# 1月1日

**《人民日报》发表社论《迈向充满希望的2012》**

随着新年钟声的敲响，我们告别了充满挑战、奋发有为的2011，迎来了充满希望、奋发进取的2012。

在这辞旧迎新的时刻，回顾过去的一年，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，国际形势空前动荡变幻，党中央团结带领全国各族人民迎难而上、开拓进取，在社会主义现代化进程中写下了浓墨重彩的新篇章。

国内生产总值增长高于9%，粮食生产连续8年增产，人民生活不断改善，城乡居民收入较快增长，农民收入增速创1985年来最高，全年城镇新增就业有望达到1200万人，连续7年提高企业退休人员基本养老金，保障房全年基本建成400万套以上、新开工1000万套，覆盖城乡居民的社会保障制度基本建立，文化体制改革深入推进，文化建设兴起热潮……我们以各项建设新成绩隆重庆祝中国共产党成立90周年，实现了“十二五”良好开局。在国际金融危机影响依然深刻、中东北非政局持续动荡的艰难时局下，社会主义中国的良好发展态势，不仅为世界经济增长注入信心，更为处于变动和挑战中的世界带来机遇与希望。

判断一个国家的未来走向，最重要的是辨明历史方位，把握发展大势。我们必须头脑清醒，看到当前我国发展中不平衡、不协调、不可持续的矛盾和问题仍很突出，新的一年世界经济形势总体上仍将严峻复杂，经济复苏的不稳定性不确定性上升；我们更应提振信心，看到我国发展仍处于重要战略机遇期，中国人民昂首奋进在全面建设小康社会征程上，中华民族在新的历史起点上走向伟大复兴。

从2011迈向2012，我们有“中国信心”的实力。新中国成立60多年来尤其是改革开放30多年奠定了良好的物质积累、科技基础、体制条件，实现更大发展的实力底蕴深厚；我们战胜了一系列自然灾害和内外考验、成功应对国际金融危机冲击，社会主义制度优势不断彰显，中国特色社会主义生机活力不断释放；党的十七届六中全会提出坚持中国特色社会主义文化发展道路、建设社会主义文化强国宏伟目标；加强和创新社会管理、做好新形势下群众工作，立党为公、执政为民的理念深入人心；中国工业化、城镇化和农业现代化进程方兴未艾，中国人民过上更好日子的期待更加强烈，改革发展依然是党心所归、民心所向；当今世界正处在大发展大调整大变革时期，大国实力此消彼长，对我国机遇大于挑战。这一切，为我们充满希望地迈向2012年提供了扎实的基础和有利的环境。

从2011迈向2012，我们有“中国信心”的底气。今年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，为继续推动经济社会发展，中央确定了稳中求进的工作总基调。牢牢把握扩大内需这一战略基点，牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，牢牢把握加快改革创新这一强大动力，牢牢把握保障和改善民生这一根本目的，这四个“牢牢把握”集中体现了对中国发展新的阶段性特征的战略思考，表明党和政府对国际国内形势有清醒判断，对复杂矛盾问题有重点把握，对科学发展规律有深刻认识。新的一年，只要我们把思想和行动统一到中央的总体要求和决策部署上来，中国发展的步伐就会更加稳健，转变经济发展方式就有新进展，深化改革开放就有新突破，民生改善就有新成效，我国综合国力和国际竞争力就会迈上新台阶，我们每一个人的生活也会迎来新变化。

时间将曾经的辉煌留给历史，也将无限的希望带给未来。2012年是我国发展进程中具有重要意义的一年。我们党将召开十八大，在新的历史起点上继续推进社会主义现代化进程。我们坚信，有中国共产党的坚强领导，有13亿人民的共同奋斗，中国发展的趋势不可阻挡，中国美好的前途充满希望。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，奋力夺取全面建设小康社会新胜利，以优异成绩迎接党的十八大召开，开创中国特色社会主义事业新局面。

**全国政协在全国政协礼堂举行新年茶话会**

胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强等党和国家领导人同各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士代表、中央和国家机关有关方面负责人以及首都各族各界人士代表欢聚一堂，共庆2012年元旦。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛发表重要讲话。

**中共中央总书记胡锦涛在全国政协新年茶话会发表讲话**

同志们，朋友们：

今天是2012年元旦。我们在这里欢聚一堂，共庆佳节，畅叙友情，展望未来，感到格外高兴。首先，我代表中共中央、国务院和中央军委，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向全国广大工人、农民、知识分子、干部和各界人士，向人民解放军指战员、武警官兵和公安民警，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，向关心和支持中国现代化建设的国际友人，致以节日的祝福！祝大家新年好！

需要全本请访问 www.ertongbook.com

刚刚过去的2011年，是“十二五”时期开局之年。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，全国各族人民同心协力、锐意进取，推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得新的成就，实现了“十二五”时期良好开局。这是全党全国各族人民团结奋斗的结果，为我们做好今年各项工作、继续实施“十二五”规划奠定了良好基础。

同志们、朋友们！

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，中国共产党将召开第十八次全国代表大会。做好今年党和国家各项工作，具有十分重要的意义。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，把党和国家各项事业继续推向前进，以经济社会发展的优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

在新的一年里，我们要保持宏观经济政策的连续性和稳定性，突出把握好稳中求进的工作总基调，继续处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系，加快推进经济发展方式转变和经济结构调整，牢牢把握扩大内需这一战略基点，深化重点领域和关键环节改革，提高对外开放水平，保持经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。我们要坚持走中国特色社会主义文化发展道路，深化文化体制改革，建设社会主义核心价值体系，加大公共文化服务体系建设力度，推动文化产业跨越式发展，进一步兴起社会主义文化建设新高潮。我们要扎实推进保障和改善民生各项工作，推动教育优先发展，坚持更加积极的就业政策，完善社会保障体系，推进医药卫生体制改革，搞好保障性住房建设，加强和创新社会管理，切实维护社会和谐稳定。我们要坚持富国和强军的统一，继续贯彻新时期军事战略方针，推动国防和军队建设科学发展。我们要坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，全面推进党的建设新的伟大工程，着力加强领导班子和干部队伍建设，加大党风廉政建设和反腐败斗争力度，确保党在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

在新的一年里，我们要坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，团结一切爱国爱港、爱国爱澳力量，保持香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持“和平统一、一国两制”的方针，在“九二共识”的基础上继续推动两岸关系和平发展。

在新的一年里，我们要高举和平、发展、合作旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略，坚持在和平共处五项原则的基础上积极发展同各国的友好合作，同各国人民一道推动建设和谐亚洲、和谐世界。

完成今年各项任务，我们必须坚定信心、攻坚克难、开拓前进。坚定信心，就是要始终不渝坚持中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度，信心百倍向着既定目标不断前进。攻坚克难，就是要万众一心、奋勇拼搏，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，奋力攻克经济社会发展中的难关，坚决战胜国内外各种风险挑战。开拓前进，就是要勇于变革、勇于创新，努力在转变经济发展方式上取得新进展、在深化改革开放上取得新突破、在改善民生上取得新成效，不断把党和国家各项事业推向前进。

同志们、朋友们！

在过去的一年里，人民政协高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持围绕中心、服务大局，深入调查研究，积极建言献策，为实施“十二五”规划、加快转变经济发展方式、推动社会主义文化大发展大繁荣、保障和改善民生、促进两岸关系和平发展作出了重要贡献。

在新的一年里，我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，坚持思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，巩固和发展中国特色社会主义多党合作事业。人民政协要紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，提高议政建言质量，突出社会服务成效，在党和国家事业发展中更好发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用。

同志们、朋友们！

我们的事业伟大而艰巨，我们的使命光荣而重大。让我们更加紧密地团结起来，坚定信心、攻坚克难、开拓前进，奋力夺取全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新胜利！

**国务院总理温家宝在湖南看望慰问干部群众并向大家致以新年问候**

1月1日至2日，温家宝来到湖南省湘潭市、株洲市，深入企业、建筑工地、居民社区和农贸市场，调研经济运行，看望慰问干部群众，向大家致以新年问候。

温家宝强调，新年伊始，从第一天起我们就要坚定地迈好第一步。只要齐心协力，我们完全有信心、有勇气、有能力克服当前困难，保持经济平稳较快发展。

温家宝说，钢铁业存在三大问题：第一，产能过剩。必须采取果断措施，实行兼并重组，削减过剩产能，否则的话翻不了身。第二，铁矿石价格高。原料出口商其实是抓住了我们的软肋，就是产能过剩，又缺乏灵活机制，非开工不可，非生产不可，非购买不可。市场是垄断的，企业又竞相抬价，形不成拳头。这么大的产能，购买这么多的铁矿石，但在铁矿石市场上缺乏有力的话语权。第三，归根到底钢铁企业要进行调整重组。结构调整、企业重组、技术升级是钢铁业面临的三大任务。如果不在这三个方面加以根治，小打小闹、小补小修，永远改变不了。这确实是全国性的问题。我国的钢铁业已有很好的基础，有人才，有设备，现在就是需要科学规划，下大决心、下真功夫进行结构调整和企业重组。

