

奉天通志卷一百四十四

民治三 保甲 衛生 災振 市政 報館

保甲

保甲爲弭民之良規其法始自北宋熙寧中詔行保甲法其編制十家爲保保有長五十家爲大保有大保長十大保爲都保有都保正客戶兩丁以上出一丁先行畿內推之五路以遍於天下或立集教法或立團教法或頒教閱新法蓋自王安石變募兵而行保甲厥後司馬光以爲病民請罷之而紹聖時又復之至大觀政和中保甲之數至六七十萬祇以奉行非人誅求甚苦徒困百姓無益軍實非保甲法之不善也明王守仁巡南贛時勅行保甲而民盡知兵遂得痛除盜藪清初沿用斯制順治元年諭各省州縣

奉天通志

卷一百四十四

民治三 保甲

一

編保甲置甲長總甲長乾隆二十二年諭編查保甲本古比閭族黨之遺法令地方官實力奉行至嘉道咸同光五朝屢申明令以稽查奸宄肅清盜源爲整飭地方良法且相糾相察詰奸正所以安良其法甚詳且備奉省辦理保甲規章遠年無徵光緒二十六年拳匪亂後盜賊叢起爰就從前鄉團另行編制省城設保甲總局各屬設保甲局屬境四鄉各設分局抽丁購械使人民自衛而或按地籌款縣自爲政漫無系統後乃改爲堡防兼看青苗或數村或數十村聯爲一會一村有警聯村互應由各地方官委任正副防長按畝抽收青糧充堡防經費各屬多寡不等洎宣統二年總督錫良以地方不靖正警力不足特擬仿古寓兵於農之義平時就地訓練以保衛地方遇事則協同正警以禦寇盜提出舉辦

預警一案經諮議局議覆訂簡章四十二條通飭各屬遵辦嗣於民國二年省議會將預警簡章略加修改咨准施行並於省署專設預警一課頒布條例名爲預備巡警由省議會舉定參議八人以備臨時會商進行事宜各縣設預警辦事處置預警總長一由警務長兼充按自治區域各區設預警分駐所每所設區董一以各鄉議事會議長兼充設百家長十家長按戶抽丁各若干名爲常駐預警至臨時預警無定額其經費或由畝捐抽撥或由警餉提成或由自治會就地籌辦各縣情形不同其槍械由民戶備款購置此種編練法丁壯各有身家駐所近在鄉里頗收守望相助之效民國三年巡按使張元奇令各縣預警改爲保衛團頒發章程設辦事員一人參議稽查數人縣知事爲保衛團監督各縣鎮奉天通志

卷一百四十四

民治二 保甲

二

鄉劃分爲第幾團某保團設團總保設保董編戶抽丁十戶爲一牌置牌長十牌爲一甲置甲長由村會推舉均係名譽職所屬馬步丁各若干名專司巡邏緝捕遇冬夏防務吃緊每保酌抽臨時丁以補助之保衛團經費除照預警籌辦外復訂養丁費章程由民戶按月抽納各縣全年支出團費及團丁額數多寡不同民國七年經省議會議決咨准撤銷保衛團改設保甲辦公處置保甲委員一人裁去參議改團爲區區設總甲長改保董爲保長甲丁分常備臨時備補用抽籤法每年抽定若干名分兩班常駐六箇月一更代其經費按畝捐附收十一年奉天保甲公所成立復行改組保甲委員改爲所長由縣知事保薦省會保甲總辦加委是年夏奉直戰起地方兵單奉省令警甲合編名爲自衛團以警長

爲分團長各區保以正副隊長領之蓋臨時自衛非常設也冬十月規復保甲舊制旋頒保甲新章改辦公處爲事務所置教練兼稽查文牘兼會計各一人改總甲長爲區保長每保設保甲分所置保長一以每村若干戶爲一甲十甲以上爲一保其甲丁分常駐散在各縣多寡不同散在丁遇事乃召集抽丁以財產多者爲甲等戶出一丁丙戶則二戶一丁春秋農隙操練遇有匪警隨時勦捕保甲經費自民國九年隨糧併徵每畝年收銀一角或幾分各縣不同以丁數多寡及經費優絀量爲分配十四年各縣保甲併入警察所裁保甲所長由警察所長兼任添游擊隊長一區保長兼任駐在地保長十五年七月復奉省令改組增設各縣區保不等警甲又實行分權區保長又改稱區隊長蓋以其督率甲丁

