

中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目

# 中国共产党民族 工作发展研究

金炳镐 主编

第一编

(内蒙古 宁夏篇)

内蒙古篇/金炳镐 刘亚丽 著  
宁夏篇/李自然 等著

中央民族大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党民族工作发展研究/金炳镐主编. —北京:  
中央民族大学出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-81108-351-4

I. 中… II. 金… III. 中国共产党-民族工作-研究  
IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 059860 号

中国共产党民族工作发展研究·第一编(内蒙古 宁夏篇)

---

主 编 金炳镐  
责任编辑 郑玉琴  
美术编辑 赵秀琴  
出 版 者 中央民族大学出版社  
北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081  
电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部)  
68932218(总编室) 68932447(办公室)  
发 行 者 全国各地新华书店  
印 刷 者 北京宏伟双华印刷有限公司  
开 本 880×1230(毫米) 1/32 印张:46  
字 数 1187 千字  
印 数 1000 册  
版 次 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-81108-351-4  
定 价 90.00 元(全三册)

---

版权所有 翻印必究

# 目 录

## 内 蒙 古 篇

第一章 内蒙古概况 .....	(3)
第一节 内蒙古地理资源和民族简况 .....	(3)
第二节 内蒙古历史简况 .....	(5)
第二章 新民主主义革命时期中国共产党在内蒙古 的民族工作 (1921—1949) .....	(13)
第一节 第一、二次国内革命战争时期中国共产党在 内蒙古的民族工作 .....	(14)
第二节 抗日战争时期中国共产党在内蒙古的 民族工作 .....	(23)
第三节 解放战争时期中国共产党领导的内蒙古民族 区域自治实践 .....	(26)
一、中国共产党领导的内蒙古自治运动 .....	(27)
二、内蒙古自治政府成立 .....	(35)
三、内蒙古自治区全境解放 .....	(38)
第三章 新民主主义革命时期党在内蒙古地区 民族工作的成就和经验 .....	(40)
第一节 中国共产党是内蒙古民族民主革命胜利 的核心力量 .....	(40)
第二节 实事求是分析内蒙古民族问题是革命成 功的重要前提 .....	(42)
第三节 民族区域自治是符合内蒙古人民意愿的	

正确思想 .....	(43)
第四节 革命统一战线是内蒙古民族民主革命胜利的重要保障 .....	(44)
第四章 内蒙古自治区成立初十年中国共产党在内蒙古地区的民族工作(1947—1957) .....	(47)
第一节 深刻的社会变革 .....	(47)
一、社会民主改革 .....	(48)
二、社会主义改造 .....	(57)
三、结束“旗县并存，蒙汉分治” .....	(63)
第二节 内蒙古自治区统一区划的民族区域自治的实现 .....	(64)
第三节 关于成吉思汗陵的西迁与回迁 .....	(67)
一、成吉思汗陵西迁 .....	(68)
二、成吉思汗陵回迁 .....	(69)
第四节 自治区成立十年来的辉煌成就 .....	(70)
一、人民代表大会制度的推行 .....	(70)
二、第一个五年计划的贯彻实施 .....	(72)
三、教育、科学、文化及医疗卫生事业的发展 .....	(76)
四、落实党的民族理论和民族政策，进行民族识别 .....	(79)
五、培养党的民族干部 .....	(81)
第五章 全面建设社会主义时期内蒙古自治区的民族工作(1957—1966) .....	(83)
第一节 全面建设社会主义时期内蒙古自治区民族工作经历的曲折 .....	(83)
一、整风运动与社会主义教育 .....	(84)
二、“大跃进”与人民公社运动 .....	(86)
第二节 全面建设社会主义时期内蒙古自治区民族	

