

新疆概述及建議芻言

地1610

9426

新疆概述及建議芻言目次

總論

新疆概述

- (一) 新疆之形勢
- (二) 新疆之物產及民生
- (三) 新疆各民族之宗教信仰
- (四) 新疆之交通狀況
- (五) 新疆之政治狀況
- (六) 新疆之經濟狀況
- (七) 新疆在國際間之情勢

建議芻言

- (一) 政治之改革
- (二) 經濟之整理

新疆概況及建議芻言目錄

- (甲) 救濟市面
 - (乙) 清理紙幣
 - (丙) 開闢財源
 - (丁) 統制金融
 - (三) 便利交通
 - (甲) 國有公路
 - (乙) 新疆省有公路
 - (四) 地方之開發
 - (甲) 移民實邊
 - (乙) 開採地藏
 - (丙) 改良農牧
- 結論

地 610
946

新疆概述及建議芻言

白旭初



總論

新疆位處邊陲，接壤中亞細亞，夾於印，俄之間，其西北通歐洲大陸，西南通地中海，歐，亞最古交通，即取此徑。其後海運發達，始行廢止，查此途爲歐，亞距離之直線，如將我隴海鐵路延長，與蘇俄鐵道銜接，則由歐洲至遠東，最多七日可達。較之繞經西比利亞，或由海道經蘇彝士運河而來者，能縮減四五倍之時間，可知將來歐亞關係，如愈趨密切，則此路交通，確有必關之勢，倘此路日後一經完成，歐，亞國際關係，受此交通影響，必隨之而大變，新疆地位，亦必從之而更臻爲嚴重矣。蓋被時歐，亞交通關鍵及歐，亞國際上之政治，經濟，軍事，均將以此爲樞紐也。就其對內而言，新疆爲我西北門戶，可以幷幘中原，控綰蒙，藏，若於其地置相當之實力，可使蒙，藏權守正軌，不敢另彈別調，即英，俄對蒙，藏之侵略，亦不敢毫無顧忌，蓋新疆所處之地位，無論對蒙對藏，或對俄，印，均可出而擊其心腹地帶也。

新疆幅圓，廣凡五百五十萬方里。其蘊藏及出產之富，殊足驚人，舉凡世界寒，溫，熱

新疆概述及建議芻言

三帶所產之動，植，礦物，幾應有而盡有之，且其質佳量豐，舉世無匹。即最近以少數之人口，所經營之少數土地，其每年之生產，棉花達三千萬斤，毛革約二千萬斤以上，絲約六七十萬斤，牛羊馬匹，年產數以百萬計。至其地下埋藏之五金，石油，及化學各礦，更可謂遍地皆是。故東西各國，咸稱新疆謂天府富庫，良有以也。我政府對此寶域，素未重視，致毛鎚藏銳，不得穎脫而出，設苟能亡羊補牢，力謀開發，則中國今日之貧弱得救，將來之富強可期，此必然之情勢，非徒託空言也。

新疆全省人口，不及三百萬衆，而其種族方面，又極複雜。大別之約分纏回，漢，滿，蒙，哈薩克，克魯克茲數種，以上各族，言文風習信仰，與我漢族，截然不同，且隔閡極多，而其文盲人種，與中亞及印度各回族，甚爲接近，在此情況之下，苟我統治稍失其當，或無適合新疆環境之羈制政策，則極易被外族所挑播，而造成民族之變，此爲西北民族問題嚴重之點。各族之人口，以纏回爲最多，占全人口十分之七，漢族甚少，不過三十餘萬而已，各民族之信仰，十分之九係奉回教，信佛教及無宗教者僅占十分之一。漢族在新少數之人口，查其所業，十分之六爲農民，十分之三爲官商，所餘十分之一，係一種遊閒階級，無正當之職業。但無論其業爲何，大多鄙處自陋，怠惰成性，體格精神習慣，均極惡劣，雖自詡謂

文化極高之民族，而實際之比較，其不如新疆未開化之各民族者亦遠甚，蓋皆自甘暴棄，萎靡腐化，妄自尊大，不圖振作。由此推想，可知我國家在新之根基，固極薄弱，而漢族在新之地位，亦至浮薄而危險，此又西北民族及人口之一大問題也。夫西北之民族及人口，有此二大危機，新疆之主權，實有稍縱即逝之勢矣。當楊增新主新之際，號為黃金時代，然即有數萬纏回，赴俄傭工，俄因其烏孜提伯克聯邦之居民，與我纏回係同種，同文，同宗教，早思對我纏回，加以勾誘，以造成新疆民族之變，故趁此機會，對入俄纏回，大事籠絡，極加優待，導觀其文化，誇耀其政治，解說其經濟，更予以種種利益，以麻醉此無知之纏回，使其歸而宣傳，期得整個纏回民族之傾心，我新疆之政治經濟現狀，以及文化與建設，與蘇俄相去天淵，故我纏回民衆，易為所惑，及至最近以來，亂變三年，人民備受蹂躪，社會崩潰，經濟破產，民不聊生，于是貧者相率逃往蘇俄，傭工糊口，富者亦攜其財帛，入印避亂，查英俄對新，同具野心，今又予以極佳之際會，則其以煽盛民族為侵略之政策，更得順利之邁進，而速成民族暴變之事實也。

