

國民

今日之貴州

民國·京滇公路周覽會貴州分會宣傳部編

民國二十五年鉛印本十五冊

## 一、貴州黨務概況

貴州地處邊隅，交通梗阻，文化輸入，極感不易，一般人民知識程度，較爲落後。加以漢苗雜處，各種風俗習慣，差異極大；社會封建意識，又復濃厚。十年以來，全省各地雖有黨部的設立，因爲環境的限制，經濟的困難，人材的缺乏，工作推進，尙無顯著的成效，僅是一種形式的組織和表面的工作，沒有把黨的力量，深入社會；更沒有將黨的作用，發揮出來。

廿四年四月，省黨部改組李特派委員來黔主持黨務，到後，因鑒于過去黨務的落後，工作的遲滯，乃根據貴州特殊情形，參酌實際需要，釐訂方案，分別整理，逐步推行，一切工作已具端倪。茲值滇京公路週覽團來黔參觀，復於黔省黨務亟欲明瞭，特將近况略述頭末藉供參考，

### 甲、組織工作

#### (一) 嚴密組織與擴充黨部

過去本省各下級黨部組織的鬆懈，使黨的運用不靈，爲黨務上推動的大病。本年來特竭力加強各縣黨部及區分部的組織，使趨于嚴密。同時以一部份工作同志和黨員，過去因組織鬆懈，組織觀念非常薄弱，故對於一般同志組織觀念的加強，本亦有相當之努力。至于過去黨員不歸區

分部，黨員與黨部失却聯繫的現象，更大加廓清。並就黨員的職業爲標準，將各區分部黨員重行劃分，以便易于分編小組，實施訓練，及分配各種實際工作。至于縣黨部，過去僅在各大縣設立，致邊遠各縣民衆，對黨毫無認識，如要使黨的主義深入邊境起見，特將黨部逐漸擴充。現計全省已設縣黨部者，已有六十七縣，其形式可分五類，(一)縣指導委員會，僅貴陽一縣；(二)縣黨務指導委員辦事處，計有定番等三十縣；(三)縣黨務特派幹事辦事處，計有龍里等十七縣；(四)縣黨義宣傳員辦事處，計有廣順等十五縣；(五)縣黨務籌備員辦事處，僅綏陽一縣。此種設置，均以各縣交通，文化，經濟，人口，等項爲標準。且本省交通不便，公文往返，多失時效，爲便於就近指導督促各縣工作計，特就行政督察區域，設置各區黨務督察員，設置以來，各縣工作，效率較前增進。

#### (二) 中心縣的指定與各縣工作的推動

各縣因交通，經濟，文化，人口的差異，和縣黨部自身人力財力的不同，以致對於工作之推進，其進展的程度，極不一致；爲使各縣工作能夠各自得着適當的發展起見，特就交通較便，經濟較裕，文化較高，人口較繁，及地位較爲重要，而縣黨部人力財力又較優的各縣，指定爲中

心縣，計全省指定之中心縣，有廿四縣。至于各縣一般工作，亦積極加以推動，一年來各縣關於黨員之征求，黨員的訓練，以及領導黨員參加各種黨的工作，並組織各種工作團，服務社會，深入農村，作種種實際活動，一般均有相當的推動。

### (三) 各路黨務的視察與召開各縣聯席會議

年來各縣工作，能切實推進，力求深入者固多，但進行遲緩，工作膚淺者，亦屬不少；明瞭各縣工作的實際情形，及其困難所在，並以考查各縣工作同志的能力，及其工作的是否努力，以為指示計劃，改進的參考資料計，特先分

### 三

派四路視察員，分赴各縣視察，此外並由部中委員分赴各中心縣，召集鄰近各縣黨務負責同志，舉行聯席會議，檢討過去工作，互相交換意見，針對實際情形，以策劃今後工作的進行，並使下級黨部工作的實況，上級黨部得以明悉，使上級黨部工作的動向，下級黨部得了解，使上下互相溝通，免除工作上之隔閡以利於工作的進行。

### (四) 黨員之征求編組與訓練

貴州過去，黨員很少，僅有四百餘人，自二十年六月前省指委會奉令辦理征求預備黨員以後，已征獲預備黨員六千多人，其中一千多人，已晉升為正式黨員。但是人事

的變遷很大，死亡的很多，移出的很多，現在只有正式黨員一千一百一十二人，預備黨員四千二百零八人。正式黨員，均完全劃入區分部：總計全省共有直屬區分部四十七個，區分部十五個。過去征求預備黨員，質量不甚純粹，實施訓練，頗感困難！李特派委員來黔後，奉中央命令，續征預備黨員，對於質量方面特別注意！吸收成分側重農民學生，兼收苗民優秀份子。現在征獲尚未發給黨證的預備黨員，已有六千九百二十二名。

