

請堵黃河中牟決口文件摘要

地 721
926

中國書店標價籤

編 號	本 數	定 價
	1	1.50

黃河自中牟決口後於今三載因事實上之種種故障堵塞迄未實行所幸上年黃水流量之低為從來所未有尚不致成巨災而河淮兩瀆合流皖蘇兩省已不免大受影響況天幸非可屢邀為保全淮河流域人民生命財產計堵口工作洵為目前急要之圖現已由中央任命籌堵委員會主任委員副主任委員不日組織成立即可規畫進行茲將關於此案各方面之意見與文牘摘要彙錄以見人民與政府對於使黃復歸故道主張一致并供注意黃患耆之參攷焉

楊壽楫識



前江蘇省長陳則民為黃河改道問題上 前行政院梁院長說帖
查黃河決口濁流泛濫蘇皖兩省被災慘重迭經本省電請
鈞院暨內政部轉商 臨時政府迅速設法堵合決口並於此次
鈞院召集三省兩市長官舉行行政會議提請
院部提出

聯合委員會討論迅予核飭主管機關負責辦理以澹沉災而全民
命各在案頃准 臨時政府內政部王部長揖唐箋函以振務委員
會為黃河決口關係豫皖蘇三省利害擬請政府咨商維新政府
飭由主管部署派員會同各該管地方官勘明議擬澈底計劃陳
由聯合委員會決定方案切實執行議案一件除提交行政委員會
核議外事關蘇省治河計劃檢同原提議案暨說帖等件囑查
照等由並附原提案說帖及豫省商民代表宋海亭等治河意見

書各一件到省准查原送提案意見對於黃河救治一事分改歸故
道及即從新道兩說惟細繹治河說帖及宋海亭等意見書似均
主改從新道任其南流入淮運江海蘇省地處下游利害得失所關
至鉅爰為詳切陳之黃河為中原第一巨川為患之深史不絕書
四行省膏腴平原潰流所至廬舍為墟數千年來損失之鉅奚
可以數字計嘗考史乘黃河之大改道自周定王五年以迄民國歷
數凡六其溢決之次數與改道隨改隨挽歸故河者併計之更不下
四百餘次金明昌五年時河南徙入淮一部北流入濟迨元至元二十五
年全河入淮元末復一度北徙明洪武初仍一部南流明都北遷北
流始絕至清咸豐五年黃決銅瓦廂復北奪大清河由利津入海
蓋濁流挾沙隨水所至淤澤以下陡勢徐降流速遽減冲刷力量
薄弱馴至逐漸淤墊日就壅塞一遇來量驟增橫決所及遷徙

靡常而隨改隨挽自有成果是與其主從新道重為長淮之害何如仍歸故道無紊原來水系兩利相衡取其重此中去從自有無待龜著者自黃淮合流歷時數百年災患迭仍蓋黃河下游既遂漸淤澱日就壅塞淮水因亦不能下洩遂反上溢為洪澤諸湖而淮河之槽已不能容眾流之匯歸湖不能容勢必傾量入運並漫溢及於下河一帶洪流所被盡成澤國為禍之烈罄竹難書迨黃既舍淮北流似宜可以慶安瀾而無水患矣無如淮河入海尾閘經黃河流沙長時間之沉澱淤積河床已高仰淺阻無復宣洩巨流之功水患頻仍日擾攘於流離轉徙之中者垂八十餘載近年有識之士倡議導淮然其目的僅在使淮水有歸宿而已即蘇北沂泗沭諸水尚不與也按其原定計劃為江海分疏假定淮水出洪湖最大洪水總流量為每秒一萬五千立方公尺以每秒六千至九千立方公尺

入江視長江水位而調節之以每秒一千立方公尺入海餘蓄洪湖惟導淮工程雖經多年之經營僅完成入海水道之一部而活動壩工程亦未告成洪湖水量無以操縱此外洪湖大堤遭茲事變損壞綦重殆已至不能自全之境地設驟加以黃河之巨大流量其遺禍之烈必有更甚於前者原夫長淮原不為害自黃淮合流而黃害之黃去而淮之為患也尚如故黃淮而再合其為害也不至於使蘇皖入於淪胥不止矣綜上所述黃河改由新道入淮非特蘇皖兩省將長罹陸沉之慘即豫省恐亦難期苟安於一時似非計之得者擬請鈞院提出