新疆遠距中原六七千里，交通情況，至為惡劣，漫漫長途，往來仍恃畜力，一去之程，動輒數月，致使新疆形同孤懸，政府鞭長莫及，地方政治，日趨腐化，反觀蘇俄對新疆沿邊

交通建設，以西土鐵路為幹，又由其沿新各巨市如斜米布拉丁斯克，威爾尼，塔什干特，安集延等地，皆築有鐵道路基，直至新疆塔城，伊犁，喀什噶爾之邊境，現蘇俄通新各路，半已敷軌，通行火車，其近新數百里之路途，則尚以汽車為往來，然一旦有事，敷軌之後，全段均可通行火車而舉辦極易也。查蘇俄西土鐵路，南北兩端，皆與該國鐵路幹線相連絡，均可直達莫斯科，故蘇俄苟作軍事發動，于一週之內，能將新疆由外作整個之包圍，而我則非三月之時間，實力不能達到邊境，是有事之秋，我勢必援救無及，任人占領而已。

新疆雄踞中亞之東，介于印，俄之間，而形勢險要，蘊藏極富，故無論在地理，政治，經濟，民族各方面，均使英，俄勢所必爭。兩國互相角逐，由來已久，而抗鬥極烈，不稍退讓，蓋英苟能殖民于此，則可以控印度于後方之陸上，以收水陸夾制印度之效，且守此地域，可以拒赤色之南侵，以保障英國在中亞及紅海一帶固有之勢力，更可為西藏除一顧忌，添一幟幟，以便放手而經營之。在蘇俄方面，因其共產主義，不博中亞各聯邦民族之同情（查中亞蘇俄聯邦之人民，計有纏回，哈薩克，克魯克孜，蒙古等政府，其人民種族與我新之纏回，哈薩克，克魯克孜，蒙古，等族，完全相同，且與阿富汗，印度等地人民，同一宗教，種族亦接近，）故蘇俄亦時慮外界利用民族之關係，以挑撥其反赤，設如蘇俄能申張勢力于

新疆。則將中亞民族，打成一片，免爲外界所利用，以穩固其共產主義之根基于中亞細亞。且掩有新疆之後，守可以斷絕英帝國勢力之北侵，進可以劫奪英帝國在中亞及紅海一帶之權利，更可直接威脅印度，使英，俄在歐洲之國際情形，亦有所變，此外又爲外蒙去其控制，而能達其任意經營之志，由此觀之，可知英，俄利害之衝突，至爲強烈也。新疆過去種種情況，雖皆具必亡條件，而能幸存苟延至今者，亦國際形勢使然耳。非然者今日之新疆，早已不隸我版圖矣。

東北四省，密邇內地，水陸交通，均極便利，地方之軍事，政治，經濟以及各方面之建設，較之新疆，不可同日而語，而倭奴東犯，不四越月，相繼淪亡，致華北垂危，東南搖動，政府受其威脅，不敢與爭，國基爲之動搖，危殆萬分。以目前我國之情勢而論，如對敵宣戰，則或力有未逮，如圖生聚教養，以雪此恥于他日，則又受其箝制，不能爲所欲爲，政府處此局面之下，備受國人苛責，不無隱言之痛。爲今之計自當臥薪嘗胆，忍辱含詬，以待未來之時機。再就目下國際之大勢觀之，第二次世界大戰，已屆爆發時期，以一般之推測，將來戰爭場所，必在遠東，設不幸言中，則我國必首當其衝，無從規避，又美人某政治家之預測，謂日本將於明年，以二十萬雄兵，縱橫於中國腹地，華北，華中均爲佔領，屆時中國政

府，將遷避於四川，其言之訄，固不可必信，然日本處心積慮以謀我，毒狠叵測，未始無此野心，而具相當之可能性也，總之無論世界大戰，或日本內侵，吾國沿海各省，敵人朝發夕至，絕難保障安全，在此慘劇將發生之前夕，我政府設不預爲之謀，則我滅亡可待，方今救國之道，必須預籌根據良地，培養實力，蓄于西北，使外力之威脅不易達到，國家心腹得安，然後進可以戰，退可以守，與敵長期周旋，以作振亡圖存之基礎，則將來勝敗亡存之機不能必，未始不可一舉興邦也，然此除積極開發與從速建設西北之外，更烏有善策乎？

西北地方閉塞，文化落後，人民思想，極爲簡單，國家觀念，因之薄弱，對於主義之灌輸，不易接受，但設一經輸入，則又牢不可破。西北接壤蘇俄，人種複雜，近年來政治不良，經濟破產，人民塗炭，如處水火，凶歲之民多暴，故最宜受人煽惑與利用，現在中原赤匪，行將肅清，而不逞之匪，多有向西北方面，另謀出路，以求接近第三國際，查邊疆人民思想之單純，有如白紙，塗青則青，塗紅則紅，故政府亟應予以三民主義之灌輸，以確定其思想與信仰，設不幸一旦爲共產主義所誘惑，則西北以人種複雜，環境惡劣，及直接赤俄之關係，其爲禍之烈，肅清之難，或不只什百於內地也。

新疆岌岌于青甘之外，乃我西北門戶，處地既重要，蘊藏又富厚，設一旦世界巨變爆發

，政府無論入陝入川，以爲根據地者，新疆皆爲背上要塞，擴其沃野，可以供吾民之移殖，發其寶藏，可以供吾國之軍給，倘此嚴疆爲敵所據，背腹受敵，則我無立足之地，其害非只倍蓰也。是新疆之重要，及與國家存亡之關係，不待智者知之矣。然新疆現在所處之環境，惡劣已臻極點，強隣外視，軍閥內鬥，社會崩潰，民族暴變，危急存亡，間不容髮，卽今日積極以圖整理，已覺其晚，若必待失而後圖收，東北殷鑒不遠，當有所懷，而知其難也。

