

公安基层基础工作业务系统训练用书 4

交警一队 一所一岗

JIAO JING YI DUI YI SUO YI GANG
ZHI FA ZHI QIN
GONG ZUO GUI FAN 400 WEN

执法执勤工作规范 400 问

主编 / 刘明洁



根据公安基层所队业务训练全方位需要思路设计
依据公安部交通管理局制定的《交警系统加强基层
基础建设工作方案》编写

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

责任编辑 ■ 冯雨春

装帧设计 ■ 李 宁

熟悉业务 规范执法
树立新的执法理念

警察业务实用丛书

公安基层所队适用公安行政强制措施 236 问

公安机关办理行政案件程序规范执行释解 300 问

看守所民警执法执勤工作规范 300 问

· 交警一队一所一岗执法执勤工作规范 400 问 ·

巡警执法执勤工作规范 300 问

社区警务工作 300 问

治安管理处罚法律文书制作与使用

行政公文与法律文书写作常识 300 问

ISBN 7-80226-499-5



9 787802 264991 >

上架建议 公安实务·行政执法

ISBN 7-80226-499-5

定价：19.00 元

公安基层基础工作业务系统训练用书

交警一队 一所一岗

JIAO JING YI DUI YI SUO YI GANG
ZHI FA ZHI QIN
GONG ZUO GUI FAN 400 WEN

执法执勤工作规范 400 问

主 编 / 刘明洁

撰稿人 / 刘明洁 谷福生
毛瑞明 乐新宇

中国法制出版社
China Legal Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

交警一队一所一岗执法执勤工作规范 400 问/刘明洁主编.
—北京:中国法制出版社, 2006.9

(警察业务实用丛书)

ISBN 7-80226-499-5

I. 交... II. 刘... III. 交通运输管理-行政执法-
规范-中国-问答 IV. D922.14-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 108612 号

交警一队一所一岗执法执勤工作规范 400 问

JIAOJING YIDUI YISUO YIGANG ZHIFA ZHIQIN GONGZUO GUIFAN 400 WEN

主编/刘明洁

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880×1230 毫米 32

版次/2006 年 10 月第 1 版

印张/10.625 字数/228 千

2006 年 10 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-499-5

定价: 19.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfsz.com>

编辑部电话: 66010405

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

公安部党委决定把 2006 年作为全国公安机关的“基层基础工作建设年”，基层基础工作要一抓三年，要求全国公安机关要以派出所、看守所、车管所和刑警队、交警队、巡警队等基层所队为载体，坚持抓基层，打基础，苦练基本功的战略部署。无疑，这是公安工作务实之举的重大举措。

基层基础工作是整个公安工作的根基，是推动公安事业长远发展的基石。近几年来特别是第 20 次全国公安会议后，各级公安机关高度重视基层基础工作，采取了不少措施，也做出了不懈的努力。但因各方面因素的制约，基层基础工作比较薄弱的现状还未完全缓解，一些基层基础工作仍处在相对粗放的管理状态，基层所队、基层民警的工作效率、工作质量和执法执勤素质都有待提高。基层所队是公安机关最基本的战斗实体，窗口服务与执法工作的形象单位，是与人民群众联系最紧密的桥梁和纽带，千头万绪的公安工作，最终都要由基层单位来实现。做好基层基础工作，最根本的还要靠所队民警练就扎实的基本功。同时，必须强化管理，加强正规化建设，真正做到内强素质，外树形象，使队伍呈现新的风貌。

鉴此，为了配合当前这一形势，我们组织有关专家编写了这套《警察业务实用丛书》。

本套丛书以公安法律、法规体系为基本规范，根据公安基层所队业务训练全方位需要的思路进行设计，很有特色，应当说本套丛书既有业务训练指导的特点，又极具实用性和操作性，相信本套丛书的出版，对帮助基层民警熟悉业务，规范执法，树立新的执法理念，苦练基本功，促进公安机关“基层基础工作建设年”活动，必将会起到积极作用。

2006 年 9 月

绪 论

为贯彻落实公安部党委关于在全国公安机关开展“抓基层、打基础、苦练基本功”建设和把2006年作为“基层基础建设年”的决定，切实加强交警系统的基层基础建设，根据《公安部关于加强基层所队正规化建设的意见》，结合交通管理工作实际，公安部交通管理局专门制定了《交警系统加强基层基础建设工作方案》，规定了“三基”建设的指导思想、工作目标、主要措施、工作要求。

