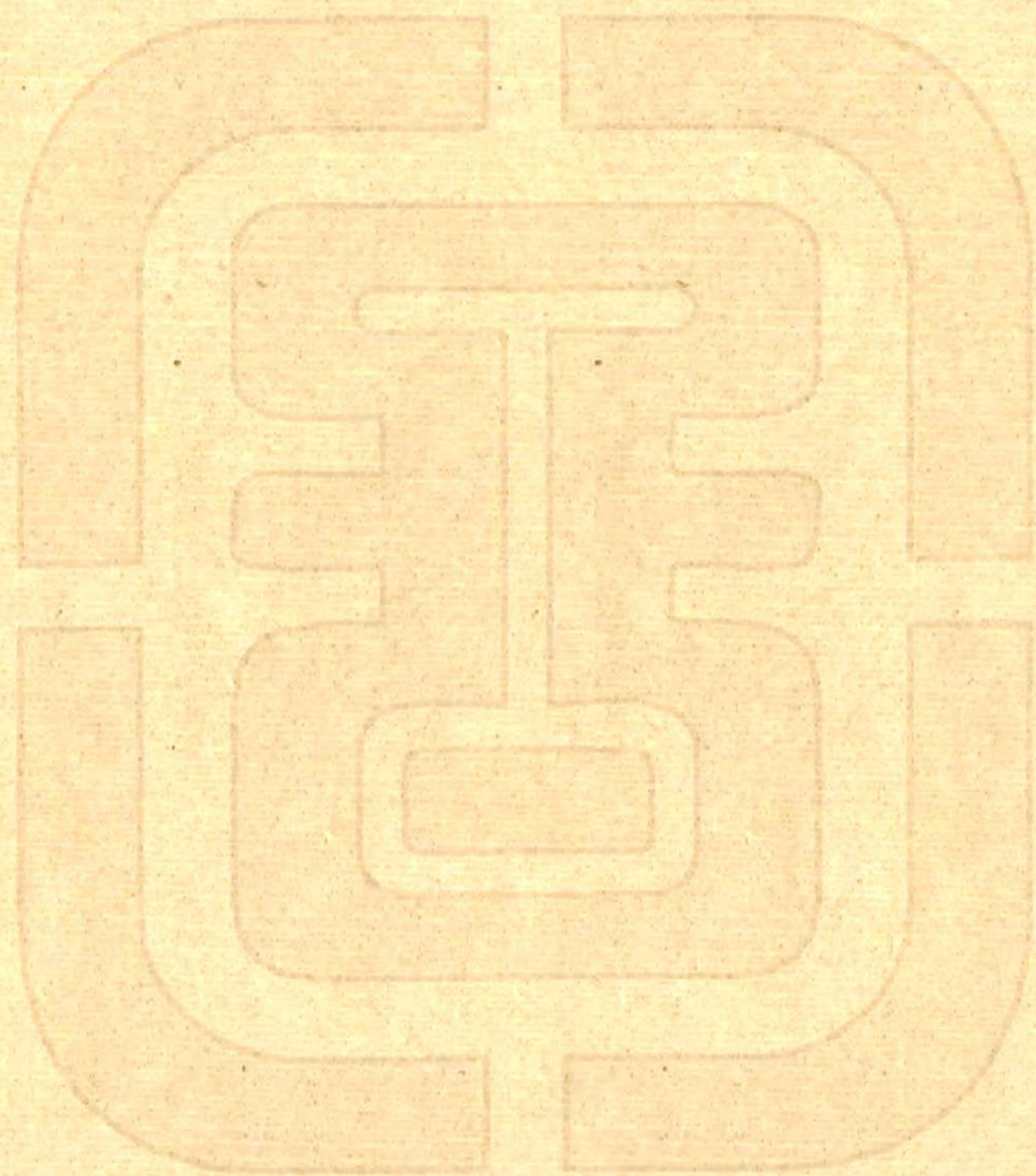


新疆政見



自序

往者余游成都尊經書院暨國子監南學頗好政治家言
嘗舉五帝三王及春秋戰國政治大綱根本虞書周禮管
子融會自漢以來經師諸說至於有清乾嘉諸老綜列而
平議為十三經通義凡數十卷卒未完篇又嘗以謂曾文
正論秦氏五禮通考獨闕財政一門發意補之亦未成書
一行作吏此事遂廢已而博觀東西各國政治諸書鈔夥
駢闐私欲仿照秦氏作為五洲通考以不通語言文字郢
書燕說之不果然其大畧可觀矣因天因地因人因時因