我國歷朝外患，皆自西北而來，故漢使張，班，唐遣高，耿，清命左，董，或以德懷，或以征伐，費數百年之時間，耗財傷兵，始得開拓而奠定之，我今日之西北，皆先賢滴滴血花所換來，近年我國西北無大患，中原得能高枕，胥有賴焉，吾人承此祖祚，不克繼繩，一任邊庭破碎，置之不問，恥孰甚之。况他日歐亞陸路交通關後，則禍患之來，或不在東南，而重轉向西北，屆時前後門戶洞破，聽賊出入，吾漢族必無噍類矣，故開發新疆，實有關於吾全民族之生死存亡，亟應趁此一息尙存之際，從事於實際整理，則禦侮雪恥，規復河山，振興我中華古國，建設三民主義之國家促成世界大同，皆基於此也。

新疆概述

(一) 新疆之形勢

新疆爲我西北邊防重地，居蒙藏之西，位中亞細亞之東，外邊西北接蘇俄、西南接英屬印度。內邊東北接蒙古，東南界西藏，青海，僅東邊一線連甘肅，其與內地之往來，以此爲唯一孔道，如將來歐亞開闢陸上交通時，亦必以此處爲最捷之徑。故新疆在地理上所負之條件，不但可以幟幪中原，控綰蒙藏，且爲歐亞陸路交通之關節，我國西北之門戶也。

新疆外邊，北自阿爾泰起，南止喀什噶爾，連亘萬餘里，皆與蘇俄密銜；由喀什再南，越帕米爾高原，接英屬印度，至和闐之外，始與後藏相連。其連接蘇俄印度之邊線，北以天山及阿爾泰爲界，南以崑崙山脈及帕米爾爲界，皆崇山峻嶺，高插雲端，峭峯重疊，形勢險要；其地易守難攻，爲天然之國防屏障。如於此地建築軍事工程，則可收事半功倍之效，邊防鞏固，西北可安枕無虞矣。

新疆形勢，不但對外可以保障西北，對內又足以控綰藏蒙。年來國家多故，蒙、藏諸民族，受人煽惑，每思離異。新疆西端，凸出於蒙藏之間，如於此北聯甘，甯，綏，察，黑

則可以臂抱外蒙，南聯青，川，康，黔，則可掌握西藏，故將來如謀恢復蒙藏主權，此地實第一要區也。近年英俄覬覦蒙藏，不遺餘力，我如於新疆置相當武備，則俄如侵蒙，我可由新直搗其中亞細亞；英如入藏，我可由新以趨印度，其箝制之力，當不下於以武力直接抵禦也。

我國自有史以來，外患多入自西北。海禁開後，轉向東南，以西北各民族，雖體質强悍，而文明落後故也。但海上所來禍患，必不能亘久不變，蓋科學日進，將來如破壞艦艇之術精，則軍艦將均失其效用，以此預測，日後國際間之戰爭，必由海戰而趨於空戰或陸戰，我國陸界，自吉林起以至於滇桂，其長度幾三倍於海邊，設不幸而言中，則日後外患之內侵，或由東南而仍返回西北。我國海軍，向不如人，東南門戶，已無可守，若西北方面，又無事前之設計，水陸失防，國必危矣。況在將來二次世界大戰時，吾國國命之危殆，必什倍於現在，是以未雨綢繆，陸防較海防更感急需而且重要也。

綜觀以上所述各點，新疆所據之形勢，無論對內對外，均具有極重要之性質。該處有天險可扼，工事設置，極易收效。如於此地能建一鞏固之國防壁壘，則西北可保安全，而國基亦可奠於永固矣。

(二)新疆物產人口及民生

新疆幅員廣闊，面積約五百餘萬方里，可大江蘇十五倍。除沿邊高山地域及南疆沙漠不計外，其餘極肥沃之盆地，亦可抵江蘇五省之廣，其四圍高山之上，均終年積雪如岩，每屆夏季，雪溶爲水，下注平原，可以灌溉全省之田野，因是水利極便，不若陝甘一帶之全恃天時，雨量或缺，即成災旱也。至其境內蘊藏及出產，殊極宏富。地產如金，銀，銅，鐵，煤，玉，石油，鹽，鹹，礬，磺，及化學等礦，天山南北，到處皆是，農產物如稻，麥，黍，稷，絲，棉，麻，豆，菓品，森林等，無不品質極佳，產量極豐，動物如牛，羊，駝，馬，以及家畜野獸，皆得氣候環境之適，獸類極優，繁殖亦速，故以新疆之特產論，無論在此經營農，牧，商，工，鑛，皆極合宜，而易於發達也。

新疆之人口，總數不過三百萬，尙不及上海一市之多。平均每一方里，僅有二人。年來回漢仇爭，互相慘戮，殺人盈野，動輒數萬，故人口較前更尠，邊庭曠虛，沃野荒廢，於此可想其梗概矣。

查此三百萬人口之中，種族極爲龐雜，大別可分爲六族。即漢，回，纏，蒙，滿，哈薩克，克魯克茲。其中纏回最多，約二百萬餘人，占全人口十分之七。哈薩克，克魯克茲二族，

約有四十餘萬，占全數十分之一。五。漢，滿，蒙三族，約四十餘萬，亦占十分之一。五。此中除滿族中之索倫，錫伯十餘萬及蒙族十餘萬外，漢族不過僅二十餘萬人，而其中奉回教者。（俗謂之漢回或甘回）又占十分之三，所餘無宗教之漢人，不過十四五萬而已。

