



三农丛书

JIANSHE SHEHUIZHUYI XINNONGCUN
MINZU GANBU DUBEN

建设社会主义新农村 民族干部读本

李水山 著

民族出版社
THE ETHNIC PUBLISHING HOUSE

建设社会主义新农村 民族干部读本

李水山 著

建设社会主义新农村

民族干部读本

李水山 著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设社会主义新农村民族干部读本/李水山著. —北京: 民族出版社, 2006. 10

ISBN 7-105-07903-7

I. 建... II. 李... III. 农村—社会主义建设—中国—干部教育—学习参考资料 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 121917 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

迪鑫印刷厂印刷 各地新华书店经销

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米 · 1168 毫米 1/32 印张: 6.875 字数: 180 千字

印数: 0001-3000 册 定价: 20.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换。

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

作者简介

李永山出生在北大荒黑土地，当过农民和农村教师，曾留学日本，挂职任县级市副市长，长期任职于农业部教育司、科教司成人与职业教育处处长，负责农业成人教育、干部教育和农民职业教育，目前任职于教育部中央教育科学研究所，多年从事农业教育、农村职业技术教育、农业成人与继续教育、农业干部教育、农民教育、东北亚比较教育的行政与教育研究工作。主要著作有《韩国农业和新村运动》、《绿色证书在中国：焦点问题研究报告》、《中国农科教结合工作指南》、《21世纪农业领导干部培训体系研究》、《藁城农业》、《简明中国农业教育辞典》、《简明现代农业科技词典》、《中国农村教育焦点问题与发展对策》、《中国农村职业教育焦点问题与发展对策》（姊妹篇）等，2006年4月出版新版《新农村建设启示录：韩国新村运动》和《新农村建设启示录：外国农民教育》；100多篇学术性论文发表在人民日报、光明日报、中央党校刊物《中国党政干部论坛》、新华社《瞭望》、《半月谈》、中国教育报、农民日报等报刊。

希望的田野，鲜花盛开的村庄

——重彩水墨画：家乡的变迁

早春三月，顺着千里堤，走过春风杨柳的河边，来到久别的故乡。

河面上，划动着小船，一派悠闲宁静的风光。

远处传来拖拉机的轰鸣声，抬头望去，辽阔的田野，春风吹拂着万物。

迎来了杜鹃花盛开的季节，美丽的花朵散发着甜蜜的花香。

到了插秧季节，壮观的日出，朝霞映红了田野，染红了辛勤劳作的农夫。

绿油油的秧田，一片茂密的玉米地，农夫正赶鸭群下水。

辽阔的牧场，牛羊悠闲地吃草。

蓝天白云，绿色的田野迎来了夏令营的孩子们，生态农业搭起了城乡一体的桥梁。

通红的高粱染红了天边，金黄色的稻田，丰收在望。

摔跤、秋千、足球、露天电影，一张张熟悉的面孔在激昂，在奔跑，乡村运动会的篝火映红了一张张欢笑的脸。

十月，美丽的晚霞，映红了收割的农夫，这是收获的季节。

迎来了春节，农家院张灯结彩，儿孙满堂，爷爷和孙子手捧对联和年画喜笑颜开。

全家人喝起酒，唱起歌、跳起舞，这是团圆的节日。

追歌声，寻灯光，来到青年读书室。

小伙子、姑娘们正在学习农业新知识、新技术，知识带给他们雨露和甘泉。

他们唱着歌，跳起了舞，打起了乒乓球。

文学社的青年在思考，艺术社的青年在绘画。

他们在描绘着乡村的昨天、今天和明天。

静静的夜晚，明亮的月光，他们数着天上的星星，
这是风华正茂、多梦时分。

顺泉水，寻琅琅读书声，来到了乡村小学，

乡村女教师正在传递着知识与爱心，

爱心泉水流向童年的心房，

他们正在茁壮成长，是国家的未来。

广阔的大地，肥沃的土地，美丽的田园，

这是希望的田野，鲜花盛开的村庄。

我们村里的年轻人，

正在托起明天的太阳。

2005年2月20日

目 录

第一篇 建设社会主义新农村

社会主义新农村建设的科学思维	3
新农村建设中的热点问题	6
新农村的经济发展	9
农村旅游业	12
农村劳动力的转移就业	16
发展环境友好型有机农业是新农村建设的必由之路	19
发展特色经济是新农村发展的必由之路	24
新农村文化建设	27
新农村农民运动会	31
建设整洁的新农村	34
建设管理民主、生活宽裕的新农村	37
新型农村合作医疗制度	39
政府如何支持新农村建设	
——政府支持的国际比较	44

少数民族地区的新农村建设	49
社会主义新农村建设是不断学习和实践的过程	57
新农村建设的难点：体制创新	61
新农村建设十忌	66
新农村建设中的困惑及解决途径	71

