部职工以建设好地方税收事业为己任,把“聚财为国,执法为民”落实到形式多样的争先创优活动开展中。各项活动的开展全面提高了全区地税干部职工的思想道德水平和科学文化素质;激发了干部职工爱岗敬业,甘于奉献;充分发挥了其积极性和创造性的目的,为地方税收各项工作的顺利开展打下了坚实的思想基础。

(二)灵活自主的创建模式,激发强烈的参与热情

全区地税系统的争先创优工作历来鼓励灵活自主的创建模式,鼓励广大基层单位根据自身职能、年龄结构、男女比例选择适合自身条件的各项荣誉目标进行争创。这样的创建形式具有贴近群众、贴近工作、贴近实际的特点,能够较好地体现尊重人、理解人、关心人的管理理念,使参与的干部职工从中得到自我价值的实现,同时也感受到各级组织对自身工作的认可。长期以来,争先创优活动的开展形成了综合类和专业类评选一并参加,系统内和系统外标准共同执行的创建模式。如“青年文明号”使众多团员青年干部参与行政事务管理,“巾帼文明示范岗”使广大妇女同志走到管理一线,大批有专业知识、有管理水平、有开拓创新能力的干部走到了争创工作的前台,极大地激发了他们的参与热情。

(三) 内容丰富的创建方式, 引领广大的参与群体

全区地税系统在争创活动的开展中, 广大干部职工实现自我教育、自我管理、自我提高, 使干部职工自觉地团结在党组织和行政组织的周围, 为实现共同的目标而奋斗。据统计, 仅 2004 年全区地税系统就有 40 个基层单位获得自治区以上 16 类荣誉称号, 16 位同志获得自治区以上 7 类荣誉称号。他们以自身卓越的工作业绩向身边的同事们树立了一面面旗帜和生动的学习榜样, 他们在平凡的岗位上做出了不平凡的业绩, 向全社会展示了全区地税系统干部职工对祖国、对人民、对社会的高度责任感和使命感, 展示了当代地税干部职工特别是年轻同志朝气蓬勃、无私无畏、依法行政、奋发向上的精神风貌。同时也将引领更多的干部职工投身到以各项争先创优为体现形式的地税事业建设中来。

(四) 全方位的开展创建活动, 成为推动地税事业发展的强大动力

据统计, 全区地税系统自成立至 2005 年 10 月, 共获得省部级先进集体荣誉 16 项 43 个, 自治区级先进集体荣誉 17 项 285 个; 干部职工个人共获得省部级先进个人荣誉 9 项 20 名, 自治区级先进个人荣誉 9 项 149 名。数量众多的先进单位、集体和个人形成了地税部门独特的争先创优文化和“比、学、赶、帮、超”的良好氛围。精神文明创建活动的全面开展, 有力地促进了全区各级税务部门领导班子建设、党风廉政建设、干部队伍建设、税收管理建设, 为增加地方税收和支持广西经济社会的发展做出了重要贡献, 地方税收收入从 1995 年的 45.60 亿元, 增长至 2004 年的 137.88 亿元, 年均增长幅度 22.48%。同时, 争先创优活动的开展提高了各级参与部门的管理水平, 形成了自觉接受监督, 强化自身管理的共识, 加强了基层部门依法治税、规范执法的意识和纳税服务的质量和效率。

二、全区争先创优活动在开展过程中显现出的不足

笔者对全区 14 个市地方税务局主管争先创优工作的人事教育科和各级各类共计 38 个先进集体印发了关于争先创优工作的调查问卷, 对争先创优工作面临的现状、存在的主要问题、今后采取的各项举措进行了调查。在调查中, 我们发现争先创优工作目前主要面临着以