

税收学术研究丛集

12

税务思想政治工作研究

中国税务学会学术研究委员会 编

中国税务出版社

税收学术研究丛集

12

税务思想政治工作研究

中国税务学会学术研究委员会 编



中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

税务思想政治工作研究/中国税务学会学术研究委员会编.
-北京:中国税务出版社,2006.9

(税收学术研究丛集;12)

ISBN 7-80117-945-5

I. 税… II. 中… III. 税务部门-政治工作-中国-文集
IV. F812.42-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 093191 号

版权所有·侵权必究

书 名:税务思想政治工作研究

作 者:中国税务学会学术研究委员会 编

责任编辑:王迎新

责任校对:于 玲

技术设计:刘冬珂

出版发行:中国税务出版社

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编:100053

<http://www.taxation.cn>

E-mail:taxph@tom.com

发行部电话:(010) 63182980/81/82/83(传真)

邮购部电话:(010) 63043870 63028884(传真)

经 销:各地新华书店

印 刷:北京天宇星印刷厂

规 格:850×1168 毫米 1/32

印 张:5.25

字 数:128000 字

版 次:2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月北京第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80117-945-5/F·865

定 价:18.00 元

如发现印有装错误 本社发行部负责调换

税收学术研究丛集

主	编	杨崇春	王平武
		李长海	徐嘉彤
编委会成员		安体富	李长海
		文东平	王平武
		徐嘉彤	杨崇春
		尤克介	杨文利
		赵恒	
策	划	罗力勤	王迎新

税务思想政治工作研究

主	编	刘崇良	李长海
		董志林	蔡连山
		徐嘉彤	

绪 言

本书是根据教育部颁布的《小学教师教育课程标准（试行）》和《小学教育专业认证标准（试行）》的要求，结合小学教育专业人才培养方案，参照国内外相关教材编写而成的。

大的论文、调研报告、政策建议等，得到较好评价，有的建议还为决策层所采纳。

为使更多的专家、学者和实际工作者能够分享中国税务学会学术研究委员会的研究成果，我们继续编辑出版《税收学术研究丛集》，希冀产生一种互动效果：一方面接受社会各界的检阅，并提供一个更加广泛交流切磋的平台，使我们能够听取税务系统内外专家、学者和实际工作者的宝贵意见，吸收营养，丰富自己；另一方面扩大影响，引起各方面都来关注、参与和支持我们的税收研究工作，把我国的税收理论建设和税收制度建设推上一个新的台阶。

中国税务学会学术研究委员会

2006年4月

编辑说明

《税务思想政治工作研究》一书，是中国税务学会与国家税务总局人事司组织有关省国税局、地税局、税务学会课题组的研究成果。

税务思想政治工作是整个税务工作的一个重要方面，是各级税务部门的一项重要工作。组织开展税务思想政治工作研究，对于在税务系统更好地贯彻落实党的十六大提出的坚持科学发展观，提高执政能力，全面加强税务干部队伍建设和基层建设，以及为税务思想政治工作研究构筑一个平台，培养、提高理论研究人才队伍，促进税收工作任务的顺利完成和税制改革的深入进行，都有着十分重要的意义。

根据新时期形势、任务的需要，经中国税务学会秘书长办公会议研究，并报请学会领导同意，确定拓展学会的研究领域和研究内容，把学会的研究工作与行政部门的研究工作结合起来，整合和加强研究力量，开展有

计划、有组织的研究活动。今年，学会与总局人事司首先共同组织对税务思想政治工作的研究。总局人事司司长董志林同志非常重视，专门召集人事司和学会有关同志进行研究。在初步提出的 10 多个课题中，选择了“税务思想政治工作的特点及其规律”、“基层税务思想政治工作的难点及对策”和“加强对税务思想政治工作领导的实践与思考”等三个课题，作为 2005 年的研究课题。

分别参加上述三个课题研究的有山东、湖南、四川等省国税局和吉林、湖北、江苏、浙江等省地税局从事思想政治工作的领导和有关同志。中国税务学会李长海、刘崇良，总局人事司副司长黄旭、助理巡视员蔡连山，湖南省国税局副局长胡效国、山东省国税局总经济师孟庆启以及浙江省税务学会秘书长、税收学术研究委员姚稼强等参加了课题研究工作。各课题组在深入调查、查阅资料、分析研究、撰写材料的基础上，于 2005 年 10 月中旬在山东省泰安市召开研讨会，认真交流了各自的研究成果。各课题组根据研讨中大家提出的意见和建议，将研究报告、论文作了进一步修改、充实后，收入本书。