第二篇 培养造就社会主义新农民

农民是社会主义新农村建设的主体	79
新时期我国农民的特征	82
新时期我国农民教育的特点及其规律	86
当前农民教育存在的问题与对策	97
新农村建设中的农民教育	101
当前我国农民职业教育的难点与科学对策	105
创业是农民教育的精髓	113
新农村新农民和农民教育	116
农村教育引发的一场教育革命	121
农村绿色证书教育是社会主义新农村建设与 教育的制度设计和创新	126
我国农村中学绿色证书教育的科学依据和发展方向	131
农民职业技术教育发展的大好时机	138
我国农村社区教育运作机制探析 ——农村社区教育实施方案	141
人民日报《人民论坛》杂志记者访谈录	147
中国农民大学访谈录	151

第三篇 他山之石

韩国新村运动 30 年	157
韩国新村运动的核心：新村教育	167
韩国新村运动的精神实质和社会特征	174
借鉴韩国经验，搞好我国的新农村建设	180
韩国政府在新农村建设中的职能和作用	185
韩国新村运动的经验和教训	
——探讨具体实施方法	191
新时期韩国的新村运动：积极发展环境友好型有机农业 . .	194
韩国新村运动的试行错误	
——值得反思的做法与教训	200
如何借鉴韩国的新农村建设中的经验和教训	204
韩国新村运动的经验和教训	
——从农民角度来看成功要素	208

第一篇

建设社会主义新农村

社会主义新农村建设的科学思维

社会主义新农村建设是党中央、国务院在新形势下，运用马克思主义科学发展观的理论、观点、方法，根据我国实际情况，提出的新的科学理论、思想和方法，是对马克思主义的新发展，为全党、全国人民加快农村经济建设和社会进步，全面推进小康建设，实现社会主义现代化，建立和完善和谐的公民社会，促进世界和平与发展，跨进世界先进、文明行列指明了方向。

国务院为推进社会主义新农村建设，正在紧锣密鼓地开展深入的调查研究，抓紧绘制有规划、政策、投入保障的宏伟蓝图，统筹协调，整体运作，具体落实，这是我国政府在新时期解决“三农”问题的组织路线、指导方针和具体措施，这是新时代的进军号、主题乐和畅想曲。

没有农村的繁荣，就不可能有全国的繁荣，不能实现农民的小康，就不可能有全国人民的小康。东部支援西部，城市支援乡村，全国人民支援农村的建设与发展，全国一盘棋，这是社会主义精神文明的一次广泛实践和集中检阅。社会主义新农村建设是全国人民的宿愿。

社会主义新农村建设，是科学理论和系统运作，需要深入探索和广泛实践。目前，政府官员、专家学者众说纷纭，并不是坏事，也恰恰说明缺乏科学的理论和系统的思考。根据我国国情，

展望世界的文明，以更加开放、宽广的胸怀，更加务实的作风，开展理论研究，解放思想，开动机器，团结一致向前看。尊重科学，尊重人才，广泛听取和采纳专家、学者和社会各界的呼声和建议，防止官僚主义、功利主义和形式主义花架子，把社会主义新农村建设落到实处。

社会主义新农村建设，是我国政府和人民广泛的社会实践。既不是画饼充饥，也不是纸上谈兵，是实实在在为群众谋利益。需要全国人民团结一心，需要专家、学者的智慧，需要各级政府的投入，需要社会各界群众的广泛参与，更需要广大农民和农村居民的主动参与，自主、自助、勤奋、合作与创造性的建设、劳动，用我们的辛勤汗水加快建设我们的家乡，建设新农村。

社会主义新农村建设，是开放系统，还需要与时俱进，不断矫正，实现动态发展。我国 20 多年改革开放的经验告诉我们，开放是一个系统进步与发展的前提和阶梯，封闭、垄断和唯我独尊是短命的。我们在新农村建设进程中，需要虚心学习和借鉴世界各国的先进经验和教训，这样可以开阔我们的思路，矫正我们传统的方法，明确前进的方向，不断完善政策，矫正自身，与时俱进，动态发展，可以少走弯路，降低成本，节省资源，保护环境，走出一条适合我国国情，又与世界文明接轨的成功道路。

社会主义新农村建设，不是筐，什么都可以往里装。这实际上是官僚主义、功利主义和懒惰官吏的所作所为。可以把别人的功劳和成果，不费吹灰之力装入自己的政绩筐，把别人的资源装进自己的腰包，不用深入实际的调查研究，不需要动脑筋、想办法，只需要听汇报，做结论，他们只知道“整合”别人的创造和成果，不知道发现和培植，更不知道创意、创造和通过现代化分工激活个体积极性，辛勤劳动和不断实践早已经成为别人应做的事情。开大会，作报告，发文件，加大宣传力度，作秀和点缀不应是我们一些基层干部的传统做法。