温家宝说，摆在我们面前的任务还很艰巨，中国的铁路事业要发展，中国的高铁事业要发展。这一重任依托在广大科技人员和广大干部职工身上。我同你们一样感到身上责任重大。要重视源头管理。这就要求加强科学设计，一丝不苟，每个环节、每道技术都不应该出问题，也不允许出问题，因为人命关天。要重视过程管理。在整个研发和制造过程中始终把安全和质量摆在第一位。要重视人的管理。因为设计图是人制作的，零部件是人制造的，检验是人把关的，技术是人掌握的，安全和质量离不开人。正如你们所说，产品如人品，什么样的人品就有什么样的产品，而人品中最关键的是高度负责，精益求精，一丝不苟。要重视服务管理。列车出厂后，售后服务要跟上，密切跟踪检查安全性能和各种部件的质量，发现问题，立即改正。这些方面相互联系，关系整个系统的信誉，关系人的安全。我相信中国的技术人员和工人一定会通过不懈地努力，再创新业绩，为人民造福，为国家赢得荣誉。

**上海正式启动交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点**

## 1月2日

**国家主席胡锦涛与中亚五国及乌克兰总统互致贺电庆祝建交20周年**

1月2日至6日，胡锦涛分别致电哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和乌克兰总统，祝贺中国与上述国家建交20周年。

胡锦涛高度评价中国与上述国家建交以来双边关系发展成果，指出，经过20年发展，中国与各国关系已处在新的历史起点，面临更加广阔的发展前景。中方愿与各国携手努力，进一步增进政治互信，深化互利合作，共谋发展繁荣，为促进世界和地区的和平、稳定与发展而共同努力。

上述国家元首也先后致电胡锦涛主席，祝贺与中国建交20周年，表示愿以此为契机，全面发展同中国的传统友好和互利合作关系。

## 1月3日

**国办印发《农村残疾人扶贫开发纲要(2011—2020年)》并发出通知**

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委，各直属机构：

《农村残疾人扶贫开发纲要(2011—2020年)》(以下简称《纲要》)已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》是今后一个时期农村残疾人扶贫开发工作的纲领性文件。制定实施《纲要》，是深入贯彻落实科学发展观的必然要求，是保障和改善民生、缩小残疾人生活水平与社会平均水平的差距、促进残疾人与全体人民共享改革发展成果的重要举措，对于改善农村残疾人生产生活状况，实现全面建设小康社会奋斗目标和构建社会主义和谐社会具有重要意义。

各地区、各有关部门要进一步提高对农村残疾人扶贫开发工作的认识，切实增强做好残疾人扶贫工作的紧迫感和自觉性，加强领导，落实责任，加大投入力度，强化政策措施。要广泛深入地开展宣传活动，形成全社会关心支持残疾人扶贫开发工作的良好氛围。各地区、各有关部门要结合实际，采取有力措施，制定具体实施办法，确保《纲要》提出的各项任务落到实处、取得实效。

国务院办公厅

2012年1月3日

**农村残疾人扶贫开发纲要(2011—2020年)**

改革开放以来，国家开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发，特别是进入21世纪以来，通过实施《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》、《农村残疾人扶贫开发计划(2001—2010年)》，残疾人家庭收入水平稳步提高，生活状况明显改善。十年间，通过各种方式累计扶持农村残疾人2015.7万人次，1318万名残疾人摆脱贫困，54.6万个农村贫困残疾人家庭通过实施中央彩票公益金农村危房改造项目改善了居住条件，868万名贫困残疾人接受农村实用技术培训。农村残疾人扶贫工作取得显著成就，有力促进了经济社会发展、减贫事业推进和民生改善，为我国农村贫困人口减少、农村居民生存和温饱问题解决作出了突出贡献，有力推动了贫困地区经济发展与社会和谐。

目前，我国农村仍有2000万以上的贫困残疾人。由于残疾影响、受教育程度偏低、缺乏技能、机会不均等、扶贫资金投入不足等原因，残疾人仍是贫困人口中贫困程度最重、扶持难度最大、返贫率最高、所占比例较大的特困群体，是农村扶贫工作的重点人群。加大农村残疾人扶贫开发力度，缓解并逐步消除残疾人绝对贫困现象，缩小残疾人生活水平与社会平均水平的差距，是贯彻落实科学发展观的迫切需要，是全面建设小康社会、实现全体人民共同富裕的必然要求，是促进社会公平、构建社会主义和谐社会的重要内容。

为贯彻落实党的十七大和十七届五中、六中全会精神以及《中共中央国务院关于促进残疾人事业发展的意见》（中发〔2008〕7号），根据《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》和《中国残疾人事业“十二五”发展纲要》，制定本纲要。

一、总体要求

（一）指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，认真落实党中央国务院关于扶贫事业和促进残疾人事业发展的方针政策，以残疾人社会保障体系和服务体系建设为主线，以增加贫困残疾人家庭收入、提升贫困残疾人生活质量为目标，以提高农村残疾人基本素质和生存发展能力为重点，进一步采取有效措施，加大生产扶助和生活救助力度，全面改善农村残疾人生产生活状况，促进其全面发展，与全国人民一道共享国家改革发展成果。

（二）基本原则。

加强扶贫开发与农村社会保障制度和基本公共服务政策有效衔接，把落实农村各项社会保障政策、措施作为解决残疾人温饱、稳定残疾人基本生活的根本途径，把扶持残疾人家庭发展生产、增加收入作为帮助农村贫困残疾人摆脱贫困的根本手段，把推进基本公共服务均等化、提高农村残疾人综合素质和生产生活能力作为扶助农村贫困残疾人改善状况的根本目标。

——坚持政府负责，部门落实。各级政府要加强领导，切实承担起残疾人扶贫开发工作的责任，将贫困残疾人作为重点扶持群体纳入政府扶贫开发计划，统筹安排，同步实施，优先配置人、财、物等资源。加强部门协作，明确职责，强化落实。

——坚持因地制宜，分类指导。中西部地区，要落实各项社会保障政策，保障贫困残疾人基本生活，扶持家庭发展生产，增加收入，稳定脱贫，对于集中连片特困地区，有针对性地采取措施帮扶贫困残疾人家庭稳定解决温饱。东部地区，要不断提高社会保障水平，扩大受益面，加大扶持与开发力度，稳步提高残疾人家庭收入。

——坚持城乡统筹，协调发展。将农村残疾人的生存发展纳入城乡社会建设与管理范畴，统筹安排，同步实施；各项保障和改善民生、公共服务政策措施向农村残疾人倾斜，促进城乡残疾人社会保障体系与服务体系建设协调发展。

——坚持保障优先，到户到人。摸清残疾人中低保对象和扶贫开发对象底数，优先落实各项社会保障政策，做到应保尽保；采取有针对性的扶贫开发措施，扶持到户到人。

——坚持产业带动，基地扶持。以地方特色优势产业为依托，发挥龙头企业和扶贫基地的辐射带动作用，促进农村残疾人就地就近实现就业。

——坚持社会参与，结对帮扶。动员党员干部、社会各界参与残疾人扶贫开发，通过“帮、包、带、扶”等多种形式，帮扶贫困残疾人及其家庭增加收入，摆脱贫困。

——坚持强化培训，提升技能。优先对残疾人开展多样化、多层次、灵活性培训，逐步提高残疾人科技文化素质和劳动技能。加强典型示范，激励农村贫困残疾人自尊、自信、自强、自立，增强脱贫致富的信心和决心。

二、任务目标

（三）总体目标。

到2015年，农村残疾人生活总体达到小康，基本生活得到稳定的制度性保障，参与社会和自身发展状况显著改善；农村残疾人社会保障体系和服务体系基本框架建立，保障水平和服务能力明显提高。

到2020年，稳定实现农村残疾人不愁吃、不愁穿，全面保障平等享受基本医疗、基本养老、教育、住房和康复服务。农村残疾人家庭收入达到或接近当地平均收入水平，基本公共服务覆盖农村残疾人并不断提高水平，残疾人生存有保障，生活有尊严，发展有基础。

（四）主要任务。

——到2015年，扶持1000万农村贫困残疾人家庭增加收入，生活状况显著改善。到2020年，农村贫困残疾人普遍得到有针对性扶持，发展能力显著提高。

——到2015年，各项社会保障制度全面覆盖农村残疾人。农村符合条件的残疾人全部纳入最低生活保障，农村残疾人按规定参加新型农村社会养老保险和新型农村合作医疗。到2020年，农村残疾人社会保障和福利水平进一步提高，残疾人专项社会保障和福利制度逐步建立并不断完善。

——到2015年，普遍开展农村残疾人社区康复和康复救助，有需求的贫困残疾人普遍适配基本型辅助器具。到2020年，有康复需求的农村残疾人普遍得到有效的康复服务。残疾预防知识得到普及，有效控制

