

# 青 岛 市 志

## 海 关 志

青 岛 市 史 志 办 公 室 编

新 华 出 版 社

# 青 岛 市 志

## 海 关 志

青 岛 市 史 志 办 公 室 编

新 华 出 版 社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

青岛市志·海关志/青岛市史志办公室编. —北京: 新华出版社,  
1998. 9

ISBN 7—5011—4157—6

I. 青… II. 青… III. ①地方志—山东—青岛②海关—历史—  
山东—青岛 IV. K295.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 21573 号

责任编辑: 白云覃

## 青岛市志·海关志

青岛市史志办公室 编

※

新华出版社出版发行

(北京宣武门西大街 57 号 邮编: 100803)

新华书店经销

机械工业出版社印刷厂印刷

※

850×1168 毫米 32 开本 10.5 印张 200 000 字

1998 年 10 月第一版 1998 年 10 月北京第一次印刷

印数 1—1 000 册

ISBN 7—5011—4157—6/Z·529 定价: 48.00 元

## 《青岛市志》

主 审 张惠来 王家瑞

副主审 邹立健 孔心田

马论业 钱善本

姜俊山 王心泰

孙文虎 孙百刚

总 编 高国耀 王 柴

郑真何

副总编 段祥泰 寿杨宾

编辑人员 (以姓氏笔划为序)

王法体 王瑞芝

朱树森 刘爱民

郝玉玲 高庆才

贾国芬 靳槟如

魏 弘

工作人员 (以姓氏笔划为序)

孔庆国 王 冰

王 青 王家贤

# 第一届青岛市史志编纂委员会

(1982年2月20日)

主任	牟周			
副主任	董海山	王衍宝	李廷令	衣吉民
	王智斌	戴树玲	李仁杰	李乃久
	邢智友	于矛雷	白金斗	
委员	(以姓氏笔划为序):			
	丁一九	丁子仁	于少波	于守诰
	于进海	马政	马芹桥	王代琳
	王明远	王桂浑	尤芳湖	卢志忠
	孙波	孙宝友	孙相合	孙思哲
	孙逸超	孙璆璠	许云湘	刘卓
	刘中华	刘伟林	刘吉德	刘伯云
	刘昌权	刘其信	刘琛桂	吕寰
	吕维怀	宋鲁	沈之庸	沈原生
	李文韵	李步经	李恩兆	李颐年
	杨进	吴希善	陈树林	张先平
	张晦庵	林明	赵宁	胡树栋
	钟德成	姜寿一	姜逸华	梁有新
	梁先凝	聂希文	徐葆芝	黄培进
	崔德顺	朝专德	韩家骧	窦郁山
	滕文谭	潘善国	樊守良	
顾问	李光远	陈志藻	马骏农	孙元信

## 第二届青岛市史志编纂委员会

(1985年5月3日)

主任	臧坤			
副主任	施稼声	李乃久	李廷令	董海山
	高纪明	马骏农	丁子仁	
委员	张瀛	李冠升	孙玉谱	许云湘
	王恒顺	赵元善	于少波	唐功顺
	宋鲁	陈龙泉	李仁杰	王代琳
	殷树明	李文韵	肖义贤	王可润
	李英群	乔尚训	孙绍南	周志公

## 第三届青岛市史志编纂委员会

(1986年8月9日)

主任	郭松年			
副主任	施稼声	李乃久	李廷令	董海山
	高纪明	马骏农	丁子仁	
委员	张瀛	李冠升	孙玉谱	许云湘
	王恒顺	赵元善	于少波	唐功顺
	宋鲁	陈龙泉	李仁杰	王代琳
	殷树明	李文韵	肖义贤	王可润
	李英群	乔尚训	孙绍南	周志公