各民族之中，生活情況，各自不同，大概漢族與纏回係耕種，蒙族，哈薩克，克魯克茲係遊牧。滿族，中之索倫，錫伯，一半同化於漢族者亦業農，其餘仍係遊牧。纏回散居於全省，而密集於南疆。自焉耆以南，除山中有少數克魯克茲以外，其他盡係纏回。大部蒙回，居於焉耆，零星居於阿爾泰者亦不少。哈薩克及滿族遊牧之區域，爲阿爾泰，伊犁，塔城三道，及迪化道北部。漢人之耕種區，在由哈密，經古城，迪化，綏來，以至伊犁之沿途各縣，占地極狹。此外天山南北，亦間有漢人蹤跡，但非係官遊，即係經營工商業，多係僑居性質，且爲數極少也。

新疆人民，因其生活分耕種與遊牧，故其居住有固定與非固定之分。纏回與漢人，有恆產，生活安定，社會亦較有組織。擇地而居，世代相因，一如內地之村落然。其文化亦較高。其他度遊牧生活者，其社會組織極不健全，逐水草而生，一如上古部落時代之遊民，文化因之亦低落。且近外邊之哈薩克，克魯克茲等，則時往來遷徙於中，俄兩國之間，朝秦暮

楚，國籍時更。雙方政府，亦每以政治力所不及，聽其自由往還。

(三) 新疆各民族之宗教信仰

新省民族，除上章所述者外，尚有白俄，土耳其，印度阿富汗，韃靼等少數歸化之民族，連同新疆各民族，洵爲五光十色，極其複雜。各族參差雜處，因種族之不同，故其信仰之宗教亦異。大概奉回教者居十分之九，凡纏回，漢回，哈薩克，克魯克斯及歸化之各民族均屬之。此外奉佛教及無宗教者僅十分之一，漢，蒙，索倫，錫伯等屬之，各民族因宗教之不同，影響其習俗風尚亦互異，遂形成各個特殊之社會。大概同族之團結極固，而對外族每有歧視，平時除因生活關係上彼此互相往來外，其他率皆鴻溝深劃，互有隔閡。其中少數信仰佛教及無宗教信仰者，其生活狀況，與內地人民大同小異，茲不贅述。

回教在新省宗教之勢力，最爲澎大，教徒占全人口百分之九十。此中各民族，大皆知識簡單，文化低落，對於宗教之觀念，尙有中古時代之意識，信仰堅決，牢不可破。又因回教力尙封建與孤獨，致使與非宗教之民族，每不能作親切之合作，蓋其祇以宗教及宗教之形式爲前題，對於國家之觀念，則極薄弱也。如我西北之漢回，可以與土耳其，阿富汗等民族相接近，而對於同種，同文，同言語之漢族，反格格不易相容。非其無民族之思想，不過爲宗教所束縛耳。

教所束縛耳。

回教之教權，每操之於阿洪，其所用之經典，皆阿拉伯文，非爲阿洪者，不能明瞭其意志。阿洪在教內之職位，一如耶穌教中之牧師，而其權力則過之，蓋除宣傳教義外，並操有行政及司法權。回教徒對阿洪有絕對服從之義務，故阿洪如誤解經典，煽惑教徒，即可左右其教民之背向。至於一般對回民於教義，多數係盲目之服從，不求其解，但力守其形式。對非教徒，又嚴守祕密，絕不公開，因此一般人視回教教義，認爲異常神祕，此種情形，更足以形成彼此間之隔閡而不易合作。

新疆異於我之各民族，風俗習慣，與漢族大相懸殊，而與中亞各地及印度民族，則其接近。又蘇俄烏子提聯邦之纏回，與我新省之纏回，係同種族，同宗教，同文字。彼既受帝俄之文化薰陶於前，復受赤俄之主義訓練於後，蘇俄常利用之以挑撥煽惑我新省之纏回，哈薩克，蒙古族，以族其叛變。新省遠處邊庭，中央政治力量，每有不及，加以歷來省府當局，處置不善，對於各民族，不事壓迫，卽任其放縱。不知籠絡，毫無情感，而蘇俄方面，則柔懷異族，盡其伎倆，夫優勝劣敗，衍成公例，愛惡之心，人皆有之。在此情形之下，兩國人民處境差別懸殊，設非蘇俄之強迫破除迷信，爲纏回所不滿，及共產制度爲哈薩克，蒙古

，所不願者，則恐新省疆士，早已脫我而附異矣。此則我政府當局所極應注意者也。

(四)新疆之交通狀況

新疆遠處西陲，北隣蒙古大戈壁，南隔青海之荒原，故與內地交通，僅有兩路線。第一爲中路。卽歷來入疆之孔道，由潼關起經長安，甘肅而至迪化，全綫長約七千餘華里。道尙平坦，可通車馬，近年來已分段馳行汽車。沿途東段人烟稠密，嘉峪關以西，人烟漸少，食糧卽需自帶。不過東段官卡林立，對旅客常有盤查留難等事，西段則以人烟稀少，盜匪出沒不常，劫掠客商，時有所聞，此線一往之程，最速需時三月。自汽車通行之後，行旅已較爲方便，惟以路政不修，行駛困難，機件時有損壞，其遲笨亦等於尋常馬車。加以汽油運轉不易，價甚昂貴，運費過高，難期發達也。

第二爲北路，由綏遠起，沿內蒙邊界，以達迪化，長約六千七百餘華里。途道全係沙漠，途尙平坦，惟以荒沙千里，人烟滅絕，故僅能通行駱駝，一往最速之程，亦須三月。又以中途水草有限，每隊行旅，駝不得過三百，人不能過五十。載糧載幕。僕僕於風沙中百餘日，行旅之苦，雖蜀道之難，想亦不逾於此。近年此路亦已通行汽車，沿途人烟稀少，無甚阻力，每次十五六日卽可達到，較之中路，尙稱便利。