---

工作在曲折中发展 .....	(87)
一、民族理论和民族政策教育 .....	(88)
二、三个少数民族自治旗的建立和鄂伦春人的定居 .....	(89)
三、开展民族统战工作大检查 .....	(91)
第三节 全面建设社会主义时期内蒙古自治区民族 工作的成就与教训 .....	(94)
一、民族工作成就 .....	(94)
二、民族工作教训 .....	(98)
第六章 “文化大革命”时期内蒙古自治区的民族工作 (1966—1976) .....	(100)
第一节 民族干部遭受迫害 .....	(101)
一、“乌兰夫反党叛国集团”冤案及“挖肃”运动 .....	(101)
二、“内蒙古二月逆流”冤案 .....	(102)
三、“新内人党”冤案 .....	(103)
第二节 民族工作惨遭浩劫 .....	(105)
一、符合内蒙古区情的“三不两利”特殊政策 被否定 .....	(105)
二、内蒙古东3盟西3旗的错误划出 .....	(106)
第三节 “文化大革命”时期民族工作的教训 .....	(107)
一、坚持民族区域自治不动摇，坚定不移地执行 党的各项民族政策 .....	(108)
二、坚持从少数民族和民族地区实际出发，在各 项工作中以经济发展为中心 .....	(108)
三、充分认识民族问题的实质和长期性，妥善处 理民族关系中的各种矛盾 .....	(109)
四、加强社会主义民主法制建设，在民族工作中	

做到“以人为本” .....	(109)
第七章 社会主义建设新时期内蒙古自治区的民族工作 (1976—1992) .....	(111)
第一节 拨乱反正,正本清源,内蒙古自治区民族 工作步入正轨 .....	(112)
一、拨乱反正中的民族工作任务和民族工作的 恢复和发展 .....	(112)
二、内蒙古自治区民族工作的恢复和发展 .....	(113)
第二节 改革开放以来内蒙古自治区民族工作 的新发展 .....	(115)
一、新旧体制转型时期民族工作的主要任务和 新发展 .....	(116)
二、改革开放以来内蒙古民族工作的新发展 .....	(117)
三、民族理论与民族政策再教育 .....	(123)
第三节 社会主义建设新时期内蒙古自治区民族工作 的辉煌成就 .....	(126)
一、民族区域自治进一步完善 .....	(126)
二、民族经济蓬勃发展 .....	(127)
三、蒙古语言文字事业发展迅速 .....	(129)
四、教科文卫等社会事业发展成效显著 .....	(132)
第八章 社会主义市场经济条件下内蒙古自治区的民族 工作(1992—2005) .....	(135)
第一节 社会主义市场经济条件下民族理论与民族政策 在内蒙古自治区的普及 .....	(136)
第二节 坚持和完善民族区域自治制度,开展区域 堪界工作 .....	(137)
一、省级界线的堪定工作 .....	(137)
二、盟(市)间界线的堪定工作 .....	(138)

---

第三节	社会主义市场经济条件下内蒙古自治区的民族经济突飞猛进 .....	(139)
一、	实施“两带一区”发展战略 .....	(140)
二、	农牧业发展势头良好 .....	(142)
三、	内蒙古扶贫工作迈向新台阶 .....	(146)
第四节	培养跨世纪的民族干部 .....	(151)
第五节	民族教育文化等社会事业发展迅速 .....	(154)
第九章	新世纪新阶段内蒙古自治区民族工作及展望 ..	(157)
第一节	新世纪新阶段内蒙古自治区民族工作成就 ..	(157)
一、	“十五”期间各项事业成就喜人 .....	(157)
二、	内蒙古的生态移民工作 .....	(160)
三、	“兴边富民”行动正式启动 .....	(164)
四、	全面实施“千村扶贫开发工程” .....	(165)
第二节	新世纪新阶段民族理论与政策为内蒙古民族工作提供了发展契机 .....	(167)
一、	国务院实施民族区域自治法的相关规定出台 ..	(168)
二、	中共中央、国务院扶持人口较少民族发展的决定 .....	(169)
三、	中央民族工作会议的召开 .....	(171)
第三节	内蒙古自治区民族工作展望 .....	(175)
一、	深刻认识内蒙古民族工作的重要性和紧迫性 ..	(176)
二、	进一步执行党的民族政策，维护民族团结，反对民族分裂势力 .....	(177)
三、	正视现实，认识差距 .....	(179)
四、	切实保护当地民族的生存发展空间，坚持各民族利益均沾，成果共享 .....	(184)
第十章	内蒙古自治区宗教工作的巨大成就 .....	(186)
第一节	内蒙古喇嘛教的历史渊源 .....	(186)