至於黨員訓練方面，已將各區分部黨員，劃編為若干組，每週舉行討論會，講演會，辯論會，研究主義和各科政治，經濟問題，務使每個黨員都有正確的認識，都能發揮革命的力量，黨員是黨的同胞，每一個黨的細胞，都能健全，黨的基礎，自然趨於鞏固。現在一般黨員，經訓練後，認識已較深刻，思想已較進步，大多數且能參加黨的實際工作了。

### 乙，宣傳工作

#### (一) 確定宣傳的中心內容調整全省宣傳的步調

在黨務的基礎還很薄弱，封建的勢力還很濃厚的地方，宣傳工作的需要，是比較其他處所來得迫切。在貴州現況之下有賴於宣傳的積極進行，自不待言。不過目前待于

### 四

我們宣傳的，是異常的繁多，對於宣傳的內容，應即確定一個中心，以爲全省進行的準則，並以齊一全省宣傳的步調；否則不按輕重緩急，凌亂進行，必無成效之可言，故特確定一，主義及國策之宣傳，二，擁護領袖信賴政府之宣傳；三，國際情勢民族危機及各種時局問題（如華北走私，日本增兵華北，粵桂異動，全國統一和平，綏東戰事，中日交涉；西安事件）之宣傳，四，新生活運動及國民經濟建設運動之宣傳，五，非常時期應有之知識與準備的宣傳，項等爲宣傳之中心內容。至于其他的宣傳，如禁烟，剿匪，築路，造林，衛生，保甲，合作，識字，提倡國貨，地方自治，勞動服務！諸項，亦並不因此偏廢，仍隨時積極進行，自確定宣傳的中心內容以後，全省宣傳步調齊一，力量集中，頗收相當成效。

### （二）注重通俗的宣傳力求宣傳的深入

貴州一般民衆的知識，頗爲閉塞，除城市中少數知識分子外，一般對於本黨，毫無認識，而過去的宣傳，也就僅及于知識分子，沒有顧到一般民衆，這實是一個極大的缺點。爲要使宣傳的力量普遍而深入，所以特別注意于通俗的宣傳，曾編印若干通俗韻文唱本，及革命歌集，繪製通俗畫片！散發一般民衆，並督促各縣黨部普遍設立通俗

五

講演所與宣傳隊，作深入民間的宣傳；復訓練一般茶樓酒肆街頭巷尾的說書人，供給以說書的材料，指導隨時爲黨宣傳！此外復計劃購置電影機放映宣傳影片，嗣因經費一時未能籌備，故未即舉辦；自積極進行通俗的宣傳以來，無論城市的一般民衆，對時局情形民族危機，已有相當認識，對於領袖的擁護，政府的信賴已表現異常熱烈！即許多農村的民衆，說到我們的敵人時，也都非常奮激，願意起而與之拚命。這種現象，是過去所沒有的。

### （三），宣傳機關的建立與宣傳範圍的擴大

要加大宣傳的力量，不是僅由黨部本身宣傳，可以成功的；必須將各種宣傳的機關，普遍的設立，一致動員，始易收效。省黨部方面，除創設晨報，並于本年積極加以改進擴大篇幅，充實內容；以完成其使命外，並督促各縣黨部，普遍設立通俗講演所，民衆閱報室，長期宣傳隊，及旬刊社壁報社等，以擴大宣傳的範圍。同時對於各地的宣傳機關，有關宣傳之機關及各民衆團體，並加以推動，將本黨的宣傳由各該機關團體透出，使宣傳範圍，益加擴大，此項工作進行以來，省黨部每次發動之宣傳運動，所有全省黨內黨外的宣傳機關，都能一致動員，使宣傳的力量，無孔不入。

六

(四)、改良宣傳的方式，注重宣傳的成效。

爲使宣傳切實而有效計，對於宣傳的舊有方式，隨時加以改良；因爲有許多舊方式一般民衆已經見慣；或許已生厭惡，再引不起刺激了。如果沿用不變，結果只有和目的相反的，譬如每個革命紀念日，都來一篇洋洋數千言的宣傳品，編製時是耗費了相當的人力，財力；而發散出來，並沒有幾個人去看他，那麼這種宣傳，便是浪費的，無效的宣傳。所以近年來對於此種宣傳品，曾隨時改編爲小型有力的傳單，或者有時竟不印發，而改用其他的方式宣傳，總之一切的宣傳，均以能收成效爲前提；只要能收成效，不妨將方式隨時加以改變。那一個場合，適宜於那一個方式，便用那一個方式去進行。隨時運用各種新的方式，以求達到宣傳目的。

(五)、農村宣傳的推動與苗民宣傳的進行

本省工商業不發達，一般民衆，均從事於農業；所以農民實佔全省人口之絕對多數。要使衆多的農民，認識本黨，接受主義，不可不從事於農村之宣傳。且各縣又多漢苗雜處，飲食起居，風俗習慣，極不相容；要溝通漢苗間的感情，提高一般苗民的知識與認識使其進而參加革命起見，對於苗民的宣傳，亦異常重要。所以關於農村宣傳，各

