

中国执政党观察丛书

Zhongguozhizhengdangguanchacongshu

注入活力　营造和谐

——温州加强非公有制企业党建工作的启示

中共中央党校党建教研部
中共温州市委组织部　编写

中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

需要全本请访问 www.ertongbook.com

责任编辑　张克敏
版式设计　李　灵
责任校对　马　晶
责任印制　张志军

课题主持人：

王长江　　鞠建林

课题组成员：

林乃排　　李　坚　　卢小平　　赵晓奔
周文彬　　洪振宁　　胡晓慧　　任　晓
陈仁和　　邵德鹏　　廖意如　　陈胜利
陈光芒　　黄寿君　　任映红　　李德俊
鲍式谦



编者的话

但凡出版一套丛书，总有一个明确的目的。本丛书的目的，在于展示中央党校的政党研究者们对日益丰富的中国执政党建设实践的探索与思考。

随着社会主义市场经济体制改革的不断深入，政治体制问题越来越为人们所关注。执政党是这个体制的核心。因此，党的问题，也就自然成了人们倍加关注的焦点。在这里，我们指的不只是政党学者们加大了研究力度，而且指经济学、法学、社会学、文化学、历史学学者也纷纷涉足这一研究；不只指中央这些年来在执政党建设问题上进行了大量理论创新，更指实践中各个地方和基层的党组织对党的领导方式、执政方式及自身运作进行着此起彼伏、如火如荼的探索。我们欣喜地看到，探索和创新不但是经济发展、科技发展、文化发展的主旋律，而且也正在成为执政党建设的主旋律。

这些实践，对我们从事这方面研究的学者提出的要求之高，是不难想象的。实事求是地说，这些年来，面对新的发展大势，我们中央党校党建教研部努力因应这一要求，从理论和实践两方面展开研究，在执政党建设的探索上取得了一些进展，相当程度地获得了党内和学界的认可。究其原因，无非两点：第一，从实际出发，而不是从

固有的观念和认识出发，与时俱进，对实践进行思考，对问题作出自己的回答，这是我们的培训对象——各级中高级领导干部提出的要求；第二，运用各种理论和科学方法开展研究，而不停留在侧重经验总结的传统式研究上，注重提高研究的科学化、学术化、学理化水平，这是从规律上认识政党活动的要求。

当然，我们只能说，这方面的研究还刚刚开始。其中对实践问题的研究，离要求尚有相当距离，更有迫在眉睫之感。事实表明，如果对实践一知半解，担起使命也好，科学研究也好，都只能是一句空话。

鉴于此，我们编写了这套丛书。丛书以执政党建设中正在做的事情为中心和对象，力求以小见大，管窥全豹，落脚于规律性认识，反映出中央党校执政党问题研究的当下水平。固然，囿于我们有限的眼界，认识问题难免会有浅陋、片面之处，这是无庸讳言的。我们之所以愿意把自己并不成熟的思考摆在大家面前，是因为在我们看来，作为党内学者，应当替党分忧，为民鼓呼。这是我们的态度，也是我们的责任。

编　　者

2007 年春于中央党校

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

前　言 /Ⅰ

建设和谐非公企业　开辟党建工作新境界 /1
一、和谐非公企业是社会主义和谐社会的重要基础 /1
二、发展充满活力、企业内部和谐、企业与外部环境和谐，是和谐非公企业的主要特征 /2
三、非公企业党组织是和谐非公企业建设的核心力量 /4
四、把和谐非公企业建设作为新时期非公企业党建工作的中心任务 /5

温州非公有制企业党建工作的实践与思考 /7
一、寻求共同的价值基础　激发企业党建工作“内源动力” /7
二、党组织是建设“活力和谐企业”的核心力量 /11
三、以建设“活力和谐企业”为总目标总任务总载体　努力开创党建工作新局面 /15

加强非公有制企业党的先进性建设的实践与启示 /19
一、党的先进性建设的前提是党组织必须科学定位工作目标：构建活力和谐企业是党组织、业主、职工三方共同的价值取向，应该成为非公有制

企业党的先进性建设的总目标 /19
二、党的先进性建设的核心是党组织必须充分体现先进性：构建活力和谐企业是党组织体现先进性的应有之义，应该成为非公有制企业党的先进性建设的总任务 /21
三、党的先进性建设的关键是党组织必须积极创新工作方法：构建活力和谐企业是党组织开展工作的有效途径，应该成为非公有制企业党的先进性建设的总载体 /25

