

正定府志卷之十四

惠政下

賑恤
漏澤園

養濟院
留養局

賑恤

周禮大司徒以荒政十有二聚萬民一曰散利二曰薄征三曰緩刑四曰弛力五曰舍禁六曰去幾七曰眚禮八曰殺哀九曰番樂十曰多昏十一曰索鬼神十二曰除盜賊

呂祖謙曰散財薄征二者荒政之大綱旣說緩刑又說除盜是經權皆舉處

葉時曰弛力薄征舍禁去幾固皆有以利民而一以散利爲先利不散則民不聚雖有眚禮番樂殺哀多昏之政未必有實惠及民

唐代宗時劉晏掌財賦諸道各有知院官始見不稔之端先申至某月須若干蠲免某月須若干救助及期晏不俟州縣申請卽奏行之不待其困弊流亡餓殍然後賑之也

宋仁宗一遇災變恐懼修省見於顏色惻怛哀矜形於詔命災所被之處必發倉廩賑貸或平價以糶不足則轉漕他路粟以給又不足則誘富人入粟秩以官爵災甚則出內帑金帛或鬻僧牒或留歲漕或免租

稅寬逋負休力役罷科率薄關市之征弛山澤之禁不能自存者官爲收養不得其死者官爲瘞埋

慶歷八年河朔大水民流就食京東者不可勝數知青州富弼勸所部民出粟益以官廩擇公私廬舍十萬餘區散處其人以便薪水官吏自前資待缺寄居者皆賦以祿使卽民所聚選老弱病瘠者廩之仍書其勞約他日爲奏請受賞率五日輒遣人持酒肉飯糗慰藉出於至誠人人爲盡力山林陂澤之利可資以生者聽流民擅取死者爲大塚葬之

邱濬曰地有遠近數有多寡人有老幼強弱聚爲一

處則蒸爲疾疫散之各所則難爲管理不置簿書則無所稽考不依次第則無以遍及置之則動經旬月序之則緩不及救有會集之擾有辨察之煩措置一差皆足致弊

皇祐二年吳中大饑范仲淹領浙西縱民競渡太守日出宴於湖上又召諸佛寺主首諭以歲饑工賤大興土木之役而廩倉吏舍日役千夫新之監司劾奏范乃自條叙所以皆欲損有餘之財以惠貧者

仁宗時陳堯佐知壽州遭歲饑爲糜以食餓者吏民以公故皆爭出米活數萬人曰吾豈以是爲私惠耶蓋

以令率人不若身先而使其樂從也

司馬光因遣使賑河北流民上言京師之米有限河北之流民無窮莫若擇公正之人爲監司使察災傷州縣守宰不勝其任者易之使各賑本州縣之民則饑民有可生之路豈得復有流移

又光疏曰臣按周禮荒政十有二皆推廣大之恩以利於民獨於盜賊愈加嚴急蓋以饑饉之歲盜賊必多有不知治體務爲小仁者少加寬縱則盜賊公行更相劫奪鄉村大擾不免廣爲收捕重加刑辟聞降勅災傷州軍偷盜斛斗因而盜財者與減等斷放是勸

正定府志

卷十四

賑恤

三

民爲盜也臣恐始於寬仁而終於酷暴意在活人而殺人更多也

先是京西饑民相率持杖投券富室取其粟皆坐強盜棄市知秦州張榮獨取爲首者杖脊餘悉減免事聞下詔褒之深澤王植曰投券取粟尚知畏法故可輕盜財事同劫奪所當嚴也且當其強取之初不嚴不足以懲亂及其事定論罪不輕非所以體情