鉴于中国税务学会初次组织对税务思想政治工作课题研究活动，尚缺少经验，故在研究中难免欠深入或偏颇之处，敬请热心思想政治工作研究的同志，予以指正。

《税务思想政治工作研究》课题组

2005 年 12 月

目 录

税务思想政治工作研究总报告

..... 中国税务学会 国家税务总局人事司

《税务思想政治工作研究》课题组 (1)

税务思想政治工作领导模式研究

..... 吉林省地方税务局课题组 (20)

浅析当前基层税务思想政治工作的难点成因及对策

..... 山东省国家税务局课题组 (34)

加强新时期基层税务思想政治工作对策思考

..... 浙江省地方税务局课题组 (50)

适应新时期税务思想政治工作特点和规律的方式方法研究

..... 四川省国家税务局课题组 (68)

税务基层思想政治工作的难点和对策研究

..... 湖北省地方税务局课题组 (80)

加强对税务思想政治工作领导的实践与思考

..... 湖南省国家税务局课题组 (93)

新形势下税务思想政治工作的特点及其规律研究

..... 江苏省地方税务局课题组 (109)

税务思想政治工作研究总报告

中国税务学会 国家税务总局人事司
《税务思想政治工作研究》课题组

思想政治工作是我们党的优良传统和政治优势，是经济工作和其他一切工作的生命线。税务思想政治工作是加强税收队伍建设，发挥税收宏观调控作用的重要保证。税务系统一直比较重视加强税务思想政治工作，在实践中取得了一些成绩和经验。但面对复杂的国际政治、经济发展的新变化，面对改革开放和社会主义市场经济深入发展的新形势，面对税收工作改革与发展的新任务，税务系统的思想政治工作面临着许多新的挑战，亟需我们对思想政治工作的特点和规律、难点及对策、领导与实践做出深入的剖析、全面的思考。

一、进行税务思想政治工作研究的背景

（一）复杂多变的国际政治、经济发展新趋向加剧了思想政治工作的复杂性

政治意识形态渗透与反渗透依然存在。进入新世纪以来，国际局势总体趋向缓和，但天下并不太平。西方国家一直不遗余力地对社会主义国家发动各种攻势，其中很重要的就是进行意识形态渗透。敌对势力企图迫使中国接受西方的价值观，改变人们的价值取向，从而达到改变我国政治体制和社会制度的目的。思想政治工作面临思想文化多样化和价值观念多元化的

挑战，严峻的形势对税务思想政治工作提出了许多新课题。

经济全球化带来了新的思想文化观念。经济全球化的加速，给各国带来发展机遇的同时，也给思想文化领域带来强大的冲击，西方国家的文化观念随之而来，影响日益广泛、深刻。如何在汲取西方文明的同时，剔除糟粕，又是思想政治工作面临的新问题。

信息化使文化传播突破时空限制。现代高新传媒技术的发展，使国内外一些错误思潮和不良文化扩大了传播范围。西方敌对势力为了达到分化我国的目的，利用互联网极力宣扬资产阶级的人生观、世界观，腐蚀人们的思想，增加了思想政治工作的复杂性、渗透性。

（二）国内形势发展对思想政治工作提出了新挑战、新要求

市场经济给思想政治工作带来新的挑战。随着社会主义市场经济的发展和对外开放的扩大，社会经济成分、组织形式、分配方式和利益关系日益多样化，各种思想观念相互交织，各种文化相互激荡，各种思潮不断涌现。尤其是市场经济注重利益的特点造成拜金主义、享乐主义、利己主义的观念容易滋生，使一些人的头脑中产生了资产阶级人生价值观，助长了不正之风和腐败行为。面对社会意识领域多样化的复杂形势，思想政治工作无论在价值追求、价值取向方面，还是在教育内容、教育方法方面，都受到严峻挑战。

建设小康社会目标、构建社会主义和谐社会给思想政治工作提出了新的更高要求。只有深入细致地做好思想政治工作，坚定干部群众的信心，增强人民的精神力量，才能保证全面建设小康社会宏伟目标的实现。只有通过广泛深入的思想政治工作，才能确保科学发展观深入人心，确保社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的观念深入人心，确保实现社会