残疾发生和发展。

——到2015年，农村适龄残疾儿童少年普遍接受义务教育，入学率达到90%以上，并逐步提高巩固率。切实保障残疾儿童少年和贫困残疾人家庭子女顺利完成学业。积极发展残疾儿童学前康复教育、残疾人职业教育、普通高中教育和高等教育。减少农村残疾人青壮年文盲。到2020年，农村适龄残疾儿童少年和残疾人家庭子女受教育状况达到当地平均教育水平。基本消除农村残疾人青壮年文盲发生的现象。

——到2015年，为100万农村残疾人提供实用技术培训。到2020年，有劳动能力和愿望的农村残疾人普遍得到实用技术培训和职业技能培训，增加生产经营和就业收入，家庭自我发展能力明显提高。

——到2015年，通过保障性安居工程，特别是农村危房改造计划的落实，帮助改善农村贫困残疾人家庭居住条件。到2020年，农村残疾人家庭危房得到有效改善，残疾人家庭居住条件明显提高。

——到2015年，初步建立起农村残疾人托养服务体系框架，东部农村地区机构托养、社区日间照料、居家服务同步发展，中西部农村地区残疾人托养工作有较快发展。到2020年，农村残疾人托养服务体系逐步完善，托养服务水平进一步提高。

——到2015年，农村残疾人公共文化和体育事业得到发展。到2020年，农村残疾人普遍享有无障碍基本公共文化和体育服务。

三、政策保障

（五）落实政策措施。

落实国家各项农村社会保障制度、基本公共服务措施和扶贫开发政策。将农村贫困残疾人普遍纳入农村社会保障范围，并予以重点保障和特殊扶助；将有劳动能力的贫困残疾人作为扶贫开发重点人群。对中西部地区和边疆少数民族地区、革命老区的贫困残疾人在扶持项目和扶持资金上给予重点倾斜。落实国家和地方各项帮扶残疾人的法律、法规、优惠政策和扶助规定，保障农村残疾人各项合法权益。

（六）加大资金投入。

中央和地方多渠道安排筹措资金，继续实施中西部地区农村贫困残疾人家庭危房改造、农村贫困残疾人生产和实用技术培训等项目，研究推动残疾人扶贫基地建设等扶持政策，加大残疾人就业保障金对农村残疾人就业创业的支持力度。

（七）完善金融服务。

继续安排残疾人康复扶贫贴息贷款，提高贴息额度，加大贷款投放。金融部门要针对贫困残疾人的实际情况，加大金融产品和服务方式创新力度，提高贫困残疾人金融服务水平。鼓励金融部门适当简化贷款程序，完善信贷服务政策。加强对残疾人扶贫基地的信贷支持。发展针对贫困残疾人户的免抵押小额贷款产品。鼓励融资性担保机构积极为贫困残疾人户提供融资担保服务。贫困村互助金为符合条件的残疾人及家庭发展生产提供支持。

（八）实施特别扶持。

对参加新型农村社会养老保险的重度残疾人，地方政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。通过农村医疗救助制度，帮助符合条件的贫困残疾人参加新型农村合作医疗，并随着筹资水平的提高，逐步提高门诊和住院报销比例，扩大报销范围。有条件的地方可适当提高对特困残疾人家庭危房改造补贴标准并实施居家无障碍改造。加强对农村贫困残疾人的救助，合理确定救助水平。鼓励有条件的地方探索建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，扩大残疾人社会福利范围。帮助有发展生产愿望的贫困残疾人家庭选择合适项目，给予重点扶持，提供切实有效服务。

在社会主义新农村建设、农村实施的重大工程中，充分照顾贫困残疾人利益，在农村土地承包经营权流转政策实施过程中，切实维护贫困残疾人合法权益。各类公共资源向贫困残疾人及家庭倾斜，创造条件帮助贫困残疾人家庭享受各项支农惠农政策。

四、扶持措施

（九）发挥康复扶贫贷款作用。

康复扶贫贴息贷款重点投向适合残疾人特点的种植业、养殖业、农副产品加工业、家庭手工艺制作、零售商业及各类服务业项目。通过扶持项目、扶贫基地和集中安置残疾人就业单位，发挥辐射带动作用；通过小额到户贷款扶持残疾人开展就业创业项目，提高资金使用效率，帮扶贫困残疾人家庭增加收入。

（十）创新扶贫方式。

巩固“公司+农户”、“小额信贷到户到人”等行之有效的扶贫模式，推广“整村赶平均”、“一户一策滚动发展”、“农机合作社”等残疾人扶贫典型做法。在农村经济发展较好和农业产业化程度较高的地区，通过产业带动，组织残疾人发展庭院经济、设施农业和家庭手工艺生产。

（十一）开展农村实用技术培训。

政府举办或补助的面向“三农”的培训机构和项目优先培训残疾人；“阳光工程”和“雨露计划”积极培训残疾人或残疾人家庭成员；以市场需求为导向，开展不同类别的残疾人专项实用技术培训，确保每个贫困残疾人家庭至少1名劳动力掌握1门至2门实用增收技术，强化培训后就业和创业扶持服务。在农村实用人才带头人能力提升工程、农村实用人才创业兴业

需要全本请访问 www.ertongbook.com

工程及农村实用人才技能开发工程中，对符合条件且有能力的农村残疾人优先选拔和培养。

（十二）扶持农村残疾人就业创业。

在统筹城乡发展、推进城镇化过程中，积极开发适合残疾人特点的就业岗位，有序安排农村残疾人转移就业。选取符合农村实际，适合残疾人从事的投资小、见效快项目，引导扶持农村贫困残疾人及家庭成员从事维修、商贸、手工艺加工、家庭服务等多种形式的就业创业项目。扶持农村残疾人创业带头人及带动残疾人就业的农村产业龙头企业。加大在农村落实《残疾人就业条例》的力度。

（十三）实施“阳光助残扶贫”项目。

在中央和地方政府的扶持下，实施“阳光助残扶贫基地建设”项目，创建一批管理规范、辐射带动力强、培训效果好、能够稳定增加农村贫困残疾人家庭收入的扶贫基地。实施“阳光大棚”助残项目，发挥地方龙头企业和农村经济合作组织等生产经营组织的辐射带动作用，帮扶贫困残疾人家庭就地就近发展设施农业、庭院经济和其他生产经营项目，有效提高家庭收入。

（十四）实施“阳光安居工程”。

在保障性安居工程、新农村建设、小城镇建设、易地扶贫搬迁、生态移民、农民进城落户、农村危房改造过程中，对农村贫困残疾人家庭住房给予优先安排；继续实施中央彩票公益金支持的“阳光安居工程”，“十二五”期间，继续对贫困残疾人家庭危房改造进行补助，完善用水、用电等配套设施，有条件的地方对贫困残疾人家庭无障碍改造给予补贴。

（十五）动员社会各界参与残疾人扶贫。

要动员人民团体、事业单位等以及领导干部、党团员与贫困残疾人家庭结对开展“帮、包、带、扶”，督促帮助落实扶贫和救助政策，选择项目，筹措资金，提供技术支持和市场经营服务，扶助贫困残疾人脱贫。农村基层党组织要抓好残疾人扶贫工作的落实，发挥政治优势，切实帮扶贫困残疾人改善基本生活，发展生产，增加收入。鼓励引导国有企业、非公有制企业、社会组织以及志愿者和社会各界人士，积极参与农村残疾人扶贫开发。充分发挥军队和武警部队在参与农村助残扶贫行动中的优势和积极作用。配合妇联组织开展面向残疾妇女的各类培训，为残疾妇女提供创业资金、项目扶持，关注残疾妇女的身体健康，为残疾妇女的发展营造良好的社会环境。有关部门实施的定点扶贫项目优先安排有条件的农村贫困残疾人及其家庭成员从业。通过慈善捐赠、社会募集、各界帮助等途径多渠道筹措残疾人扶贫资金。县、乡、村（社区）基层便民服务中心（站、点）将农村残疾人扶贫、社会救助、社会福利等工作纳入其中。推动建立社会帮扶残疾人扶贫工作的长效机制。

（十六）提供教育、康复、托养、文化体育、法律援助和法律服务。

依据国家相关法律、法规，加强农村残疾人教育、康复、托养、文化体育、法律援助和法律服务工作。采取多种措施，保障农村适龄残疾儿童少年接受学前康复教育和义务教育。依托乡镇、村基层公共卫生机构开展康复和残疾预防工作，优先为贫困残疾人提供知识普及、医疗康复、功能训练、辅具适配等个性化康复服务，提高其生活自理能力。坚持政府投入为主，鼓励通过社会募集等多种渠道筹措托养服务资金，逐步提高托养服务的补助标准，扩大受益面。结合残疾人实用技术培训，开展残疾人文化知识学习和扫盲工作。鼓励、引导残疾人积极参加公共文化体育活动，康复身心，丰富精神文化生活，提高适应能力和生产劳动能力，提升思想道德水平和科学文化素质。加大投入，引导组织农村残疾人因地制宜参加体育健身活动，不断提高农村残疾人的健康意识，使健身活动逐步融入农村残疾人的日常生活。充分发挥残疾人法律服务、法律援助和法律救助网络的工作职能，为农村残疾人提供法律救助服务。

