

2018



年考试的全面解决方案

注册咨询工程师(投资)职业资格 资格考试 **教习全书**

宏观经济政策与发展规划

陈宪 主编

- ✓ 囊括单科必要内容，复习便捷。
- ✓ 精简考试内容覆盖考点，事半功倍。
- ✓ 专家考情提点，指出新变动，把握考试方向。
- ✓ 集自学读本与教师指导用书于一体，轻松自学。
- ✓ 练习题、模拟题、历年参考真题，加强实战练习，快速提升。



轻松自学

顺利通关



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

2018 注册咨询工程师（投资）
职业资格考试教习全书

宏观经济政策与发展规划

陈 宪 主编



机械工业出版社

“2018 注册咨询工程师（投资）职业资格考试教习全书”完全按照 2018 年注册咨询工程师（投资）职业资格考试的要求，遵循 2017 年考试大纲，使用 2017 年版新版参考教材，承袭“注册咨询工程师（投资）职业资格考试教习全书”一贯原则和特点进行编写。本套书针对考试科目分为四册，本书为第一册，是“宏观经济政策与发展规划”的内容。

本书是针对 2018 年注册咨询工程师（投资）职业资格考试推出的应试用书，由具有多年教学、科研、培训及实践经验的专家编写，包括 12 章内容。每章按照“本章结构”“大纲要求”“考情提点”“内容精解”“练习题”的结构编写，最后附有两套模拟题和一套历年参考真题，并给出了两套模拟题的参考答案和历年参考真题的参考答案，使考生对考试有更具体的切身感受。

本书贯彻考试大纲精神，融考试学习用书和复习指导用书为一体，并加入了考情分析。编者力求为考生提供一本高效的复习自学用书。此外，本书还可供高等院校相关专业师生参考。

图书在版编目（CIP）数据

宏观经济政策与发展规划/陈宪主编. —9 版. —北京：
机械工业出版社，2017. 12
2018 注册咨询工程师（投资）职业资格考试教习全书
ISBN 978 - 7 - 111 - 58864 - 1

I. ①宏… II. ①陈… III. ①宏观经济 - 经济政策 -
中国 - 资格考试 - 自学参考资料②经济规划 - 中国 - 资格
考试 - 自学参考资料 IV. ①F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 000839 号

机械工业出版社（北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037）
策划编辑：何文军 责任编辑：高凤春 郭克学
责任印制：常天培 责任校对：刘丽华 任秀丽
北京京丰印刷厂印刷
2018 年 1 月第 9 版·第 1 次印刷
184mm × 260mm · 17.25 印张 · 407 千字
标准书号：ISBN 978 - 7 - 111 - 58864 - 1
定价：69.00 元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，由本社发行部调换

电话服务

网络服务

服务咨询热线：010-88361066

机工官网：www.cmpbook.com

读者购书热线：010-68326294

机工官博：weibo.com/cmp1952

010-88379203

金书网：www.golden-book.com

封面无防伪标均为盗版

教育服务网：www.cmpedu.com

2018 注册咨询工程师(投资)职业资格考试 教习全书编写委员会

主 任：陈 宪

副 主 任：于 慧 罗曲云

组织协调：刘翠玲

编 委：杨伯元 李 娟 解素慧 闫 珺 杨小菊
刘翠玲 李梁杰 马宏梅 王晓琴 李述萍
徐 萌 刘 菲 郭艳菲

本书编写组

主 编：陈 宪

副主编：刘翠玲 马宏梅

主要编写人员：陈 宪 刘翠玲 马宏梅 徐 萌 郭艳菲

审 核：刘 菲

前 言

“注册咨询工程师（投资）职业资格考试教习全书”（以下简称“教习全书”）自 2005 年出版第 1 版以来，得到了广大读者的高度评价。历经 2003 年版、2008 年版和 2017 年版三版考试大纲和 2003 年版、2008 年版、2012 年版和 2017 年版 4 版参考教材，读者普遍认为，本书的针对性强，对于提高学习效率、积累临考经验、提高考试通过率可以产生实质性效果。本系列辅导书所取得的成功，是广大读者对我们提供的集教师指导用书和考生自学读本为一体的一站式解决方案的肯定，这里首先感谢广大读者对“教习全书”的厚爱。