全面进步和人的全面发展的观念深入人心。只有善于做好新形势下的思想政治工作，才能加强党的执政能力建设，提高我们党的领导水平。只有充分发挥思想政治工作在理顺情绪、协调关系、化解矛盾、维护稳定等方面的作用，才能建设社会主义和谐社会，实现民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。

（三）加强思想政治工作是税收事业不断发展的迫切要求

随着税收事业的不断发展和征管改革的不断深入，税务思想政治工作出现了许多新情况、新问题。如征管体制的完善、干部人事制度改革的深化和《公务员法》的实行，特别是规范机构设置、工资制度改革、推行领导干部任期制等一系列改革措施的实施，直接影响干部的切身利益，必然带来思想波动。税收管理越来越严格和规范，要求越来越高，一些干部的素质、能力不适应新时期税收工作的要求，思想压力增大。只有不断加强和改进思想政治工作，才能引导广大税务干部始终保持昂扬向上的精神状态，才能保证各项改革事业的顺利实施，才能最终实现税收事业的持续稳定健康发展。

面对新形势、新任务、新要求，各级税务机关必须始终保持清醒的头脑，紧密结合税收工作实践，投入更大精力认识和研究人们思想活动的新情况、新特点，准确把握税务思想政治工作的特点与规律，深入分析思想政治工作存在的矛盾和问题，提出体现时代特色的加强思想政治工作的思路 and 对策，进一步推动税务思想政治工作深入开展，做到与时俱进、开拓创新、促进发展。

二、关于税务思想政治工作的特点及其规律

新形势下税务思想政治工作对象、工作队伍、工作内容、

方式方法、手段机制和工作环境都有新的特点和新的规律。只有深刻认识和准确把握税务思想政治工作的新特点和新规律,大力推进税务思想政治工作的改进与创新,才能科学运用思想政治工作方式方法,体现时代感,增强针对性、实效性和主动性。

(一) 税务思想政治工作的特点

1. 思想政治工作内容具有突出的政治性。思想政治工作具有鲜明的党性。首先要站在党的立场上,努力帮助广大税务干部坚定政治信念,树立政治理想,分清政治是非,明确政治方向。强化邓小平理论和“三个代表”重要思想武装,深入学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,树立聚财为国、执法为民的税务宗旨。其次,要围绕中心,服务大局。在以经济建设为重心,发展为第一要务的新时期,税务思想政治工作的服务功能也日益突出。必须紧紧围绕税收中心工作,为大局服务,为实现党的思想政治领导服务,为贯彻落实党的路线方针政策服务,为完成各项税收工作任务服务。通过深入细致、扎实有效的税务思想政治工作,统一思想、凝聚力量、振奋精神、鼓舞士气、促进发展、维护稳定,为税收事业的发展提供强大的动力和保证。

2. 思想政治工作对象主体意识不断增强。市场经济平等原则增强了人的个体主体意识。个体的行为方式倾向于自主地决定自己的活动,以自己最大利益的得失作为行为的准则。突出表现在人们思想平等的观念逐渐增强,不再迷信权威,迷信他人,迷信先验式认定的“真理”。对思想政治工作的内容以个人需要为取舍的标准,只接受那些合乎个人内在需要的东西,不轻易为教育者所左右。对思想政治工作的内容、方法和形式,甚至对教育工作者本人的形象和人格等,都有自己独特的判断、要求。已不是消极被动地接受教育影响,简单地把外在的社会

要求移植于自身内部，而是以自己积极的活动，能动地分析、评价和选择思想政治工作者施加的影响。大都希望思想政治教育要有深度、广度，信息量要大，感染力、说服力强，形式多样且时间不要太长。

3. 税务思想政治工作方式方法更加灵活多样。传统的权力性因素影响下的灌输方式作用日益削弱，税务思想政治工作方式呈现多样化。

(1) 群众性。税务思想政治工作的对象是全体税务干部，人人都是工作主体，人人都是工作对象，从领导到每个普通税务干部都要做思想政治工作。税务思想政治工作是一项群众性工程，只有把它建立在群众基础上，人人来做，才能提高整体效能。

(2) 实践性。税务思想政治工作作用范围延伸至税收征管的第一线，具有很强的实践性。了解税务干部的思想状况，就得深入实践，调查研究；宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，就得参加实践，有的放矢；解决税务干部的思想问题和实际问题，也要投入实践。