聯合委員會討論時據理力爭務將中牟決口迅速堵塞重歸故道以保蘇皖各省之安全謹具說帖如上

摘錄前臨時政府行政委員會建設總署擬具之通力合作等

備黃河堵口提案

廿八年三月二十二日呈送行政委員會請提政府聯合委員會

事實 查去歲豫境黃河決口地點計有二處一在鄭州西北之京水鎮花園渡口一在中牟縣迤北之三劉砦京水鎮決口之水奪賈魯河三劉砦之口之水則奪渦河均入於淮而淮河又因驟增巨量之水難以消納致洪澤湖以上豫皖兩省之開封陳留杞縣睢州通許太康柘城太和潁上亳縣渦陽懷遠五河等縣汎濫成災洪澤湖以東江蘇之阜寧鹽城興化東台高郵泰縣及裏下河一帶盡成澤國田廬房舍陸沉殆盡統計三省受災面積廣約三〇〇〇〇平方公里以上被災人口當以數千萬計空前浩劫言之痛心決口地點雖在豫境而受災最嚴重者厥為皖東蘇北之淮河流域也

理由 查黃河自周定王五年河決胥口至前清咸豐五年銅瓦廂改道止其間大變遷者凡六小者不計其數考之河史悉其變遷之原大抵均在國家多事之秋無人言堵亦不暇堵畏難苟安聽其自然變化以致南自長江北至津沽二千餘里以內之河道系統為之湮沒紊亂無法治理茲者又有僅就目前之利害主張順水之性聽其南流無庸倒迴狂瀾者誠如是則洪澤湖以東以西暨極下河區域勢必瀦蓄成湖不但淮河從此多事而豫南皖東蘇北將淪於永劫不復之地本政府屢接關係各省官民之呼籲並深感當此新秩序建設伊始應有統籌全局之必要往昔以隣為壑之政策絕非今日所應復蹈八閱月來寢饋未安屢經研討認為非堵築決口使黃河仍循故道由山東利津入海不足以奠民生而挽浩劫經飭令建設總署籌擬堵築計畫並澈底治理方案原意商請

貴政府通力合作趁冬春水涸工作最易之際星夜趕修期於桃汛以前合龍藉以減輕蓄害無如地方治安既未確立而決口附近中牟鄭州一帶軍事尚未停止環境所迫不但施工絕不可能即測勘運料種種籌備工作亦以阻礙孔多無從進行是以遲遲未建議舉辦嗣以三劉砦決口地方迫進開封該處治安雖未復常態但已比較沉靜乃決計先行堵築業於本年二月十三日開工如無特殊阻礙約五月底可以告竣至京水鎮決口則仍有待於軍事之進展方克施工惟該決口位於三劉砦上游口門日漸擴大全河流量十九由此向南橫決且流勢湍急工艱費鉅非本政府財力人力所能單獨負擔所有堵築工程雖在最近時期尚難實施然亟應於此時商定大計預備各項材料並分撥工款辦法以免臨時籌措不及致多貽誤(辦法

從畧)

摘錄前天津工程局徐局長邦榮在臨時政府行政委員會建設總署水利局技正任內對於黃淮不宜合流簽呈

原文 二十八年三月十日

為簽呈事查內政部振務委員會函送治理黃河提案原文及治河說帖並宋海亭治河意見書一案奉

批交徐技正邦榮就事實及技術見地詳復之等因同時本署復奉

行政委員會令發前項各件飭即擬議治理計畫呈復以憑洽辦等因 邦榮遵經就上項說帖及意見書詳加研究悉其主旨均不外黃淮合流任其改道係僅就目前利害關係立說與統籌兼顧澈底治理之原則似有未合殊非長治久安之道茲將黃淮不宜合流及其流弊縷陳於次