奉天通志

卷一百四十四

民治三 保甲

三

專司緝捕也奉省自庚子以還歷甲辰日俄之戰地方迭遭匪患人民創鉅痛深咸知自衛其身家乃始而鄉團而保甲而堡防繼而預警而保衛團而保甲而自衛團二十餘年來雖由官家倡辦而各縣往往自爲風氣至全省保甲公所成立後歷經改組各縣保甲始有統系按保甲原屬抽丁辦法在內地各縣民戶出親丁者甚少往往出於傭募月納養丁費若干卽仿從前鄉團富資貧力之法每當青紗幘起奉調協助警察勦防無何成績之可言至東北邊一帶及新設治各縣或山深林密爲盜賊淵藪或蒙荒初闢地曠人稀如桓仁通化等屬警察力單頗賴保甲以資自衛其各區甲丁多出自民戶親丁卽間有代役者亦皆少壯力強兵馬嫻熟勦匪頗稱得力地方賴以安堵其歷年勦匪多有陣亡者地

方爲之入祀忠烈祠以彰勞勩其成績概可想見云

全省各縣保甲員丁數目表

民國十七年

縣別	員別										合計		
	丁	所長	教練員	文牘	區保長	保長	書記	馬甲長	步甲長	馬丁		步丁	夫役
瀋陽	—	—	—	—	九	一〇	二	二	四九	五三	四〇五	—	五五〇
遼陽	—	—	—	—	一〇	一〇	三	三	—	—	—	—	三六八
新民	—	—	—	—	八	二	一〇	二	二	一〇	二七	—	二九五
遼中	—	—	—	—	四	一九	七	—	三	四	二四八	—	三三四
錦縣	—	—	—	—	九	九	二	—	二八	—	二七三	—	三三五
義縣	—	—	—	—	五	五	七	—	一六	一六〇	一六〇	—	三七〇
錦西	—	—	—	—	八	二六	二	—	三	五	一五六	—	二四〇
黑山	—	—	—	—	八	二	二	—	二〇	二	二四三	—	三〇九
盤山	—	—	—	—	四	五	六	—	一三	二	二一七	—	一五六
北鎮	—	—	—	—	六	四	二	—	九	五	八五	—	一八三
彰武	—	—	—	—	六	五	八	—	—	一三	—	—	一六四
鐵嶺	—	—	—	—	四	一七	七	—	三〇	—	三〇〇	—	三六九
營口	—	—	—	—	四	四	五	—	一〇	—	九〇	—	一二六
海城	—	—	—	—	一〇	一五	一	—	三九	四	三九二	—	三七八
蓋平	—	—	—	—	八	三	二	—	〇	—	二七〇	—	三五六
綏中	—	—	—	—	六	一五	八	—	二	六	一八九	—	二四八
開原	—	—	—	—	八	八	九	—	三〇	九	二七〇	—	三三四
東豐	—	—	—	—	四	二〇	九	—	三八	二四	三四三	—	五四七
台安	—	—	—	—	八	八	九	—	八	二	一八四	—	二三四