一、指导思想

今后三年交警系统的基层基础建设，要认真贯彻落实公安部党委提出的“抓基层、打基础、苦练基本功”的总体要求，以交警队、车辆管理所（以下简称一队一所）和交通事故处理岗位为重点，以创建“平安畅通区县”为载体，以“三懂五会”（即懂交通管理基本法律法规、懂交通管理基本知识、懂公安工作基本业务，会疏导指挥交通、会查处违法行为、会快速处理事故、会使用执法装备、会开展群众工作）为目标，着力解决基础情况不清、路面管控薄弱、车驾管理不严、执法水平不高、事故处理不公等突出问题，不断提高公安交通管理工作为经济建设和社会发展服务的水平。

二、工作目标

通过充实一线警力、完善装备配备、健全规章制度、夯实业务工作、强化教育训练、规范执勤执法、严格监督考评，努力把“一队一所”和交通事故处理岗位建设成“警力配置合理、警务保障有力、警务组织科学、内务管理规范、执法公正文明”的实

战单位，打造一支“政治坚定、业务精通、作风优良、形象良好”的基层交警队伍。

（一）警力配置合理。高速公路交警大队、公路巡警中队、乡镇交警中队和城区交警队设置合理，在高速公路、国省道和主要县乡道路初步形成网络。“一队一所”和交通事故处理岗位的警力达到警力总数的 80% 以上。

（二）警务保障有力。交警队的工作、生活、学习条件有较大改善，经费有保障，执勤执法装备得到改善，从优待警措施进一步落实。

（三）警务组织科学。业务岗位设置合理，勤务安排科学、高效，民警的作用和潜力得到充分发挥，在预防道路交通事故、严格路面交通管理、改善道路通行安全条件等方面取得实质性突破。

（四）内务管理规范。队伍建设和业务工作的各项规章制度进一步健全，激励机制更加完善，基层工作台账健全、实用。

（五）执法公正文明。执法主体合法，执法程序严密，执法行为规范，执法监督严格，执法形象良好。教育训练的制度化、规范化建设进一步加强，民警的整体素质和执法水平明显提高。

2006 年，要在调整充实基层警力、落实警务保障、合理安排警务、规范内务管理、规范执勤执法行为、苦练基本功方面取得突破，为今后三年的基层基础设施建设开好头、起好步。

三、主要措施

（一）充实一线警力

1. 合理设置交警队。根据道路里程、交通流量、机动车保有量、驾驶人数量以及交通安全状况等情况，对目前现有的交警队进行合理规划、调整、部建，力争到 2006 年底，东部地区完成 60% 以上，中部地区完成 50% 以上，西部地区完成 40% 以上。制定乡镇中队建设指导意见，以乡镇为依托，有计划、有步骤地组

建乡镇交警中队。

2. 制定交警队警力配置的指导意见。精简机关人员,充实交警队警力。2006年,公安交通管理部门新增的警力,全部进入交警队。

3. 科学设置车辆管理所的内部岗位。按照依法管理、方便群众的原则,重新调整和设置车辆和驾驶人办牌办证等岗位。除重要岗位由民警担任外,其余岗位聘用合同制人员担任。规范县级车管部门名称、管理权限、职责和警力配备。

4. 优化交通事故处理岗位的人员结构。提高交通事故处理民警的专业化水平,吸收一批刑侦、法制业务骨干充实到交通事故处理岗位,建立一支结构合理的事故处理队伍。规范基层交通事故处理岗位的名称。

5. 规范和加强交通协管员队伍的管理。积极争取党委、政府的支持,由政府统一组建和充实交通协管员队伍。建立和健全交通协管员工作规范,明确工作职责和监督管理制度。

(二) 完善装备配备

1. 强化警务保障。开展调查研究,提出交警队业务经费和工资福利待遇纳入地方财政预算的工作意见,按照《交通警察道路执勤执法基本工作规范》的要求,充实一线执勤执法装备。制定交通事故处理岗位的装备配备标准,完善事故处理装备配备。

2. 加快基层交通管理信息系统的建设和运用。交警总队、支队要加大交通科技投入,加快交警系统公安四级网的建设。到2006年底,东部地区要全部完成公安四级网的建设,中部地区要完成70%,西部地区要完成50%。大力推动交通管理信息系统的应用,以普及交通管理信息系统的运用为突破口,提高交警系统的科技应用水平。

3. 加大交通监控设施的建设。在高速公路、重要国省道加快

交通监控设施建设,实现区域联网监控,提高发现、查处交通和治安违法行为的能力。

4. 落实从优待警措施。加强办公用房、生活设施等基础设施建设,改善基层交警的工作、生活条件。建立民警执法权益保障机制、伤病救助和快速救治机制。积极争取党委、政府的支持,逐步改善基层交警的福利待遇。加强警营文化建设,活跃文体生活,促进民警身心健康。