查黃河自宋太宗興國五年至清咸豐五年八百七十餘年間奪淮入海歷時共達三百六十餘年之久但因淮水頂托水流不暢不北犯張秋即南浸豫境河籍所記幾無歲無之蓋洪澤湖水位高度較山東利津縣河口海平面高約十四公尺餘水位既高其比降自小比降既小則流緩沙停致河槽容量日漸減少故每遇洪漲非漫即決並非黃淮合流果可相安也此以往事證之不宜合流者一也

民國二十二年黃河洪水流量根據黃河水利委員會安立森君之估計約為二三〇〇〇秒立方米淮河總流量根據導淮委員會之估計約為一五〇〇〇秒立方米共為三八〇〇〇秒立方米除去滲透及蒸發等損耗外仍在三〇〇〇〇秒立方米以上今設黃淮洪水週期不幸同蒞則淮揚興泰阜寧鹽城等縣必遭浩劫矣此以兩河流量證之不宜合流者二也

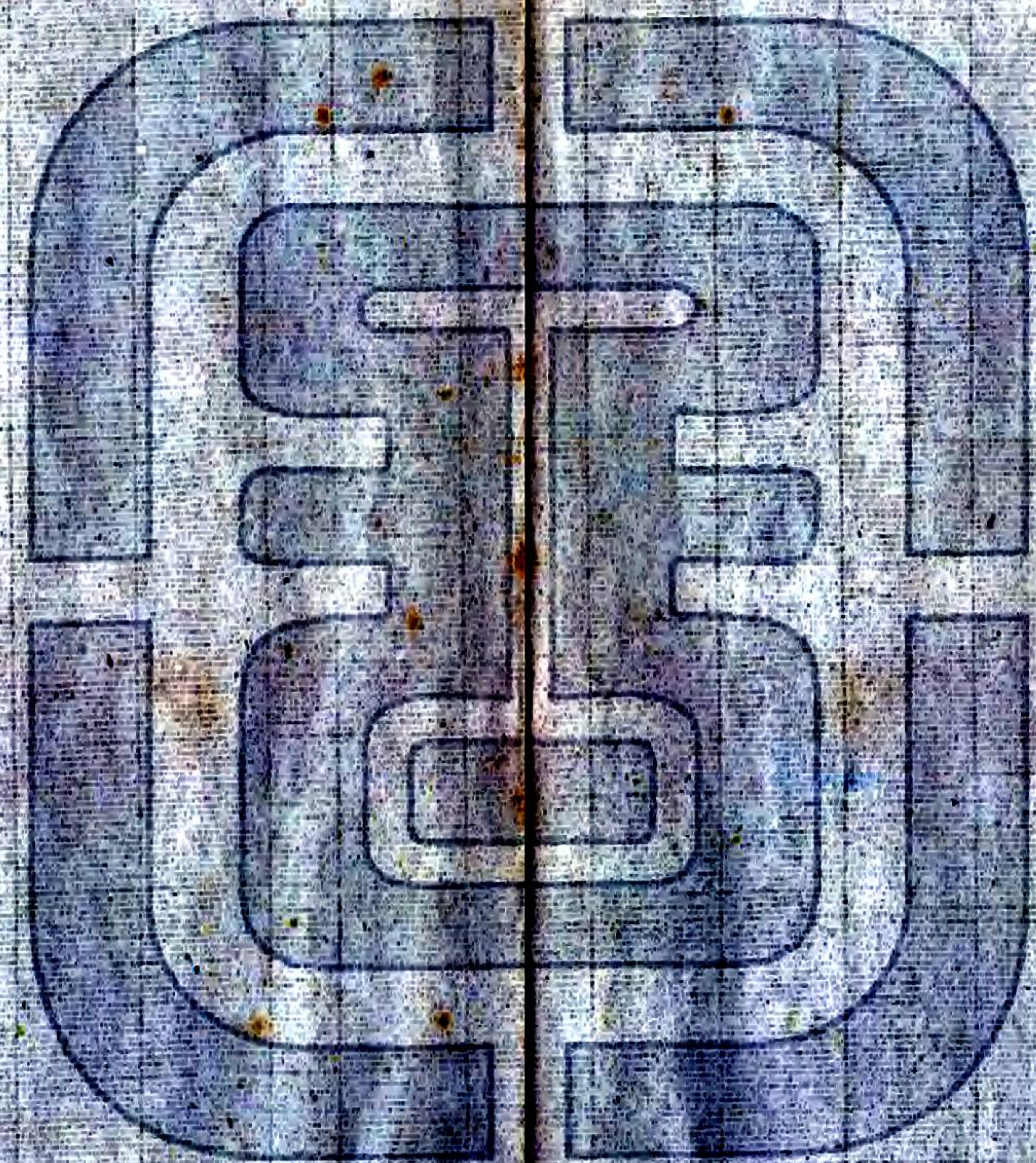
黃淮合流黃強而淮弱黃渾而淮清洪澤湖經黃河泥沙之沉澱必致逐漸增高其蓄清刷渾之功用則淮河入江入海之道將於短期間同歸湮沒不但兩淮淪於永劫不復之地即皖省亦難免陸沉之虞復查洪澤本為村名因黃奪淮竟成為湖前車不遠豈可復蹈故轍此以兩河之水性證之不宜合流者三也