此外尙有歐亞航空公司之飛機交通，由平滬取道新疆飛往德國，雖定期飛駛，但票價奇昂，難以普及也。南路由青海入新之道，須越青海大戈壁，每爲人跡所不能通過。總之入新之道，除中路北路外，卽無路可通矣。且以旅途艱苦，煞費時日，邊區與中原之聯絡，因通交情形極劣，致新疆一域，形同孤懸塞外，一旦有事，國家縱有強力赴援，亦必因交通上之障礙，而唯有隔岸觀火，拱手無能爲力也。

新疆西北接俄境，蘇俄對沿邊交通，極力建設，計由其斜米至我塔城，由其爾威尼至我伊犁，由其安集延至我喀什噶爾三路綫，均陸有汽車道，空有航綫。而汽車所行之路，卽係鐵道路基，一旦敷設鋼軌，卽時可通火車。又環新邊築西土鐵路，北接西伯利亞大鐵路，南銜中亞細亞鐵路，兩端均可達莫斯科。由莫斯科至新邊，三四日可達，如一旦發生戰端，一週之內蘇俄可將新疆西北半邊，完全包圍，兩週內可將全疆各要鎮，悉數佔據，此確係可能之事，實爲新疆極大之危機也。

(五)新疆之政治狀況

新疆在同王統治時代，賦稅繁重，法律廢弛，滿清平新而後，一本懷柔政策，減輕賦稅，制定法律，並每年協餉二百四十餘萬，以爲地方興利除弊，於是大得當地人民之愛戴，心

悅誠服，歸化滿清。滿清之削平新亂，易奏厥功，未始不得力於此。殆清室末紀，外患頻仍，對於邊事每無暇顧及，當此時在新之實力，亦漸薄弱，而新疆各民族，並不因此而立異，其能相安五十年之久者，要亦滿清懷柔之功也。

民國而後，中原不靖，政府對於邊疆不知注意，新省地方政治，與中國國家失却連繫之關係。當地統治之政策，政府無一貫之主張，邊疆大政，一任當地長官之措置，在楊增新掌政時代（民元至民十七年）一切政治法律之設施，均遵照民國政府所頒佈之法令行之，惟在統治政策方面，仍有採取滿清遺留之方法，對內勵精圖治，對外開誠善鄰，各民族均能安居樂業，十七年間，得無變亂，亦難能矣。清定新疆，每年協餉二百四十餘年，以爲地方建設，自民元以來，協餉停止，而地方政費反增，全省開支，不敷甚巨，當時乃發行紙幣，抵補虧空，其不採取他種方故者，意在不欲人民負擔之增加也，論者嘗以楊增新在新無何重要之建樹，須知無米之炊，巧婦亦惟束手耳。民國十七年以後，金樹仁代楊秉政，措置多有不當，政治紊亂，淫威萬丈，對內壓迫民衆，惟營私而謀利，對外卑污辱國，訂喪權之條約，於是激成暴變，外患深入，民族互相慘殺，社會秩序大亂，北疆盛馬之爭未息，南疆獨立之議又起，地方糜爛，民不聊生，外人遂趁此時機，爭施其挑撥之手段，而欲瞰此肥哉，遂造成目

下之危殆局面，形勢岌岌，千鈞一髮之時，亡無日也。

（六）新疆經濟之狀況

新疆全省收入，年不及四百萬兩，自內地協餉停止後，地方政費，全賴開源節流，勉強維持，而尤有不足者約七十萬兩上下，在楊增新時代，每年歲收，不敷開支之數，則發行紙幣以弭補之，此時紙幣在省內使用，雖無實數之準備金，但在民衆方面，只視其爲完稅之用，亦不問其能兌現與否，故所發紙幣，即如現金，不過此項紙幣，因其不能兌現，外省商人，未便携藏，因匯兌關係，價遂漸落，至民十五年左右，每紙幣二兩五錢，兌至天津可折現洋一元，查新疆與內地交通不便，外省商人，只能以成品輸入，售貨得價，除能購取少數珍貴物品運返內地外，大多不便盡量購買土產，運出求售，非不知往來交易，兩重獲利，蓋以新疆土產，皆係原料，質重量大價賤，以駝馬載行百餘日，始可達到有鐵路地帶，致時間運價手續三不經濟，故輸出事業，甚不合算，乃形成大宗款項，皆須匯還內地，各商情形如此，於是匯者過於供，匯水日高，紙幣價格，因之日落，申言之，新疆紙幣價格，並不必定以準備金充裕與否爲搖動，而大部實以匯出之格價爲轉移也。民十七年以前所發紙幣，統計不過二千餘萬，且其中之一半，流通於喀什噶爾，及和闐兩道者，仍可保持票面格價，與現金

無異。十七年以後，省當局營私耗帑，收支不敷甚巨，於是濫印紙幣，二年之中，新發行額達六七千萬以上，官方更以紙幣收買現金，藉以謀利，於是現金之數量大減，市面流行，盡成紙片，民心搖動，價格更爲慘落，民二十年左右，已突破二兩五錢之價，跌至五十兩左右，始可兌得現洋一元。其後中俄邦交恢復，新，俄通商大繁，關稅所收，每年增至二百餘萬兩，如省政當局，能力事整頓，則當時經濟危機，不無挽救之可能。惜乎理財者只知營私，不能利用機會，仍舊一味濫發紙幣，飲鳩止渴，加以蘇俄對新之交易，純以成品易原料爲政策，新疆商務歷年以來，多被蘇俄操縱，故事破壞，故稅收雖增，而俄商所完者仍爲紙幣，是以無裨於事，全省金融，不救濟亦不改善，遂日益紊亂，二十一年以後，乃整個破產，社會枯滯，工商停頓，民生凋敝，每况日下，乃至目前不可收拾之局面焉。