**青岛市史志编纂委员会办公室**  
**(1982~1986年)**

**主任** 丁子仁  
**副主任** 孙绍南 (1985年4月离)  
周志公 (1984年10月任)

**青岛市史志编纂委员会办公室**  
**(1986~1991年)**

**主任** 郑世侗  
**副主任** 李英群 (1991年5月离)  
周志公

**青岛市史志编纂委员会办公室**  
**(1991~1996年)**

**主任** 郑世侗 (1996年1月免)  
**副主任** 高国耀 (1994年2月任)  
张书荣 (1991年8月任)  
周志公 (1995年9月免)  
郑真何 (1994年2月任)

**青岛市史志办公室**  
**(1996~1998年)**

**主任**

**副主任**

高国耀

王 柴 (1996年5月任)

张书荣 (1996年7月免)

郑真何

**青岛市史志办公室**  
**(1998~ )**

**主任**

**副主任**

高国耀 (1998年4月任)

王 柴

郑真何

## 青岛海关史志编纂委员会

主任	李庆祝			
副主任	孔祥君			
委员	张勤	姚宝德	王隆俭	于国明
	曲春辉	周绪达	张隆江	张忠义
	王漾	倪国忠	李书玉	姜少华
	江景渭	高凤海	于波	张健祖
主审	孔祥君			
主编	江景渭			
副主编	赵猛			
编辑	江景渭	高凤海	于波	张健祖
	赵猛	赵永明	邓晓健	温丁和

### 《青岛市志·海关志》

责任编辑 贾国芬

## 编 纂 说 明

一、《青岛市志·海关志》是《青岛市志》的一部分志。本志在编纂过程中，以中国地方志指导小组颁发的《新编地方志工作暂行规定》为依据，力图运用新观点、新方法、新资料体现出青岛海关事业的历史与现状，反映出应有的时代特点和地方特点，达到思想性、科学性和资料性的有机统一。

二、本志的体裁是以志为主，志、述、图、表、录兼用。其框架设计从现代化社会分工和科学分类的实际出发，按照以类系事、事以类从的原则，划分篇、章、节、目等层次。篇目的编排，力求体现出结构合理、繁简适当、层次分明的特点。

三、本志的年代断限，上限自1891年青岛建置始，下限至1992年。为彰明个别事物的因果，适当上溯或下延。记述的范围，以青岛市区为主，兼及所属的县（市）区。所属县的撤县改市、区时间，以正式对外办公时间为准。

四、本志的纪年，一般采用公元纪年。采用历史纪年则夹注公元纪年。地理名称、政府、官职等，皆依当时当地的历史习惯称呼为据。1949年10月1日中华人民共和国

国成立前后，称“建国前”、“建国后”。1949年6月2日青岛解放前后，称“解放前”、“解放后”。青岛的历史分期为：建置初期（1891～1897年），德国侵占时期（1897～1914年），日本第一次侵占时期（1914～1922年），北洋政府统治时期（1922～1929年），南京国民政府第一次统治时期（1929～1938年），日本第二次侵占时期（1938～1945年），南京国民政府第二次统治时期（1945～1949年6月）。

五、本志的文体，一律采用规范的语体文。使用的文字、标点、数字、计量单位，均按国家颁发的统一规范书写。

六、本志依据的资料，包括史实、人名、地名、年代、数据、引文等，来源于相关地区或单位的各类档案、图书、报刊、文件，以及调查采访实录，经过核实后一般不注明出处。统计数字，基本上以部门统计年报为准。

编 者

# 目 录

概 述 .....	(1)
-----------	-----

## 第一篇 管理体制

第一章 机构 .....	(8)
第一节 青岛地区常关 .....	(8)
第二节 胶海关 .....	(9)
附 录 解放区海关 .....	(15)
第三节 青岛海关 .....	(17)
第二章 监管区域 .....	(22)
第一节 管辖区 .....	(22)
第二节 监管区 .....	(23)

## 第二篇 监 管

第一章 货运监管 .....	(30)
第一节 贸易货物监管 .....	(30)
第二节 保税货物监管 .....	(52)

第三节	运输工具监管 .....	(59)
第四节	报关管理 .....	(66)
第二章	行邮物品监管 .....	(80)
第一节	行李物品监管 .....	(80)
第二节	邮递物品监管 .....	(106)
第三节	非贸易性物品监管 .....	(118)