地黨部均先後組織農村宣傳隊，及農村訪問團，深入農村工作。關於苗民宣傳，除由農村宣傳隊與訪問團在苗民住居區域特別宣傳外，並隨時利用苗俗集會的機會，作擴大之宣傳，並加以招待，以聯絡感情，而加深其對黨之印象。目前大多數之農民，及較開化之苗民，均對本黨主義，有相當的認識和信仰，農民分子，與苗民分子之請求，加入本黨者，爲數日有增加。

丙、民運工作

(一)、農民的組織和訓練

在以農立國的我國，農民佔百分之八十以上；無疑的，國民革命的主力軍，就是一班的農民。故農民運動，在革命工作中，極爲重要。本省前此雖曾有省縣農會的組織，但與新頒農會法規不合，且又無實際工作之表現。李特派委員到任後積極督促進行，決定農民運動爲民衆運動之中心工作。本年以來，動員下級黨部與黨員深入農村，從事於組織農民和訓練農民民衆。統計一年以來，指導組織成立之各鄉農會，已在五十個以上。其餘正在指導籌備組織中的，尙屬不少。至於一般農民，因農會的指導，多已知道跑到民衆學校去讀書，並且還能進一步知道自動設立學校，供給他們的子女求學了。而且在各鄉會所在地的多數

，對於現在國際情勢，中國危機，亦已有簡單的認識，常常表現出不與敵人共戴天日的氣概，他們對於到農村去的工作同志，都非常的親熱，隨時提出許多實際困難問題，以求解答；這種情形，過去是很少見。跟着農民運動，而走入農村的，便是農村民衆學校。由省黨部督促各縣黨部辦理的，已有三十餘所以上。有些地方，農民並已能自動設立民校：如貴陽貴山，雲巖，南陽各鄉農會，自動請求黨部設計與津貼，設立民校，尤覺難得。他如代筆間事處，及問字處，各地多已先後設立，對於農民訓練工作，進頗行多補助。

九

(二) 工人的組織和訓練

貴州生產落後，大多數工人，仍滯于手工業的階段；生產場所和工人數量，都很稀少，又復散佈於城鄉各地。要集中組織訓練殊較困難，年來除改組整理的工會不計外，各縣新指導組織者，共有廿餘個。並為適應環境需要起見，曾決定下列幾個辦法：1，用民衆學校來掃除工人中的文盲，並利用各種集會，與個別談話，以作思想上的訓練場；2，指導各工會從事於合作社職業介紹所之舉辦，與工廠衛生之設備，酌減工作時間，以調節其生活，保持其健康。3，確定各工會經費來源，並飭令樽節開支，必要

時，并由各級黨部，酌予補助。四，各團體均派定指導員，經常指導；會務進行，依照此項辦法實施以來，各項已漸有成效。至工人補習夜校，曾由省黨部倡設一所，入校工人，甚為踴躍，即將普及於各縣，使各地工人，均有入校補習的機會。

三、商人的組織和訓練

年來關於商人團體之組織，在貴陽三十餘商人團體中，均經分別加以改選或整理，使趨於健全。復為指導商人自動查緝私貨起見，並領導貴陽縣商會，組織緝私檢舉委員會，積極進行緝私工作。至於各縣黨部，一年來指導組

十

織之商人團體，其數目計在一百個以上，關於商人之訓練，除隨時由黨部派工作同志，與各團體負責人談話，提高其國家觀念，民族意識，使不致叛賣仇貨，以期挽回利權外，復與貴陽商會方面商訂：籌集經費辦法，積極從事籌設商人補習學校，訓練商人，一俟經費籌定，即可着手設立。

四 青年的訓練和組織

青年為將來社會的中堅，國家未來的主人翁，並且因為氣質未定，求知慾極強，如不導其入於正軌，必致走入歧途。為害極大！故將青年運動，亦定為民衆運動的中心工

作。年來除指導各學校學生自治會，及學生救國團體的組織和活動外，復推動各縣組織青年陣地分社，加緊青年運動，吸收各地優秀青年入社，對於思想上，認識，及實際工作上，加以種種訓練。將社員劃為若干訓練小組，隨時指導開會，討論各種問題，並隨時聘請各界名人講演時局問題，與修養問題，以充實社員之智識；舉行講演競賽會。以訓練社員之演說技術；創辦各種定期刊物，以激勵社員之寫作興趣。此外復領導社員參加各種實際工作，如創辦民衆識字班，深入農村宣傳，偵察反動，組織各種宣傳隊，及勞働服務團等項運動，積極進行以來，一般青年，已樹立中心思想，認識亦已趨於正確，對於主義之信仰，領袖之擁護，均日益深刻；一般反動份子，當無所施其鼓惑的伎倆了。