蘇軾與林希書云朝廷厚設備熙寧中本路截發及別路搬來錢米并因大荒放稅及虧却課利蓋累百鉅萬然於救荒初無絲毫之益者救之遲故也

熙寧八年吳越大饑趙忭知越州前民之未饑爲書問屬縣災所被者幾鄉民能自食有幾當廩於官者幾人溝防構築可僦民使治之者幾所庫錢倉粟書於籍者幾何可募出粟者幾家僧道士食之羨粟書於籍者其幾具存使各書以對而謹其備州縣吏錄民之孤老疾弱不能自食者二萬一千九百餘人以告故事歲廩窮人當給粟三千石而止忭歛富人所輸及僧道士食之羨者得粟四萬八千餘石佐其費使自十月朔人受粟日一升幼小半之憂其衆相蹂也使受粟者男女異日而人受二日之食憂其且流亡

也於城市郊野爲給粟之所凡五十有七使各以便受之而告以去其家者勿給計官爲不足用也取吏之不在職而寄於境者給其食而任以事不能自食者有是具也能自食者爲之告富人無得閉糴又爲之出官粟得五萬二千餘石平其價予民爲糴粟之所凡十有八使糴者自便如受粟又僦民完城四千一百丈爲工三萬八千計其傭與錢又與粟再倍之取息錢者告富人縱予之而待熟棄男女者使人得收養之明年大疫忭爲病坊處疾病之無歸者募僧二人屬以視醫藥飲食令無失時凡死者使在處隨

收埋之法廩窮人盡三月而止是歲盡五月止忤於是時竭盡心力早夜不懈給病者藥食多出私錢凡事有非便文者一以自任不煩其屬有上請者或得便宜輒行

辛棄疾知隆興府兼江西安撫時江右大饑詔任責荒政始至榜通衢曰閉糴者配刼禾者斬次令盡出公家官錢銀器召官吏儒生商賈市民各舉有幹實者量借財物逮其責領運糴不取子錢期終月至城下發糴於是連檣而至其價自減民賴以安

慶宗時撫州饑起黃震知其州單車疾馳途約富民者

老集城中毋過某日至則大書閉糴者籍強糴者斬揭於市坐驛舍署文書不入州治不抑米價價日損此卽勿安意而稍通之深澤王植曰妙在期會富民使自相傳布不待家喻而戶曉也

明嘉靖八年大理寺評事林希元上荒政叢言畧言救荒有二難曰得人難審戶難有三便曰極貧民便賑米次貧民便賑錢稍貧民便賑貸有六急曰垂死貧民急餽粥疾病貧民急醫藥病起貧民急湯水旣死貧民急葬埋遺棄小民急收養輕重繫囚急寬卹有三權曰權借官錢以糴糴權興工作以助賑權貸牛

種以通變有六禁曰禁侵漁禁攘盜禁遏糴禁抑價
禁宰牛禁度牒有三戒曰戒遲緩戒拘文戒遣使上
以其切於救民皆從之

乾隆十六年奉

上諭各省辦理賑務向無一定章程多有冒濫中飽之弊
而實在貧民轉多遺漏不能均叨賑恤之恩蓋地方災
賑全在清查戶口以杜遺漏封疆大吏統馭全省旣難
躬親其事卽被災之州縣其應辦事務實繁如止一隅
偏災尚可自行查辦若災地稍濶必不能分身兼顧而
本處一二佐雜教職亦難遍歷村庄勢不得不假手於

正定府志

卷十四

賑恤

六

書役鄉地所以易滋弊混近詢之直隸總督方觀承據
稱該省向來俱另委廳印帶同佐雜等官分查視災地
之大小以定派員之多寡其巡查登籍散票給賑諸法
甚屬妥協周詳浙省今年被旱成災應賑之州縣甚多
若辦理稍有未善旣恐遺漏滋弊且恐總理大員見戶
口過多率多裁減益致向隅而胥吏之冒濫作奸仍復
不免災黎何由得沾實惠可將方觀承所開說帖抄寄
喀爾吉善永貴等令其倣照辦理於賑務實爲有益其
各省州縣中有被災應賑者遇奏事之便一併抄寄令
該督撫等酌量現在辦賑尚有未協之處可擇善而從