奉天通志

卷一百四十四

民治二 保甲

四

長白	通化	岫巖	柳河	興京	輯安	鳳城	安圖	桓仁	輝南	莊河	奉天通志	海龍	臨江	清原	寬甸	復縣	本溪	撫順	安東	西安	西豐	興城	
一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一
一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	卷一百四十四	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一
一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	民治三	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一
四	八	八	六	七	八	八	二	五	四	六	保甲	四	九	八	七	四	三	四	四	四	四	四	四
四	八	八	六	三五	一一	一一	九	一	四	一三	五	二四	一七	一一	七	一三	九	一〇	八	一五	一四	四	四
九	九	一〇	九	八	一〇	一一	四	九	五	八	五	一〇	一〇	一一	一〇	八	六	六	六	七	八	六	六
			二					二	四						一				一六	三	一	一	
一七	一六	三四	三〇	三六	三四	三〇	九	一五	一三	一九		四	四	一八	三三	四	四	一四		三九	四四	一六	
	二		七	二		四		一八	三六	一一			二	二	三三		二	九六		一四六	三七	九	
一四	一六〇	二四	三四〇	三四	四〇一	二七三	九〇	一五	六	一五五		三九六	三六六	一七七	二六	一九	八〇	一六		三五二	三九六	一三九	
一〇	一〇	二	八	九	一〇	一〇	三	八		七		一〇	一〇	一一	一〇	六	六	七	六	六	四	二	
一八四	二六	二七	三一	四〇	三七	四〇	一三〇	一六	一六三	三六二		四九三	四九一	三四三	二八一	二七七	二二一	一七三	一三三	四七七	五二	一八四	

共衛生事多不講求泊三十一年省城改組巡警總局兼管衛生事宜局內設衛生科掌防疫清道檢查飲食物品藥料稽核醫院等事同時各屬巡警局設衛生一股主管地方衛生人民始漸知注重三十三年復設官立衛生醫院春秋兩季施種牛痘人民獲益不少宣統元年省城警務公所爲街市之衛生設清道東西兩隊各置巡弁一員清道隊二百零九名爲食物之衛生分設西南北屠獸場三處署獸醫官二委員三稽查一司事三長警三十六名管理檢驗牲畜有無病證及蓋印收費等事又有衛生隊管夫役之勤惰掃除之地段拉運之次數等事衛生施行清潔法如通洩溝渠整理公廁官井種痘時疫獸疫之檢查分析化驗藥品與飲食物品考查地方各種病情施送藥品死傷疾病之檢驗診斷

奉天通志

卷一百四十四

民治三 衛生

七

治療取締塵芥穢物箱年例檢查商民二次通令各區署轉飭分所長警一體傳諭商民實行大掃除保持清潔並徵收清潔費揭貼清潔證以保公共衛生組織法漸臻完備矣

宣統二年冬至三年春由哈爾濱傳來鼠疫流行甚速軌路所經被染尤廣本省當局亟設防疫機關分立至五百五十餘處省城設防疫總局其歷辦之事則有查驗隔離醫藥埋葬焚燒堵截消毒衛生清潔等項其疫病之烈數月間死亡至六七千人傳播及數十州縣患較重者全家斃命卽將其房屋估價焚燒員役兵警亦死亡相繼危險之狀前古未有也其防疫之費計撫卹用款已屬不貲此外覓購醫藥建設院所製備衣糧均刻不容緩卽未經染疫處所凡鐵路附近交通便利之處亦須先事預防加以時屆

年終行旅苦工繹絡於途節節截留動以數千百計皆須妥爲安撫方免流離其疫勢之蔓延與各省偏災情形不同所賴防範周密不惜巨資故疫綫中斷不數月而全省一律平靖至籌集經費之法由四國銀行團撥借奉天辦理實業四十萬磅項下挪用三十萬磅經錫制軍奏請由大清交通兩分行各息借三十萬歸入江皖振捐案內展期推廣勸辦東三省振捐以便清償遂於民國四年設奉天紅十字會病院九年營口設海口檢疫醫院十年同善堂設病丐療養所十二年設達生女醫學校是年省城設公立醫院而奉天市政公所亦於是年成立所有省城衛生事項由警察廳移市政公所接管

市政公所設衛生課掌理清除街道及公共廁所管理公立市場奉天通志 卷一百四十四 民治二 衛生 八
屠獸場菜場浴池並取締戲園旅店妓館及飲食營業市民廁所設立及管理檢疫所各種傳染病院取締醫生藥房暨其他關於公共衛生事項至屠獸第一二三場均撥歸市政公所管理其第四屠獸場於民國十六年市政公所鑒於屠宰者日多復立奉天市第四屠獸場於皇姑屯以便商民之屠宰場內一切設置與三場略同原隸警察廳之衛生隊亦撥歸焉