五、组织领导

（十七）加强领导，落实责任。

在国务院残疾人工作委员会统一领导下，各级政府将残疾人扶贫工作列入当地经济社会发展总体目标和政府扶贫规划，分解指标，量化考核，加强领导，明确部门责任并抓好落实。各级政府加大对农村残疾人扶贫工作的政策和资金支持。建立协调机制，实行省负总责、县抓落实、工作到村、扶贫到户、受益到人的工作机制。

有关部门要将农村贫困残疾人作为重点扶持对象纳入扶贫规划同步实施，在同等条件下优先扶持。要指导基层党组织帮扶贫困残疾人，落实残疾人扶贫和救助政策，改善基本生活状况。要组织各级各类新闻媒体大力宣传残疾人自立自强的先进典型，积极营造全社会关心支持残疾人扶贫工作的良好氛围。要将符合条件的农村贫困残疾人纳入最低生活保障制度等社会救助制度，实现应保尽保。要加大农村残疾人扶贫工作的投入，将农村残疾人扶贫工作经费列入年度预算统筹安排。要将支农惠农政策优先落实到有条件的贫困残疾人家庭。要在实施农村危房改造项目中优先解决贫困残疾人家庭的住房困难。要对农村残疾人扶贫监测给予指导。要动员“万村千乡市场工程”龙头企业和加盟店铺优先安置有条件的贫困残疾人及其家庭成员就业，优先扶持贫困残疾人家庭创业加盟。要

积极配合当地党委、政府选择符合条件的贫困残疾人或其家庭成员从事“农家书屋”管理工作。要指导鼓励各商业银行开展农村残疾人扶贫信贷,创新产品,优惠利率,简化手续,提供无障碍服务。要优先为从事种植、养殖和手工艺加工的农村残疾人扶贫基地及残疾人家庭提供信贷支持。中国残联会同有关部门协调并指导地方残联组织实施农村残疾人扶贫开发工作。

(十八)充分发挥残联组织作用。

各级残联作为政府扶贫开发领导小组成员单位,应发挥自身作用,参与残疾人扶贫规划制定、统筹协调扶贫资金和物资分配以及扶贫项目的组织实施;继续把基层残疾人组织建设与残疾人扶贫开发相互结合,以任务促建设,以建设保任务,促进基层残疾人扶贫服务社建设,充分发挥基层残疾人组织和残疾人专职委员作用,为残疾人扶贫提供组织保障。县级残疾人就业扶贫服务机构要将各项政策措施及服务向农村延伸,依托基层劳动就业社会保障公共服务平台、农村金融机构、贫困村互助社和农村经济合作组织,为残疾人提供多种形式的生产经营、劳动就业和参加社会保险等服务。

(十九)加强农村残疾人扶贫资金使用管理。

完善残疾人扶贫专项资金和项目管理办法,提高扶贫资金使用效率。加大资金使用情况监督检查力度,强化审计监管,防止和杜绝挤占、挪用、贪污扶贫资金等现象,确保资金安全。

(二十)做好统计监测绩效评估。

将农村残疾人扶贫列入政府扶贫统计、监测和检查范围,完善统计报表制度和信息管理系统,制定农村残疾人扶贫工作指标体系及评估标准,对残疾人贫困人口和残疾人扶贫规划执行情况实行年度动态监测。在规划执行中期和期末进行全面考核与绩效评估。

各省(区、市)要根据本纲要,制定具体实施办法。

**外交部发言人就日本右翼分子登上钓鱼岛表明严正立场**

外交部发言人洪磊指出,中国政府已就此向日方提出严正交涉和抗议。他说:“我愿重申,钓鱼岛及其附属岛屿自古以来就是中国的固有领土,中国对此拥有无可争辩的主权。中国政府捍卫钓鱼岛领土主权的决心是坚定不移的。”

**外交部部长杨洁篪在阿比让与科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉举行会谈**

瓦塔拉在会见中表示,科特迪瓦高度重视中国在国际和地区事务中所发挥的重要作用,赞赏中国对科实现民族和解与经济恢复所给予的坚定支持。

杨洁篪对科特迪瓦在瓦塔拉总统领导下稳步推进民族和解、积极开展恢复重建表示祝贺。

**第十二届全国冬季运动会在长春开幕**

国务委员刘延东出席开幕式,并宣布本届冬运会开幕。本届冬运会是首次由省级政府承办的全国冬季综合性运动会,共设滑冰、滑雪、冬季两项、冰球、冰壶5个大项105个小项,总计115枚金牌。以往夏季全运会设置的16个冬季项目小项比赛调整到本届冬运会统一举行,并将其成绩带入第十二届夏季全运会,进一步提升了冬运会的整体竞技水平和观赏性,提高了冬运会的地位和影响力。

**第十八届全国雪雕比赛在哈尔滨太阳岛国际雪雕艺术博览会上开铲**

## 1月4日

**全国宣传部长会议在北京举行**

中共中央政治局常委李长春出席会议并讲话。他强调,宣传思想文化战线要按照高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新的总要求,坚持中国特色社会主义文化发展道路,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,紧紧围绕党和国家工作大局,紧紧围绕学习宣传贯彻党的十七届六中全会精神和中央经济工作会议精神,紧紧围绕迎接宣传贯彻党的十八大,着力为稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐,实现稳中求进营造良好的氛围,着力推进社会主义核心价值体系建设,着力巩固壮大积极健康向上的主流思想舆论,着力深入推进文化改革发展,为迎接党的十八大胜利召开,为推动科学发展、促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义新局面提供强大思想保证、精神动力、舆论支持和文化条件。

李长春指出,党的十六大以来,宣传思想文化战线全面贯彻党的十六大、十七大精神,全面贯彻中央关于宣传思想文化工作的重大部署,以高度的政治责任感和强烈的进取精神扎实推进各项工作,为党和国家事业作出了重要贡献,实现了宣传思想文化工作的新跨越,走出了一条中国特色社会主义文化发展道路。

李长春指出,当前,国际形势正在发生深刻变化,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,宣传思想文化工作既面临严峻挑战,也面临极好机遇。必须进一步增强责任感紧迫感,紧紧抓住和切实用好机遇,全面认识和积极应对挑战,更加扎实有效地推进各项工作。要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指

导，深入贯彻落实科学发展观，奋力开创宣传思想文化工作新局面，为党的十八大胜利召开营造良好氛围。要深入推进理论武装工作，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位；全面宣传贯彻落实科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线的新举措新进展，为经济社会发展提供强大精神动力和有力舆论支持；以深入开展学雷锋活动为抓手，扎实推进思想道德建设和精神文明创建，不断深化社会主义核心价值体系宣传教育；进一步深化文化体制改革，为推动社会主义文化大发展大繁荣提供强大动力；切实加强互联网的建设、运用和管理，不断发展健康向上的网络文化；努力提升对外宣传和文化交流水平，更好营造于我有利的国际舆论和文化环境；加大各级干部和人才队伍建设力度，为建设社会主义文化强国提供可靠保障。

李长春强调，党的十七届六中全会对加快文化改革发展、建设社会主义文化强国提出了明确要求，各级党委和政府要深入学习贯彻党的十七届六中全会精神，以高度的文化自觉和文化自信，切实负起领导责任和政治责任，不断提高推进宣传思想文化工作的科学化水平，积极推进文化管理体制机制的改进创新，把党的十七届六中全会精神落到实处，推动社会主义文化大发展大繁荣。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山主持了会议。中共中央政治局委员、国务委员刘延东，全国政协副主席、中国社会科学院院长陈奎元出席了会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及副省级城市的党委宣传部部长，中央和国家机关有关部委、中央宣传文化系统各单位、总政宣传部、武警总部政治部和有关人民团体的负责同志出席会议。

### 全国对外宣传工作会议在北京召开

全国对外宣传工作会议1月4日至5日在北京召开。

会议要求，2012年外宣工作要紧紧围绕党和国家工作大局，以深入贯彻党的十七届六中全会精神和迎接、宣传、贯彻党的十八大为主线，着力为我国经济社会发展营造良好氛围，着力宣传我国基本国情、价值观念、发展道路、内外政策，着力展现我国文明、民主、开放、进步的国家形象，着力创新对外宣传方式方法，为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面营造更加有利的国际舆论环境。

各省、自治区、直辖市、计划单列市、副省级城市、新疆生产建设兵团党委外宣办主任，中央和国家机关有关部门分管外宣工作的负责同志，中央主要新闻单位负责同志，有关驻外使领馆相关负责同志参加了会议。

### 2012年全国新闻出版工作会议在北京开幕

中国新闻出版总署党组书记、署长，中国国家版权局局长柳斌杰在当天下午的全体会议中作了主题报告。

柳斌杰在报告中指出，要用十七届六中全会精神全面推动2012年新闻出版工作；切实加强精品力作的创作和传播；大力推进新闻出版惠民工程的建设；推动新闻出版业跨越式发展；进一步创新新闻出版单位体制机制；开拓国际市场渠道，加快新闻出版“走出去”步伐；进一步提高依法行政水平，加大版权保护力度，坚持不懈地开展“扫黄打非”工作。