物因事固不必貌貌求似得其神焉可矣吾以治吾國吾
國有吾國之神神與神相合吾自有飛行絕之神而非必
盡棄吾古之神也猶憶光緒壬辰吾與常熟翁公實建維
新之策

德宗皇帝主急進翁公薦入樞廷吾既自慙才薄乞仍以即用
知縣赴鄂先棲幕府宰監利不三年改內閣中書當是時
國家交涉重東南吾獨謂宜先西北居高臨下將來東南
有事但使吾西北不有動搖則高屋建瓴可以觀天下之
變而西北新疆困於軍撫之爭權將軍權大而力小實與



巡撫兩病爰以丙午三月草奏請照奉天廣東湖北設立
新疆總督裁併伊犁將軍新疆巡撫化合軍撫混一事權
開闢財源大修政治經營西北臨制東南疏入
兩宮謂可廷寄伊犁將軍長公行次長公奏吾由俄赴伊
有旨交甘新督撫與將軍會議吾既因事不便預聞長公
旋復督甘吾又奉奏馳蘭州蓮幕清閒會新甘兩省監理
財政官傅秉鑒君清廉剛正以農曹財政專家與吾師新
疆布政新城王先生樹柵同年結契吾到蘭州相見傅君
強吾著書蓋凡三十請吾以病辭不獲感傅君為國之誠

乃為草新疆政見共二十二篇其末後宗教一篇尚未脫
稿傅君不能待以二十一篇上之政府即請舉辦四稟度
支部兩函丞參加以茶說皆吾起草不易一字政府體其
言趣吾回京密詢議總督選藩司正商辦間而川鄂事起
矣壬子以後項城數數垂問是書余謂宜乘俄方事靖假
以數年新疆可定北蒙南藏自易為理倘能經營書繁不
可備記因更為之函說約數千言簡明了晰 袁公迄不
能行後議遂寢民國二年秋吾知新疆之不可得而治矣
乃發篋取宗教一篇稍稍補之將留以俟後來爾於戲吾

國之宜重新疆與新疆之能富能強此非吾一人之言也
昔左文襄劉襄勤已言之矣今則德國人又言之且著為
一書謂吾西北當出一雄藩可以飛雄世界矣吾政見既
多先之特吾國人不之察耳無人為之擔任或且從而泥
之耳存吾說而行之雖十年內外猶為切實之藥也吾嘗
與泰西人談之矣彼之謂然猶吾之所謂然矣然後知吾
國政治家可以混合東西各國之政治家且安知歐洲最
強之國之政治家有早採吾國之政治以助其今日最偉
最大之政哉雖然自今以後吾國如吾新疆之政治融鑄

中外遺貌取神可以飛身絕迹蓋不止一新疆而吾新疆
政見又其筌蹄也癸丑中秋捷為羅迪楚識

考核新疆政見



稟度支部請遷民徵兵原稿

稟度支部請開辦官運茶局原稿

函度支部丞參堂新疆急宜遷民運茶力固邊防原稿

稟度支部請開辦官運茶局即從晉票入手原稿

稟度支部各省特別出款先籌的款原稿

函度支部丞參堂屯運兩事務乞贊成原稿

新疆茶務利弊原委說略

總序

國家預備立憲博採東西使財政官分出行省調查財政
報告京部將分別國家地方兩稅與民共治亦使同負責
任然則財政為立憲之根據豈不重哉顧調查財政不難
稽核數目業已往之成文難在體察情形實行諸政使理
財過渡速成足與東西各國相頡而後立憲乃有程度可
進新疆遠處西陲古稱絕域少至其至者或非政治大家
時會所問雖賢哲不能驟臻自西北潮流東激蒙藏南北
路開埠通商日增月盛歐人游歷豔稱近世新學乃稍稍
發明地輿歷史之異顧於政見尚少專書奉