【工作目标研究】
一、实践要求温州非公有制企业建立党组织并致力于建设活力和谐企业 /27
1. 温州非公有制企业党建工作的发展历程 /27
2. 温州非公有制企业的发展趋势 /29
3. 党的建设相对企业发展的滞后要求非公有制企业党建工作必须与时俱进 /30
二、“建设活力和谐企业”的目标体现非公有制企业主、企业员工和党组织三者目标的一致性 /32
三、“建设活力和谐企业”目标的提出有其强大的理论支撑 /36
1. 企业和谐管理理论是建设活力和谐企业目标提出的重要来源 /36
2. 中外共同所倡导的企业社会责任理念是建设活力和谐企业目标提出的有益借鉴 /37
3. 社会主义和谐社会理论是建设活力和谐企业目标提出的根本理论基础 /37

4. 党的先进性建设重大战略思想是建设活力和谐企业目标提出的基本依据 /38
四、“建设活力和谐企业”有力地促进了非公有制企业的发展和党建工作的深入开展 /39
1. 建设活力和谐企业有力地促进企业发展 /39
2. 建设活力和谐企业充分激发党组织的优势和功能 /42
3. 建设活力和谐企业促进企业员工更好实现自身价值 /46
4. 建设活力和谐企业丰富和完善非公有制企业党建理论 /48

【运行机制研究】
一、现状与问题 /50
1. 初步形成了组织领导机制，但调控缺乏权威性 /50
2. 初步形成了工作推动机制，但激活内源动力缺乏手段 /52
3. 初步形成了责任考核机制，但评价缺乏科学系统性 /54
4. 初步形成了工作保障机制，但队伍缺乏活力 /54
二、路径与原则 /56
1. 体现党的先进性 /56
2. 具备科学系统性 /57
3. 顺应时代的要求 /57
4. 遵循创新的精神 /57
三、重组与构建 /58
1. 正确的目标导向机制 /58
2. 严密的组织领导机制 /59

3. 完善的评价激励机制 /63
4. 有效的人才管理培养机制 /64
5. 有力的工作保障机制 /65

【作用发挥研究】
一、非公有制企业党组织发挥作用的环境因素分析：有利条件和制约因素 /69
1. 发挥党组织作用的有利条件 /70
2. 发挥党组织作用的制约因素 /72
二、非公有制企业党组织的作用发挥必须与企业的发展阶段相适应 /74
三、非公有制企业党组织发挥作用的价值基础 /79
四、非公有制企业党组织发挥作用的途径和方法 /84
1. 以先进的思想政治工作为建设活力和谐企业奠定思想基础 /84
2. 以优秀的政党文化来引领企业文化建设，铸造活力和谐企业的灵魂 /90
3. 积极协调，构建和谐的企业内外关系，为非公企业创造一个良好的发展环境 /93
4. 加强沟通，成为老板与员工及社会公众的桥梁与纽带，促进非公企业内外的相互理解与支持 /96
5. 苦修基本功，提高参与管理的能力，使党组织成为建设活力和谐非公企业的智囊团 /98

【评价体系研究】
一、建立非公企业党建评价体系的意义 /101
1. 有利于客观评价建设活力和谐企业的进展情况 /102

2. 有利于引导非公有制企业党建不断前进 /103
3. 有利于建立健全党建的激励约束机制 /103
4. 有利于促进非公企业科学、健康发展 /104
二、构建的基本原则 /105
1. 科学合理性原则 /106
2. 全面准确性原则 /106
3. 目标导向性原则 /107
4. 实际操作性原则 /108
三、指标体系的设置 /109
四、考评方法的设计 /111
1. 定量考核与定性考核相结合 /111
2. 企业自评与组织考评相结合 /112
3. 实事求是与公正透明相结合 /112
4. 征求意见与组织审定相结合 /113
5. 等级认定与通报表彰相结合 /114