社会主义新农村建设，不是各家自留地。虽然，各行各业各部门抱着极大的热情，制定规划，纷纷抛掷出“行动计划”、“工程项目”，而且逐级效仿和攀比，掀起了比学赶帮超的时代潮流。但仔细观察和分析，我们不难看出，都在自扫门前雪，忙种自留地，“新瓶装旧醋”，没有什么新鲜、实在的东西，无非是“弄点事，弄点钱，做个样”。对农村、农民究竟有多大帮助，没有评判标准，逐渐成为“官员定调、群众表演、媒体记录、专家赞扬”的表面现象。

社会主义新农村建设，是新的创举，是中国共产党的智慧和全国人民的广泛实践，要有制度性革新和创造。我们有宽宏、包容、学习的优秀传统文化，也有盲目攀比、效仿、运动式和注重外在形式，盲目自大、自封、自缚的思维缺陷和思想包袱。正确分析和评价自己，看到自己的不足，继承和发扬优良传统，克服自身缺点，虚心学习别人的长处，相信和依靠广大人民群众，一切从实际出发，还要不断矫正自己，这是社会主义新农村建设的成功之路。

最终农民能否真正收益，农村是否发生实质性变化，才是关键。现在，农民的声音实在太少。政府、专家一头热，不可能有本质性变化，还是各家自扫门前雪，国家的钱“烧”掉了，全国热闹了一阵子，农业部门足足忙了一阵子，农村和农民并没有多大改观。虽然说投入主体是政府，但能否激发和调动广大农民的主动性和创造性是新农村建设的关键。这方面我们不了解的事情太多，需要做的事情太多，我们还没有充分估计困难和失败。

樱桃好吃树难栽，而且难活、难养，收获怎样，果实是否新鲜、美味、安全、环保，都是后期工作，需要付出艰辛的劳动，还要不断矫正和完善，来不得半点浮夸和虚假。

2006年1月3日

新农村建设中的热点问题

当前关于社会主义新农村建设的论点、论述极其活跃，这是良好的开局，这些论点大致分为以下几种类型：

1. 以政府文件为核心内容的政策理论；
2. 以学术观点为支撑的不同理论模型；
3. 参照国外经验的开放式发展理论；
4. 农村基层积累的经验与做法。

此外，还有各部委主张的一些发展理论、计划和模式。这些不同理论和发展模式各有千秋，需要相互衔接、取长补短、统筹协调、整体运作，才有实效。

政府文件主要是指 2006 年的中央 1 号文件，提出政府支持，以工补农、以城带乡，加大补贴和投入，推进农村综合改革，加强农村基础建设和公共事业，增加农民收入，改善农民居住生活环境，完善农村社会保障机制，这是政府的强音，各主要媒体也大力宣传，这种声音有奠定舆论基础和运行骨架的作用，无疑是有政策理论性权威的。只是在具体组织路线和技术路线上还需要进一步探索、积累和提炼。需要改进的是各级政府的声音和学者的讨论、农民群众的具体实践和国际比较紧密结合，不断改进和完善，来不得半点浮夸、虚张和自满。

学术观点和讨论是比较活跃而有生命力的声音，以不断论证、分析、批评和矫正为基础和特征，是制定国家政策，指导、矫正社会实践的理论基础和科学依据，是最值得关注和呵护的科学思维和社会实践活动。学者们可以通过新农村建设，转变学风和文风，理论联系实际，一切从实际出发，实事求是，以正确、务实的科学态度，通过调查研究，以科学研究的成果论证、主张、分析、讨论、比较和矫正现实做法。问题是政府、媒体和学者坐在一起讨论的平台和机会不多，学者的理论难免学院派痕迹，有些理论脱离实际，缺乏可操作性。各种媒体和学者需要加强交流与合作，成为“官民学众”积极关注、研究和推进新农村建设的有效纽带、裁判和开拓者。

以韩国新农村建设为代表的国外成功的经验、理论和教训为主要参照物的开放式发展理论，具有有效的启迪和借鉴作用，引起中央、国务院各部委、基层政府和众多学者的关注，对政策理论、学术观点和社会实践产生直接、直观和有效的影响。我国 28 年改革开放的成功经验告诉我们，只有在开放的系统中不断改革和矫正才能成功。对广大农村地区来说，学习和借鉴 20 世纪 70 年代韩国新村运动初期的经验和做法，对城市居民来说更多地关注和借鉴 90 年代和目前的经验和做法是比较科学、合理而有效的选择。需要加强和改进的是，国外先进经验、理论与国内政策、理论研究和具体实施密切结合。

农村基层的经验是我国宝贵的原创作品，这是政府官员和学者特别要关注的东西，各级政府官员通过深入实际调查研究，才能发现和总结这些真实的经验和教训。对此，也需要专家、学者公正的分析、比较和检验，再归纳、提炼、升华，通过政府和民间渠道加以推广。有些经验如“农村合作医疗制度”、“农科教结合”、“农村绿色证书教育”、“广播电视村村通计划”、“沼气生态村”、“乡村书屋”、“村民文化活动站(室)”、“乡村农民运动会”、“根据农民意愿改善村容”、“邻里互助”等好的经验和做法值得