(三) 健全规章制度

1. 健全队伍管理规章制度。完善政治业务学习、值班备勤、接处警、内务管理、警械装备、请销假、保密、财务和文件档案管理等方面的规章制度,健全基层党的组织生活制度。

2. 健全业务工作规章制度。针对路面执勤执法及勤务考核、交通事故处理、交通违法行为处理、机动车和驾驶人管理等方面存在的问题,抓好“一队一所”和交通事故处理岗位落实各项规章制度的细化工作。

3. 狠抓各项规章制度的落实。在“一队一所”普遍实行值班警官制度,接受群众来访咨询。设立专(兼)职督查人员,加强对民警纪律作风的监督和执行规章制度情况的督查,实行日督查、周考评、月奖惩。

4. 严格内务管理。细化和落实“人要精神,物要整洁,说话要和气,办事要公道”的具体措施和标准,规范工作、学习和生活秩序。

(四) 夯实业务工作

1. 熟练掌握本辖区和岗位基础情况。“一队一所”和交通事故处理岗位要准确掌握辖区内的交通流量、机动车保有量、驾驶人数量、道路状况、事故多发路段等基础情况和数据,建立文字、台账和图表等基础数据库,有条件的地区要建立电子档案,做到

底数清、情况明。

2. 科学合理安排勤务。制定详细的勤务计划，明确执勤执法重点，科学设置执勤岗位和路线，合理安排执勤时间，确保辖区道路不失控。

3. 提高快速反应能力。制定快速处置重大交通事故、严重交通堵塞、治安刑事案件、群体性突发事件和恶劣气候道路交通指挥疏导和事故预防工作预案，加强演练，提高快速反应和处置能力，完善交通事故紧急救援联动机制。

4. 加强交通组织指挥疏导。加强城市区域交通调查，盘活道路资源。建立健全科学高效的工作机制，快速有效疏导道路交通，提高通行效率。完善城市道路交通标志标线等交通安全设施设置，特别要完善学校周边道路及事故多发点、段的限速、让行标志和标线的设置。

5. 加强公路交通的管理控制。根据公路交通特点，建立和完善不同类型的公路勤务机制，提高公路交通的管控能力。将事故预防工作的责任落实到每一位民警，加强对重点公路、重点路段、重点时段、重点车辆的有效管控，提高发现和查处严重交通违法行为的能力，及时消除事故隐患。

6. 建立交警队与交通事故处理岗位的交通事故定期通报和协商制度。交通事故处理岗位要加强交通事故统计和成因分析，及时提出有针对性的事故预防工作建议。交警队要定期分析本辖区交通事故和交通违法行为的发生情况，根据事故特点和道路交通安全形势变化，合理调整警力部署和工作重点，增强工作的针对性和有效性。

7. 规范交通事故处理工作。严密交通事故处理工作程序，严格现场勘查，落实交通事故办案责任和各级领导的责任，严格对重大死亡交通事故责任认定的审核，确保事故处理公开、公平、

公正。加大交通肇事逃逸案件侦破力度，提高破案率。

8. 加强车辆和驾驶人的源头管理。严格规范基本业务流程，完善监督制约机制，增强民警的业务素质和技能。合理设置岗位，落实岗位责任。简化工作程序，完善服务设施，提高服务水平。

9. 积极组织开展交通安全宣传工作。“一队一所”和交通事故处理岗位要建立交通安全宣传长效工作机制，把宣传工作融入到执法、管理服务活动中，深入开展交通安全宣传“五进”工作。不断延伸交通安全宣传工作触角，以客运企业、中小学校、农村和社区为重点，推进基层交通安全宣传网络建设。在办公场所设立长期的“宣传角”，开展人性化的宣传，增强宣传效果。

（五）强化教育训练

1. 加强执法为民教育。制定政治教育年度计划，重点进行忠诚教育、执法为民教育、纪律作风教育。建立定期谈心制度和走访民警家庭制度，及时沟通思想，解决民警思想上遇到的困惑。

2. 落实练兵制度。交警支队、大队要制定“一队一所”和交通事故处理岗位的练兵和训练工作计划，有针对性地安排培训内容、重点、方式和要求。切实保证基层民警每年 15 天的集中训练时间；每周集中学习法律法规和业务知识的时间不少于 2 小时；集中训练警务技能和民警体能的时间不少于 1 小时。