(3) 渗透性。人的思想活动不能离开外界，不能离开人与人之间的思想影响。有影响必然有渗透，有渗透必然会相互交叉、融合。有渗透就会有转化。有许多税务工作理念、税务精神通过点滴渗透，融入人心，转化为自觉行为。

(4) 灌输性。要强化理论武装必须强化理论灌输。要理直气壮地组织广大税务干部学习马克思主义的基本原理，学会用马克思主义的立场、观点和方法去分析、处理问题。用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装税务干部头脑。

(5) 示范性。“榜样的力量是无穷的”。税务系统领导和政工干部不仅要会做税务思想政治工作，更重要的是要以身作则，在工作学习上、生活作风上为广大税务干部做出榜样。要严以

律己，以崇高的人格力量感染人，以较高的政治水平和思想觉悟启发人。

4. 网络成为税务思想政治工作的新手段。随着科学技术的不断发展，网络已越来越频繁地在税务系统的思想政治工作中发挥作用。网络信息内容的广泛性和跨时空性，为税务思想政治工作提供了丰富的内容，突破了时空限制，增强了税务思想政治工作的辐射力、说服力和感染力。网络信息速度的快捷性和即时性，为税务思想政治工作提供了更高的工作效率，增强了及时性、灵敏性，提高了迅速扩张性和强力渗透性。网络的灵活性和互动性，给税务思想政治工作的手段、方式、条件、效果等带来全新的变化和拓展，使税务干部的多种感官同时感知，身临其境。网络教育的自由性和可选择性，将网络教育与面对面教育有机结合起来，使税务干部可以自己动手，自由地选择教育内容，多向互动沟通，体现了“自我教育”、“自我觉悟”的本质特征。

5. 税务思想政治工作环境广泛复杂。税务思想政治工作的环境是指对税务干部思想形成、发展和思想政治工作展开产生影响的一切外部因素的总和。税务思想政治工作环境具有广泛性和复杂性。一方面，随着税收调控范围的扩大和调控力度的增强，税收工作几乎延伸到了所有的经济领域和社会的不同层面，这使得税收工作的每个环节、每个岗位、每个工作点都成了腐败与反腐败的前沿，反腐倡廉的工作任务非常繁重；另一方面，税务干部的接触面十分广泛，形形色色的纳税人，令人眼花缭乱的交易行为，构成了税务干部复杂的工作对象和工作环境。在国家、集体和个人利益之间做出选择，是税务干部经常面临的现实问题。

（二）新时期税务思想政治工作的规律

1. 需求差异规律。税务思想政治工作一定要适合税务干部

各种需要。由于不同的税务干部在思想水平、政治觉悟和品德状况等方面存在着差异,因此,需要具有不同的层次。税务干部有生存、发展、享受、娱乐的需要,也有政治的需要和民主的要求,特别是随着社会经济的发展和物质文化生活水平的提高,政治、民主、娱乐的需要也越来越高。为了取得思想政治工作的最佳效果,必须深入了解税务干部的思想状况与需求差异,因人而异施教,按需施教,针对不同环境、不同人员、不同需求,采取不同内容、不同方法、不同途径的思想政治教育。要把税务干部的需要与社会发展趋势或目标、党和国家的中心任务结合好,增强税务思想政治工作的针对性和吸引力。

2. 内化外显规律。内化就是思想政治工作者帮助和引导工作对象将一定的社会要求转化为自己的思想政治认识、情感、能力等内在素质的过程;外显就是思想政治工作者帮助和引导工作对象将自己已经形成的内在素质转化为自己的行为,在认识世界和改造世界中把内在素质体现出来。在税务思想政治工作过程中,内化和外显是辩证统一的。一方面,它们是相互联系的。内化是外显的前提和基础,没有内化,也就没有外显;外显是内化的目的和归宿,没有外显,内化也就失去了存在的实际意义。另一方面,它们又是相互渗透的。内化中有外显,受教育者新的思想政治品德认识、思想政治品德情感、思想政治品德信念和思想政治品德意志的强化过程,也就是受教育者新的思想品德行为实践的过程;外显中也有内化,受教育者思想政治品德行为实践的过程,也就是思想政治品德的认识、情感、信念和意志综合作用的过程。所以,在实践中必须遵循内化外显规律。注意内化过程,帮助税务干部形成正确的思想政治品德认识,为外显过程奠定坚实的基础。善于引导外显过程,促进税务干部的知、情、信、意、行诸心理要素的均衡发展。

3. 双向互动规律。双向互动规律是指教育者的主导作用与