此次会议为期3天，将于6日闭幕。

### 全国金融机构空白乡镇减至1696个

《人民日报》报道，截至2011年年底，我国又成功解决616个空白乡镇金融机构覆盖问题。全国金融机构空白乡镇从工作启动时的2945个减少到1696个，实现乡镇金融机构和服务双覆盖的省份（含计划单列市）从工作启动时的9个增加到24个，偏远农村地区金融服务发生了历史性变化。

### 外交部部长杨洁篪在尼亚美与尼日尔总统优素福举行会谈

### 第二十次全国高校党建工作会议在北京召开

国务委员刘延东出席会议并讲话。她回顾总结了党的十七大在北京以来高校党建和思想政治教育工作为促进高等教育科学发展、维护国家改革发展稳定大局作出的重要贡献和基本经验。中央组织部部长李源潮主持会议。中央和国家机关有关部门负责同志，解放军总政治部、各省区市和新疆生产建设兵团有关负责同志，全国部分高校党委书记、校长参加会议。

### 8个省份国有文艺院团完成转企改制

从4日召开的全国文化厅局长会议获悉，我国国有文艺院团体制改革工作取得重大突破，截至2011年12月，全国文化系统2102家承担改革任务的国有文艺院团，已完成和正在进行转制、撤销和划转的院团达1176家，占承担改革任务院团的56%，另有300家院团已经确定改革路径，内蒙古、河南、湖南、江西、广西、甘肃等省（区）的626家院团正在深入开展调研，完善配套措施，加快推进改革进程。

目前，全国六成省级、五成地市级、四成县级国有文艺院团完成改革任务。江苏、安徽、陕西、山西、

河北、重庆、宁夏、贵州等8省(区、市)基本完成国有文艺院团转企改制任务。

通过深化改革,演艺业集约化、规模化程度不断提高。全国各地共组建演艺集团公司50余家。

## 1月5日

**全国人大常委会委员长吴邦国在人民大会堂会见越南国会副主席丛氏放**

吴邦国说,中越建交以来特别是实现关系正常化以来,两国关系总体保持向前发展的良好态势。两国高层接触频繁,经贸合作富有成效,在防务、安全、人文等领域的合作日益深入,在国际和地区问题上保持沟通协调。中越同为发展中国家,都坚持共产党的领导和社会主义道路,在当前复杂多变的国际形势下,进一步加强团结,深化合作,符合两国人民的共同愿望和根本利益,对促进各自国家发展、推进社会主义事业进步具有十分重要的意义。

**国务院总理温家宝在中南海紫光阁会见巴基斯坦陆军参谋长基亚尼**

温家宝说,面对错综复杂的地区和国际局势,中巴加强沟通协调,携手应对挑战,符合双方的共同利益。中国将一如既往地支持巴基斯坦捍卫国家主权和领土完整,支持巴方发展经济,改善民生,促进国内和谐稳定。相信巴基斯坦政府、军队和人民一定能够团结奋斗,战胜困难,取得新的发展。

**全国政协主席贾庆林在全国政协礼堂出席并观看甘肃甘南藏族自治州感恩汇报演出**

**国务院副总理回良玉在北京出席国家民委委员全体会议并发表讲话**

回良玉强调,要深刻把握民族工作形势,全面落实中央决策部署,坚持和完善国家民委委员制度,合力推动少数民族和民族地区加快发展。

国家民委主任杨晶主持会议。国家民委24个兼职委员单位负责同志在会上作了交流发言。

**全国总工会主席王兆国在人民大会堂出席全国工会送温暖活动开展20周年与困难职工帮扶中心建设10周年座谈会并讲话**

王兆国强调,各级工会要把送温暖和帮扶工作作为推动全面建设小康社会、实现人民群众共同富裕的一项伟大事业坚持不懈地抓下去,在促进经济平稳较快发展与社会和谐稳定中发挥更大作用。

**中共中央政治局委员王兆国出席中国侨联八届四次全委会并讲话**

王兆国强调,要进一步坚定信念、振奋精神,发挥优势、勇于创新,切实履行侨联各项工作职责,为夺取全面建设小康社会新胜利作出新的更大贡献。

**全国商务工作会议在北京开幕**

商务部部长陈德铭在会上表示,2011年我国城乡居民消费继续保持较快增长,预计全年达18万亿元,同比增长17%左右。综合来看,消费对经济的拉动作用明显增强。前三季度,最终消费对经济贡献率为47.9%,同比提高15.2个百分点,预计2011年消费对经济的贡献率将比2010年有大幅提高。

2011年,我国贸易平衡进一步改善,预计全年顺差达1600亿美元左右,同比下降15%。

**国防部部长梁光烈在八一大楼会见巴基斯坦陆军参谋长基亚尼**

**公安部部长孟建柱在人民大会堂与越南公安部部长陈大光举行会谈**

孟建柱指出,中越执法安全合作是双边友好关系的重要组成部分。希望双方进一步加强在防范和打击非法出入境活动、电信诈骗、拐卖人口、毒品犯罪、恐怖犯罪活动等领域的合作,切实维护两国和两国边境地区的安全稳定。

陈大光说,越南党和政府十分重视与中国的友好关系,愿进一步深化两国在共同打击犯罪和维护社会治安领域的合作,推动两国执法合作迈上新的台阶。

**全国“扫黄打非”办公室公布2011年“扫黄打非”十大案件**

其中淫秽色情出版物案件2起,非法报刊、非法报刊机构和假记者案件2起,侵权盗版出版物案件6起。贵州贵阳“5·18”批销淫秽盗版光盘案主犯因贩卖淫秽物品牟利罪最高获刑10年,北京“2·18”制售盗版教材案主犯被处罚金最高达300万元。

1. 湖南长沙“1·19”储存盗版图书案
2. 海南海口“2·16”非法出版期刊案
3. 北京“2·18”制售盗版教材案
4. 河北廊坊“2·18”盗版《中国共产党历史》第二卷案
5. 广西南宁“4·21”制售盗版光盘案
6. 河南商水“5·07”非法印刷系列案
7. 贵州贵阳“5·18”批销淫秽盗版光盘案
8. 山西太原“7·14”假记者敲诈勒索案

9. 江苏南通“8·13”网络传播淫秽色情动漫案
10. 山东泰安“11·12”制售盗版《语文报》案

## 1月6日

**国务院总理温家宝在北京出席全国金融工作会议并发表讲话**

温家宝出席会议并讲话，他在讲话中系统总结近几年来的金融工作，分析当前金融改革开放发展面临的新形势，对今后一个时期的金融工作作出部署。中共中央政治局常委、国务院副总理李克强出席会议。

温家宝指出，过去五年，是国际金融危机发生、蔓延、深化的五年，国内外经济形势极为复杂严峻。我们见事早、判断准、行动快，及时果断实施一揽子计划，成功应对百年一遇的国际金融危机冲击，保持了经济社会大局稳定，避免了现代化建设进程出现大的波折，为长远可持续发展奠定了坚实基础，明显提升了我国的国际地位和影响力。近年来，我们坚定不移地继续推进和完成一系列具有里程碑意义的重大金融改革，我国金融业发生了新的历史性变化。一是深入推进金融机构特别是大型商业银行改革，金融业综合实力和抗风险能力显著提升。二是积极稳妥发展各类金融市场，基本形成功能相互补充、交易场所多层次、交易产品多样化的金融市场体系。启动实施股权分置改革，彻底解决了这一长期困扰资本市场发展的历史难题，股票市场功能不断健全。三是稳步推动人民币汇率形成机制和利率市场化改革，人民币国际地位明显提升。四是加强和改善金融宏观调控，正确把握方向、力度和节奏，较好地处理了金融支持经济发展、控制通货膨胀与防范金融风险的关系，有力促进了经济平稳较快发展。五是不断提高金融监管的专业性和有效性，强化基础性制度建设，基本形成较为全面系统的法律制度，有力保障了我国金融安全稳定。六是不断深化金融对外开放，金融业国际地位和话语权得到提升。