3. 苦练基本功。坚持岗位练兵与集中训练相结合，积极推行随岗练兵模式，提高练兵的针对性。“一队一所”和交通事故处理岗位的民警要苦练交通法律法规、交通管理业务、执勤执法技能、科技执法、群众工作和自我安全防护等方面的基本功，率先做到“三懂五会”。要逐步培养一批既熟悉法律知识，又熟悉交管业务的骨干。

4. 严格练兵考核。“一队一所”和交通事故处理岗位要结合实际，制定切实可行的岗位练兵考核办法，强化日常的监督和考

核，保证各项教育培训制度和要求的落实。交警大队每季度一次，交警支队每半年一次，对基层民警岗位练兵进行抽考，每次抽考人数不少于三分之一。

（六）规范执勤执法

1. 逐步推行持证上岗制度，规范执法主体。从2006年开始，凡从事道路执勤执法、车辆和驾驶人管理、交通事故处理的民警，都要经过交通执法资格考试，考试合格并取得证书后上岗。

2. 规范执法行为。健全执法规章制度和规范，严密执法程序，使每一个执法环节和执法行为都有章可循，把每一个执法行为都纳入到制度、规范的有效约束之中。

3. 落实执法责任。制定执勤执法和事故处理执法责任制实施办法，将执法责任落实到执法民警和事故处理民警及有关领导。建立完善的执法质量考核评议制度和执法过错责任追究制度，确定考评内容、项目、方法，强化交通民警和各级领导在执法办案中的责任。

4. 加强执法检查和监督。加强对一线执勤执法、处理交通事故、车辆和驾驶人管理的日常监督，督促基层民警严格执行法律法规和规章、规范，严格按照法定的职权和程序办事。完善执法档案管理制度，建立民警个人执法档案。

四、工作要求

（一）提高认识，加强领导。“一队一所”和交通事故处理岗位是公安交通管理部门的实战单位，是公安交通管理工作发展的根基，也是党和政府联系群众的桥梁和纽带。加强交警系统的基层基础建设，是提高公安交通管理工作水平和队伍正规化建设水平，展现交警队伍良好形象的关键。各级公安交通管理部门要把加强基层基础建设摆在突出位置，主要负责人是这项工作的第一责任人。各交警总队要成立专门的领导小组和工作机构，强化组

织领导。

（二）制定方案，稳步推进。部局将分别制定下发加强“一队一所”基础建设的具体标准。各地要结合实际，进一步细化阶段性的工作目标和措施，认真做好动员和部署。制定基层基础建设目标考核办法，量化绩效指标，建立激励机制，要把基层基础建设与各级公安交通管理部门主要领导的政绩考核挂钩，强化日常监督检查和考核评比，确保各项工作措施的落实。要选择有代表性的地区开展试点工作，探索经验，以点带面。要善于发现、培养、总结和推广重大典型，对成绩突出的先进单位和先进个人要予以表彰奖励。

（三）深入调研，加强指导。交警总队、支队、大队的领导要立足全局，深入基层，加强调查研究，广泛听取基层民警的意见和建议，把握新形势下基层基础建设的特点和规律，研究解决问题的有效方法和途径，确保基层基础建设稳步发展。要把制约基层基础建设的体制性、机制性、保障性等重要问题作为调查研究的重点，及时提出工作意见，积极争取党委、政府、上级公安机关和有关部门的支持，认真加以解决。加强分类指导，对基础差、底子薄、问题多的地区，实行政策倾斜，给予重点指导。

目 录

绪 论	(1)
-----------	-----

第一篇 基层交警队执勤执法工作规范

第一章 公安部交管局对交警队“三基”工程建设工作的措施

问 1: 交警队“三基”工作的思路是什么?	(1)
问 2: 交警队“三基”工作的重点任务和措施是什么?	(3)

第二章 道路交通管理的基本概念

问 3: 什么是道路交通?	(7)
问 4: 什么是道路交通管理的三要素?	(7)
问 5: 什么是道路交通管理?	(8)
问 6: 道路交通管理的目的是什么?	(9)
问 7: 我国目前的道路交通管理现状怎样?	(9)
问 8: 我国道路交通管理工作的发展趋势将怎样?	(12)

第三章 平面交叉路口的交通管理

问 9: 什么是平面交叉路口?	(14)
问 10: 平面交叉路口有哪些类型?	(14)
问 11: 平面交叉路口的交通冲突点有哪些?	(17)
问 12: 平面交叉路口冲突点产生的主要因素有哪些?	(18)
问 13: 平面交叉路口的交通渠化措施是什么?	(20)