導淮委員會之導淮計畫入江水量定為九〇〇秒立方米入海水量定為六〇〇秒立方米入江水道未曾動工入海水道曾於二十三年經江蘇省政府利用徵工辦法完成入海水道全部土方三分之一弱今設將黃水導入其不危險叢生者鮮矣且導淮工程中之楊莊活動壩業於二十五年全部完工過水有一定限制今一旦加入黃河洪流決非事實所許設任黃水由現道入江預計不數年間長江下口必被所奪武漢等處均有陸沉之虞此以既成工程證之不宜合流者四也

明清兩代為維持漕運迫黃河經徐州淮陰等處入海淮河已受其病今竟直接任其入江情形較前自更加嚴重原說帖主張導黃沿導淮會所擬入海水道入海不知黃水已於淮河上游奪賈魯河入淮勢非由上游導起不可否則必須連同淮水全部導之入海其工程之浩大較之堵口工程恐數十倍不止也此以現在情事證之不宜合流者五也

根據以上理由似以堵築現在決口使黃河仍循故道由利津入海為便否則黃淮從此多事矣雖決口附近京水鎮花園口尚在軍事範圍以內施工固不可能查勘亦多感困難但可俟地方稍為平靖再着手堵築況京水鎮迤下三劉砦決口業經本署商由開封工兵隊於本月十三日動工堵築不日當可告竣至於黃河澈底治理方案本署因關係重大尚在鎮密檢討中但其計劃大綱亦曾從事

研究不外左列五項（計劃大綱從略）



前內政部召開各省市水利行政會議內政部土地司科長俞國珍陳昭遠等提議迅予籌堵黃河中牟決口以弭蘇皖鉅災案

理由 黃河為患由來已久去歲六月河南中牟決口黃水循賈魯河故道入汝水經安徽太和阜陽潁上等縣至正陽關與來自西南之淮河會流下通壽縣蚌埠臨淮關五河縣入洪澤湖至江蘇清江浦而與運河會合南流復經寶應高郵江都等縣至瓜洲而入長江其間里程約計三百公里以上沿河廬舍大半淹沒災情之重為近古所罕有近議治黃或有主從新道之說不知黃淮合流歷時數百年黃水挾沙逐漸淤墊日就壅塞淮水固亦不能下洩遂反上溢為洪澤諸湖淮漲入運漫溢裏下河一帶洪流所被災患頻仍迨黃既舍淮北流而淮河入海尾閭經黃河流沙沉澱淤積河床已高仰淺阻無復宣洩巨流之功故自黃淮合流而長淮受害黃去而淮之為害如故如黃淮再度合流蘇皖均將淪為澤國即豫省亦難期苟安於一時補救之策勢非籌堵決口使黃水復歸故道不可（辦法從畧）

前臨時政府行政委員會建設總署對於堵築河南中牟黃

河決口意見書

二十九年一月二十七日呈行政委員會預備與維新政府所派人員會商

查關於河南中牟縣京水鎮附近黃河決口之亟應堵築不應任其改道南徙黃淮合流而致豫南皖東蘇北膏腴之區均淪於水劫不復之地本署前於二十八年三月曾就黃淮兩河合流已往之歷史及兩河之流量兩河之水性並導淮之既成工程與現在之情況五點分別詳述證明兩河之不宜合流認為非堵築中牟決口挽歸故道仍由山東利津入海不足以奠民生而挽浩劫當經呈請我政府賜予察核旋即就堵口工程加以研討擬訂工程大綱估計工料費用但以工艱費鉅非我