“教习全书”针对教材特点，紧密结合考试大纲，秉承“教习全书”一贯的编写原则，力图为考生提供“一站式”服务，力求一本书解决一个科目的学习、复习和考试问题，为考生顺利通过考试打下基础。本书对原参考教材中的内容进行了分类、归纳和提炼，并用表格、图形、对比分析等更直观的形式重新编写，以帮助考生把握知识框架、理清逻辑关系、提高学习效率，最终提高实际能力并通过考试。

本书为第一册，涵盖科目“宏观经济政策与发展规划”的 2018 年考试内容，包括宏观经济政策和国家发展规划两部分。本科目考题中计算题相对较少，在复习中应在经济学逻辑的基础上，注重对细节考点的记忆。

本书每章按照“本章结构”“大纲要求”“考情提点”“内容精解”和“练习题”的结构进行编写，最后附有两套模拟题及其参考答案、一套历年参考真题及其参考答案。

本书的内容安排如下：

（1）本书开始部分的“考试科目关系”和“复习及应试”部分，旨在帮助考生掌握本书的编写体系及考试科目之间的联系，熟悉各部分间的逻辑关系，理清知识脉络，并且对考试有所了解，掌握基本的应试技巧。

（2）“本章结构”部分对本章的内容以图形的方式做了归纳，形成知识框架，直观形象，有助于整体把握整章的内容。

（3）“大纲要求”部分列出新的考试大纲，有助于考生准确理解考试要求。

（4）“考情提点”指出了 2018 年的考试方向，使考生能了解到哪些知识需要重点掌握，复习更具有针对性。

（5）“内容精解”部分针对新的考试内容，按照认知的逻辑顺序进行编排，复习要求明确；把考试参考教材中的案例按考试要求改编成客观题，使其更具有考试针对性；对难点和重点内容作了通俗易懂的讲解，深入浅出，便于理解和记忆。

（6）“练习题”部分用于每章的自我检测，精选的练习题难度与考试真题难度大体相当，便于广大考生加深对教材内容的理解，巩固所学知识并检测自己所达到的水平。

（7）“模拟题”难度略高于“练习题”，便于系统地考查所学内容，整体把握考试。考生若能举一反三，相信可以取得事半功倍的效果。

（8）“历年参考真题”收录了历年的注册咨询工程师（投资）职业资格考试试题并重新组合出一套历年参考真题，并给出参考答案和必要的解析，使考生对考试有更具体的切身感受。

为了更好地应试，请考生随时关注权威部门发布的最新动态。本书在内容的选择上，一方面力求覆盖可能的考点；另一方面力求简练，以减轻考生的负担。由此，经再三斟酌，界定了本书涵盖的知识点范围。考生在复习时要先学习再做题，而不要舍本逐末或是本末倒置，切忌生搬硬套、死记硬背练习题及其答案。若本书对考生的考前准备有所裨益，我们将感到莫大的欣慰。

本书在编写过程中，广泛听取了参加 2004 ~ 2017 年注册咨询工程师（投资）职业资格考试的考生意见，汲取了专家和教授的研究精华，以及各种形式的工程咨询培训班、辅导班和教学光盘中的教学经验，并采纳了多年来广大读者对“教习全书”的意见和建议。另外，还有周丽霞、李伟、梁晓勇、邓瑾、赵惠茹、解殿超、张惊、查金保、于修龙、苗莉、陈燕、成毓、潘玲艳、张清衡、张瑞滨、杨光淑、苏波、李鹏、巫蒙志、周密、梁晓、徐楠、张颖楠、张丽艳、郑颖薇、胡建明、杜占兰、杨发奎、苏生芳、惠建学、苏巧玲、杜磊、马健等同志参与了部分编写工作，在此一并表示感谢。