温家宝指出，我国金融领域还存在一些突出问题和潜在风险。金融机构经营方式总体粗放，公司治理和风险管理仍存在不少问题，农村金融和中小金融机构发展相对滞后，金融监管能力有待提升，信贷政策与产业政策结合得还不够紧密，对实体经济的支持还不够及时有力。特别要看到，国际金融危机没有结束，我们必须增强忧患意识、责任意识，居安思危，努力把金融工作提高到一个新水平。温家宝强调，做好新时期的金融工作，要坚持金融服务实体经济的本质要求，牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，从多方面采取措施，确保资金投向实体经济，有效解决实体经济融资难、融资贵问题，坚决抑制社会资本脱实向虚、以钱炒钱，防止虚拟经济过度自我循环和膨胀，防止出现产业空心化现象。坚持市场配置金融资源的改革导向，进一步明确政府作用的领域和边界，做到该放的坚决放开、该管的切实管好，激发各类金融市场主体的活力。坚持创新与监管相协调的发展理念，支持金融组织创新、产品和服务模式创新，提高金融市场发展的深度和广度，同时要防止以规避监管为目的和脱离经济发展需要的“创新”。坚持把防范化解风险作为金融工作生命线，加强金融监管和调控能力建设，严厉打击金融犯罪，加强金融机构网络信息安全。坚持自主渐进安全共赢的开放方针，在确保国家经济金融安全的基础上提高金融对外开放水平。温家宝对今后一个时期金融改革发展作出部署。(一)为经济社会发展提供更多优质金融服务。金融行业要大力提升服务功能，扩大服务覆盖面，加大对薄弱领域的金融支持。重点支持经济结构调整、节能减排、环境保护和自主创新，特别要加快解决农村金融服务不足、小型微型企业融资难问题。(二)深化金融机构改革。着力加强公司治理，形成有效的决策、制衡机制，建立规范有效的激励约束机制。推进股权多元化，切实打破垄断，放宽准入，鼓励、引导和规范民间资本进入金融服务领域，参与银行、证券、保险等金融机构改制和增资扩股。政策性金融机构要坚持以政策性业务为主体，明确划分政策性业务和自营性业务，实行分账管理、分类核算。国家开发银行要坚持和深化商业化改革。(三)加强和改进金融监管，切实防范系统性金融风险。银行业要建立全面审慎的风险监管体系。证券业要完善市场制度，强化行为监管，保护投资者合法权益。保险业要加强偿付能力监管，完善分类监管制度。(四)防范化解地方政府性债务风险。当前我国政府债务总体安全、可控。要综合施策、标本兼治，妥善处理存量债务，规范地方政府举债融资机制，将地方政府债务收支分类纳入预算管理，构建地方政府债务规模控制和风险预警机制。(五)加强资本市场和保险市场建设，推动金融市场协调发展。促进股票期货市场稳定健康发展，坚决清理整顿各类交易场所，建设规范统一的债券市场，积极培育保险市场。(六)完善金融宏观调控体系，加强货币政策与财政政策、监管政策、产业政策的协调配合，有效促进经济发展和金融稳定。进一步完善人民币汇率形成机制。(七)扩大金融对外开放，提高资源配置能力和金融安全保障水平。稳妥有序推进人民币资本项目可兑换，提高外汇储备经营管理水平。深化内地与港澳台金融合作，支持香港巩固和提升国际金融中心地位。加快上海国际金融中心建设。积极参与全球经济金融治理。(八)加强金融基础建设，改善金融发展环境。加快制定完善金融法律、法规，建立金融业统一

征信平台，完善登记、托管、支付、清算等金融基础设施，加强消费者权益保护。温家宝要求金融部门和金融机构认真贯彻中央经济工作会议精神，做好今年金融工作。一要实施好稳健的货币政策，进一步提高针对性、灵活性和前瞻性，保持社会融资规模合理增长。二要优化信贷结构，加强对国家重点在建续建项目和保障性住房建设，对符合产业政策的企业特别是小型微型企业，对企业技术改造的信贷支持。三要深化新股发行制度市场化改革，抓紧完善发行、退市和分红制度，加强股市监管，促进一级市场和二级市场协调健康发展，提振股市信心。四要敏锐观察和跟踪分析国内外经济形势，做好应对预案，切实防范经济金融风险。

温家宝强调，当前我国经济保持平稳较快发展，呈现增长较快、物价趋稳、效益提高、民生改善的良好态势，金融体系稳健运行，经济社会发展的基本面和长期向好趋势没有改变，我们完全有信心、有能力、有条件推动经济发展迈上新的台阶。中共中央政治局委员、国务院副总理王岐山在会议闭幕时对贯彻落实会议精神做了部署。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉、张德江，中共中央政治局委员、国务委员刘延东，国务委员梁光烈、马凯、戴秉国出席会议。各省(区、市)、计划单列市人民政府和新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关、金融系统有关单位负责同志等出席会议。

**国务院副总理回良玉在北京出席国务院防震减灾工作联席会议并讲话**

回良玉强调，各地区、各有关部门要站在推进科学发展、促进社会和谐的高度，认真贯彻落实胡锦涛总书记、温家宝总理关于加强防震减灾工作的一系列重要指示，深刻总结吸取近年来国内外重大地震灾害抗震救灾经验，扎实做好地震监测预报、建筑物抗震设防、灾害抢险救援等各项工作，强化法制、科技、投入、人才队伍保障，全面夯实防震减灾基础，进一步提升地震灾害防范应对能力。

会议听取了中国地震局等有关部门和专家关于我国2011年防震减灾工作情况的汇报，研究部署了2012年重点工作任务。

**2011年我国对外投资规模效益双提升**

据《人民日报》报道：2011年是“十二五”开局之年，我国对外投资合作稳步发展，规模和效益进一步提升：

——规模和速度迅猛发展，质量和效益不断提升。截至2010年年底，我国1.3万多家投资者设立境外企业1.6万家，对外直接投资存量累计3172亿美元，对外承包工程累计完成营业额4356亿美元，累计派出各类劳务人员543.5万人，境外资产总额达到1.5万亿美元。“十一五”期间，对外投资合作各项业务年均增长率均超过30%。

2011年1—11月，我国非金融类对外直接投资500亿美元，对外承包工程完成营业额863亿美元，新签合同额1141亿美元，派出各类劳务人员39.5万人。预计2011年全年对外投资合作各项业务将继续保持增长。

——我国对外投资合作海外市场分布日益多元化，开拓发达国家市场取得新进展。企业跨国并购频繁，通过境外产业园区等形式集群式“走出去”进行了有益尝试。对外承包工程行业结构进一步优化，项目融资、质量管理能力增强。境外企业开展属地化经营，履行社会责任，也有力促进了东道国经济社会发展，有助于实现中外互利共赢。

商务部有关负责人表示，为全面提升我国对外投资合作水平，商务部将从统筹国内国际两个大局出发，进一步完善创新政策促进体系、健全服务保障体系和完善风险防控体系。

**国家发改委等12个部门联合印发《万家企业节能低碳行动实施方案》**

**国家统计局中国经济景气监测中心发布2011年四季度全国企业景气调查结果**

调查结果显示，2011年四季度企业景气指数和企业家信心指数分别为128.2和122.0，分别比三季度回落5.2点和7.4点，但都明显高于景气临界点100。与2008年四季度这两个指数分别降到107.0和94.6相比，当前国民经济尽管出现增速下滑苗头，但总体上仍处于正常区间。中国经济景气监测中心副主任潘建成分析，调查结果反映了当前经济运行中的几个特点。一是明显的行业差异。景气指数最高的信息传输、计算机服务和软件业连续三个季度指数值高达165左右，处于高度景气状态。房地产行业去年以来景气状况逐季明显回落，四季度景气指数为107.2，为所有行业中最低，接近景气临界点。反映消费需求的批发和零售业、社会服务业、住宿和餐饮业的景气指数表现出相当的稳定性，处于比较景气状态，说明国内消费需求的平稳增长格局没有改变。二是明显的规模差异。四季度大型企业景气指数仍高达144.5，比中型企业高17点，比小型企业高33点，当前小型企业尤其是小微企业的困难比较突出。三是企业景气指数明显高于企业家信心指数，这说明在经济相对困难的时期，企业家的信心下滑程度比实体经济实际回落幅度要大，存在一定程度的放大效应。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

**国务委员刘延东在北京会见沙特阿拉伯王国关心青年总机构主席兼奥委会主席纳瓦夫亲王**

刘延东说，中方愿与沙特进一步深化双边体育交流，加强两国在亚洲和国际体育事务中的沟通与协调，增进两国体育界和两国人民间的友谊。

**国家主席胡锦涛特使陈至立在塔什干会见乌兹别克斯坦最高会议参议院主席萨比罗夫**

陈至立说，建交20年来，在双方的共同努力下，两国友好合作伙伴关系发展顺利。两国高层往来频繁，经贸、人文、安全等各领域务实合作不断扩大，成果丰硕。

**国家主席胡锦涛特使陈至立在塔什干会见乌兹别克斯坦总统卡里莫夫**

**外交部部长杨洁篪结束对非洲三国访问后指出中非合作将迎来新机遇**

**国务院副总理李克强与工程科技界院士 专家座谈**

李克强在座谈会上强调，2012年是实施“十二五”规划十分关键的一年，要立足当前，着眼长远，凝聚各方智慧和力量，进一步加强“十二五”发展重大战略和政策问题研究，应对国际国内复杂形势，加快转变经济发展方式，以调整结构促进稳定增长，以改革创新增强发展活力。

会上，徐匡迪和中国工程院负责同志，相关院士、专家就城镇化、战略性新兴产业、矿产资源、流域环境与发展等重大课题研究发了言。李克强与他们深入讨论交流。

全国政协副主席、科技部部长万钢出席会议。国务院有关部门、有关单位负责同志参加了座谈会。

**2012年全国教育工作会议在北京举行**

会议于6日至7日在北京举行。

国务委员刘延东出席会议。她指出，要认真贯彻党的十七届六中全会和中央重大决策部署，大力推进社会主义核心价值体系建设，深入实施教育规划纲要，坚持育人为本，着力深化改革，促进教育公平，全面提高质量，奋力开创教育改革发展的新局面，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