於此經濟整個破產之際，英帝國主義及野心家，乘機謀圖活動，欲以經濟爲其政治侵略之武器，組織大規模之公司，向新省推銷其商品，其經濟之勢力，已深入喀什噶爾，同時以民族宗教爲號召，愚弄一般盲目民衆，予以經濟之援助使之叛變，南疆僞政府之成立，與此實有相當關係也。吾人知印度之亡，亡於東印度公司，中央如不於此萬分危局中，籌挽救之良策，則深恐吾新省將重蹈印度之覆轍矣。

(七)新疆在國際間之情勢

新疆間於蘇俄及英屬印度之中，地雖僻陋，而形勢嚴壯，幅員廣大，礦藏富厚，在地理上所佔之位置，實足以左右中亞細亞一帶及英俄國際之局勢。是以英，俄兩國，勾心鬥角，覬覦新疆，不遺餘力。蓋新省苟爲蘇俄所佔有，則進可以西取阿富汗，攫中亞細亞之全部爲己。更可南襲英印，東窺蒙藏；退可以併轡中亞，切斷英帝國勢力之北侵，掩護外蒙，從事經營。其更重要之意義，則在能收攏中亞全部各民族於一爐，打成一片，將來不易爲他國所分裂。如英帝國能佔取新疆，則一可殖民於新省，蓄積實力，以控印度於後方；二可維護其現在中亞之勢力；三可以切斷蘇俄在中亞之勢力，以爲西藏，印度之屏藩，而得放手經營之。英，俄在此利害絕對衝突之局面下，虎視鷹眈，大慾所在，各俱極強之野心。其衝突焦點，雙方毫不稍鬆，以至寧可自不插足，絕不讓人得染指。新疆之所以能苟存，此實重大之原因。

英，俄蝕新之局面，既如上述，然究以國際間紛雜情勢之牽連，未便明目張胆，干戈相見，於是不得不改變方針，縮藏爪牙，而以經濟文化爲進取之工具。蘇俄對新省之經營，第一爲市場之壟斷，蓋新疆地廣物博，爲大批原料之出產地。同時因邊區滯塞，工業不能發達

內地貨物，流通不至，蘇俄距新甚近，且交通便利，故趁此機會，向新省傾銷大批之商品，而同時吸收廉價之原料，以造成凡新省所需之成品貨物，多數由蘇俄所包辦，遂使社會經濟，逐漸入其掌握之中。第二爲種族之誘惑。在蘇俄沿邊烏什提區之纏回，威爾尼之哈薩克，克魯克滋等，與我新省之纏回各民族，均係同種，蘇俄利用此點，以爲侵襲工具，其大概情況，已於前章述及。新省近數年來，政治黑暗，社會秩序，極不安定，一切較之蘇俄，相差甚遠，蘇俄遂使其訓練成熟之各民族，向我方之各民族，大施其煽惑離間之伎倆，此種侵略，可以不費一兵，不折一矢，即能使新疆民族，叛我附被，且足以掩國際間之耳目，其狡計之毒狠，可謂亟矣。

英帝國不甘任蘇俄之捷足襲新，於是亦利用印度，阿富汗之回教徒，以同教之誼，經商之名，入新聯絡各族，勾引挑撥，使其離異。同時以經濟文化爲先鋒，在喀什噶爾及和闐一帶，奠定商業之基礎，凡印度來新之商人，英政府設有專科學校以訓練，教以纏文，告以纏俗，受以工作之方針，商貨出入印境，除全免除稅釐外，政府並有相當之獎勵。於此足證其對新省之經營，實有其整個之大陰謀計畫也。

土耳其振興之後，『大同國』之聲調，高唱入雲，回族宗教，觀念極深，難免不爲所動。

日本攫佔東省，以亞洲主人翁在命，對於西北，亦具野心，近已頻移其目光於新疆。在此危機四伏之環境中，新省命脈，不絕如縷，我政府若不設法拯救，則將來失地事小，深恐地失以後，敵人轉利用其財力民力，謀我內部，則中原背腹受敵，國其危矣。

建議芻言

新疆存亡，關乎整個國家民族之命運，今日其所處之環境，內外交迫，危不容髮，然幸而尚未淪亡，吾政府亟應趨此一線機會，抱定決心，從事整理開發，至其應採之步驟，宜先便利交通，移戍殖邊，削平爭亂，安定社會，然後從事地方之建設，關於詳細計劃，容另條陳，茲將初步應行之政治，經濟，實業，交通之建設大綱，分述於下。

(一)政治之改革 新省政治之所以黑暗，一由於其去中央太遠，政治施設，推行不至，政府力量，鞭長莫及，遂致陳陳相因，積弊日多，此其遠因。一由於當地之大小官吏，多腐敗梗頑，知識不開，對於政治既無研究，而返愚民以逞，政治遂不昌明，此爲近因。夫邊疆內外問題極多，統治政策及行政人材，在在極感重要，蓋內地政治失當，不過民怨而已，邊疆政治稍有不適，則將發生存亡問題，其禍患極大也。最近新疆變亂三年，政治日趨紊亂，且我國在新統治權力，亦見動搖，故今日以言新疆之政治，首應勘定亂事，一面以大刀闊斧，改革過去之一切惡劣現象，一面懷柔慰撫以安各族之心，澄清吏治，嚴格擢選人材，勵精圖治，務求行政迅速，以先使地方安謐，然後組織建設新疆專門委員會，聘請國內各種專家，赴新調查社會，經濟，地利各實情，詳作研究，然後再本總理遺教，制定有主義之具