若已定有章程大意相同而果能信其實無弊混亦不必因有此旨遂復行從頭另辦轉致更張滋擾欽此

按自周禮有十二荒政後世歲或不登皆祖其制以保聚萬民唐劉晏救助綱免各如干郎所謂散利薄征也至宋仁宗賑糶貸免并行留歲漕轉他路粟并出內府金帛不足為設法入富民粟鬻僧牒免關議以濟可不謂視民如傷者與而其時後先任事諸臣如司馬溫公之慎簡守令禁止亂萌富鄭公之安插流移范文正公之晏游興作陳文惠蘇文忠辛忠敏之活饑料糧鰓鰓以惟恐後時為慮皆能洞達政體與民命相呼吸然考宋史所載越州趙清獻賑饑一節區畫尤詳千百世後讀之想見當年拯溺救焚如或不及婆心明林評事包括羣言因有二難三便六急三權六禁三戒之奏乾隆八年制府方公分巡清河時畿南二十七州縣以旱告郡屬樂城與焉公仰

聖主宵旰憂勞星馳災地十指布算民無失所自後郡縣偶有偏災輒用前法行之而有成效十六年蒙

正定府志

卷十四

賑恤

七

皇上諭各省倣照十九年以其書刊示所屬公為序集古成法參用經權之意而言曰戶若干口若干當賑也則周中丞孔教用之某也才某也良可委也則林愈事希元用之賑米有徐寧孫抄劄之法賑銀有鍾化民督理之法其展賑也則陳霽巖嚴之於開州安流民則滕達道之於鄆州煮粥則耿橘之於常熟平糶則文潞公之於成都牛種則劉煥之於澶州曾文定之於越州他若董江都之廣種宿麥趙清獻之召興工作周文襄之省運耗吳遵路之採芻薪呂文靖之諭贖農器樊子鵠之勸富民捐輸皆次第仿而行之其或扞格不可行則以意為變通期於適事而止嗚呼至矣公之心即清獻諸公之心公之政非猶夫清獻等已行之政爰節其議賑散賑辦賑各規錄之以備遵守若酌古宜今典核周摯弁言可想像得也集監不能備載云

會議辦賑十四條

一今歲夏麥失收秋禾繼旱貧民無以自存自應隨宜

拯救未便仍拘常例所有成災州縣極次貧民戶口
於覈查完日各照例於八月內先行普賑一月不分極次
貧普賑以救其急故又曰急賑亦曰先賑其加賑月分已蒙破格奏請極
貧加賑五個月次貧加賑四個月仰荷

聖恩俞允誠百萬災黎更生之幸但二十五州縣成災本
有輕重給賑宜加區別本道等悉心體察河間府屬之
之河間阜城任邱交河獻景吳橋東光天津府屬之
靜海青滄南皮鹽山慶雲冀州屬之武邑深州屬之
武強共十六州縣均係全災應將極次貧民加賑月
分遵照奏案辦理其河間府屬之肅寧寧津故城保

正定府志

卷十四

賑恤

八

定府屬之束鹿正定府屬之樂城廣平府屬之威縣
深州并所屬之饒陽安平共九州縣均係偏災應仍
照常例辦理常例成災十分者極貧加賑四個月次
貧三個月九分災極貧加三個月次貧
兩個月七分八分災極貧加兩個月次貧
一個月六分災極貧加一個月次貧不加並請於題
報疏內分晰聲明

一大賑

即加賑

自十一月爲始至明年二三月止已蒙奏

明行知計普賑之後各處戶口查畢米糧運到原需
兩月之期其常例加賑月分更宜施之於冬寒歲暮
之時應請定於十一月初一日開賑按月散給併月
散給
官省惟是極貧戶口內有老病孤寡全無依倚一經
民費

停賑卽難存活者應請於八月普賑後仍續賑九十兩月俾接至大賑以廣

皇仁

一賑例大口日給米五合小口二合半但戶口過多竊恐米穀不繼似應銀米兼賑計於民用亦便米折銀數值此價昂之時應請照乾隆三年直隸奏案每斗折銀一錢五分粟五合折銀七厘五毫合制錢六文半