政府獨立所能擔負而事關全局尤應商由維新政府通力合作以期集中人力財力一致進行冀收事半功倍之效特復擬

具通力合作籌備黃河堵口提案一件呈請我

政府提出政府聯合委員會核議施行各在案惟因決口附近軍事迄未停止不獨施工絕不可能即測勘運料種種準備工作亦以阻礙孔多進行不易以致遷延至今尚未樹立具體方案茲幸政府聯合委員會第七次會議對於中牟堵口案業經議決由我

政府令飭主管機關擬具意見並由維新政府派技術人員會商辦法再行提會討論等因用將本署對於辦理中牟堵口意見縷陳於次

一主辦工程機關之應儘先設立也查決口地點雖在我政府所轄之豫省而受災最重者欲為維新政府轄境皖東蘇北之淮河流域休戚相關禍福與共故應由兩政府共同指導之

下組設一主辦工程機關俾能通力合作底於完成雖堵口工程尚須有待而測量勘查詳細設計及蒐集材料種種工作必須預為辦理實有儘先組設之必要

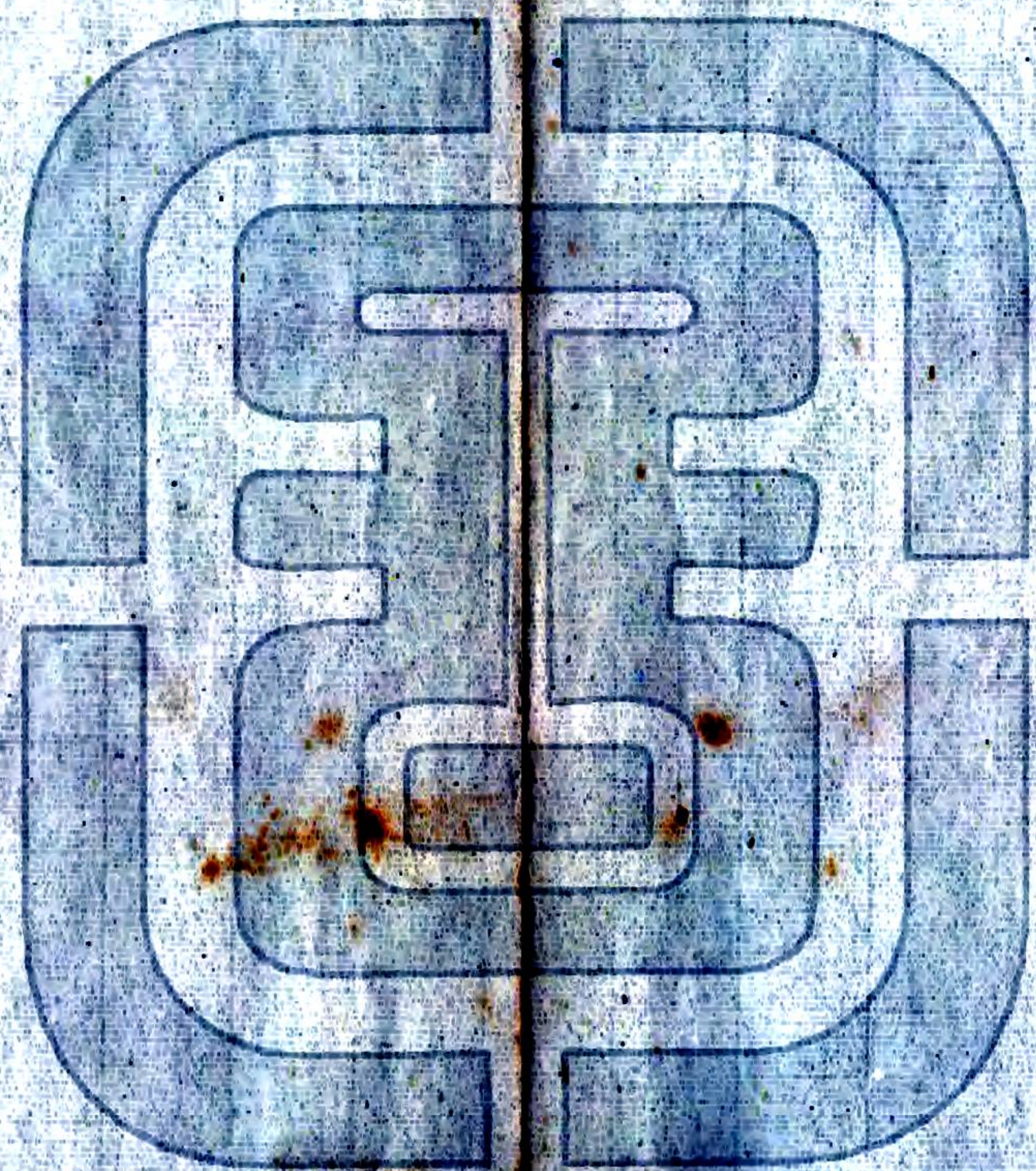
一、堵口工費之宜平均擔負也查關於堵口應行舉辦之各項工程照本署前擬提案所列工程項目及工款估計(一)開挖引水河五道約七十五萬元(二)修築挑水石壩二道於口門迤西斜對引河以便過水歸入正河約一百五十萬元(三)修築透水柳壩於口門上游使其掛淤約二十五萬元(四)實施護岸工程以免大溜逼近隄身發生險工約五十萬元(五)堵口合龍及其附近實施沉床護底工程約二百餘萬元(六)決口以下直達海口修築禦水善後工程約四百五十萬元統計已超過一千萬元以上且一年以來因物質之騰漲工料益形昂貴所需工款