體治邊計劃，凡對擺給民族，宣揚文化，開發富原，改良民生，尤當深刻注意，標明策略。至邊疆所行法律，因民族複雜，習慣各異，亦應慎審情形，另訂省單行法律，庶乎各族得各相安，與政府無所扞格，而懷德心服，地方必日臻于安固也。再者，新疆之宗教，亦一重大問題，過去政府不加关注，誠屬失策，今着手改良新疆之政治，則對於宗教，亦必關切，至于究應採如何之態度，此中義意重大繁難，茲不及述，容另條陳，但概括以言，不外對於各族之信教，政府應極尊重其信仰，而設法訓導，使之進步與革新，以期各教徒皆明本教之真諦，而不惑於錯謬之觀念，與夫趨入迷信之途徑。此外並由政府設立某種機關，宣講各教正確教義，以期各教教義普遍，查各宗教中，回教最封建，對宗教向保秘密，因此往往引起誤會，造成教爭，殊非宗教濟世之本來宗旨，故政府對此更應注意，可遴選各族回教優秀子弟，送其留學近歐回教國家，歸後使其選譯回經，廣作流傳，使西北回教及非回教之民衆，均有明瞭回教真義之機會，而免互相因宗教誤會發生不幸。查回教經典，均爲阿剌伯文字，非爲阿洪者不能讀解之，所以西北民衆，非但非回教之人，不明回教宗旨，即奉回教之人，亦多不知回教之真義，僅奉行其宗教儀式與習慣而已，此在宗教或在社會方面兩非所宜也。

回教中之阿洪，教徒有決對服從之義務，故操有極大之威權，因之其思想，言論，行爲

，所關甚巨，政府對此，應加遴選考驗，或設專校訓練，以統一阿洪之思想，而使確知回教真義，庶免誤解經典，導教徒入于歧途，如此方能納宗教于國家大政之範圍，不爲奸人利用，以製造種種民族及宗教上不幸之事件，使回教與非回教均能了解回教，免除猜忌，互相尊重信仰，則回教可發揚光大，西北社會亦得長久之安甯。吾人觀夫過去西北之內亂，以及不斷之小紛擾，十之八九，由于回教徒及非回教人對宗教之誤會，因小節而啓大亂，造成種種慘酷悲劇。故不但政府應用政治方法，改善回教，使其真義，爲國人所明瞭，即舉國之回教與非回教人士，亦應立于國家，民族及和平之立場，互相研討，以永破除宗教之隔閡，而臻于大同也。

(二)經濟之整理 新疆地方經濟，因交通不便，不能與內地往返流通，遂致滯滯，自金樹仁濫發紙幣之後，地方變亂頻仍，農，工，商業，無形停頓，于是民生枯槁，全省經濟，逐漸破產。今日以言整理，首先應設法救濟市面，然後清理紙幣，開闢來源，統制金融，茲分述其綱要如次。

(甲)救濟市面 新省自協餉停止，現金逐年出超，所存於地方之一部分現金，又多爲人民所儲藏，不能流通於市面，此當地經濟枯槁之最大原因。救濟之道，中央應於該省設中

央銀行分行，籌現金三百萬元，即可在新疆發紙幣六百萬元。且三百萬現金，以二百萬運存新疆，以六百萬存於內地，以備該地外匯之用，其餘無準備金之三百萬元紙幣，可由省稅項下，指定專款爲抵。新省民性敦厚，對於政府，極爲信仰，紙幣發出後，只要納稅抵現金用，即可流通市面，不致有擠兌之現象。且游牧各民族，素常交易，尙不脫以物易物之方式。故貨幣在新疆，僅爲暫時交易之媒介物，無人視爲財產也。再游牧各族人民，常以銀幣作裝飾品。故現金無論多寡，流出之後，即有一部分不能流通市面，故反不如紙幣之活動也。

(乙)清理紙幣 新疆自民國七年以後，紙幣價格，即行跌落，至十七年止，發行總額，約二千萬，價格平均二兩五錢，可抵現洋一元。金樹仁主新，不知整理，續行濫發，三年之中，數逾六七千萬，價格遂亦慘跌至五十兩左右。但無論十七年前後，所發紙幣，其對民間使用，根本未當現金。其可抵現金之紙幣，皆發行在民國十七年以前，此種紙幣，爲數甚少今日已大部分消滅，至於清理舊有紙幣，可由官廳作一定價，仍令流通，作爲變象之輔幣。此事在公家收易於清整之效，在民衆亦不受何種巨大損失，實較善之方法也。