一查賑先赴被災最重之州縣就一州縣中先赴被災最重之村庄挨戶清查分別極貧次貧點明男女大

正定府志

卷十四

賑恤

九

小口數開載賑冊仍於門牆灰書戶名口數以防遺漏重複影射之弊其極貧戶內老病孤寡赤貧無依者悉註冊內以便續辦村庄內如有因災挈眷外出存剩空房者另簿記之作爲外字號亦於門牆灰書戶名口數本人聞賑歸來卽憑查驗補賑

一挨查戶口備具印票賑冊標明某州縣某村庄以次登記姓名并男女大小口數十二歲以下者定爲小口票鈐州縣印每百張爲一束

須點清數目使有稽考

查畢一

村卽照冊填寫名口票冊合鈐圖記按名散給令於放賑之日執票赴廠支領其老病癯獨家無丁男者

許同村親族兩隣具保代領

一乾隆二年戶部定議凡遇賑恤於城中設廠之外再於城四面二三十里鄉村擇廟宇閒房之高大者預將米穀分貯揭示放賑日期臨時親往散給應令地方官除城倉設廠外再酌視應賑村庄道路遠近於饑民日可往返適中處所分設賑廠預將應需米穀運貯某某村庄定於某日在某廠內散給先期出示曉諭務使遠近周知揭示按村庄遠近先遠後近屆期之前夕司賑之員至廠住宿遵照規條俵散散賑規條詳後其運米車船腳價由藩司照例詳請動項給發地方官如有借

正定府志

卷十四

賑恤

十

端派累情獎嚴揭叅究

一聞賑歸來貧戶應請一體賑恤地方官責令地保鄉約隨時據實舉報其大小名口與外字號冊內所開相符者卽令地保并見賑之戶出具保結一體給賑有在十月以前歸來者仍准補賑一月雖過八月普在十一月以後者入大賑倘外字號冊開載偶有不全而實係本村外出之貧民取有保結亦卽給與如所保不實地保責懲究追賑戶革賑其補賑外字號戶口銀米數目另冊申報稽核外出之民其遺易辨其冒難稽卽如八年旱在六月必係六月因旱而出者始爲災民應賑如在五六月以前則是因他事而出非轉徙之災民

但實是土著而適於凶
年言歸此中又須體察

一貧乏生員應令教官查報酌量周卹案查乾隆三年
欽奉

上諭嗣後凡遇地方賑貸之時飭令教官將貧生等名籍
開送地方官核實具報視人數之多寡卽於存公項內
酌撥銀米移交本學教官均勻散給資其饘粥如教官
開報不實散給不均及胥吏中飽者交督撫學政稽查
卽以不職叅治欽此今議卹貧生戶口動用公項是否
敷用請飭藩司定議照辦

貧生不言賑者所以別於
齊民也當曉之以養其廉

恥

如有貧生混入災民滋事者輕則發學戒飭重則

正定府志

卷十四

賑恤

十一

革究

一地方住旗庄頭壯丁家奴并旗戶地畝多者俱不應
賑又租種旗地之佃戶已於民冊查辦其有旗人正
身種地數畝無別業爲活亦無子弟在官實係乏食
者准將家口造冊由本管領催彙報理事廳核發州
縣一體賑恤又竈戶之貧乏者令該管大使查明口
數移送州縣賑恤如旗庄竈戶有混入貧民冒領滋
事者行本管究懲

竈戶亦民也有地之家已入民冊
者當查明卽係某竈於竈戶數內

刪除更有商人長雇之竈戶受
雇得值亦可營生不應給賑

一銀米兼賑按大口日給米五合計月給半米七升五

合小口日給米二合五勺計月給半米三升七合五勺州縣應另造七升五合三升七合五勺木筒各若干具以備散賑之用庶免零星輕重之弊米不及斗愚民恐疑爲減小之斗須明白曉諭之筒面宜扣以鐵以免削減再賑例應扣小建其兩樣木筒照扣除之數另造以分備用或統於銀內扣除而不扣米亦屬簡便