一、“政教合一”理念确立了喇嘛教进入蒙古民族人心的基础 .....	(187)
二、“宗教大辩论”确立了喇嘛教在蒙古民族中的地位 .....	(188)
三、元朝灭亡与喇嘛教在蒙古地区地位的重新确立 .....	(189)
四、喇嘛教对蒙古民族的消极影响 .....	(190)
第二节 中国共产党在内蒙古成功地进行宗教制度改革 .....	(192)
一、自治区成立前中国共产党在内蒙古的宗教制度改革 .....	(192)
二、新中国成立初期中国共产党在内蒙古的宗教制度改革 .....	(194)
三、中国共产党对宗教制度改革中急躁冒进错误的及时纠正 .....	(196)
第三节 内蒙古自治区宗教工作的稳步发展 .....	(197)
一、十一届三中全会以来内蒙古自治区的宗教工作 .....	(197)
二、新世纪新阶段内蒙古自治区的宗教工作 .....	(200)
第四节 内蒙古自治区贯彻党的宗教信仰自由政策的成功经验 .....	(201)
一、认真贯彻落实党的宗教信仰自由政策 .....	(201)
二、以人为本 .....	(202)
三、以社会和生产发展为本 .....	(202)
第十一章 社会主义时期中国共产党在内蒙古自治区民族工作的经验教训 .....	(204)
第一节 坚持民族平等和民族团结，坚持民族区域自治不动摇 .....	(204)

一、坚持马克思主义民族观和民族理论教育 .....	(204)
二、坚持民族平等, 加强民族团结 .....	(205)
三、坚持民族区域自治不动摇 .....	(206)
第二节 加强民族立法工作是落实民族工作的法律前 提和保障 .....	(207)
一、为保护少数民族合法权益提供了法制保障 .....	(207)
二、为民族教育和经济社会协调发展提供了 法制保障 .....	(208)
三、为民族地区生态环境建设提供了法制保障 .....	(209)
第三节 坚持以经济建设为中心, 发展各项社会事业, 提高人民群众生活水平 .....	(209)
一、立足于民族特点和自治区区情 .....	(210)
二、划分不同经济区, 分类指导 .....	(210)
第四节 坚持培养大批忠诚于马克思主义和党的事业的 少数民族干部 .....	(211)
一、各级党委重视培养、选拔和使用少数 民族干部 .....	(212)
二、重视对汉族干部的培养和使用 .....	(213)
第五节 尊重少数民族语言文字, 发展民族教育 .....	(213)
一、尊重少数民族的语言文字 .....	(213)
二、发展民族教育 .....	(216)
第六节 尊重少数民族的风俗习惯和宗教信仰 .....	(218)

## 宁 夏 篇

第一章 宁夏概况 .....	(227)
第一节 地理位置、气候特点以及主要物产 .....	(227)
第二节 宁夏的历史沿革 .....	(230)
第三节 人口组成及其少数民族分布 .....	(231)

---

第二章 第一、第二次国内革命战争时期党在宁夏地区的民族工作（1921—1937）	（236）
第一节 宁夏地区党的基层组织建设及初步的民族工作	（237）
一、第一次国内革命战争时期党在宁夏地区的宣传工作	（237）
二、第二次国内革命战争时期党在宁夏地区的民族工作	（239）
第二节 党的民族团结和统战工作	（244）
一、党和红军在宁夏地区加强民族团结和统战工作的相关规定	（244）
二、切实尊重回族民众的宗教信仰和风俗习惯	（247）
三、帮助回族民众解决生活中的困难	（249）
四、联合回族上层人士，扩大革命统一战线	（250）
第三节 党领导下回族自治政权的建立	（251）
一、豫海县国民自治政府的成立	（252）
二、豫海县国民自治政府成立的意义	（255）
第四节 红军进入宁夏地区后的民族工作的特点和意义	（258）
一、红军进入宁夏地区后的民族工作的特点	（258）
二、红军进入宁夏地区后的民族工作的意义	（260）
第三章 抗日战争时期党在宁夏地区的民族工作（1937—1945）	（262）
第一节 抗日战争爆发后宁夏的战略地位及地方军阀的抗战活动	（262）
一、全国的抗日形势及宁夏的战略地位	（262）
二、宁夏军阀的抗战活动	（264）
第二节 中共领导下的宁夏抗日民族统一战线	（267）