嗣奉省令衛生隊仍歸入省會警察廳省會警察各署長均兼市政區長所有衛生之規畫屬於市政公所而執行衛生事項仍歸各署警察擔任關於中西醫之取締向由警察廳或市政公所考驗發給證書方准營業歷年各種傳染病時疫之死亡由警察廳按季調查編入統計報告書以資考核

營安兩埠衛生自市政成立後亦均劃歸市政範圍辦理至各縣衛生事宜在光緒三十一年初設巡警時如遼陽營口新民鐵嶺等處或名工巡衛生總局或名巡警衛生總局當時多緣外軍駐境設有醫院屠獸場抽收衛生捐費由各地方官交涉先後收回釐訂衛生規則自辦衛生局或改設醫院及屠獸場規定屠宰捐各縣照章前後成立一切公共衛生事項由各警所衛生股主管

民國七年二月省令組織地方清潔會據安東警察廳呈報籌辦地方清潔會擬具簡章試辦三月成效大著查各縣於衛生事宜素少講求實與社會健全大有關係乃通令援案仿辦以商業繁盛之區先行試辦其原有之衛生股清道夫仍督飭厲行益臻完奉天通志 卷一百四十四 民治二 衛生 九

善其四鄉衛生事項並責成警所照章實行辦理清潔會之組織以各警所人員爲會員另選醫理明通名望素孚者爲名譽會員以備災病發生癘疫傳染之際設法療治清潔會每月會議一次研究衛生事宜商民按月抽收衛生捐作清潔費之支用照章編列預算

各廳縣警察官署關於本管區域內道路溝渠家宅川原井堰之清潔及人民保健醫療範圍內督率官役或公共團體或地方住戶辦理並取締藥房醫士產婆均依據民國四年奉天單行管理衛生章程執行並隨時隨地爲相當之檢查其保健事務有時因地方情形得強制執行各屬警察並有時按照衛生宣傳事項如捕蠅防疫編擬衛生標語或衛生常識分發各區所擇要廣爲張

貼藉資促進民衆公同注意衛生以防疫病而保健康至於取締中西醫特種藥品各飲食營業屠店旅館道路廁所等之清潔各屬均已次第舉行所有奉天醫院及關於衛生各機關種痘檢疫各局所分列於後

奉天醫院

奉天官立衛生醫院 光緒三十一年二月經總督增祺奏准辦以注重地方人民公共衛生設於福勝關欽差府舊址按日施診內外兩科春秋施種牛痘置院長一委員三醫官調劑師各二看護長一產科女醫生一看護生四看護夫六看護婦一歷辦防疫病院看護醫學堂官立戒煙所及蓋平溝幫子山海關京奉路沿綫等處防疫事宜宣統二年十一月籌防奉天全

奉天通志

卷一百四十四

民治二 衛生

十

省鼠疫三年四月籌辦百斯篤疫研究大會是年十一月分設奉天省兵站醫院及臨時紅十字救濟會民國元年九月辦理征蒙兵站醫院二年十月派員代表東三省參與法國醫學究研大會均有成績可稽每歲患者就診平均二千九百五十餘名住院者一萬三千五百六十餘名施種牛痘者約四百名常年經費銀兩萬元

中國紅十字會病院 民國四年秋新民縣水災之後疾疹相乘由十字會勸辦臨時施療所於德盛關街西是年十一月改組病院施診施藥以衛生救急防疫卹兵爲宗旨置正院長理內科副院長理外科名譽院長理事長及理事藥劑師各一員助手二看護生四看護婦二院內分設養病診病手術儲藥接待