以上所列舉的工作，都不過是舉其犖犖大者，其他的工作，還有很多，不及一一備述，貴州地瘠民貧，財政困難，黨務經費，非常支絀，以省黨部而論，每月僅有八千多元的預算；各縣黨部，照蔣委員長的规定，每月也只有八千元的開支。平均每縣的經費，不到百元；有許多縣份，因地方財政困難，只能負擔三四十元，甚或一錢莫名。在此種極度困難的環境當中，一般同志，均能本一貫的熱

誠，苦幹到底；這是值得我們欽佩！并足以告慰於省內外人士的。

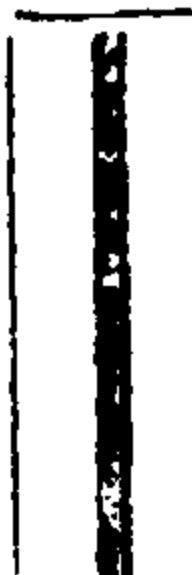
兩年來之貴州施政概況

(甲) 總綱



黔處邊疆，素稱貧瘠，民元以來，迭遭禍變，日在軍事過程之中，百業久已消沉，公私瀕於破產，政治現象，亂如絲棼。二十四年

委員長蔣督師追剿匪共，巡方所及，除舊布新；五月省政府改組，一切政令，乃得統一。第以凋敝之餘，更遭殘破，亟圖蘇息，兼顧振興，設施極感困難。爰因地因時，採取漸進辦法，第一步確定「清鄉」「善後」「築路」為一般的中



經濟之發展。中國匪共西突，戰事重經，致原定計劃，未克完成。二十五年八月，祝同被命兼主黔政，當以一安定地方三澄清吏治三整理財政三發展交通三培養民力三五項政綱，昭示邦人，對於前此行政計劃，其已辦未竣者，繼續予以推進，其應辦未辦者，積極予以進行；同時嚴密合署辦公組織，確立行政系統，俾行政效率，獲以增加。經數月之督促，外而肅清匪盜，民生得以乂安，內之整飭官方，禁令首嚴貪虐，川滇湘路，已於短期互通，各項建設，亦經規模特具。然僅舉綱要，不及所期什一，完成新貴州之使命，尙有待於將來之努力。茲將兩年來施政情形，