限于作者水平，加之时间紧迫，本书难免有不当之处，希望读者直言相陈，即使是一字之师，我们亦在此表示由衷的感谢。

编 者

目 录

前言

考试科目关系

复习及应试

一、考试特点

二、各类题型的解题技巧

三、复习方法及考试注意事项

第1章 新时期的战略布局和发展理念 ... 1

【本章结构】 1

【大纲要求】 1

【考情提点】 1

【内容精解】 2

1.1 按照新的发展理念和目标要求，
“十三五”全面建成小康社会 2

1.2 全面深化改革，为经济社会发展
提供持续动力 7

1.3 全面依法治国，把经济社会发展
纳入法治轨道 12

1.4 全面从严治党，为经济社会发展
提供坚强保证 15

练习题 15

参考答案 20

第2章 宏观经济管理 21

【本章结构】 21

【大纲要求】 21

【考情提点】 21

【内容精解】 22

2.1 市场经济 22

2.2 宏观经济学基础 25

2.3 我国宏观经济管理 37

练习题 41

参考答案 45

第3章 投融资体制与投资政策 46

【本章结构】 46

【大纲要求】 46

【考情提点】 46

【内容精解】 46

3.1 投资理论概述 47

3.2 投资项目管理体制 49

3.3 投融资体制改革 56

3.4 投资政策 59

练习题 64

参考答案 68

第4章 财税体制与财政政策 69

【本章结构】 69

【大纲要求】 69

【考情提点】 69

【内容精解】 70

4.1 财政管理制度 70

4.2 财政政策 78

4.3 税收 80

练习题 88

参考答案 91

第5章 金融体系与金融政策 92

【本章结构】 92

【大纲要求】 92

【考情提点】 93

【内容精解】 93

5.1 金融管理体系 93

5.2 金融机构体系 95

5.3 金融行业自律组织体系 97

5.4 金融市场体系 98

5.5 金融政策体系 101

5.6 互联网金融发展与管理 103

练习题 104

参考答案 108

第6章 产业政策 109

【本章结构】 109

【大纲要求】 109

【考情提点】 109

【内容精解】 109

6.1 产业政策概述 109

6.2 产业政策的核心内容 111

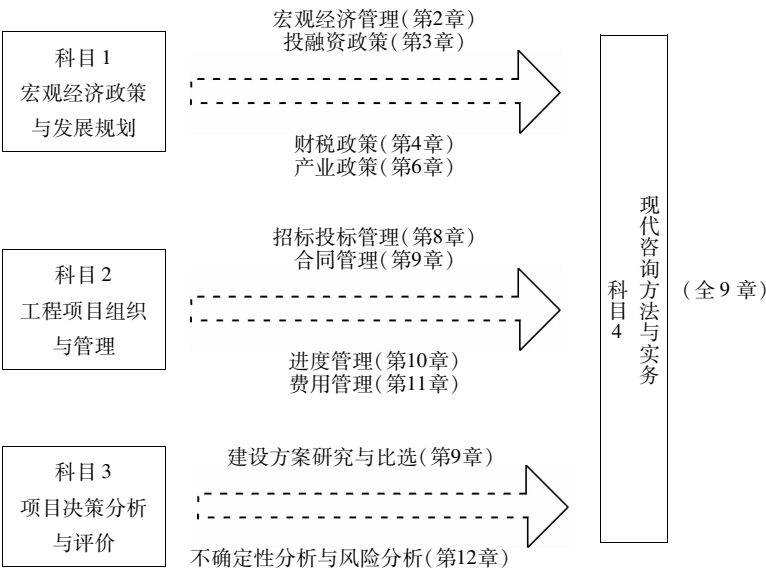
6.3 我国的产业政策 115

6.4 工程咨询领域产业政策研究的
主要内容 118

练习题 118

参考答案	121	10.1 培育持续的发展动力	172
第7章 社会政策与生态文明建设	122	10.2 构建产业新体系	176
【本章结构】	122	10.3 构建空间发展新格局	179
【大纲要求】	122	10.4 坚持对外开放	182
【考情提点】	122	10.5 全面推进社会发展	183
【内容精解】	123	练习题	185
7.1 社会政策概述	123	参考答案	189
7.2 社会政策的主要领域	124	第11章 重点领域发展规划与政策	190
7.3 我国社会政策发展概况	129	【本章结构】	190
7.4 我国的生态文明建设	131	【大纲要求】	191
练习题	138	【考情提点】	191
参考答案	143	【内容精解】	191
第8章 发展规划概述	144	11.1 新型城镇化规划与政策	191
【本章结构】	144	11.2 中国制造2025	197
【大纲要求】	144	11.3 “互联网+”行动	201