命考察新疆財政宣統元年十月行次蘭州以冬雪未能
出關乃思舉新疆財政研究大略先行內報一次庶於職
守無荒蘭州當西域之衝冠蓋往來日繹不絕商賈仕官
遷客流民與夫車夫負販之倫出入關外所見多真昔
守蘭州頗悉新疆情狀此行復朝夕延訪得政治家與之
考古證今漸有條理會部中答有函至催取所查商務邊
情財政兵備輒復詳加探訪著為一書夫不窺全豹管蠡
難語推測就財言財財不可得而治也茲事體大故詳言
之共都廿一篇曰總序曰表系曰同勢曰獨勢曰遠源曰

近源曰物產曰商曰工曰鐵路曰軍曰學曰遷民曰財政
曰交涉曰理藩曰憲政曰聯絡蒙藏曰抽活隴援曰統權
曰總結繕呈如左

表系

書有目錄實則表也東西政見諸書所為表目恒用高低
間寫以其中大小鉅細不能平列昭若識眉省目力活筋
神法至善也今書廿一篇亦既不能平列如層臺之積高
下相乘以次遞下頗有包漸乃變其意用作豎表仿史家
世系之法聯而貫之分而疏之觀其表矣望文可以生義

不待終篇而神識固已躍然凡以省目力活筋神也

總序 表系 同勢 獨勢 遠源 近源 物產 農 礦 牧 商 工 鐵路 軍 學



遷民 財政 交涉 預備憲政 聯蒙 綸 抽活龍援 統權



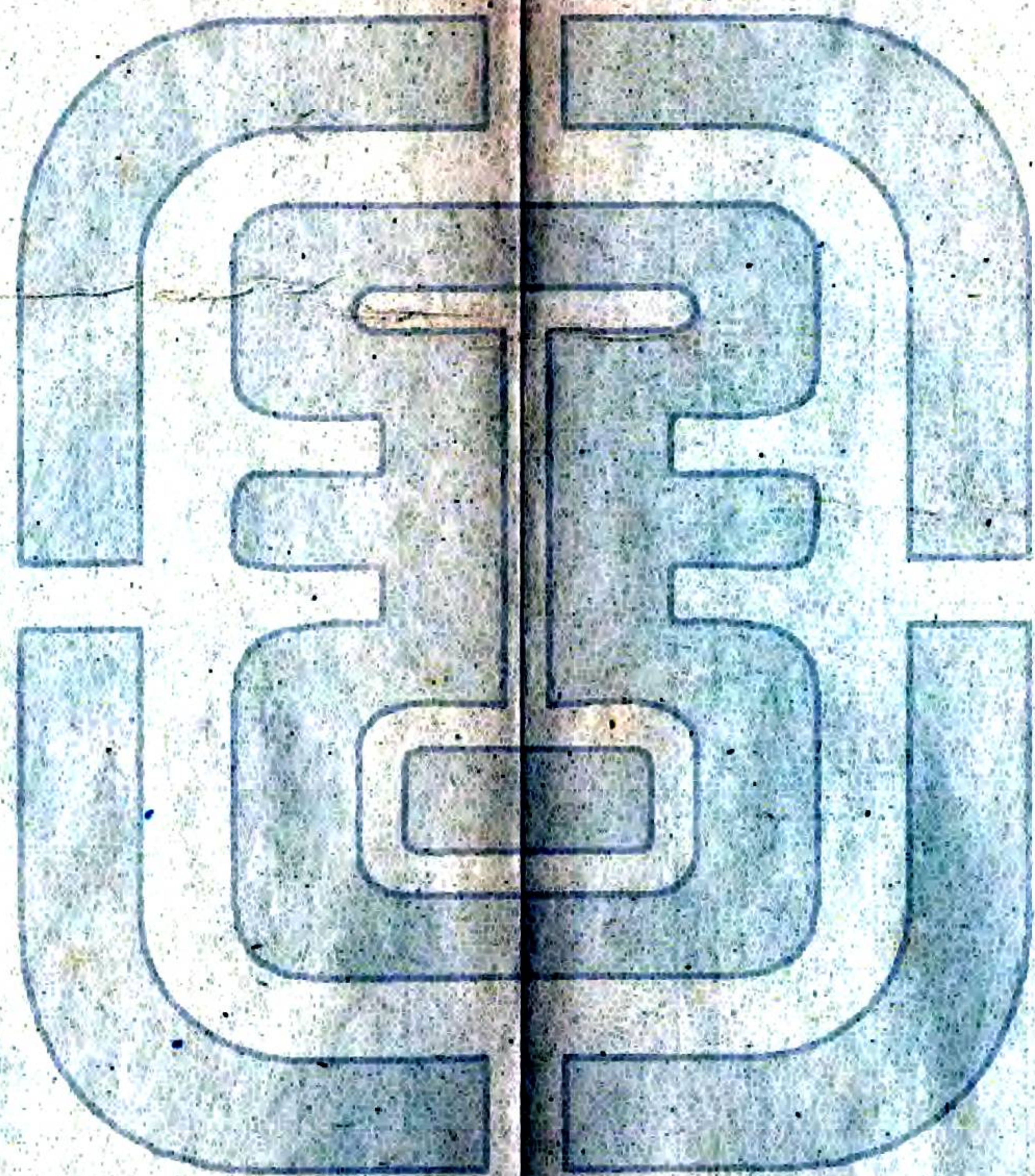
總結

同勢