略述梗概，以作過去之檢討

附貴州省行政組織系統圖



二

# 貴 州 省

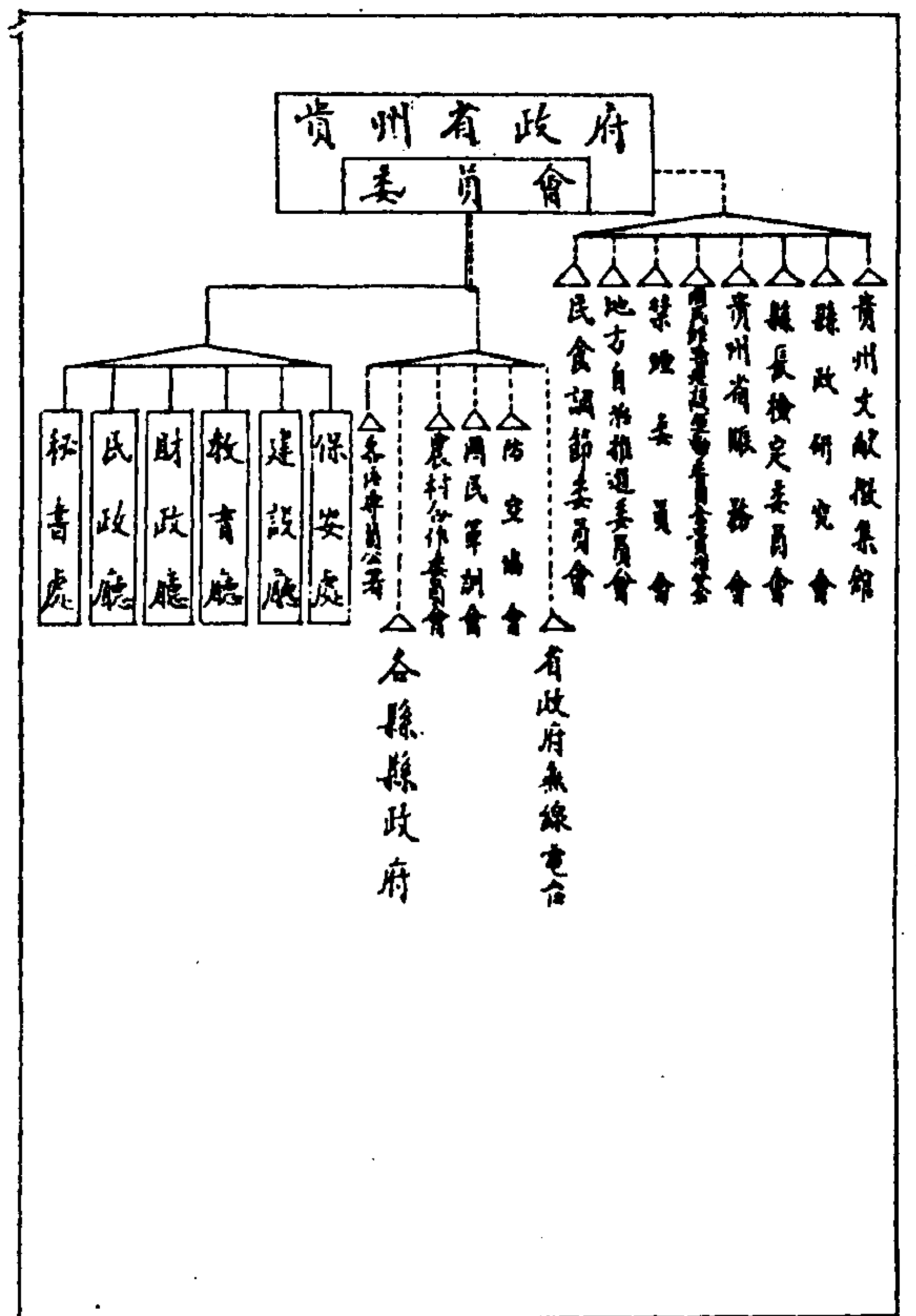
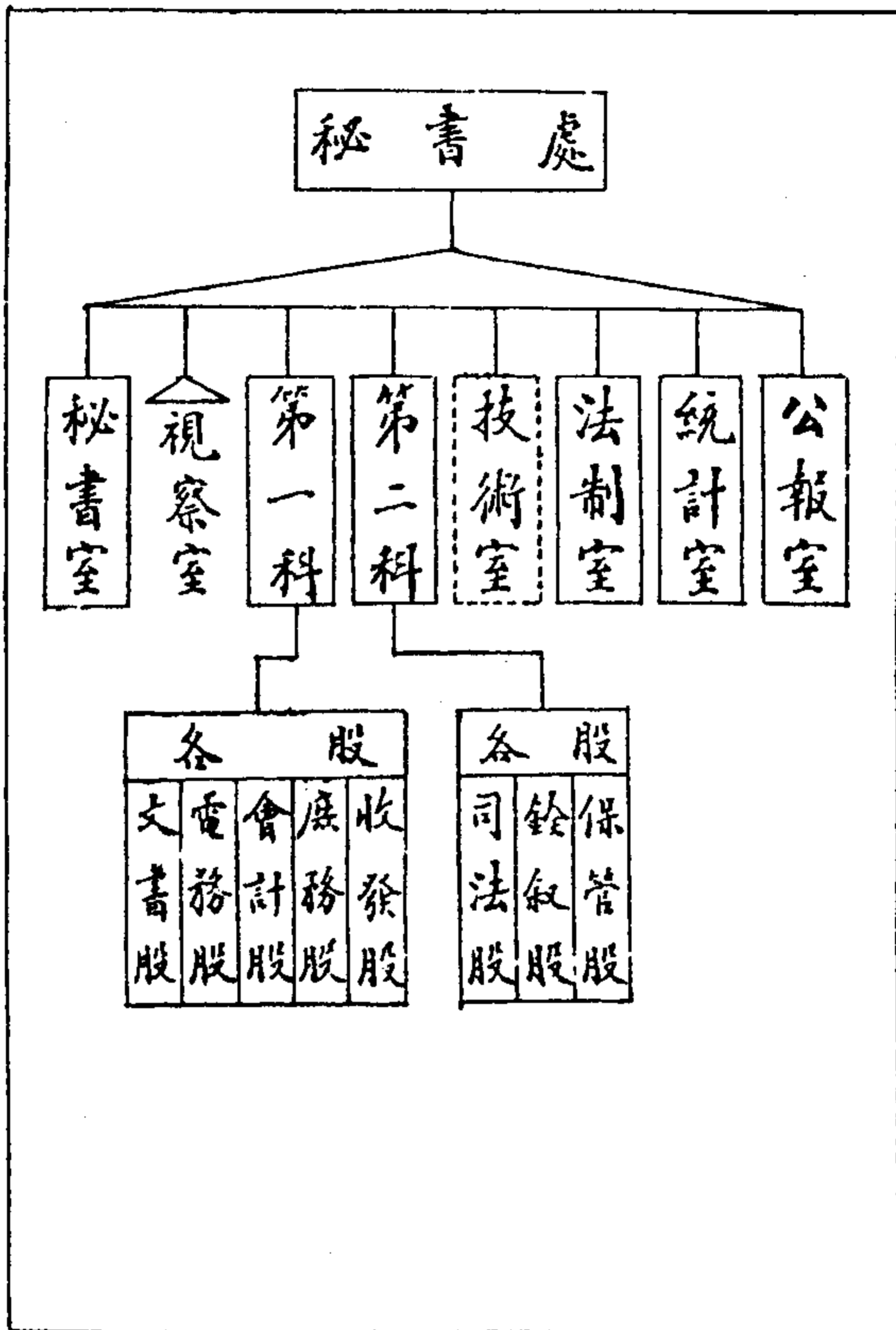
## 各級行政機關組織系統圖

