注營滇省西南邊地議

494

審查記

4350
5414

湖北黃岡王箴貽著

內政部
總務司第二科
檔案處

925
66

35976

經營滇省西南邊地議

環雲南西南兩邊大小土司星羅棋布衛我藩籬自孟拱孟養猛密蠻暮木邦孟艮整欠老撾八百媳婦各土司羈縻斷絕後冥冥中失去西南邊地凡數千里又自中英中法兩次勘界西則野人山去其泰半鐵壁虎踞天馬漢龍四關科干邦況邦弄糯坎烏下蟒冷等地相繼淪沒而猛卯三角地且開永租之例西盟一帶且以公明山孔明山之爭執久懸不決矣南則猛烏烏得猛梭猛賴猛蚌五土司明明割讓而建水所屬之江外各掌寨土外委且有地被侵蝕經年累月依舊納糧而不自覺者矣土司蒙昧邊吏放任既不紀理又無覺察雖曰界經劃定而外人生心侵占惟所欲為去年隴川之案外人私移第十一號第十四號界樁以愚我而我未如之何木石無靈外人欲移則移而我乃若恃是以為邊界之保障一過而不復問疏孰甚焉且外人之經營其邊地也不遺餘力矣墾荒修路開礦濬河通商惠工利源日闢生計活潑荒土變為村落瘠區變為沃壤其成績有足驚者我邊民謀生計拙舉家遷徙受廛異域以苟偷奴隸牛馬之生活者滔滔然如水之就下蓋自二十年以來我邊地閭里荒涼日甚一日瞻彼鄰封適得其反非其人民有異土地有異也語有之無政事則財用不足庶

民可與樂成難與謀始吾國政府官吏向於殖邊事業漠不講求斯亦何怪其然然長此悠悠民心外向又益以强鄰之操縱恐環邊數十土司不轉瞬入非復我有矣比來論者亦嘗倡為改土歸流之說以期澈底變更前清民政部至以茲事之實行期諸疆吏而不知今日滇邊之土司不惟不能改而亦不必改此徵諸事實而知其言之無當者也

土司地方大都氣候不良如臨安府屬之十五猛普洱府屬之十版納鎮邊廳屬之孟連上下猛允猛角董順甯府屬之耿馬猛猛永昌府屬之孟定潞江灣甸登埂魯掌騰衝府屬之芒市遮放猛卯隴川皆係著名煙瘴入夏以後內地之人莫不視為畏途一旦改土張官置吏用人者既難於物色而受任者更裹足不前夫元江設治已久一般官吏且幾於談虎變色歷任鎮邊廳丞則常僑寓於圈糯一隅足不履猛朗廳治則其餘更可知矣況僻遠之區終古錮蔽異言異服儼然化外一鹽米之交易有累重譯而後達者驟欲被以官治則承流布化闕其無人條教文告舉無所用故用人行政兩無把握不寧惟是土司承襲既久土民翊戴惟謹不啻犬馬戀主鞭撻不去惟對於流官則承前清邊吏盤剝敲吸之末流惡感已多若毫無布置先為收拾人心之計驟欲盡去其所

松華齋

習而投以所不願土民驚惶逃徙勢人為叢敵爵夫觀察邊民近狀已有人心大去之懼若更以非常之舉驚之使遁則邊局愈不可問矣不寧惟是土司席累世之遺業安富尊榮驟被削奪情何能甘倘以强力箝制則怨望之極勢且通款於外人以求保護昔滇緬勘界時某國揑造西盟土司曾到彼中投貢之說以與我爭西盟片馬之案亦不過一二細民尋仇報怨求庇外人遂釀成重大之交涉然則外人之伺我邊疆無隙猶或思逞何堪再貽口實倘厲行改土使沿邊土司急急顧景鋌而走險則處處皆西盟片馬邊地從此多事矣此不能改之說也

夫天時人事之困難與夫土司土民之關係既若此矣臨之以兵力則瘴癘大作兵力有時而窮施之以民政則鑿柄不入民政亦無從着手往年猛遮之役迤南將吏好事喜功非時動衆之死亡枕藉縻款鉅萬僅乃克之而布置善後事隔兩年僅編戶一端迄未告竣在事諸人已死病相尋苦難為繼現任迤南道遂有衡量首從情罪分別改襲之請此中之難易可想而知矣故欲經營邊地萬不能不取漸進主義欲以漸進主義徐施一切拓殖開發之計畫萬不能不誘導土民即不能不利用土司傳曰因其勢而利導之又曰修其教不易其俗夫西南邊外之土司現隸外人守下