籌邊之政非先明大勢不可自日俄戰畢日人伸權東三省俄逼而西術誘我外蒙虎視新疆北路早已坐定伊犁英窺西藏更繞入我新疆南路均從財政剝削下手呼吸精髓抽換脈絡其計最毒其機最隱而我熟視無睹飲鴆不知其知者又莫可如何不敢輕發此外法窺滇德窺魯美糾全國公司圖呈大平洋羣思入我國腹風潮日急無慮之者憲政美而多險萬一統籌不裕蒙藏有事新疆難保全國勢必動搖故為今之計莫急於速籌新疆特角蒙

藏使西北屹然重鎮臨制東南人第知新疆之貧尚需內地協濟而不知新疆之富足以灌輸內地人第知新疆之陋處關外羽毛割去而無傷而不知新疆之聯絡關中肩背單寒而可懼中國之大以新疆蒙藏新疆蒙藏去而中國小閉嘉峪關不能自守則滇川隴秦燕晉沿邊二萬里皆戒嚴英法俄三國挾蒙番之力以南下縱使內政無險亦難抵禦漢宋唐明前車可鑒矣新疆夾處蒙藏之中而西頭包出蒙藏之外通準英俄其勢足以回護蒙藏經營得法蒙藏賴以維持保護九年憲政力底於成使國勢先

安乃能與列強並轡爭衡力圖統進



獨勢

出甘肅嘉峪關外東西七千里南北三千里皆為新疆天山三大幹形如川字而西首三畫迤邐相連伊犁在連山之麓南為南天山古稱崑崙佛經所謂阿耨達也回謂天方今西人所謂喜瑪拉山為天下最高山尺實則五洲山脈之祖其西角一枝北出繞回為葱嶺形如半規蜿蜒東下矗起冰嶺羣峯卓天長趨至哈密而止所謂天山正幹由冰嶺而下分出一枝西去拊伊犁之背又折而東為塔爾巴哈台為阿爾泰山古稱北天山此山勢也南天山之