---

一、在陕甘宁边区的民族统战工作 .....	(267)
二、在国统区的各种民族统战工作 .....	(280)
第四章 解放战争时期党在宁夏地区的民族工作	
(1945—1949) .....	(283)
第一节 解放战争时期党在宁夏地区的民族工作 .....	(283)
一、解放战争前夕宁夏地区的形势 .....	(283)
二、解放战争时期党在宁夏发展的民族武装 .....	(285)
三、对宁夏各界开展的统战工作 .....	(288)
第二节 解放宁夏过程中的民族工作 .....	(293)
一、制定了相关民族政策和军队纪律 .....	(293)
二、解放宁夏进程中践行党的民族政策 .....	(296)
三、党的民族政策在宁夏解放进程中的意义 .....	(300)
第五章 新中国成立初期宁夏地区的民族工作	
(1949—1958) .....	(304)
第一节 宁夏解放初期党的民族工作 .....	(304)
一、民族团结、民族政策的宣传工作 .....	(306)
二、落实党的政治民主政策的工作 .....	(308)
三、发展民族经济、文化、教育事业的工作 .....	(312)
四、发展少数民族文教卫生事业的工作 .....	(316)
五、尊重少数民族风俗习惯的工作 .....	(318)
六、民族团结工作 .....	(319)
第二节 宁夏回族自治区成立 .....	(322)
一、酝酿建立宁夏回族自治区 .....	(322)
二、宁夏回族自治区的建立 .....	(324)
第六章 自治区成立到“文化大革命”时期宁夏	
回族自治区的民族工作(1958—1976) .....	(326)
第一节 政治运动中“左”倾错误对民族政策	
的破坏 .....	(326)

---

一、宁夏回族自治区建立初期的民族工作 .....	(326)
二、“文化大革命”时期宁夏回族自治区的民族工作 .....	(332)
第二节 民族宗教工作曲折发展中的经验教训 .....	(336)
一、自治区成立到“文化大革命”时期宁夏回族自治区民族工作的经验 .....	(336)
二、自治区成立到“文化大革命”时期宁夏回族自治区民族工作的教训 .....	(338)
第七章 社会主义建设新时期宁夏回族自治区的民族工作 (1976—2005) .....	(341)
第一节 民族工作的全面恢复时期 .....	(341)
一、民族工作全面恢复时期的主要工作 .....	(341)
二、民族工作全面恢复时期各项事业的恢复发展 .....	(361)
第二节 民族工作的全面发展时期 .....	(366)
一、不断完善民族区域自治制度 .....	(368)
二、民族工作法制化(民族立法工作) .....	(372)
三、尊重少数民族风俗习惯,加强清真食品管理工作 .....	(374)
四、民族团结进步事业 .....	(377)
五、加强杂散居民族工作 .....	(380)
六、发展民族教育事业 .....	(382)
七、发展民族文化和卫生事业 .....	(388)
第三节 社会主义建设新时期宁夏回族自治区的民族经济工作 .....	(391)
一、党的十一届三中全会以后宁夏回族自治区的民族经济工作 .....	(391)
二、宁夏回族自治区与经济发达地区差距扩大的问题 .....	(404)

三、西部大开发中的宁夏回族自治区的民族工作 .....	(409)
结语 .....	(414)
参考文献 .....	(420)

内  
蒙  
古  
篇

# 第一章 内蒙古概况

## 第一节 内蒙古地理资源和民族简况

内蒙古自治区位于东经 $97^{\circ}12'$ 至 $126^{\circ}04'$ ，北纬 $37^{\circ}34'$ 至 $53^{\circ}23'$ 之间，毗邻八省区，接壤俄罗斯联邦、蒙古人民共和国，面积118.3万平方公里，占全国总面积的八分之一，仅次于新疆和西藏，位居全国第三位。

内蒙古自治区的地形以高原为主体，占总面积的二分之一左右，并具有复杂多样的形态。全区除东南部外，阴山山脉以北基本上是高原地形。高原面结构简单，起伏和缓，没有显著的山岭和谷地，河流短小稀疏，河网不够发育，多属内陆水系的季节性河流。在内蒙古高原的外缘，从东北到西南呈弧形状依次横亘着大兴安岭、阴山和贺兰山，都是海拔1000米以上的中等山地。山地面积约占全区总面积的五分之一，构成了内蒙古地区的地貌脊梁，形成了农、牧业过渡地带和内、外流域的分界线，成为我国北方的一条重要自然界限。在山地前是断陷沉降平原，从东北到西南依次为嫩江西岸平原、西辽河平原、土默川平原（前套平原）和河套平原（后套平原），平原与滩、川面积约为10万平方公里，占全区总面积的8.5%。这些平原地势平坦，土质肥沃，光照充足，水源丰富，是自治区粮食和经济作物的主要产区。在山地与高原、平原的交接地带，分布着黄土丘陵和石质丘陵，其间杂有低山、谷地和盆地，面积约有19万平方公里，占