松華齋

者一一仍擁空名均不聞其裁改而皆部署并并權有攸歸亦安在其必改土而後可以為治者此又不必改之說也

然則如之何而後可曰審難易之勢權先後之序行之以漸出之以和持之以恆當有收效之一日茲先將沿邊各土司之關係較重者南自臨安府屬起北至永昌府屬止逐一列表如左至廣南府屬元江州屬之土司名存實亡措而弗論大理麗江兩府屬之土司別著於下篇

松華齋

臨安府

臨安府 紹興四年升為行在所 領縣八 戶四萬八千八百八十四 口二十萬三千八百八十四

仁和縣 倉一 庫一 坊一 鄉一十 鎮一 鎮一 鎮一

右表所列略具梗概要而言之臨安府屬之土司除納樓長舍二舍情形略近內地江外猛丁一帶間有平原外其餘多屬磽瘠亦有瘴癘普洱府屬之土司如倚邦易武氣候和平商業亦盛其餘平原頗多瘴癘甚烈鎮邊廳屬之土司惟孟連猛濱平原較大瘴癘亦烈餘則山多原少順寧府屬之土司平原廣漠瘴癘漸退漢民已多永昌府屬之土司如孟定潞江瘴癘尤重而保山所轄四土司又苦磽薄騰衝府屬之土司平疇萬頃雖隴川猛卯遮於芒市尚患瘴癘而漢民漸衆氣候亦日以變遷矣總之沿邊地方凡屬山地多苦瘠薄開拓易而收效難凡屬平原多苦瘴癘開拓難而收效易蓋大利實在平原而氣候亦無不隨人事為轉移者明乎此則難易之勢得而先後之序亦從可定矣若夫經營之辦法其可預計而條舉者約有數端

一招致屯墾也沿邊地面土廣人稀入其疆山童地蕪一片荒涼擬先按屬分區分派調查審查氣候相度原隰辨別土宜何處可耕何處可任水利如何導引疆理如何劃分村落如何配置一一列表呈核然後通盤籌畫招致窮民以屯田成法部勒之計口授地貸以牛種火食分別酌定升科年限俾世其業入所業不限於一類入手之始擇其合土宜而有近效者一曰穀煙瘴地方地脉

松華齋

肥沃土人能事鮮薄穀種下地不耨不薅坐致有秋若再加以開拓而益以人工之勤則一歲再熟其歲收較之今日至少當在兩倍以上二曰棉煙瘴地方殆無一不宜棉者而土人種者絕少除普洱府屬間有少許外其餘莫不仰給於外貨竊聞資川一邑種棉不過五年歲收以二十餘萬計若沿邊種棉則其利且數十倍於資川矣三曰茶普茶名重全國其產地皆在土司地方年復一年略無起色有時產額少多商民反遭折閱者以銷路不暢故也若為之改良焙製設法轉運則銷路暢而種植自可推廣四曰蔬果邊遠土人植物類之食料專取給於天然品無所謂果園無所謂蔬圃桃李葱韭之屬在內地為日用之常者在邊地實所罕見故一經播種其利亦溥五曰畜牧土人生活除家養禽畜外罕有從事牧羣者夫煙瘴地方草木四時皆青百物蕃息若提倡牧畜先由改良馬政入手亦大利之所在也

一試辦民政也土司地方行政事務向例應歸該管府縣地方官辦理然以距離窵遠言語習慣不同之故土司人民無所望於地方官地方官亦從不過問其實際則土司肆於民上惟所欲為而已故以政治上之眼光觀察土司地方之現狀名為統治實則羈縻以邊患言固不宜長此漠置以政體言尤不應有此歧視故辦