◆观察与报道
温州非公有制企业党的建设探索及其启示 /127
一、非公有制企业党建：理论和实践上的困惑 /127
二、温州探索非公有制企业党建的大体情况 /135
三、温州非公有制企业党建发展的基本经验 /143
四、温州非公有制企业党建实践的启示 /150
论温州非公有制党建实践的普遍意义 /157
一、温州非公有制企业党建实践的突出特点可以概括为：按照企业运转的规律来设计党组织的目标定位，通过为企业发展提供内动力，把党的活动变成企业生存和发展的不可缺少的组成部分 /157

二、温州非公有制企业党建实践所体现的新的理念、新的思路，对全国范围内的非公有制企业党的建设具有重要的普遍意义 /159
三、温州实践不仅为非公有制企业党的建设提供了一个良好范例，而且对推进国有企业党的建设同样具有很高的价值 /161
四、温州的实践是从微观层面思考执政党建设问题得出的结论，但同时也能在宏观层面上促进我们对执政党建设进行思考 /163
创新之举　和谐之基 /165
“活力和谐”是企业各方共同的价值取向 /167
“活力和谐”成为温州民企新追求 /169
“活力和谐企业”成为“和谐温州”建设的重要力量 /172

需要全本请访问 www.ertongbook.com

前　言

温州非公企业党建工作起步于1987年，经过20载的艰辛探索和实践，成绩斐然。面对新的形势和新的任务，非公企业党建工作面临许多亟待解决的瓶颈问题。2005年以来，市委经过深入地调查研究，认真总结我市非公企业党建工作经验，顺应时代发展要求，提出了“以建设活力和谐企业为目标，加强非公有制企业党建工作”的新的思路，把这作为非公企业党建工作的总目标、总载体和总任务。市委和市领导对这项工作非常重视，高度关注。市委书记王建满在《人民日报》上发表了题为《建设和谐非公企业，开辟党建工作新境界》的理论文章，市委副书记马以在去年10月20日召开的推进非公企业党建工作会议上作了重要讲话，市委常委、组织部长鞠建林多次在工作会议和非公党建培训会上详细阐述相关理论，多次下基层调研和指导工作；市委专门下发《关于以建设“活力和谐企业”为目标，加强非公有制企业党的先进性建设的意见》。

为了更好地贯彻落实“以建设活力和谐企业为目标，加强非公有制企业党建工作”这一新的工作思路，市委组织部组织力量认真开展“以建设活力和谐企业为目标，加强非公党建工作研究”课题调研，进一步从理论和实践上加以探索研究。课题调研由市委组织部牵头，市委常委、

组织部长鞠建林担任课题主持人，市委组织部副部长、市社会工委书记陈进达担任课题协调人，市社科联、市委政策研究室、市经贸委、市委党校、温州大学和县（市、区）委组织部、温州经济技术开发区为主要合作单位。具体分为工作目标、运行机制、作用发挥和评价体系4个专题研究。从今年4月份开始，课题组采取蹲点调研、个别访谈、召开座谈会、问卷调查、调研分析会以及实践检验等方法进行调研。在调研中，共发放调查问卷3200份，走访了60余家不同类型和不同行业的企业，访谈了120多位乡镇（街道）党委领导、非公企业党组织书记、党员、企业主、员工，召开了20多个座谈会和分析会，共设计了9种访谈提纲、调查问卷和调查统计表。在全体课题组成员的努力下，经过半年多的分析研究，形成4篇研究报告，现予以汇编成册。

同时，结合全国“先进性教育与先进性建设”理论研究，撰写《加强非公有制企业党的先进性建设的实践与启示》理论文章，作为“全国保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设理论研讨会”论文入选，获得“全省保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设理论研讨会”特别奖。温州的实践与探索引起有关党建专家的高度关注，中央党校党建教研部主任王长江教授等专家专程来温调研，认为温州非公有制企业党建实践所体现的新理念新思路，对全国范围内的非公企业党建具有重要的普遍意义，对推进国有企业党的建设同样具有很高的价值，能在宏观层面上促进对执政党建设的思考，并撰写了2万多字

的《温州非公有制企业党的建设探索及其启示》研究报告和《论温州非公党建实践的普遍意义》理论文章，分别刊登在《中共中央党校研究报告》和《理论动态》上，报送中央政治局等中央机关参阅，引起中央和全国的高度关注。