【考情提点】	144	11.4 “十三五”国家科技创新规划	204
【内容精解】	145	练习题	207
8.1 发展规划的概念与特征	145	参考答案	212
8.2 发展规划体系	145	第12章 国家重点区域发展规划与	
8.3 发展规划管理	147	政策	213
8.4 发展规划实施	150	【本章结构】	213
练习题	150	【大纲要求】	213
参考答案	153	【考情提点】	213
第9章 主体功能区规划	154	【内容精解】	213
【本章结构】	154	12.1 长江经济带发展的主要任务和	
【大纲要求】	154	政策	213
【考情提点】	154	12.2 京津冀协同发展的主要目标与	
【内容精解】	154	任务	216
9.1 相关概念与要求	154	12.3 “一带一路”建设的重点与政策	218
9.2 主体功能区规划编制工作的主要		12.4 区域总体战略规划与政策	221
内容	157	练习题	225
9.3 《全国主体功能区规划》概要	159	参考答案	231
练习题	167	模拟题及历年参考真题	232
参考答案	171	模拟题（一）	232
第10章 “十三五”时期的发展任务和重大		参考答案	241
举措	172	模拟题（二）	242
【本章结构】	172	参考答案	252
【大纲要求】	172	历年参考真题	253
【考情提点】	172	参考答案	261
【内容精解】	172		

考试科目关系



复习及应试

一、考试基本情况

本科目考题是客观题，采用计算机读答题卡的判卷形式，分为单项选择题和多项选择题两种题型。

1. 单项选择题

考题由题干和四个备选项组成，每题的备选答案中只有1个最符合题意，答对得1分，不选或答错都不得分。

2. 多项选择题

由题干和5个备选项组成，每题的备选项中，有2个或2个以上符合题意，至少有1个错误选项。错选或多选，不得分；少选时所选的每个选项得0.5分。

二、各类题型的解题技巧

历年的考试题目中，考试内容虽然都有变化，但是有的考试题型是固定的，了解考试题型、熟悉解题方法能大大提高复习效率，节省复习时间。本科目相对比较固定的题型有：

1. 判断正确、错误的题型

解题方法：读题要认真，错误的选项往往是改变了正确语句的某个字或某个词语。要仔细阅读选项，同时要注意题目要求选择正确的还是错误的，弄清题意。

例如：关于逐步扭转收入分配差距扩大趋势的说法，错误的是（ ）。(2013年真题)

- A. 限制财产收入 B. 保护合法收入 C. 调节过高收入 D. 取缔非法收入

答案：A

2. 考阶段、步骤等

解题方法：首先记住各个阶段、步骤的顺序，然后理解和熟悉各个阶段、步骤包括的工作内容或特点。

例如：凡应实行项目法人责任制的新上项目，在（ ）被批准后，应及时组建项目法人筹备组，具体负责项目法人的筹建工作。(2004年真题)

- A. 项目建议书 B. 可行性研究报告 C. 设计任务书 D. 开工报告

答案：A

解析：本题考查的知识点是关于项目法人设立的具体时间：新项目在项目建议书被批准后，及时组建项目法人筹备组；项目可行性研究报告批准后，正式成立项目法人。此处要注意区分“组建项目法人筹备组”和“正式成立”，来决定选择A或B。要注意不同的前提对应不同的答案。

3. 考核关键词：核心，关键，本质，重点，必要，首要，最，根本，基础等

解题方法：复习时看到这样的关键词，就要注意记忆相关的知识点，往往是一句话或者仅仅是一个词语。

例如：科学发展观的基本要求是（ ）。(2013年真题)