(丙)開闢財源 滿清平定新疆，一本懷柔政策，賦稅之釐定，簡而且輕，故稅收甚少，再新省田地，年有開闢，然地方從無精確之調查，且該省官吏對稅收及地畝，或私加浮收

，或隱報中飽，弊竇極大。政府革新該省政治，對賦稅等項一面在可能範圍之內，酌增稅率，並舉行全省地畝清丈，一面從嚴剔除中飽杜絕舞弊，如此民衆仍可不感增加擔負，納其應完之稅，公家方面，收益定多，此開源之一。新疆現金流入之源有二，一爲協餉，一爲關稅，此外本省每年可產金砂若干，協餉停止已久，可無論矣。至關稅所入，自民十二年以後，現金亦絕，蓋蘇俄對新貿易，持以物易物之主義，年雖出超于入，而蘇俄多以貨物售得之價，完繳關稅，換言之；即係以新疆落價之紙幣以繳稅款，查蘇俄中亞所需毛棉原料，向來仰給於新疆，政府應設法統制其關稅，分物定稅，（查新疆貿易，關稅不論物品，出口抽百分之五，入口抽百分之七、五。並與蘇俄釐定條約，凡出入口稅，如係俄商直接經營者，概須完納幾分之幾生金銀，此爲開源之二。新疆阿爾泰，烏蘇，和闐，于闐均產金極富，奇台有大銀礦，惜新省人少而用土法，每年僅能於沙中淘金數萬兩，政府應籌設工廠，以科學方法煉取金銀，一面再劃出自由鑛區，移民而使開發，則每年必有巨量之現金增加，此開源之三。

（丁）統制金融 新疆政府，過去對經濟毫不注意，以致有今日之崩潰現象，欲從事救濟整理開源之後，當設專門機關，統制金融，凡國人因商業而向內地匯兌，公家可盡量承收代兌，以提倡本國商業，對於生金銀之流出，得因時制宜，觀查情勢，或封鎖，或限制，以

免金融失却調和，而生動搖。至外匯一項新疆每年最多不及七十萬，如今後交通便利，新疆土貨，可以輸出，則商人將往返皆以貨物貿易匯兌不但必減，而或有倒匯入新之一日，再充量承匯，所以維持新發紙幣之信用，蓋前章所述發行新紙幣計劃，係不需十足準備金也。

（三）便利交通 新疆一切不良現狀，皆由交通梗塞所造成，故今言整理與開發，其先決條件，即在交通建設，蓋交通不佳，一切皆無從着手也，現由內地入新道路，途長障多，鐵路工艱費鉅，緩不濟用，救急辦法，莫若先築汽車公路，以應急需。關於建設新疆之交通，分國有公路及省有公路，國有公路計有兩大幹線，一支線，省有公路計有五大幹線，一支線，茲分述于下：

（甲）國有公路

（子）北路幹綫汽車路 北路幹路由綏遠起點，經內蒙阿拉善旗過居延海，由鏡兒泉入新疆境，經鎮西，奇台以達迪化，再由迪化西展至塔城。全長八千餘華里，途經戈壁，路亦平坦，不需修築，即可行車，如能加以整理，則更暢便矣。此路內與平綏北寧兩鐵路相接，可以直達天津海岸，外與蘇俄交通聯絡，可通歐陸，一面將我國北部東西兩端，貫穿溝通，一面對外蒙成立控制及防圍線，同時可以將內蒙綰繫，故無論在國防，軍事政治，經濟各

方面，均有莫大之價值及嚴重性。

(丑)中路幹綫汽車路 中路幹綫，由隴海鐵路現在之終點起，經長安，長武，入甘肅境經平涼，蘭州，西大通，入青海境經西寧，大通，過青海，經都益寺，由託夢伊入新疆境，以達塔城，再由塔城經庫爾勒，庫車，阿克蘇，巴楚，至喀什噶爾，此路全長約八千餘華里，其中青海一段，路雖亦不崎嶇，然多人跡罕至，須加測量，其餘有已築成公路者，有不加修築即可通車者，如經開闢完成，則我國極西尖端之喀什噶爾，可與黃河流域連為一氣，並可達我江蘇海州海岸，外與蘇俄交通聯絡，可通中亞及阿富汗各地，故對國防，軍事政治，經濟與北路幹綫有同等之重要，且北路幹綫，有事之秋，為對外頭道交通軍事綫，有直接與敵接觸之可能，中路幹綫經行內地，受北路幹綫之掩護，在軍事運輸上極為妥善重要。再中路幹綫，經新，青，甘，陝四省，均屬西北應作開發地帶，故此途對於西北開發之工作，亦有莫大之幫助。再中路幹綫在新疆境內之一段，係經全省最富區域，而入纏回腹地，其對政治，殖民二項尤為需要，況新疆幅員甚大，開發之後，在勢應分省以治，如分新疆為北疆，南疆二省，則此路係由內地直達南疆，免繞北疆，減少不少之路程，同時國家對南疆之政治力量，亦可直達，是又更覺此徑有迫切建築之需要也。

(寅)國有西北支路 國有西北支路，由甘肅蘭州起，經涼州，甘州，肅州，由安西入新疆境，經哈密，鄯善，吐爾蕃，以達迪化，全綫約長二千餘華里，道路大致平坦，稍加修理，即可通行汽車，此路目的，係補充北中二幹綫之不足，用以連絡於北中二幹綫之中間，以造成西北交通網，查此綫由蘭州直達迪化，路道甚近。運輸便利，故對邊疆軍事政治，亦有極大之關係也。

(乙)新疆省有公路

(子)迪阿公路 迪阿路由迪化起點，經綏來至阿爾泰屬之承化，全綫長一千七百餘華里。

(丑)迪塔公路 迪塔公路由迪化起經綏來，烏蘇，至塔城，全綫長一千五百餘華里。

(寅)迪伊公路 迪伊公路由迪化起經綏來，烏蘇，精河至伊犁之惠遠，全綫長約一千五百餘華里。

查阿爾泰位於迪化之北方邊境，鄰近蘇俄之腦威西比斯克，沿外邊一帶，居民係蒙古，哈薩克族，適與居於阿爾泰之各民族相同，故除為蘇俄之商賈貿易盛區，人民之往來，亦極頻繁，塔城位居迪化西北之邊境，出塔城二百餘里，即係俄境，新俄往來，以及由新疆入歐