等室所有職員純盡義務常年診治平均二萬二千餘名所需藥價約五千六百餘元患者住院養病日收膳費四角就診掛號收銅幣六枚會員及貧者並免常年經費悉賴善捐較之同善堂施醫院事同而異開辦之始理事張炳漢獨任籌墊四千餘元熱心毅力足風當世矣

同善堂施醫院 光緒二十七年奉天因俄人防疫居民騷擾由

同善堂勸施醫院分內科附科小兒科外科附科皮膚病等科花柳病等科 眼科附科咽喉等

產科附科婦人科另設貧民施療所一處置院長一員各科置醫長

醫員各一員施療所置醫員一人至二人藥局長一藥劑員二事務長一事務員三經費附醫學專門學校內民國十四年奉令併入中國紅十字病院加添西醫一科

奉天通志

卷一百四十四

民治三 衛生

十一

同善堂牛痘局 清光緒七年左寶貴勸設經士紳韋緯三等稟請以保赤濟生為宗旨二十二年併入同善堂其局務由醫院委員兼管醫士三人常年引種牛痘約二千五百人經費由堂撥給常年四百九十元

同善堂病丐療養所 民國十年因街市貧民病斃者甚多乃商承警務局呈准省署就玉皇閣設立療養所一處民國十四年歸併棲流所

同善堂達生女醫學校 民國十二年呈准省署勸設以期養成產婦小兒等科女醫人材以資救護婦孺之性命設女管理女教員各一人另聘教員若干人先後招生四級經費附醫學專門學校內

營口海口檢疫醫院 清宣統三年營口設防疫醫院後改官醫院歸地方辦理維時遇有疾疫入口輪船海關洋員操檢疫之權道尹榮厚以有礙地方主權呈由省署咨請外務部暨稅務督辦會商辦法派伍連德博士莅營調查疫病民國九年組織海口檢疫醫院於習藝所舊址北臨河岸西界外皮溝建築房屋八十餘間診療各室俱備平時按普通醫院開診遇時疫發生則檢驗進口輪船客貨爲主要任務每月由海關撥經費銀一千二百五十兩以道尹兼總辦稅務司兼會辦伍連德爲院長總醫官一醫官二看護男婦若干

奉天公立醫院 民國十二年南滿醫科大學畢業阮振鐸呈明省長王永江勅設公立醫院由公共法團募集捐款主要募款奉天通志 卷一百四十四 民治三 衛生 十二
人爲奉天省長黑龍江督軍共募得十八萬元內撥出建築病室費五萬元購買器械費一萬元其餘作爲基本金按月生息作常年經費地址由同善堂所屬之善緣寺撥出是年十二月開辦分內科外科小兒科產婦科眼科附皮膚耳鼻喉科各科主任醫員藥劑師助手看護各若干人分設事務掛號配藥愛克斯光日光浴養病診療手術接待等室病房三十餘間分頭二三等設置頗稱完備

附外國醫院

盛京施醫院 清光緒元年英醫學博士司督閣勅設於奉天小河沿三道溝東樓舍一百六十楹分設診病留養儲藥宣道各室按日施診內外兩科置院長一醫士六藥劑師一皆西人學

生十餘皆中人每歲診治約四萬餘人常年經費約需十餘萬元皆由院勸募中西善士所捐助

盛京女施醫院 清光緒二十二年設於小河沿三道溝西樓舍

五十餘楹分設診病養病儲藥宣道等室按日施診中西女醫士各二中女醫學生若干每歲診治病入約三萬餘常年經費

由英京老教會供給中人亦有捐助者

日本赤十字社奉天病院 宣統元年創設於懷遠關大十字街

北以博愛溥濟為宗旨置院長副院長各一名譽顧問二醫員三庶務部長調劑員各一看護婦長一看護婦二十一分科四

日外科日產科日小兒科日內科每年診治中外男婦約數萬

本省各縣醫院及種痘各局表

奉天通志

卷一百四十四

民治三 衛生

十三

縣別	醫院別		醫士別		就診人數		種痘局別		痘醫別		種痘人數	
	官	私	各國	中外人	男	女	官	私	各國	中外人	男	女
遼陽					二、六六	八、五六						
台安	一											
盤山	一											
錦縣	二	二	四	四	一四六	一四四	一	二	四	二五	二八	
北鎮		一	一		四三	三七	一〇		一〇	一、三九	一、三四	
新民	一		二	二	四、一三六	二五、七八						
西安		四	一	六	九〇九	三五	一		二	二七	九	
開原		二	一	五			三		二			
鐵嶺		一	五	九	三二	五	一	一	二	八七	壹	
瀋陽	二	一七	二	三〇	一四、七七	九、〇六	一		六	二、八六	六、四九	