**編製說明**

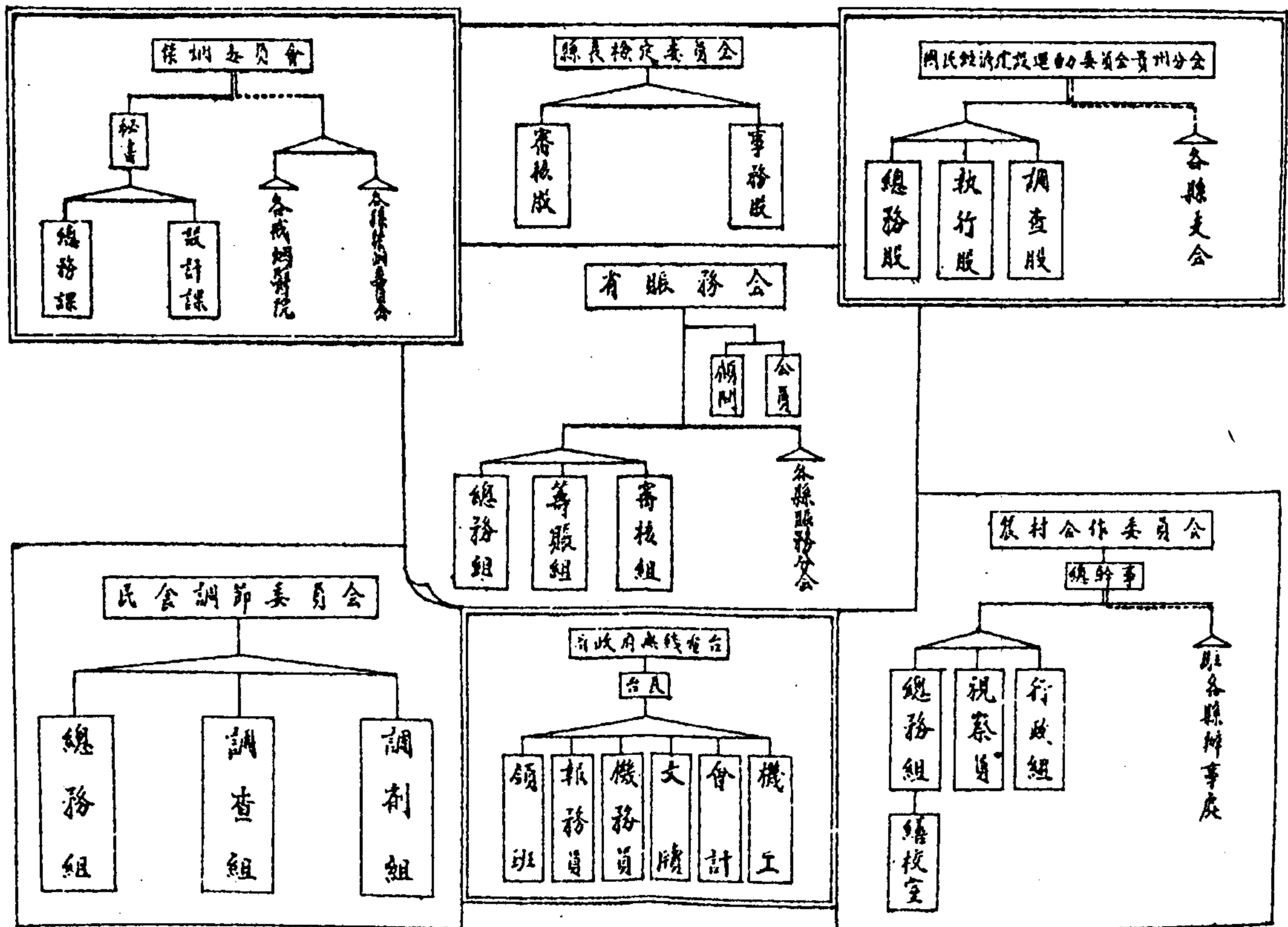
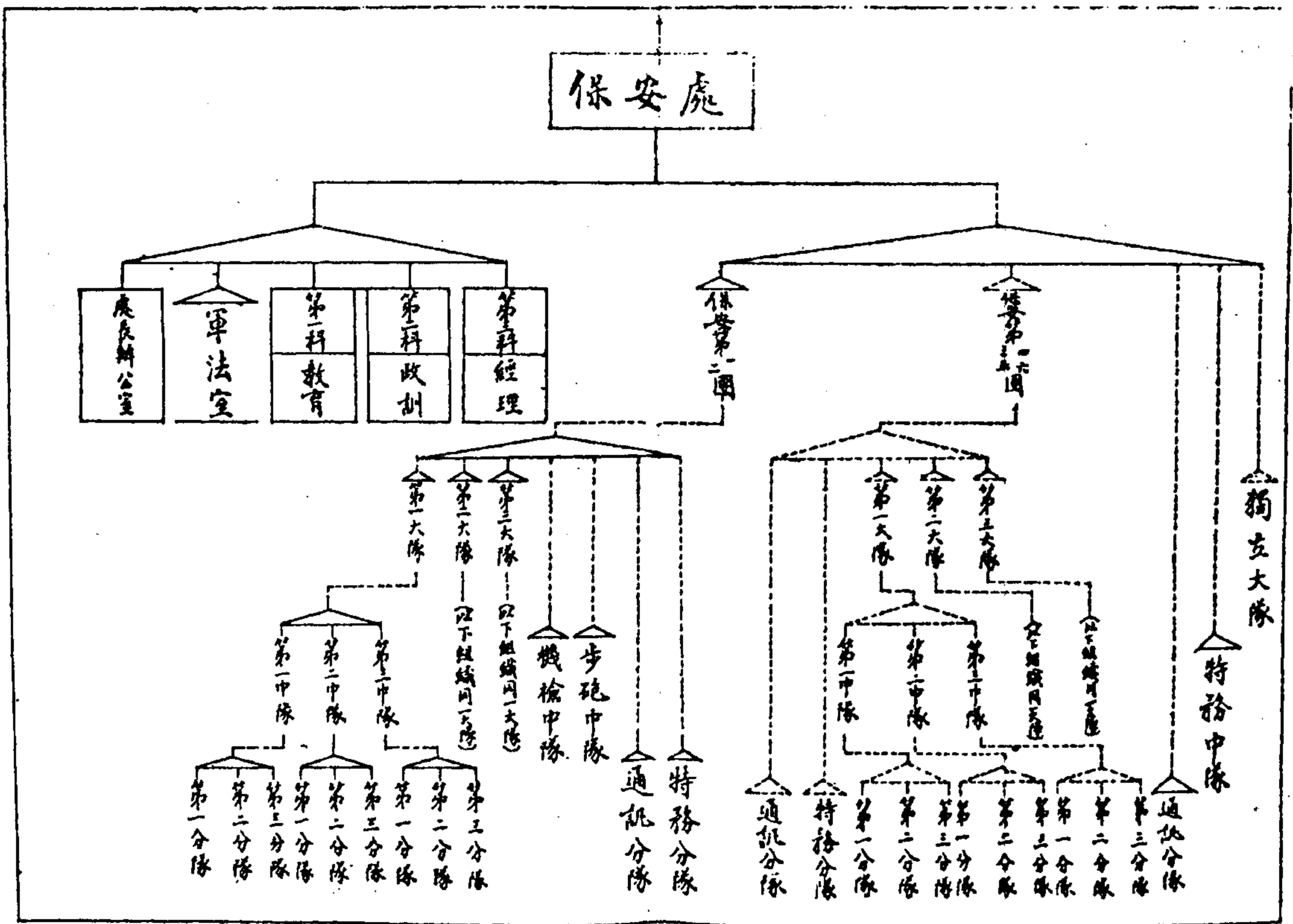
圖內實線框(□)係指組織法所有業已成立者;  
 虛線框(□)係指組織法所有尚未成立者;  
 實線三角形(△)係指組織法所無而事實上業已設立者;  
 虛線三角形(△)係指組織法所無而事實上需要正擬設立者;  
 實線(—)表示各該機關內部組織;  
 虛線(---)表示各該機關所轄之外部機關。  
 圖內名稱係以各種組織為單位(如廳、處、會、局、科、室、股等)其設有職務如秘書、事務員等而無法定組織者(如秘書室、事務員室等)則列其職務名稱各單位如係按一、二、三……等次序排列者均扼要註出其職掌以資釐目。

貴州省政府秘書處編製

三、八：二六、













四年十一月開始，於二十五年五月辦竣。復於二十五年九月設立縣政研究會，凡文官高等考試暨縣長考試縣長檢定合格人員，均得入會研究，並抽調現任縣長及各廳處科秘入會講習，以收集思廣益之效。至各縣政府實行裁局併科，俾事權集中，增加行政效率，一面提高待遇，以資養廉，計一等縣每月額支一千五百二十元，二等縣一千三百四十一元，三等縣一千一百九十八元，雖辦公折實計算尚不及他省之優，然較諸過去經費，增加已屬不少。對於縣政人員之考核，則照章實行獎懲，以資整飭。