自治区总面积的 16.4%，这些地方往往水土流失严重。此外还有沙地、沙漠与戈壁以及半湿润的草甸草原、半干旱的典型草原和干旱的半荒漠、荒漠草原地带，总面积约有 30 余万平方公里，占全区土地总面积的 25%，其中沙地 10.67 万平方公里，沙漠 12 万平方公里，戈壁近 8 万平方公里。

由于地域广袤，地处中纬度西风带，处在国家的内陆腹地，远离海洋，所以内蒙古自治区属于较强的大陆性气候，多数地区干旱少雨，冬夏温差悬殊，年平均气温为  $-1 \sim 10^{\circ}\text{C}$ ，1 月平均气温为  $-30 \sim 10^{\circ}\text{C}$ ，7 月为  $15 \sim 25^{\circ}\text{C}$ ，日温差大，年平均降水量为 100~500 毫米。其中大部分地区属温带气候，大兴安岭北端属寒温带气候。自治区东部有东北偏北和西南偏南走向的大兴安岭，中西部有东西走向的阴山山脉，这两条山脉构成巨大的天然屏障，形成鲜明的气候分野。大兴安岭主分水岭以东和阴山主峰以南，为宜农气候区，农牧结合，以农为主；大兴安岭以西及阴山以北，为宜牧气候区，牧农结合，以牧为主；大兴安岭主峰两侧，是全国著名的林业区。大兴安岭以东与松辽平原相接，海拔在 200~800 米。阴山以南为黄河河套与土默特川平原，海拔 800~1000 米。上述两地区地势较低，相对多雨，有灌溉条件，同时夏季有光、热、水三者同步来临的优势，适宜发展农业；大兴安岭以西与阴山以北，属于蒙古高原，海拔 1000~1500 米，地势高寒，适宜放牧；东经 106 度以西，属戈壁荒漠，雨量奇缺，宜于饲养骆驼。

在这片辽阔的土地上，草原多（有 6 大草原），湖泊多（有 1000 多个），有茂密的森林、丰美的草场、肥沃的农田、广阔的水面、众多的野生动植物和无穷的地下宝藏，素有“东林西铁、南粮北牧、遍地矿藏”的美誉。自治区经济以农业、畜牧业为主，钢铁、煤炭、林业亦较发达，稀土、天然碱、盐类储量居于全国首位。但这里的生态环境十分脆弱，尤其是近年来自然灾害

严重，更需要因地制宜，科学治理。

自治区现有呼和浩特、包头、乌海、赤峰、通辽五个市和鄂尔多斯、呼伦贝尔、兴安、锡林郭勒、乌兰察布、巴彦淖尔、阿拉善、伊克昭盟等7个盟。自治区首府设在呼和浩特市。

内蒙古自治区是蒙古族实行区域自治、汉族占多数、还有其他少数民族共同居住的地区。2000年底，全区共有49个民族、2375.54万人口，其中人口较多又相对聚居的民族有蒙古、汉、达斡尔、鄂温克、鄂伦春、满、回、朝鲜等8个民族。少数民族人口占自治区总人口的20.36%，其中蒙古族人口最多，有386万人，占自治区总人口的16.78%。<sup>①</sup>

## 第二节 内蒙古历史简况

内蒙古地区是人类最早栖息和开发的地区之一。在旧石器时代就有人类在这里活动。鄂尔多斯的“河套文化”、呼和浩特郊区的“大窑文化”、赤峰境内的“红山文化”、呼伦贝尔地区的“扎赉诺尔文化”，等等，都证明了几十万年前，中华民族的祖先就在这里生活。在古代，匈奴、东胡、乌桓、鲜卑、柔然、突厥、契丹、女真、蒙古等众多少数民族都曾在这里驰骋。

“内蒙古”这个名称始于清代，据考证，基本上来自清代的

---

<sup>①</sup> 以上资料来自内蒙古自治区统计局：《内蒙古统计年鉴（2001）》，中国统计出版社，2001年版。