松華齋

理民政誠不可緩特是張官置吏既苦於形格勢禁斯發政施治即難於綱舉目張惟有權其所急先從警察入手通各土司地面分劃區域每區設警務長一員下設警官警士各若干員名駐所擇高曠適中之地而職務則注重巡行略仿滇越鐵道巡警會哨之例常川往來以期周到巡警既設則賡續繼起之事一為編戶土民戶口向無稽考茅檐竹籬輕去其鄉自門戶稅重尤足使土民遷徙靡常內地莠民遂得乘間溷跡敲磕盤剝無所不至此土民之所以常困也擬由巡警清查編號出生死止按籍可稽既便考求盈虛尤易防制奸宄邊民得所庇護庶稍迴其向外之心二為衛生土民習慣齷齪自昔已然大之則荒原集潦汚穢不治小之則家屋糞壤觸鼻盈眸堙鬱不宣沴盪斯作瘴癘之來天時居其半人事亦居其半自來煙瘴酷烈之區苟為漢民麕集常有不數年漸變而和平又不數年漸變而無瘴者此其故可思矣擬於巡警於衛生事件特別注意嚴加干涉此亦轉移氣候之一大端至土民疾病類皆媚佛禱鬼罔知醫藥擬並由公款支出酌設醫局廣為施濟此人維繫人心之一大端也三為振卹內地水旱偏災免糧發帑歲所時有土司地方災患頻仍從未稟報土民流離失所猶不免於追呼以彼況此殊失平衡擬嗣後遇有邊地偏災

松華齋

即由巡警隨時勘報飭令土司豁免賦役並衡量災情輕重酌發
帑藏以惠邊氓為費無多而所以膏澤下民者不啻淪肌洽髓四
為禮俗沿邊土民族類勿慮數十種婚嫁喪祭衣服飲食居處言
語奇異侏儒各不相侔此為將來施治之一大障礙擬採內地粗
淺禮俗編為白話由巡警隨時演講勸導以期漸漬同化又土民
稱謂各以方言命名聱牙禁口風氣較早之地土民自慚其陋亦
有兼取漢名者擬仿四川瀾姓外姓氏局之例於編戶之始由巡
警冠以姓氏為之更名入冊使相傳呼此亦一同化之一道凡此
四者皆可責之巡警逐漸辦理者也五為自治土司地方自治事
宜前清疆吏一再研求迄無辦法以土民程度卑下若律以通章
萬難推行盡利夫地方自治不發達則土司對於土民之威權積
漸加重不惟土民不堪其虐而政府有所設施苟不慊於土司即
常至無可措手故欲治理邊地根本之計實在扶植民權擬為規
定特別辦法就各土司境內分劃區域先為練習預備之地數年
後再為更定章制以求漸臻完備六為選舉土司地方選舉衡之
理論自應附入該管廳州縣辦理然內地人民與土司人民程度
既大相懸殊則合併選舉彼土民將終無當選之望且直隸省府
之土司直並無選舉區之可附故欲提攜土民使不致永淪化外

松華齋

不得不為之特設選舉名額而調查選民分劃選區及辦理選舉一切事宜即不得不為之特別籌備凡此二者皆可責之該管地方官督同土司逐漸辦理者也

一振興教育也沿邊土司地方除臨安府屬外普洱府鎮邊廳順甯府永昌府騰衝府各屬土司地方前清宣統元年設立沿邊學務局已開辦土民簡易識字學熟共一百二十八所而於邊民教育迄無大效者一則以各屬學塾甫經成立學務局旋即撤銷事無專責無由督促改良一則以原定經費年由邊防要需項下籌撥二萬金為數有限無由設法推廣今為振興教育計凡已成之學塾其開辦時殆於時間草草從事不及朞年而一百二十八塾已告成立其中設備之苟簡教材之腐窳地位之不適皆足妨教育之進步此不能不逐加改良者也永騰順普鎮各屬土塾籌設之始以風氣之通塞不同事勢之難易各別故成立之多寡不無畸重畸輕之處而邊遠扼要之區反不免於向隅又臨安府屬二十餘土司之土塾尚未著手籌設同居邊要而待遇各異此皆不能不逐加推廣者也抑更有進者凡教育之道以適於時勢之需要為主旨以前土民學塾之設籌設蓋取同化主義置重於識字會話此在辦學者為從入之門徑而在土民或非其所急夫投以其