一案查乾隆元年奉

上諭嗣後直隸州縣倘遇查勘水災旱災等事凡一切飯食盤費及造冊紙張各費俱酌量動用存公銀兩毋許絲毫派累地方欽此本道等酌議覈賑散賑各委員正

正定府志

卷十四

賑恤

三

印丞倅以上無庸給與盤費佐雜教職應請每員月給盤費銀八兩覈賑委員各派書辦二名跟役二名每名日給飯食銀四分散賑每廠派書辦二名衙役四名量米斗級四名每名日給飯食銀四分凡冊籍紙張筆墨零星各費令州縣先行墊用統於司庫存公銀內請領還項

一借出麥種先儘畜有牛隻之家查明實種麥地按畝借種五倉升民間地畝不皆種麥秦雍之地種麥者十之七直隸廣平大名等府麥地居十之五正定保定河間天津等府麥地居十之二是年官借麥宣化遵薊等府州縣麥地不過十之一二種有地百畝者准借三十畝地十畝者准借三畝乃實種之地也其無牛貧民諭令

向牛力有餘之家雇用照詳定之例每畝代發雇值制錢二十五文收成時還官如地主外出借種隣右承種俟本戶回籍按其月日遲早官爲酌分子利已奉奏明應通飭災地一體遵行如本戶不歸卽聽全收還種

風聲所及流戶多歸不止盡地利也

一時將白露一經得雨卽應及期種麥全賴牛犂足用今貧民因旱乏草賣牛者多來春生計所關不得不爲多方籌畫應令印委各員於赴村查賑時察視貧民小戶牧養無資者官爲借給八九兩月牧費按月銀五錢驗明毛齒登記本戶自用耕種并附近有地

正定府志

卷十四

賑恤

三

無牛者雇用官爲代發雇值收成時照數還官所借牧費寬期於明歲麥後還半大秋全完

鄉民棄牛亦出於萬不得已設法存之俾無誤種

麥八九兩月正其時也

一本地紳士商民殷實之家值此災旱如有誼篤桑梓情殷任卹者或將餘糧減價平糶或就貧民徑行施給或設厰煮粥或製給棉衣不拘何條不論本地鄰封但有情愿助賑者報明地方官聽其自行經理事竣按其所用銀米核實具詳少則酌量優獎多則

題請議叙

散賑條規

一散賑大口日給米五合穀則倍之小口減半銀米兼支升米折銀一分五厘一月三十日大口月給賑米七升五合銀一錢一分二厘五毫小口月給賑米三升七合五勺銀五分六厘二毫五絲普賑大賑俱按月放給普賑一月不扣小建加賑小建之月大口全扣一日銀七厘五毫小口全扣一日銀三厘七毫五絲米不再扣

一賑廠每處委佐雜教職一員駐廠監賑專司稽察約束之事詳明委任以專責成胥役攬練和水私竊糶賣抽換銀封弊竇種種須明練者專司其事

正定府志

卷十四

賑恤

古

一印官領到庫銀先期剪鑒按賑冊村庄戶口總計一戶大小口應賑半米銀數庫平兌足包封或製小袋開寫姓名銀數於上一村庄爲一總包照冊內戶口次第就廠散給小袋線穿挨次俵散最便

一放賑前數日將各廠附近村庄按道里遠近人戶多少均勻配定分爲幾日支放多張告示註明某村某庄於某日赴某處廠所領賑仍諭各鄉地遍傳依期而赴不得遺漏各村至廠道里應於散賑冊內添註