勢必加增以如此鉅款自非由兩政府平均分擔不易籌措
一、確定工程實施之先後也查堵口工程首重款料之充實而禦水善後工程尤應提前舉辦蓋因黃河中下游之隄防原已年久失修復經事變破壞更甚加以黃河在中牟決口後其下游河身淤墊益高容量驟減

一、一旦決口堵合河水歸入正河若不先於下游舉辦禦水善後工程則隨處皆有潰決之可能是無異堵一口而增加無數之決口故於主辦工程機關成立後應即確定儘先舉辦禦水善後工程同時購備材料然後再實施各項堵口工程

以上三點為本署對於堵築河南中牟黃河決口之意見至主辦工程機關如何組織技術人員之如何由兩政府分配暨工款之如何分擔撥付保管與監督均須俟維新政府派員會

商後方克一擬定謹具意見書敬祈
鈞鑒



蘇北十縣士紳請堵黃河中牟決口電

(上畧)竊查黃河自花園口趙口潰決以來奪淮入蘇其水直趨洪澤東
灌高寶又穿運河而東注入下河來源極旺排宣不及淮揚各縣頓
成澤國受水面積寬廣數萬方里平地水深尋丈霜降以後水勢
瀰漫非但不退且又增加前所未有冬令如此明年三汛何堪設想
歸海各港本為淮水去路今更加以萬里黃河之水萬難承受又兼
海潮頂托洩量愈少照此情形麥已愆期稻將無望根本之計勢非
斷絕來源不足以弭浩劫而澹沈災懇請簡派大員迅籌堵口僅因
時局關係或有窒礙并乞查照前電商請國際工程團借籌籌劃
早日施工以慰蘇北人民之望迫切電陳屏營待命江蘇省泰縣韓
國鈞高郵馬士杰寶應鮑友恪東臺夏寅官淮陰王寶槐淮安田毓
璠興化石鳴鏞鹽城張延壽阜寧陳伯盟江都包燧同叩