南即屬前歲後歲其北歲番出入尚未盡屬新疆北天山之北今已割歸俄人分水為界其南蒙哈游牧亦未盡屬新疆蓋新疆今省祇跨天山正幹除西頭山上尚多蒙哈游牧外南北兩路府廳州縣均設於正幹前後山腰羶褥之上平原四望浩瀚無垠北路稍狹南路更寬戎馬四戰用武之地五曠俱備百產俱宜南煖而北寒近年辦理新政人煙稍多雖北亦煖英俄垂涎殆非一日此地勢也提督駐南路極西之喀什今亦通商之準英從北印度來哈與俄人爭我南路俄人數十年內奪我西鄙北鄙縱橫七

千里包裹新疆半壁橫開七省重兵駐塔什干東下伊犁
不過中里三千台車十日可到更修鐵路業已動工二年
其鮮米巡撫去塔城尤近自光緒收還伊犁俄界直抵伊
塔伊犁將軍駐城孤懸山外背倚葉子溝一門面臨伊犁
大河鴻溝水上逼開都府俄人登山塞葉子溝將軍道府
立成絕地又况天山分水脊界俄人蒙繞越下察哈爾蒙
邊三界直搗伊犁之背北路後援七千里節節空虛一旦
決裂俄兵長趨東下直到玉門無阻此敵勢也觀此三勢
則我新疆形勢本來團結而顧自生剖解不出十年禍發

無棟及今為之猶尚可挽

遠源

開邊之策屯田不如遷民客兵不如屯田遷民者即民即兵兵守其土而生生不窮屯田者兵非其土易老易散難乎為繼三十年來新疆早隸中國不能長守皆不遷民之故也漢武帝擊匈奴石地徙邊民充實開河西四郡即今甘肅之安肅甘涼四州自漢迄明屹然不動光武中興實融以河西歸漢故雖當西涼西夏之威不旋踵而仍隸中國總緣民族先定人心思漢而易挽此中國古來開邊遷民之奇效衛霍資強漢之衆竭天下之力以事匈奴不勝

蓋即客兵之弊昭帝屯田渠犁置使者護田鄭吉領屯攻車師護南道是為新疆南路分車師前後王庭兼畧山北都護北道烏孫內附即今伊犁是為新疆北路明帝取伊吾屯田復西域班超因之成功是漢之新疆始終惟屯田得利惜當時遷民之計未行之西域屯田之中故一旦遭國有事漢遂罷屯田而西域亦從此棄去其後卒致不返唐太宗臣服西域最大未能更定民制故唐之虛設諸州不久旋廢蓋有官無民斷難久恃矣元太祖起家漢北專用游牧之兵席捲西域分建四衛拉封其勲臣本族其兵

土著與遷民畧同而又異元室混一全亞戰勝歐洲俄史
謂用兵善戰而不知立國之道亦正其民制不定之故蓋
游牧之兵毆羊盡室以行兵不需糧馬自為戰其用最猛
然不能以立於今日軍學時代機器發明政治發達游牧
之兵萬萬不能專用以後戰事蓋全戰以教育新疆非遷
民定制從政治發生軍事軍不能治餉亦無從着手觀於
遠源考究前史而其事可想見矣

近源

定邊之制軍府不如行省行省經制督撫擔責任兵事因民事而立餼款可以自籌官制嚴明不能隱弊新政易於舉行軍府則反是也

國初準酋竄亂飲馬至東三省背震京師其勢甚危

三朝用兵費餉億萬原非得已 乾隆時平定新疆設伊犁將軍總統南北大臣分治其時大亂初平未能驟同內省亦因無外人擊刺之故 嘉道承平內地漢民商賈貿遷與新疆本省屯兵携眷休養生息民物漸繁將軍所駐

伊犁惠遠城有小北京之號惜未能更定省制使如江淮民兵尚可起平巨寇徒離京師萬里官將貪酷萬事壞於無形髮捻之亂饑不出關甘回一嘯而全壘一月數千里同時立燼滿漢官兵商民數百萬生靈蕩為邱墟迄今三十餘年尚未能復當時之舊左文襄再定西域奏改新疆行省為亘古莫大奇勲未竟其施論者惜之前路幫辦欽差劉錦棠自用兵至巡撫先後不過五年百政咸興至今享其利益新政賴以憑舉即此可見行省之利劉襄勤之告歸終養因與色將軍不和見諸章奏非身親其事者