一廠門左右十丈外界以長繩令鄉地帶領賑戶人衆各按村庄排立以道路遠近爲給放次第一村庄之

內先女後男先老弱後少壯

一法按村各書一冊於村外曠地令饑民各

聚旗下逐村隨旗赴廠以次散之

天早則任先行日晏則責成鄉地

攏合一村庄之人同行毋許先後渙散

荒年暮夜貧銀米孤行田

野防生他虞

銀米所在闌以大木守以役壯書役二名量

米斗級四名在內供役銀米分置兩處貧民呈票領米給竹籌一枝繳籌領銀不復驗票普賑大賑按所賑月分製小戳記於票上印之停賑之日掣票

一廠內貯米戒濕潤書役按票開發不許留前待後斗級按大小口數用新置木筒平量不得短少拋撒違者聽監賑官究處

散米木筒槩板委員入廠時均須較驗無弊

正定府志

卷十四

賑恤

五

一賑廠許錢市之人就廠兌換官爲定價一準庫平凡翦銀封銀卽用錢市之人貧民領銀就廠易錢但認封面所開銀數卽照定價給錢不須啟封再較鋪戶按封合計是日所換總數仍繳原封於官另給銀如數其繳回之碎銀又以供續次之用不須重翦兼可就原封改寫村庄姓名並省稱較也

一貧戶止一兩口者應照市價折發錢文或庫貯錢多或市錢易構則悉用錢折發更便

一賑冊內有續字之極貧戶口自起賑日至十月底止核算共幾十幾日應得銀米若干於普賑時一併支

給其聞賑歸來之戶實係某村庄外字號冊有名察其尤困苦者亦於其回日起賑至加賑前止按日支給銀米且須速給以其多一番流離之苦故宜并從優厚其外字號冊所不載與勘不成災村庄託名外出及原有資產今回籍安業者槩不准給

一外出之戶在各村已查之後陸續遞回及自歸者既難隨時赴村查訊而傳喚地隣亦滋煩擾應於本戶到縣之日詢明所住村庄核對草冊外字號內姓名口數相符并其牌約地隣姓名填給執照一紙諭令於賑廠呈投卽就廠眼同地隣查證確實換給賑票

添入紅冊一例領賑

一離廠稍遠之村庄有孤寡老弱病廢不能赴領者准本村親信之人帶票代領冊內註明代領姓名以防竊票冒支之弊令本村地牌隨廠認識並詢問前後連名之人自無假冒

一災民衆多情偽百出有於領賑之後復携家口外出者多係賣票復往他處詭名重領亦有携家口寄頓別屬而於放賑時單身回籍領糧復出者應令地方牌隣據實舉報於賑冊內刪除倘地隣扶同隱匿察出究處有首告者賞給口米一分

辦賑事宜八條

一鄉村之僻小者易於稽察如村大人衆又有劣衿棍徒串通把持弊端百出尤宜加意清釐責重鄉地牌頭按戶實報鄉地所管數村或一二十村戶籍貧富應賑不應賑大概皆知牌頭祇管數甲此數十家之丁口大小更無不周知熟悉有冒賑者不先謀之鄉地牌頭不能也鄉地牌頭串合分肥一家冒一村皆冒以致遠近聞風無不欲冒者或一戶兩分或捏合眷屬或妝點空房窮狀或婦幼前後重複村大戶繁婦女幼丁又混入未查已登冊之戶內委員嘗不能辨或奴役作爲另戶或詭稱外出或假作新歸或藏匿糧糗牛具變幻叵測下態萬

狀未易悉數一經查出卽將胥役鄉地枷責示衆牌甲代人瞞官不實報者重杖以懲冒與濫有別濫尤在應賑者而分應賑所應給冒則不之食故宜倍嚴

一收成確實分數地方官按村註交委員攜帶查閱成災九十分之村庄戶口固難率爲刪除極次尤當加意斟酌雖目前勘是次貧止恐遲一二月後又成極貧矣貧家老弱多而壯丁少婦女多如被災六分尙有四分收成者又當防其冒入極貧被災六分村庄祇賑極貧不賑次凡貧戶一切生業室廬器具情形均於冊內註明愈詳愈有益也