四

(三)保甲 本省各縣保甲，自二十四年七月着手舉辦，始則擬訂限期進展程序，頒行各項保甲章則，並以本省苗漢雜處，情形特殊，復徵取各專員意見，擬訂編組補充簡則；繼則審定各縣編查經費，核定各縣區保經費及征收各項辦法，改劃區制，核定等級，遴定人選，推舉保甲長及聯保主任，決定各縣於九月底一律開始編查，截至二十五年十月底止，先後據報大致就緒。總計已編組各縣及省會，共劃為五百零二區，編為二千六百零八聯保，一萬六千八百五十保，一十六萬一千六百一十二甲，共計一百七十二萬四千三百八十

四戶，九百一十五萬八千一百五十五丁口，內男丁四百七十七萬一千零八丁，女口四百三十八萬七千零七十五口，一百四十一萬零一百六十四壯丁。現為檢討起見，於二十六年元月起，擬定總動員清查編整保甲辦法，重行整理一次，定期三個月，正通飭編整中。

(四)警務 本省於二十四年遵照中央法令，釐訂各項公安規程，除省會公安局（現改為省會警察局）直隸民政廳外，於工商繁盛人口衆多縣分，設立公安局六所，其餘概設警佐辦事處，均隸屬縣政府。嗣奉 行營令

五

飭併科辦理，復於二十五年七月通飭縣將所設局處一律撤銷，於縣府設置警佐，受縣長之監督指揮，而同一科辦理一切公安事務；一面令飭遵照 行營法令，擬具警衛聯繫辦法，分派巡官長警，輪赴各區鄉村指導保甲人員代服警察事務。

(五)禁煙 本省禁煙種鴉片，經於二十四年九月訂定分期分區減種辦法，呈奉核定實行。第一期自二十四年十月起禁種黎平等二十三縣，第二期自二十五年十月起，禁種獨山等十二縣，第三期自二十六年十月起，禁種桐梓等十九縣，第四期自二十七年十月起，禁種畢

節等十五縣，第五期自廿八年起，禁種普定等二十縣。關於禁吸部份，則遵照 行營令頒期限辦理吸戶登記辦法，厲行煙民登記，並遵 乘禁煙總監令頒檢舉煙民登記辦法，認真檢舉，如煙民不能自動戒絕及不遵章領照，一經當地保甲查明，即勒令入戒煙院所施戒。至公務人員絕對不准吸食，應具切結，由主管長官證明，呈府彙轉，其有嫌疑者，及發交調驗所調驗。所有禁煙事務所，除由本省督飭各縣政府辦理外，並成立省禁煙委員會及各縣禁煙委員會，認真推行。

六

(六)救濟 二十四年匪共竄黔，被災縣分，六十有奇 委座蒞臨，目擊災狀，蒙向 中央請賑，並令本府呈立省賑務會，寬籌賑款，一度舉辦急賑。二十五年春匪共二次竄黔，入夏後復罹旱災，迭經報請 中央先後撥發賑款，并由省庫撥發救災準備金，交由賑會出省採辦大批賑米，以資救濟。此外關於救濟院之籌設，倉儲之整理，遊民之收容，調節民食委員會之設立，均分別積極辦理。

(七)衛生 關於衛生事項辦法情形如下：一，擴充省立醫院，二，檢定中醫登記西醫，三，籌設各縣醫務所，四，籌設衛生行政人員養成所，五，設置各縣醫務巡

迴視察指導員。

(八)撫綏土著 本省土著衆多，生活，習尚，文教，言語，各有不同，部落思想，未盡化除，亟應加以感化，以期休養生息，同臻治理。

二十四年曾從鎮甯縣屬扁擔山着手宣慰，推行保甲。嗣因少數匪擾，未能推行盡利，二十五年秋間，該處附近土匪，均經飭令縣府商同駐軍勦辦肅清，現該處保甲已編組完成。其他東西南各路上土著集中縣分，亦迭經派員實地考察，宣佈政府重視之意，并飭各縣將各該土著生活情況，逐一詳查呈報，以備擬定撫綏辦法之參考。

七

法之參考。

(丙)財政

「一」厲行預算 本省財政，過去因軍費浩繁，政費不敷甚鉅，極爲紊亂，所謂預算制度，徒有其名。本府二十四年五月改組，對於財政整理，第一步即厲以行預算爲統一收支之根據，於省政府內設立預算委員會積極辦理，所有二十四五兩年度概算均經先後編製，逕同行政計劃，呈奉 行政院及 行營該准公布實行。

「二」籌設省金庫 省金庫制度，爲現金保管出納機關，在整理財政上居重要地位，過去雖有省金庫，并不完備