### 第三篇 关税征收

第一章	税制 .....	(140)
第一节	胶海关税制 .....	(140)
第二节	青岛海关税制 .....	(144)
第三节	税款存储 .....	(147)
第二章	关税稽征 .....	(150)
第一节	厘税局及常关货物税稽征 .....	(150)
第二节	胶海关货物税稽征 .....	(154)
第三节	青岛海关货物税稽征 .....	(155)
第三章	船舶吨税稽征 .....	(166)
第四章	行邮物品税稽征 .....	(172)
第一节	行李物品税稽征 .....	(172)
第二节	邮递物品税稽征 .....	(174)
第五章	其他税费稽征 .....	(177)
第六章	关税减免退补 .....	(183)

- 第一节 胶海关关税减免、退补 ..... (183)  
第二节 青岛海关关税减免、退补 ..... (184)

## 第四篇 查缉走私

- 第一章 查缉 ..... (197)  
第一节 经济走私查缉 ..... (197)  
第二节 文化政治走私查缉 ..... (204)  
第三节 毒品走私查缉 ..... (208)  
第四节 军火走私查缉 ..... (210)  
第二章 反走私情报 ..... (216)  
第三章 走私处理 ..... (219)  
第一节 案件处理 ..... (219)  
第二节 私货处理 ..... (223)  
第三节 查私奖励 ..... (225)

## 第五篇 统 计

- 第一章 统计种类 ..... (235)  
第一节 胶海关统计种类 ..... (235)  
第二节 青岛海关统计种类 ..... (238)  
第二章 统计方法 ..... (242)  
第一节 胶海关统计方法 ..... (242)  
第二节 青岛海关统计方法 ..... (245)

## 附 录

- 附录一、青岛设关征税办法 ..... (254)
- 附录二、胶州新关试行章程 ..... (257)
- 附录三、青岛设关征税办法  
续立附件 ..... (262)
- 附录四、会订青岛设关征税  
修改办法 ..... (264)
- 附录五、青岛德境以内征税  
办法章程 ..... (268)
- 附录六、青岛德境以内更定  
征税办法 ..... (276)
- 附录七、海关问题之纲要 ..... (283)
- 附录八、青岛海关对港务局码头界内堆  
栈仓库进出口货物暂行  
办法 ..... (286)
- 附录九、青岛海关管理报关商暂行  
办法 ..... (289)
- 附录十、青岛海关管理国际航行船舶服务  
人员携带自用物品暂行  
办法 ..... (292)
- 附录十一、青岛关区海关对外商投资企业

---

进出口货物前期、后续管理操作 规程 .....	(296)
编后记 .....	(313)

# 概 述

青岛，自古以来港航活动、海陆交通发达，设立关卡，征收税赋，有着悠久的历史。

古代，先秦时期在琅琊、安陵（今灵山卫）等口岸即设有关卡“掌收出入税，稽察行人”。北宋时期，胶州板桥镇设市舶司，塔埠头设抽解务，已具有近代海关的职能。板桥镇是当时全国设立的五个市舶司之一。以后各时期，青岛地区无市舶司之设，征税事宜多由地方政府办理。18世纪30~90年代，清政府曾在青岛地区设税关征税。据《即墨县志》记载：“榷税，金家口、青岛口海舶按装载货物抽取税银，尽征尽解无定额”。

鸦片战争后，19世纪50年代曾设厘税局抽厘。但是，随着中国的半封建半殖民地化，关税自主权逐渐丧失。特别是《中英天津条约》签订后，1861年烟台被迫对外开放，1862年设东海关，以英国人为税务司。青岛各口岸纳入东海关管辖，先后设有东海关塔埠头、金家口、青岛口分关，灵山卫、女姑口、沧口、沙子口、登窑、薛家岛等分卡或代办处。各关卡所征关税，均解缴东海关。

德国侵占时期，清廷被迫同德国签订《青岛设关征税