不知色將軍以伊犁官錢局虧夫婦仰為亦官制之不善為之自時厥後軍撫咸有意見巡撫統轄全疆而將軍改駐防寔居邊準要地總督節制有名無實蓋自中俄通商全疆精華皆萃於伊犁伊蘭萬里何能遙制又伊犁特新疆之一府將軍名仍總統其寔塔城阿爾泰均各設參贊辦事大臣亦有名無實伊犁阿三鎮合之長二十里寬僅一綫橫包新疆西北處處與俄界相連分之各數百里黑子彈丸零星瑣碎非依新疆全省聲勢一氣急速整頓萬難抵敵俄人伊犁府廳治於蒙哈之邊軍屬撫屬兩不分

明巡撫於伊犁商務邊情財政兵備不能自行其志將軍近處伊犁而地方又非其責三十年來新疆百事難辦寔由於此丙午春夏學士惲毓鼎御史黃昌年同時奏改新伊總督政務處奏議可行下三帥會奏至今未復戊申督統馬亮再奏不得要領督撫將軍各牒政務處意見不合朝廷不得把握事攔虛懸總而言之新疆大勢歸省城關鍵全在伊犁新伊軍撫不化事權不一難望整頓觀於眾論之從同而疆事益可想見

物產

凡國之富在物產不在金銀物產為真本位金銀其記數也政治發明日趨實業倘非物產實業何與中國之富皆以物產著明新疆尤勝特未經擴充耳西人每得外地純以政治殖民利用其地物產使祖國愈加膨脹而不搖未聞以祖國母財出養外地坐視其物產不理卒之祖國困而外地終不可保此中國古來之新疆類然不自今日始也查新疆物產約分三端一曰農產天山雪水高屋建瓴土厚數十又多洪荒未闢之壤膏腴遍地原隰黏天寅年

獲過卯年又移當春而播及秋而熟決渠自灌不知有糞料之勞水磨風颺牛車馬運蓋一夫之種可地三十畝一歲之獲可支二十年亂後村落為墟蓬蒿滿目民稀土曠地無人耕惟南疆富庶疆民較多然亦廢地間田所在多是即戈壁亦多有用之場况鹹鹵並非不毛之地若使人多耕種水利全修則新疆穀麥豈獨壓勝東南此外如吐魯番棉花久著大名迪化奇台之間新出茶蔴兩山各數百里惟質稍粗藩司招商赴南考求改種之法奇材大木老死山中異菓名瓜遠行海外精鹽遍海靈藥滿山諸如

此類指不勝屈二曰礦產新疆諸礦豔絕全球徃徃千數
百里哈喇天精光射日風電環阻妖蝎空飛人煙之所
不感天地為之不通亘古未洩之氣萬年未盡之藏瓜金
一粒十兩委地難收淶玉半壁十尋懸天未剖幾於山山
銅鐵地地金銀炭苗出地去土五丈石油浮河勺水三斤
外人日出鉅款圖謀包辦土法開採有弊無效徒以無人
無本無學無用棄寶予地漫藏誨人可愛可驚可喜可懼
三曰牧產黃種始牧東略河流小雅牧人周官牧政古義
義久失西北大利牧千百倍於農卜式以牧輸錢漢武賴

佐邊功元太祖開疆全恃收兵之力今雖不能以牧立國
而實業非牧不興新疆耕牧兼行之國伊犁尤其邊樞光
緒乙未伊犁請帑辦牧不知舊案何如查伊犁羊肉一斤
值銀錢五大羊重至百斤兩羊歲要四籽一人能牧十羊
孳生輪轉以此積算牛馬稱是天山水草豐富夏涼冬煖
分窩蒙哈奴隸性質強梁善牧執其長而驅之譬如以羊
牧羊柔馴不貳統計伊犁一區每歲牧羊牛馬無慮數千
億萬皮毛野牲不計如此巨利夷部益窮而新疆軍事百
政無能為役倘使東西各國有此必當立為大制發政治