- A. 经济发展 B. 以人为本
C. 全面协调可持续 D. 五个统筹

答案：C

4. 考核概念、原则、特点、方法等

解题方法：首先理解这些概念、原则、特点和方法，然后通过关键词记住原则、特点有哪些，并注意具体的举例。

例如：国内生产总值是指按市场价格计算的、一个国家（或地区）所有（ ）在一定时期内生产活动的最终结果。（2006 年真题）

- A. 常住单位 B. 物质生产部门 C. 企业、事业单位 D. 居民

答案：A

例如：在以下经济活动中，属于经济学意义的投资的是（ ）。（2007 年真题）

- A. 购买证券 B. 更新生产设备 C. 购买土地 D. 企业并购

答案：B

5. 考分类或组成

解题方法：复习时不仅要注意分类的内容，而且要注意分类的标准。考试的时候要注意题干中是按照哪一种标准分类的，对于组成内容，要与相关内容区分记忆。

例如：按形成资产的性质不同，投资可分为（ ）。（2007 年真题）

- A. 重置投资和净投资 B. 生产性投资和非生产性投资
C. 公益性投资和经营性投资 D. 流动资产投资和固定资产投资

答案：D

解析：投资的分类有很多种，B、D 是非常容易混淆的内容，也是考试的热点，复习时要注意不要仅把握投资的分类，还要注意区别投资分类的依据，然后用排除法的方式加以区别。

6. 考核关联内容的区分、易混淆的知识点

解题方法：注意关联内容的异同，在理解的基础上抓住特征进行区分记忆。

例如：固定资产扩大再生产的资金来源主要是（ ）。（2011 年真题）

- A. 折旧 B. 国民收入中的积累基金
C. 对外贸易顺差 D. 国民收入中的消费基金

答案：B

解析：本题考查的知识点是固定资产再生产的两种形式。一是简单再生产，通过折旧基金的提取和使用来实现；二是扩大再生产，主要通过积累基金的形成和使用来实现。复习中注意两者的区别与联系。

7. 考查书上的举例

解题方法：复习时看到书上有具体的举例时，一定要熟悉相关的例子。

例如：可再生能源包括（ ）。（2012 年真题）

- A. 风能 B. 太阳能 C. 水能
D. 核能 E. 生物质能

答案：ABCE

解析：本题是对“可再生能源”概念的考查，同时也对概念中列出的主要能源进行了考查。

8. 考核某种方法或某个种类的特殊之处或相关规章的适用范围等

解题方法：复习时要对照关联内容，抓住各种方法或种类的特征区分记忆。

例如：按照《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》，项目法人责任的适用范围是

()。(2007 年真题)

- A. 国有单位经营性基本建设大中型项目 B. 国有单位基本建设大中型项目
C. 国有单位非经营性基本建设大中型项目 D. 政府投资项目

答案: A

解析: 本题考查的知识点是关于项目法人责任制适用范围的内容。制定和实施法人责任制的目的是建立投资责任约束机制, 规范法人行为, 明确责、权、利, 提高投资效益。其适用范围是国有单位经营性基本建设大中型项目, 这里需要注意的是三个关键词“国有”、“经营性”、“大中型”。此题还有一个方法就是排除法。选项 D 首先被排除, 出题者明显地周旋于“经营性”、“非经营性”之间, 所以只需从 A、B、C 中作答。从“明确责、权、利”的目的来看, 非经营性项目可被排除, 排除 B、C。

9. 考数字、特定用语的简写

解题方法: 这类考题不多, 但是我们在复习时还是要注意其含义。数字类题在考题中所占的比例不大, 但是考试内容改为“十三五”规划后所涉及的此类考题将有所增多, 并且难度也在提升。考生在复习中需要通过总结、理解、熟悉, 逐步加深印象。

例如: 根据科学发展观, 中国特色社会主义建设事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设和()四位一体构成。(2010 年真题)

- A. 市场建设 B. 道德建设 C. 社会建设 D. 诚信建设

答案: C

解析: 本题考查的是“四位一体”的理解。

10. 考查公式的计算

解题方法: 这类考题在本科目中不多。需要我们在复习时对书中为数不多的一些公式通过练习题的方式熟练掌握。

例如: 设国内生产总值本年度为 10.8 万亿元, 上年度为 10 万亿元, 本年度固定资产投资总额为 4 万亿元, 则本年度投资效益系数为()。(2004 年真题)