松華齋

所不急而冀其速化此必不可得之數為今之計除取同化主義外尚有兩義焉土民生事單簡出作入息其職業之大部分不過耕田析薪牧豕捕魚而已尋常日用如木土金工盆盎瓦缶之類殆無一不仰給於內地者百無一能坐致貧困亦固其所擬於學塾內刪除不急之功課各就當地情形斟酌教以日用之工事及播田藝圃牧畜種植之方更以官營業之性質多設工廠陶業之類招致傭工使土民日漸月摩於生計上開未有之法門慮無不踴躍從事者此關於生計教育為土民之需要不能不特別注重者也邊地防營密布年需鉅欵殊少實用此非徒治軍之不善殆亦勢使之然良以應募遠戍良民所苦游手烏合紀律難施防營既不足恃而陸軍又勢難分布為邊地計久遠殆無逾於利用土人之一法自滇緬勘界以來野人山之大部分劃入外人宇下而外人因於蚕支那盆干八募等處叛開學校廣招野人教以軍事竟成勁旅擬師其意先於騰衝之蠻允鎮邊之西盟兩處試辦此項學校蠻允則招收野人西盟則招收狆狚均參以少數之漢民子弟以期相習入學之始先教以識字會話月給津貼以示縶維一年以後部勒為兵給以半餉勤加訓練計每處各招學兵五百名以防營一兵之月餉略足養學兵兩名以防營一營之年欵已

松華齋

足敷學校一所之用矣一俟訓練成熟給以全餉分撥調遣使之散處分防一面推廣辦理數年之後其成績必有可觀此關於軍事教育為邊防之要需不能不特別注意者也

一整理交通也交通不便百事艱難內地已然邊地尤甚過窮荒絕域之境羊腸鳥道蓬蒿無人交易既寡食宿維艱益以盜警時聞聲息阻絕天時人事履之而知其艱苟非必不得已殆無不廢然思返者此企業者之所以不易招徠而邊地之所以終古錮蔽也是故開拓端資移植移殖實賴交通夫以沿邊地方之荒僻寫遠而欲謀交通之便利良非易易然得寸得尺則亦有道焉一曰路政擬先通計全局就將來移殖之便規定縱橫幹線其縱幹線以由臨安達江外三猛為一路由思茅達大猛籠為一路由思茅達孟連為一路由順甯達孟定為一路由騰越達猛卯為一路由永昌達卯照為一路其橫幹線由江外三猛起西行經猛烈整董經九龍江轉猛阿北折經孟連猛角董耿馬永康折西經芒市以達于崖與由騰越達猛卯之縱幹線滙合至縱橫支線則依據幹線斟酌情形臨時分修此為路線之大畧修路之時土石沙礫各隨其宜不限於一格但為之規定廣狹不得少於若干尺傾斜不得過不於若干度以歸一律至工作則於農隙援土可之慣例就

松華齋

附近居民按丁分派格外由公欵撥借酌給工資少許以示體恤路成後酌收通過稅陸續歸欵以足敷借額而止並於沿途勘定適宜地址招致屯墾俾成村落斥候亭站繼屬不絕行旅斯悅而願出於其途矣此為路政之大略二曰郵電行旅既通往來消息千端萬緒置郵通電蓋不可緩除騰衝府屬之蠻允已設電局並於稅務分關附設郵政分局外擬於永昌府屬之永康州治鎮邊直隸廳治普洱府屬之易武臨安府屬之猛丁各設郵政電報分局各一所凡距分局五十里以內地方分別按照郵局電局專送章程由局遞送凡距離在五十里以外者擬為分定區域特定詳章援土司地方倒塞夫之例甲塞乙塞丙塞挨次傳遞勿論來往收送均由原有之管塞頭目如族目管事新爺伙頭之類經理負責郵電各分局於所管區域內寄件之多寡頭目之勤否應按月綜計列表呈核由公欵內提銀若干按季分給各該頭目以示鼓勵如是則呼應靈而事易舉矣

一興辦實業也屯墾既興凡百物產不患出數之不豐而患消納之無路穀米牲畜材木之屬供求相劑有餘則分輸附近尚無困難若夫供易過求偶一壅滯反足為興業前途之害者莫過於綿茶兩宗滇關洋紗進口歲值數百萬金邊民服用所需幾無一不