问 14: 平面交叉路口的交通管理措施有哪些?	(21)
问 15: 现行的交通信号包括哪些?	(21)
问 16: 交通信号灯的种类有哪些?	(22)
问 17: 什么是交通警察的指挥?	(23)
问 18: 交通警察手势信号的操作要领包括哪些?	(23)
问 19: 交通警察手势信号的种类有哪些?	(25)
问 20: 交通警察手势信号的具体要求还有哪些?	(26)

第四章 道路交通标志和标线

问 21: 什么是道路交通标志?	(27)
问 22: 道路交通标志的作用有哪些?	(27)
问 23: 道路交通标志使用了哪些颜色?	(28)
问 24: 道路交通标志使用了哪些形状?	(29)
问 25: 道路交通标志的字符图案有什么特点?	(30)
问 26: 道路交通标志分为哪些种类?	(30)
问 27: 什么是警告标志?	(31)
问 28: 什么是禁令标志?	(31)
问 29: 什么是指示标志?	(31)
问 30: 什么是指路标志?	(31)
问 31: 什么是旅游区标志?	(32)
问 32: 什么是道路施工安全标志?	(32)
问 33: 什么是辅助标志?	(32)
问 34: 什么是可变信息标志?	(32)
问 35: 道路交通标志的设置有什么要求?	(33)
问 36: 道路交通标志的设置形式有那些?	(34)
问 37: 什么是道路交通标线?	(34)
问 38: 道路交通标线的作用有哪些?	(35)

问 39: 道路交通标线的种类有哪些?	(35)
问 40: 道路交通标志和标线在实践执行中出现了哪些 情况?	(36)

第五章 机动车行驶秩序管理

问 41: 什么是机动车行驶秩序管理?	(37)
问 42: 机动车行驶一般原则有哪些?	(37)
问 43: 什么是机动车行驶速度管理?	(39)
问 44: 什么是机动车一般条件下的速度限制?	(40)
问 45: 什么是机动车特殊条件的速度限制?	(41)
问 46: 机动车行驶规则有哪些?	(41)
问 47: 什么是机动车辆装载管理?	(45)
问 48: 机动车装载一般货物有哪些规定?	(45)
问 49: 机动车运输特殊货物有哪些规定?	(45)
问 50: 机动车运输危险物品有哪些规定?	(46)
问 51: 机动车载人有哪些规定?	(47)
问 52: 机动车安全行驶间距有哪些规定?	(48)

第六章 行人、乘车人及非机动车交通秩序管理

问 53: 行人和乘、候车人及非机动车交通秩序管理的 意义有哪些?	(49)
问 54: 行人行走秩序管理的基本要求有哪些?	(49)
问 55: 行人交通秩序管理的基本方法有哪些?	(50)
问 56: 乘车人的基本安全要求有哪些?	(50)
问 57: 候车人的基本安全要求有哪些?	(50)
问 58: 非机动车管理的范围有哪些?	(51)
问 59: 非机动车交通的基本安全要求有哪些?	(51)

问 60: 自行车交通的特别规定有哪些?	(52)
问 61: 电动自行车、三轮车交通的特别规定有哪些?	(52)
问 62: 残疾人机动轮椅车交通的特别规定有哪些?	(53)
问 63: 畜力车交通的特别规定有哪些?	(53)
问 64: 非机动车装载管理的规定有哪些?	(53)

第七章 静态交通管理

问 65: 什么是静态道路交通管理?	(54)
问 66: 机动车停车管理的主要内容有哪些?	(54)
问 67: 规范停车行为方面的法律法规有哪些?	(55)
问 68: 机动车停车场规划的要求有哪些?	(55)
问 69: 对机动车停车场管理的具体内容有哪些?	(55)
问 70: 非机动车停放管理有什么意义?	(56)
问 71: 自行车停车场的种类有哪些?	(56)
问 72: 建设非机动车的停车点的主要措施有哪些?	(57)
问 73: 什么是非交通性障碍?	(57)
问 74: 非交通性障碍秩序管理的措施及内容有哪些?	(58)

第八章 高速公路交通管理

问 75: 高速公路的概念有哪些?	(60)
问 76: 高速公路发展的历史是怎样的?	(61)
问 77: 目前世界各国的高速公路发展情况怎样?	(62)
问 78: 目前我国的高速公路发展情况怎样?	(62)
问 79: 目前我国的高速公路交通情况怎样?	(63)
问 80: 我国高速公路建设规划情况怎样?	(63)
问 81: 世界各国对高速公路行车时速的限制怎样?	(65)
问 82: 高速公路的特点有哪些?	(66)