教育部党组书记、部长袁贵仁在会上强调，2012年要不断把教育规划纲要贯彻落实工作推向前进。

一是加强改进党建和思想政治工作，着力维护教育系统和谐稳定，把营造和谐稳定的环境作为今年的首要政治任务。二是加强重点领域和薄弱环节，着力推进各级各类教育协调发展。要扎实推进学前三年行动计划实施，全面推进义务教育均衡发展，整体推进现代职业教育体系建设，全面落实提高高等教育质量的政策措施，加大民族地区、贫困地区教育支持力度。三是深入推进教育体制改革，着力在关键环节取得突破。重点是推进重大改革项目，加强改革试点指导，推广试点成功经验，扩大教育对外开放。四是优化配置资源，着力提高教育改革发展保障水平。用好管好教育经费，整体推进教师队伍建设，加快推进教育信息化，推进依法治教。

袁贵仁要求，当前教育改革发展任务十分繁重，要转变观念，更加注重人民群众关切；要因地制宜，更加注重创造性开展工作；要稳中求进，更加注重防范风险隐患；要改进作风，更加注重深入基层一线；要凝心聚力，更加注重教育宣传工作。

**2011年全国共接收安置军队离退休干部和退休士官1.4万多名**

民政部、解放军总政治部和北京市政府在北京中山公园音乐堂联合举办慰问移交政府安置的军队离退休干部活动，举办京剧专场演出。据悉，2011年，全国共接收安置离退休干部和退休士官1.4万多名，接收安置伤病残退休军人10443人，有力地支持了部队建设。

## 1月7日

**全国总工会主席王兆国在北京出席全总十五届六次执委会议并发表讲话**

王兆国强调，一定要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路，振奋精神、凝心聚力，奋发有为、开拓创新，团结动员广大职工推动经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定，在推进中国特色社会主义伟大事业中充分发挥工会的重要作用。

**财政部门初步统计2011年三农投入突破1万亿元**

据财政部门初步统计，2011年中央财政对“三农”的实际投入首次突破1万亿元大关，达到10408.6亿元，同比增长21.3%。

涉农补贴连年增，种粮农民受益多。支持粮食生产，始终是国家强农惠农政策的“重头戏”，2011年中央财政用于粮食生产相关的投入达到4985亿元。其中，粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴等“四补贴”资金达1406亿元，比2004年的145亿元增长了近9倍。同时，大幅度增加产粮大县奖励资

金规模，拨付产粮油大县奖励资金236亿元，全面取消主产区粮食风险基金地方配套，新增44亿元中央补助款，增加地方粮食风险基金规模80亿元。安排农业保险保费补贴资金91亿元，补贴品种涉及主要农畜产品14种，全面覆盖粮食主产区。

财政部部长谢旭人表示，2012年，中央财政将继续加大强农惠农富农政策力度，切实增强农业综合生产能力，增加农民生产经营性收入和工资性收入。

## 1月8日

### 第十七届中纪委第七次全体会议在北京召开

党和国家领导人胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强等出席会议，中央纪律检查委员会书记贺国强主持会议。

胡锦涛强调，党风廉政建设和反腐败工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，严明党的纪律，加强党的作风建设，推进惩治和预防腐败体系建设，着力解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题，突出工作重点，狠抓任务落实，以党风廉政建设和反腐败斗争的新成效迎接党的十八大胜利召开。

胡锦涛指出，2011年，各级党委、政府和纪检监察机关坚持以人为本、执政为民，紧紧围绕党和国家工作大局，加强党的作风建设和反腐倡廉建设，完善惩治和预防腐败体系，坚持加强对中央重大决策部署贯彻落实情况的监督检查和建立、健全长效机制相结合，坚持抓好反腐倡廉长期性基础性工作和解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题相结合，坚持严肃查办案件和注重预防腐败工作相结合，坚持抓领导机关、领导干部和抓基层相结合，坚持运用成功经验和推进改革创新相结合，党风廉政建设和反腐败斗争取得新的进展，积累了新的经验，呈现出鲜明特点。

胡锦涛强调，在充分肯定成绩的同时，我们也必须清醒地看到，当前党风廉政建设和反腐败斗争面临不少新情况新问题，反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。我们一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，进一步坚定信心、加大力度，继续把反腐倡廉工作做深、做细、做实，作出成效。

胡锦涛强调，当前要重点抓好以下工作。第一，加强对中央重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，继续抓好贯彻落实党的十七届五中、六中全会精神情况的监督检查，继续开展对中央关于民族地区经济社会发展政策和民族政策落实情况的监督检查，加强对党的政治纪律执行情况的监督检查，保证中央政令畅通。第二，严格执行组织人事工作纪律特别是换届纪律，坚持正确用人导向，贯彻民主集中制，加强对干部选拔任用全过程的监督，提高选人用人公信度，匡正用人风气。第三，加强换届后领导班子和领导干部作风建设，引导和督促各级领导选人班子和领导干部特别是新任职干部树立正确政绩观，更好坚持以人为本、执政为民，努力展示新面貌新形象。第四，按照建立、健全惩治和预防腐败体系要求全面推进反腐倡廉各项工作，加强调查研究和科学论证，注重顶层设计和总体规划，建立、健全惩治和预防腐败长效机制。第五，继续解决好反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题，抓好专项治理工作，着力在健全长效机制上下功夫，深入治理党员领导干部在廉洁自律方面存在的突出问题，扎实推进基层党风廉政建设。第六，认真总结党风廉政建设和反腐败工作的有益经验，努力把握新形势下反腐倡廉建设的特点、规律、发展趋势，以战略眼光、改革精神、创新思路谋划今后工作。

胡锦涛强调，实践证明，我们党作为马克思主义执政党，只有不断保持纯洁性，才能提高在群众中的威信，才能赢得人民信赖和拥护，才能不断巩固执政基础，才能实现党和国家兴旺发达、长治久安。全党都要从党和人民事业发展的高度，从应对新形势下党面临的风险和挑战出发，充分认识保持党的纯洁性的极端重要性和紧迫性，不断增强党的意识、政治意识、危机意识、责任意识，切实做好保持党的纯洁性各项工作。

胡锦涛指出，在新的形势下保持党的纯洁性，要坚持党要管党、从严治党，坚持强化思想理论武装和严格队伍管理相结合、发扬党的优良作风和加强党性修养与党性锻炼相结合、坚决惩治腐败和有效预防腐败相结合、发挥监督作用和严肃党的纪律相结合，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，始终坚持党的性质和宗旨，永葆共产党人政治本色。要大力保持党员、干部思想纯洁，加强思想建设，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、坚守共产党人精神家园，认真学习和实践中国特色社会主义理论体系，坚持不懈加强党性修养和党性锻炼，牢固树立正确的世界观、权力观、事业观。要大力保持党员、干部队伍纯洁，把好党员入口关，加强思想上入党教育，选好干部配好班子，加强日常教育管理，建立、健全党员党性定期分析制度。要大力保持党员、干部作风纯洁，教育引导党员、干部坚持群众路线，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为检验纯洁性的试金石，坚持奋发向上、百折不挠的精神，弘扬勤俭节约、艰苦奋斗的作风。要大力保持党员、干部清正廉洁，严格执行廉洁自律各项规定，坚决查办腐败案件，加大从源头上防治腐败工作力度，加强警示教育。要大力加强监督和严明纪律，

加强党内民主监督，推进党务公开，发挥舆论监督积极作用，严格执行党的纪律。

胡锦涛指出，各级纪律检查机关和广大纪检干部按照中央要求，忠实履行职责，扎实开展工作，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争作出了重要贡献。保持党的纯洁性，纪律检查机关肩负着重大责任。各级纪律检查机关要全面履行党章赋予的职责，切实维护党的纯洁性。各级纪律检查机关和广大纪检干部要以身作则、率先垂范，强化理论学习，坚定政治立场，增强使命感、责任感、荣誉感，坚决贯彻落实中央关于加强反腐倡廉建设的各项决策部署。各级党委要支持纪律检查工作，关心爱护纪检干部，为他们的学习、工作、生活创造条件。

贺国强在主持会议时指出，胡锦涛总书记的重要讲话，从党和国家事业发展全局和战略的高度，全面总结了党风廉政建设和反腐败斗争取得的新成效、新经验，科学分析了当前反腐倡廉形势，明确提出了今年党风廉政建设和反腐败工作的总体要求和主要任务，深刻阐述了保持党的纯洁性的极端重要性、紧迫性以及总体要求、工作重点，是对马克思主义党的建设理论的创新和发展，对于指导当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败斗争、全面推进党的建设新的伟大工程、保持党的先进性和纯洁性，对于推动全面做好党和国家各项工作、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。我们一定要认真学习领会，坚决贯彻落实，忠实履行职责，扎实开展工作，为保持党的先进性和纯洁性、增强党的创造力凝聚力战斗力作出应有贡献，以党风廉政建设和反腐败斗争的新成效迎接党的十八大胜利召开。