- A. 0.2 B. 5.0 C. 0.4 D. 0.08

答案: A

解析: 本题考查的知识点是关于宏观经济效益评价指标之一投资效益系数的内容。关于此类题目的掌握, 一是要牢记公式; 二是要计算准确。根据公式: 投资效益系数 = 国内生产总值增加额 / 固定资产投资总额可以计算出本题的结果。

三、复习方法及考试注意事项

(一) 复习方法

推荐使用“三阶段 + 巩固”的复习方法。

第一阶段: 浏览全书。

利用任何可以利用的时间, 哪怕只有十几分钟的空闲, 快速地浏览考试用书, 进行泛读, 时间大概为两周(按每天总共阅读 1 小时)。这一阶段的目的在于对考试用书的内容有一个大概的了解, 知道本科目的主要内容是什么, 形成粗略的知识框架。如果阅读时有疑问, 可以不予追究, 把问题带到下一阶段的复习中。

第二阶段: 精读记忆。

精读全书, 复习时间大概为一个月(按每天复习 1~2 小时)。这一阶段要求复习时尽量每次在一个完整的时间内阅读考试用书的 1~2 个小节, 使复习的知识不至于太分散, 有利于

记忆。对各个知识点，勾出重点词语和关键词，或有所记忆，或有所熟悉，并适当地做笔记，指出需要注意的地方。复习完一章后，合上书凭记忆完成课后练习，答完题再翻书找答案，进行核对，这样有利于找到复习弱点，专攻记忆不牢的地方。对于做错题目或没有把握的题目，对照辅导书，把没有掌握的知识点重新复习和记忆，并作出标记。

第三阶段：拾遗补缺。

对照本辅导书和自己的注解，对所有的知识点快速阅读和回忆，检查自己是否掌握了该知识点。对于没有掌握的知识点，重新快速复习，加深记忆。这一阶段的时间大概为两周（按每天复习1~2小时），复习时要特别注意树立整体观念，梳理知识结构，形成全书的知识框架，以便考试时快速提取有关的知识点信息。全书较快速地复习完一遍后，抽出一个完整的时间，按照考试要求完成模拟试题和真题，寻找临场考试的感觉。对做错的题目，重点复习其知识点。