建设和谐非公企业
开辟党建工作新境界

王 建 满

新形势下，提升非公企业党建工作层次，开辟非公企业党建工作新境界，是一项亟待研究解决的重大课题。胡锦涛总书记在中央党校省部级主要领导干部专题研讨班上，从开创中国特色社会主义事业新局面高度阐述的关于社会主义和谐社会理论，回答了我国社会转型的关键目标，揭示了和谐非公企业建设的现实需要，为非公企业党建工作走出新路、开辟新境界提供了理论依据，指引了明确方向。

一、和谐非公企业是社会主义和谐社会的重要基础

社会主义和谐社会是一个庞大复杂的系统，和谐非公企业在这个大系统中处于重要基础地位。

非公企业为构建社会主义和谐社会提供经济条件。没有经济高度发展为基础，构建社会主义和谐社会等于无源之水、无本之木。改革开放以来，我国非公企业迅速发展，现在，非公经济总量占国民经济总量 1/3 强，一些地方已超过 50%，像市场化程度较高的温州达到了 80.3%。非公经济已成为国民经济中最具活力、最具增长性的力量，为构建社会主义和谐社会提

供了坚实的经济条件。

非公企业为构建社会主义和谐社会提供就业支持。构建社会主义和谐社会，必须保持合理就业水平，不断解决人口就业问题。非公企业在就业吸纳方面发挥着巨大作用，成为解决我国人口就业的主要渠道。在2002年，非公经济吸纳就业量已占全社会就业总量的42%，在城镇的就业比重已超过70%。

非公企业为构建社会主义和谐社会提供产品需求。社会主义和谐社会的另一个要件，是社会产品有效满足社会成员的需求。改革开放前，我国实行计划经济，产品紧缺，社会成员最基本的生活必需品也得不到满足。改革开放特别是1992年以来，我国积极发展非公经济，非公企业为社会提供了大量产品，促进了我国由短缺经济向相对过剩经济的转变。

非公企业为构建社会主义和谐社会提供微观保障。非公企业是社会的细胞，自身和谐构成了整个社会和谐的重要基础。另外，非公企业遍布社会各个领域，如果不和谐，会产生连锁效应与放大效应，直接影响城镇、社区、农村和国民经济各行各业的和谐。

二、发展充满活力、企业内部和谐、企业与外部环境和谐，是和谐非公企业的主要特征

和谐非公企业的特征，主要体现在三个方面：一是发展充满活力，这是和谐企业的集中体现，也是首要条件；二是企业内部和谐，包括企业内部人的自身、人与人的和谐等；三是企业与外部环境的和谐，包括企业与企业、企业与社会、企业与自然的和谐等。

和谐企业的内涵特征，首先体现在发展活力上。只有具备较强发展活力，源源不断创造财富，取得利润，建设和谐企业才有可能，也才能为构建社会主义和谐社会作出贡献。企业发展活力大体包括：一是企业主体的活力，表现为企业主的投资积极性和企业职工工作积极性得到充分发挥，最大限度贡献各自聪明才智；二是作为企业生产直接构成要素和资源的活力，表现为各种要素、资源合理匹配，发挥最大整体效益；三是企业制度的活力，表现为企业制度能适应竞争和发展的需要，实现制度系统的自我延续、自我调控、自我更新并发挥其功能。这几个层面不可分割、互为前提，统一构成企业得以生存发展的现实力量和动力源泉。

和谐企业体现在企业内部人与人之间关系上，要求企业主与企业职工、企业职工与企业职工之间团结互助、平等友爱、融洽相处。与其他社会组织相比，有一些非公企业内部人与人之间的利益冲突更为激烈，一些不良社会风气诸如诚信缺失、唯利是图、拜金主义等在一些企业也有较大市场，这就更加要求企业内部应该具有和谐的人际环境。

企业与企业的和谐主要体现在竞争的和谐。和谐企业建设，不能采取“你死我活”的过度竞争方式，而要采取“合作共赢”的合作竞争方式。

在社会责任主动承担方面，企业承担社会责任不是简单的付出，而是对企业与社会“两利”、“双赢”的行为，能够使企业在社会公众中树立良好的企业形象和社会信誉度，从而大幅度降低交易成本，提高核心竞争力。所以，企业与社会的和谐，应体现在企业积极主动承担社会责任，如照章纳税、合法经营、安全生产、参与公益事业等。

需要全本请访问 www.ertongbook.com