松華齋

取給於洋紗兩兩相衡計以邊地產綿之數計抵除進口洋紗之
漏卮為數已鉅似勿慮其不能暢銷但棉與紗較用途之便否不
同產棉雖多壅滯者自壅滯進口者仍自進口終不能收抵制之
效故欲疏通棉業不能不先籌紡紗之計擬俟棉花出有成數即
廣招商股佐以官股就沿邊適中之地組織一絕大之紡紗公司
以資收納棉有消售之場邊民得利自無不樂於栽種公司有紡
成之紗就近運銷自足以抵制外貨而坐收其利此宜急辦者一
普茶之見稱於時專恃質地一切焙製裝潢補助香色之人工忽
焉不講茶商營運又常攙雜罔利跌價爭售致失信用故此業若
任散商自由營運終無發達之望擬團集散商股本益以官股組
織一官商茶業有限公司專買專賣禁止私運一面派人前赴印
度錫蘭茶廠精習各種製茶方法一面派人分往中外各大市場
考查其嗜好情形歸而仿製分別運銷並於重要商埠開設分莊
自運自售製法良而欺偽杜信用立而銷途暢斯擴張種植多多
益善矣此宜急辦者又一邊地五金礦產遍地皆是如邊鎮之募
廷銀廠騰衝之明光銀廠昔皆著名暢旺鎮邊西盟之金上改心
之鉄順甯耿馬之銀鉄永昌灣甸附近之鐵騰衝南甸之煤界頭
之鉛凡此皆久已發現或現方開辦不過辦法粗拙轉運艱難窮

松華齋

民手足之烈聊敷日用而已若投以資本擇一二貴金屬之鑛產
認真開採一鑛得利則萬夫麕集不勞而來於殖邊事業尤有絕
大之關係此宜切實調查多方籌辦者又其一也
一收回法權也土司地方之民刑詞訟例由該管地方官處理然
以幅員遼濶土民欲有所赴愬既苦道路窵遠又畏情形膜隔故
其情得達於該管地方官者殆百無一二土司為便利計仍就近
控告於土司土司為事權計亦樂得而收受於是生殺予奪威約
積漸惟所欲為無不如志土司之所以得肆其貪暴而土民亦莫
敢誰何者其原因雖多而要以擁有完全之司法權為萬惡之根
本今欲奪削其司法權返而畀之於該管地方官於理固順但其
勢既如彼其不便實際上既難辦到實足以啟土司土民之疑懼
而已計不如刺取司法獨立之意於繁盛地方設立特別裁判所
一組織審檢對立審判人員採最單簡之制取足以敷聽斷之用
而止檢察任務則以警務人員兼之二審級定為初級以該管地
方官為第二級其餘類推三受理手續另定簡明章程只求簡便
易行不必合於一定之法式四區域相比附一氣相生自無隔閡
之弊如此辦理以法理為根據土司無太逼之嫌以新律判訟獄
土民有寬大之感一轉移間土司之勢殺法權收回一切實權隨

松華齋

之矣

一清釐財政也土司之收入各自為政紛無友紀約略言之除租賦外有門戶錢近於丁口稅家產稅有上崗錢近於通過稅有抽頭錢近於消場稅更有非租非稅之雜派名目繁多無定額無定時隨意勒派而已派為大宗租次之稅入次之其支出之款除年納例定規費或轉納租賦於該管地方官均為數極微外無所謂行政費無所謂司法費養兵費終歲所入悉統土司及少數頭目之囊橐夫以收入之繁既如彼而支出之途又不過如此宜若土司之富皆可敵國矣而夷考其狀況則多數之土司皆左支右絀債負纍纍何耶一由於驕奢之習已成第二之天性一由於不肖邊官動肆無厭之誅求有時入不敷出恃有世官世祿輒不惜以重息舉債黠者利其重息更不惜以鉅資而愈揮霍因揮霍而愈舉債輾轉不已每況愈下矣大抵今日土司財政之狀況歲有贏餘者十不得一不贏不絀者十或得二三其餘皆有絀無贏圖窮而匕首見土司不復能自救矣為今之計惟有俟警察自治司法各事辦有頭緒之後逐一澈底清查除出入相符者不計外凡有絀無贏者通計其歲入之數衡以債負之多寡為之處分財產按破產之法減賠分還以清其一切之積逋然後通盤籌畫清丈田

松華齋