巩固：错题回顾。

考试前一周，把所有做过的练习题、真题和模拟试题回顾一遍，对于其中没有把握的题和做错的题的相关知识点进行重点回顾，拾遗补缺，保证后期复习的效果。

（二）考试注意事项

1. 做好考前准备

考试前一周，注意休息和调节，精力充沛、适度放松才能有利于临场发挥。其次准备好2支以上的2B铅笔和准考证、准许带入考场的计算器、橡皮等。

2. 把握好答题速度

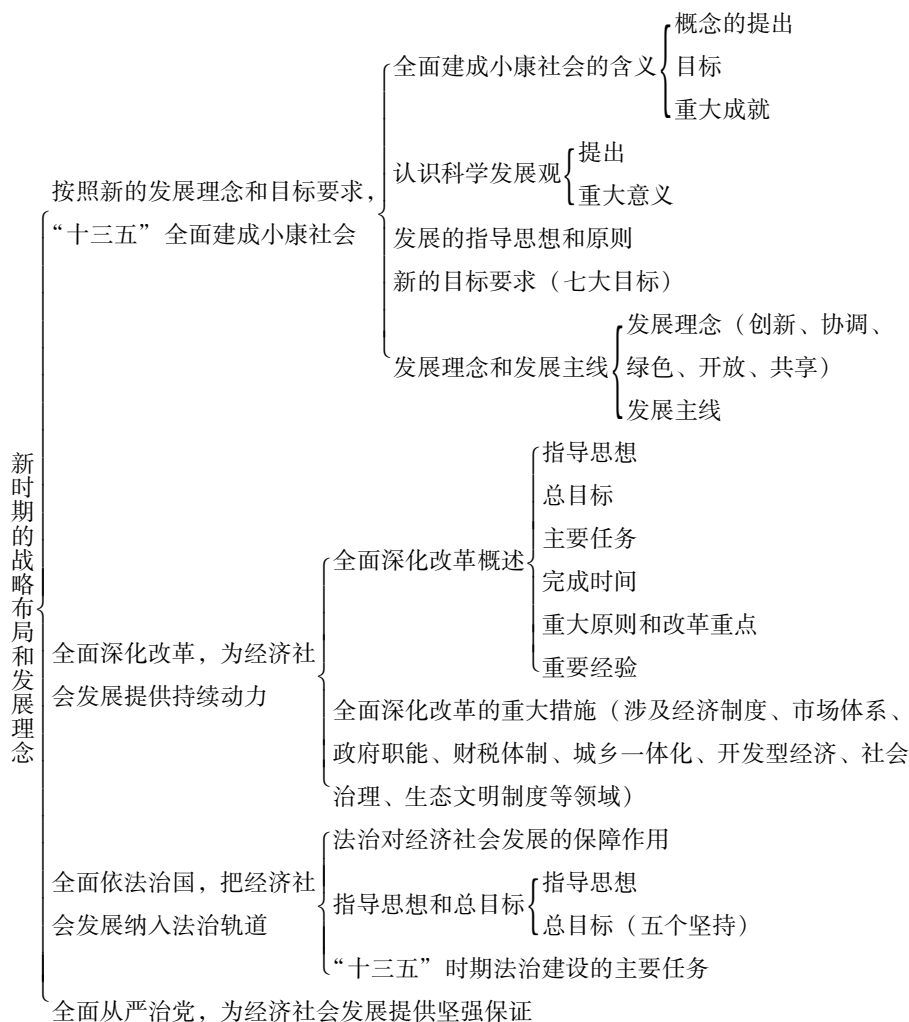
本科目的考试时间是2.5个小时，每题答题速度应控制在1.5分钟以内。遇到不会做或拿不准的题目，如果1.5分钟以后还不能确定答案，应该跳过，等试卷基本答完后再回过头来重新考虑。最后应填上自己认为比较可能的选项，万不可在最后空题不答。注意单项选择中，最符合题意的选项指的是最正确最全面的选项，例如，若A、B两项都是正确的，但是B项的内容覆盖了A项的内容，则B项是最符合题意的、最正确的答案。

3. 减少不必要的错误

考卷发下来时首先填写姓名、考号等项，并且在交卷时再核对一次；注意读懂题意，弄清考点；注意填涂答题卡时不要错行，最好每隔五道题核对一次题号和答案；答题完毕后浏览全卷，检查是否有漏题未答。

第 1 章 新时期的战略布局和发展理念

【本章结构】



【大纲要求】

- 1) 全面建成小康社会的目标要求、发展理念和发展主线。
- 2) 全面深化改革的总体思路和重要举措。
- 3) 全面依法治国的总目标和近期法治建设的主要任务。
- 4) 全面从严治党的伟大意义。

【考情提点】

本章主要阐述了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国战略布局，在复习过程中应重点关注战略布局的指导思想、目标、重大原则、战略举措或主要任务，在理解的基础上把握其具体内容。

【内容精解】

1.1 按照新的发展理念和目标要求,“十三五”全面建成小康社会

一、全面建成小康社会的含义

(一)“小康社会”和“全面建成小康社会”概念的提出

1. 邓小平同志第一次提出“小康社会”

“小康社会”是由邓小平同志最早提出的。1979年12月6日,邓小平在会见日本首相大平正芳时,根据我国经济发展的实际情况,第一次提出了“小康”概念以及在20世纪末我国达到“小康社会”的构想。

2. 党的十二大首次使用“小康”概念

党的十二大首次使用“小康”概念,并将之作为主要奋斗目标和经济社会发展的阶段性标志。此后,建设小康社会就成了中国共产党阶段性奋斗目标,十二大以后的历次中共代表大会都做了专门阐述,且内容不断地丰富。

3. 党的十六大报告首次明确提出“全面建设小康社会”

在20世纪末基本实现“小康”的情况下,党的十六大报告首次明确提出了“全面建设小康社会”。

(二) 全面建设小康社会的目标

十六大报告提出全面建设小康社会的目标是:

1) 在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。

2) 社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全,社会秩序良好,人民安居乐业。

3) 全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。

4) 可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

(三) 全面建成小康社会取得的重大成就

党的十六大以来,我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全面推进,取得了举世瞩目的成就。

邓小平同志提出“小康社会”战略构想以来,经过30多年艰苦卓绝的努力奋斗,我国现代化建设实现了从“解决温饱”到“小康水平”的历史跨越,又从“总体小康”向“全面小康”大步迈进,为到2020年全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念、新思想、新战略。

党的十八届五中全会在充分肯定我国发展取得的巨大成就和深刻分析“十三五”时期我国发展环境基本特征的基础上,从实现中华民族伟大复兴的中国梦的高度,发出了夺取全面建成小康社会决胜阶段最后胜利的动员令,并做出全面部署。

二、认识科学发展观

(一) 科学发展观的提出

胡锦涛在2003年7月28日的讲话中提出“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,按照“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求推进各项事业的改革和发展的方法论——科学发展观,也是中国共产党的重大战略思想。

中国共产党第十七次全国代表大会把科学发展观写入党章,中国共产党第十八次全国代表大会把科学发展观列入党的指导思想。

(二) 科学发展观的重大意义

科学发展观最鲜明的特点和最突出的贡献,在于进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的问题,创造性回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平。

科学发展观,第一要义是发展,核心立场是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾,最鲜明的精神实质是解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。

(1) 科学发展观的第一要义:发展。发展是解决中国一切问题的“总钥匙”,必须牢牢扭住经济建设这个中心,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提高发展质量和效益,实现又好又快的发展。

(2) 科学发展观的核心立场:以人为本。党和国家一切工作的出发点和落脚点:实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

(3) 科学发展观的基本要求:全面协调可持续。

(4) 科学发展观的根本方法:统筹兼顾。统筹兼顾是我们处理各方面矛盾和问题必须坚持的重大战略方针,也是我们党一贯坚持的科学有效的工作方法;要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,统筹国内国际两个大局。

(5) 科学发展观最鲜明的精神实质:解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。

三、发展的指导思想和原则

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚持发展是第一要务,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主

线,扩大有效供给,满足有效需求,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

(二) 原则

坚持人民主体地位,坚持科学发展,坚持深化改革,坚持依法治国,坚持统筹国内国际两个大局,坚持党的领导。

(1) 坚持人民主体地位

- 1) 推动发展的根本力量:人民。
- 2) 发展的根本目的:实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。
- 3) 发展的出发点和落脚点:增进人民福祉、促进人的全面发展。

(2) 坚持科学发展。发展是硬道理,发展必须是科学发展。

(3) 坚持深化改革。改革是发展的强大动力。

(4) 坚持依法治国。法治是发展的可靠保障。

(5) 坚持统筹国内国际两个大局。全方位对外开放是发展的必然要求。

(6) 坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。

四、“十三五”时期新的目标要求

“十三五”时期,在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上,努力实现新的目标要求。

1. 经济保持中高速增长

到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。产业迈向中高端水平,农业现代化进展明显,工业化和信息化融合发展水平进一步提高,先进制造业和战略性新兴产业加快发展,新产业、新业态不断成长,服务业比重进一步提高。

2. 创新驱动发展成效显著

创新驱动发展战略深入实施,创业创新蓬勃发展,全要素生产率明显提高。科技与经济深度融合,创新要素配置更加高效,重点领域和关键环节核心技术取得重大突破,自主创新能力全面增强。

3. 发展协调性明显增强

消费对经济增长贡献继续加大,投资效率和企业效率明显上升。城镇化质量明显改善,户籍人口城镇化率加快提高。区域协调发展新格局基本形成,发展空间布局得到优化。对外开放深度广度不断提高,全球配置资源能力进一步增强,进出口结构不断优化,国际收支基本平衡。

4. 人民生活水平和质量普遍提高

就业、教育、文化体育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化取得重要进展,劳动年龄人口受教育年限明显增加。就业比较充分,收入差距缩小,中等收入人口比重上升。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

5. 国民素质和社会文明程度显著提高

6. 生态环境质量总体改善