九年之蓄使農有餘積上也平糶常平義倉社倉預備之政次也移民就食煮哺糜粥者下也語曰三代而上有荒歲無荒民皆於未災時先爲之備卽燠潦不爲災至王政衰秦饑乞糶於晉魯饑乞糶於齊至於移民易粟皆後世苟且之政故曰救荒無善政遼東歷代水旱偏災以及其他災患見於史乘者或振糧粟或振銀鈔絹帛或薄徵或舍禁或蠲緩錢糧或免徵額賦或通財貸款或以工代振謹稽諸史參以志書始於南北魏迄於近今歷代災振之有可考者間有災而不振者又有鄰省災而奉省協振者則有救濟旱災協會至若義倉積穀乃備荒要政亦連類而及之附列於後

歷代災振表

附編 續

奉天通志 卷一百四十四 民治三 災振 十五

歷代	年	月	日	災地及災情	賑濟事項
北魏	文成帝	興安元年	十二月	營州蝗	開倉賑濟
唐	玄宗	開元十五年	七月	幽州大水河水泛溢漂沒居人室宇禾稼	以倉糧賑濟之
遼	聖宗	太平十一年		遼東大雨水諸河橫流皆失故道	
遼	道宗	太康三年		遼東大饑民多死	王棠請發粟賑之
		大安二年	九月		發粟賑上京中京貧民
			十一月		出粟賑乾顯成懿四州貧民
		三年	正月		復南京貧民租賦
			三月		免錦州貧民租一年免上京貧民租如錦州
					發粟賑中京饑
			四月		詔出粟賑諸路饑民及義州饑民

	四年正月		免上京逋逃及貧民租賦
金太祖	天輔七年二月	民戶因兵事逃遷	令有司存恤衣食不足官賑貸之
太宗	天會元年十二月	年穀不登	詔咸州以南蘇復州以北其應輸南京軍糧免之
世宗	大定元年	東梁水漲溢水與城等決女墻石罅中流入	
	大定十七年三月	去年被旱	詔免遼東山東等十路去年被旱蝗租稅賑東京婆速曷速館三路
章宗	明昌三年七月	救飢民如至遼東恐難遽得食必有飢死者	令散糧官並隨處官長計口分散
衛紹王	崇慶元年	遼東大饑	出沿海倉粟賑之
元世祖	至元七年	東京路饑兼運糧造船勞役	免今年絲銀十之三
	至元九年八月	遼東等路饑	賑之
	九月		發民夫三千伐巨木遼東免其徭賦
	至元十年九月	遼東饑	弛獵禁
奉天通志 卷一百四十四 民治三 災振 十六			
	至元十二年		弛北京義錦等處獵禁
	至元十五年三月	諸路歲比不登	免今年田賦絲銀
	至元十八年二月	遼陽懿蓋北京大定諸州旱	免今年租賦之半
	十八年秋	大水	
	至元二十四年三月	遼東饑	弛太子河捕魚禁
	至元二十四年九月	東京道靜麟威遠婆娑等處大霜雨江水溢沒民田大定金源興中等處霜雹傷稼	
	至元二十五年正月	咸平懿州北京霜雹為災告饑	以海運糧五萬石賑之
			弛遼陽魚獵之禁
		遼陽軍民饑	發海運米十萬石賑飢者
		遼陽武平等處饑	除今年租稅及歲課貂皮
	二月	蓋州旱民饑	蠲其租四千七百石