水利委員會楊委員長為黃河中牟決口問題發表重

要談話 見民國三十年二月二十八日南京中報

水利委員會委員長楊壽楨昨對堵塞黃河中牟決口問題發表談話云據報載豫省署已開始興修新黃隄自開封南赤線鎮下游四公里地方起至通許南江村集一帶止長八十公里以救濟豫東十縣及安徽二十萬人民之生命財產閱之不免有治水須從根本着想之感念查黃河為中國第二大川四千餘年間決溢變遷不可勝紀而大徙之數凡六民二七又決中牟至今尚未堵合河水漫溢不但殃及豫東各縣且順勢南流匯於淮潰致淮水增高亦呈潰決狀態時有東傾入運影響於裏下河之勢幸年來黃淮水勢尚稱平穩未釀巨災惟回憶民二十黃水並未入淮而淮水自身高漲亦竟演成淮

河流域各縣之慘禍當時罹災人民達二千一萬被淹農田近七千八百萬畝估計損失已約達六萬萬元若黃淮合流一遇盛漲其危機更不堪設想今豫省為保障境內田畝維護人民利益起見興修新黃隄以為治標之計蓋亦不得已之辦法惟該隄一成向所氾濫於豫東一帶之黃流勢必逼東南流全注入淮淮水益呈嚴重狀態現淮隄正在興工培修勢又必兩潰并傾於運使運河水量驟增考運河三溝閘月底水位在民二七以前均在四公尺以內而近兩年之紀錄已增至四五公尺左右高出往昔。五公尺是黃淮合流以後雖黃水一大部份尚散佈於豫東平行之區上游來勢不猛而運水尚高漲若是若黃水復東於新隄一至秋令水勢盛漲洪流奔突於淮運之間恐魯豫蘇皖諸省懷襄之禍均

不能免蓋黃水必應循故道東流入海方可相安無事今越軌侵入淮運淮運必不能容也然則為蘇皖豫治標計固可各自加高其隄身但宣洩不暢總有危險發生之可能皖蘇位居下游情形更屬嚴重每念民二十之慘禍已極寒心豈可再罹黃淮并漲之厄耶故今欲拯救吾民避免水患誠非僅恃築隄可以根本解決其唯一急務要在堵塞中牟決口本人前於民二八任水利總局督辦期內曾派員北上會商堵閉辦法去年又曾經轉咨華北派員南來研討進行方針現已呈奉中央特派正副主任委員組織籌堵黃河中牟決口委員會是堵口一事已負責有人所冀早日着手進行免因豫省興修新黃隄轉使蘇皖人民受莫大之影響云云

黃河決口與淮河流域之關係

國民政府行政院水利委員會工務處處長張士俊論文
見水利委員會彙刊第一輯

黃河在我國北部橫貫東西起自青海之巴顏喀拉山經甘肅寧夏綏遠山西陝西河南河北山東而入於海長凡四千六百七十里所經流域土質大半係黃壤故水呈黃色其流量冬月最小在一百六十秒立方公尺左右春令約二千至三千秒立方公尺六七月間較大恒近一萬秒立方公尺惟民二十二年最大洪水量陡增至二萬三千秒立方公尺歷來因泥沙淤填潰決氾濫史不絕書自唐帝堯八十載癸亥至清文宗咸豐五年乙卯計四千一百二十三年河之大徙凡六次而隨決隨堵者更不可勝數最後於民國二十四年董莊決口堵築完成迨民二六事變後又有中牟決口因環境關係迄未堵塞其口門之寬始約五百公尺歷數年之冲削現今恐達千公尺以上

決口後河水自賈魯河潁河南下達正陽關入淮河遂成黃淮合流淮河介於黃河長江之間自河南桐柏山起滾滾東流集豫皖境內諸水而入洪澤湖計長一千五百里在洪澤湖之東有運河縱貫南北上承泗河下至揚子江泗河之東復有沂沭合淮運沂沭四水系總稱淮河流域位居魯豫之南部及蘇皖之北部面積達二十八萬餘平方公里計一百三十七縣人口近五千八百萬已墾田畝約一萬八千六百萬畝

淮域以內之運河可分三段自黃河南岸至台莊為南運自台莊至楊莊為中運自楊莊至揚子江北岸之瓜洲為裏運共長六百四十公里淮域各地七八月間多雨一月之中雨天達十五日以上故每月最大雨量各地約自三百公釐至七百公釐平均約四百公釐且因暴雨時降支流水量驟增同時匯注於淮水之幹河造成巨大流量兼以沂沭兩