### 全国审计工作会议在北京召开

审计署审计长刘家义说，2011年1—11月，全国共审计12万多个单位，促进财政增收节支1000多亿元，挽回损失和节省投资1000多亿元，移送案件线索1100多件，推动建立、健全规章制度4500多项。2012年，全国审计机关要依法认真履行审计监督职责，加强对权力运行的监督和制约，密切关注经济社会运行中的突出矛盾和风险，严肃揭露和查处重大违法违规问题和经济犯罪案件，尤其要推动以民生为重点的社会建设，做好社会保障资金审计等重大项目。

关注民生，集中力量做好社保资金审计等重大项目。2012年，全国审计机关重点是集中力量组织好3个重大项目：

——对社会保障资金进行全面审计，摸清资金规模、使用、管理和效益情况，检查政策落实情况和实施效果，揭示存在的困难和问题，提出完善制度、规范管理的建议；

——对保障性住房建设进行跟踪审计，跟踪建设资金的管理和使用、工程设计和质量、住房分配和后续管理以及退出机制的建立等情况，保证中央部署和要求落实到位；

——对农村中小学布局调整情况进行摸底调查，弄清布局调整相关政策措施的执行和专项资金的管理使用等方面情况和问题，积极提出对策建议。2011年，全国审计机关重点对三峡工程、京沪高铁、汶川、玉树和舟曲灾后恢复重建等4万多个政府投资项目，以及上海世博会、广州亚运会、深圳大运会等重大事项进行了审计和跟踪审计。在审计中，坚持边指出问题边督促整改，及时纠正了招投标、投资控制、土地征用和环境保护等方面存在的问题，核减工程价款、挽回损失和节省投资690多亿元。2012年，要加大对重大政策措施贯彻执行情况的跟踪审计力度，一定要当好公共财政的“卫士”，促进财政资金合理高效使用。加强对权力运行的监督制约，全面推进经济责任审计。

2011年，审计机关围绕对权力运行的监督制约，全面推进经济责任审计。在审计中，审计机关牢牢把握权力与责任两个方面，着力关注重大经济决策以及经济结构调整、财政管理、土地管理、节能减排和环境保护等方面责任履行情况，审计力度不断加大。2011年1—11月，全国已完成对2.6万名领导干部的经济责任审计，比上年增加1300多名，其中省部级领导干部35名。审计结果表明，绝大多数领导干部能够尽职尽责和守法守纪，但也查出领导干部负有直接责任的违规问题金额34亿元，有36名被审计领导干部和214名相关人员的问题移送司法、纪检监察机关处理。2012年，要进一步加强对权力运行的监督和制约，促进依法行政、依法管理。要进一步深化经济责任审计，力争在审计的深度和质量上有新的突破。

### 审计署发布2010年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改结果

结果显示：截至2011年10月底，相关部门、单位和地区上缴、追回、归还和补拨资金143.94亿元，挽回和避免损失60.66亿元，规范账务处理997.09亿元；根据审计意见和建议，制定和完善规章制度1581项；审计发现的139起违法犯罪案件线索及其他违法违规问题移送纪检监察、司法机关和有关部门查处后，已有699人受到党纪政纪处分，81人被依法逮捕、起诉或判刑。

2011年6月，十一届全国人大常委会第二十一次会议审议了审计署审计长刘家义受国务院委托所作的2010年度工作报告，要求国务院责成有关部门对审计

查出的问题，认真研究处理，切实进行整改，并向全国人大常委会报告落实结果。各相关部门、单位和地区按照全国人大常委会和国务院要求，以及审计署依法下达的审计决定，认真进行了整改。

针对汶川地震灾后恢复重建项目跟踪审计查出的80个项目存在审批手续不齐全、未严格执行招投标规定、违规转分包等问题，有关单位全部进行了整改。对21个单位和个人挤占挪用、转移和套取重建资金14.16亿元问题，相关地方和18个单位进行了整改，其余单位或个人正在筹措资金返还或通过司法途径催收。截至10月底，已归还原资金渠道4.80亿元，减少财政拨款或补贴2.44亿元，促进资金拨付到位和规范使用4.31亿元，挽回损失和核减投资0.68亿元。针对玉树地震灾后恢复重建跟踪审计查出的24.92亿元社会捐赠资金尚未明确到具体项目问题，青海省政府已责成相关单位健全完善了社会捐赠资金拨付机制和管理制度，明确捐赠资金的具体项目，并拨付了部分资金。

新农合基金审计查出的5个县有关部门挪用2738.18万元新型农村合作医疗资金问题，已全部归还；6个县有关经办机构虚报参加新型农村合作医疗人数套取的财政补助37.30万元，已整改29.12万元；14个县有关经办机构因审核把关不严多支付新型农村合作医疗补偿487.80万元问题，已整改84.11万元；4个乡镇卫生院利用虚假病历等获取的56.78万元补偿资金，已全部收回。

政府投资保障性住房审计查出的建设用地供应存在的问题，相关地方通过调整建设用地供应结构和比例等方式，进行了整改。违规租售或另作他用以及分给不符合条件家庭的8654套廉租住房，已采取清退收回等方式整改8353套，并完善了相关审核制度；对长期空置的4428套保障性住房，已有3338套分配入住或列入了分配计划。

**民政部印发《关于促进农民工融入城市社区的意见》**

《关于促进农民工融入城市社区的意见》（以下简称《意见》）是中央有关部门就农民工融入社区问题下发的第一个专门性政策文件，首次从国家层面描绘了农民工参与社区生活的“路线图”，为维护农民工合法权益提供了制度依据和保障。

据统计，当前我国外出农民工有1.64亿人，其中约六成是新生代农民工，是城市流动人口的主要组成部分。他们中的大多数虽然户籍在农村，但长期在城市就业，在社区生活，希望能与城市居民平等享有城市建设和发展的成果。

前不久，国务院印发《社区服务体系建设规划（2011—2015年）》，提出到“十二五”期末，基本公共服务项目覆盖到所有社区和社区全体居民，包括流动人口。此次《意见》的出台正是为推进实施该规划，促进农民工顺利融入城市社区，拓宽农民工参与社区管理服务的制度渠道，增添城市基层社会管理的积极力量。

《意见》强调，促进农民工与城市居民和睦相处，尽早尽快融入城市生活，既是加强和创新社会管理、深化和谐社区建设的重要任务，也是维护社会公平正义、构建社会主义和谐社会的迫切需要。

《意见》充分借鉴社区融合领域的国际经验，深入总结各地社区农民工服务管理工作的实践创新，提出了当前促进农民工融入社区工作的五项重点任务：

一是构建以社区为载体的农民工服务管理平台。以农民工需求为导向，整合延伸到社区的人口、就业、社保、民政、教育、卫生、文化以及综治、维稳、信访、法律服务等社会管理职能和服务资源，将农民工服务管理纳入其中。

二是落实政策扎实做好农民工社区就业服务工作。鼓励社区兴办商业性便民利民服务网点，吸引农民工就近就便在社区灵活就业。鼓励支持驻社区企事业单位吸纳农民工就业，扩大农民工就业渠道。

三是切实保障农民工参与社区自治的权利。在本社区有合法固定住所、居住满一年以上、符合《城市居民委员会组织法》选民资格条件的农民工，由本人提出申请，经社区选举委员会同意，可以参加本社区居民委员会的选举。

四是健全覆盖农民工的社区服务和管理体系。将涉及农民工切身利益的劳动就业、公共卫生、住房保障、社会保障、计划生育、社区矫正、安置帮教、法律援助、优抚救济等社区服务项目逐步向农民工覆盖。

五是大力发展丰富多彩的社区文化生活。

**国家发改委商务部公布《外商投资产业指导目录（2011年修订）》**

经国务院批准，国家发改委、商务部日前公布了《外商投资产业指导目录（2011年修订）》。该《目录》自2012年1月30日起施行。

据介绍，新《目录》修订主要有五方面调整和变化。一是进一步扩大对外开放，增加了鼓励类条目，减少了限制类和禁止类条目。同时，取消部分领域对外资的股比限制，有股比要求的条目比原目录减少11条。二是促进制造业改造提升。将高端制造业作为鼓励外商投资的重点领域，促进外商投资使用新技术、新工艺、新材料、新设备，改造和提升传统产业。新《目

录》在鼓励类中增加了纺织、化工、机械制造等领域新产品、新技术条目。同时，鼓励外商投资循环经济，鼓励类增加了废旧电器电子产品、机电设备、电池回收处理条目；考虑汽车产业健康发展的要求，将汽车整车制造条目从鼓励类中删除；为抑制部分行业产能过剩和盲目重复建设，将多晶硅、煤化工等条目从鼓励类删除。三是培育战略性新兴产业，鼓励外商投资节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。四是促进服务业发展。新《目录》增加了9项服务业鼓励类条目，包括机动车充电站、创业投资企业、知识产权服务、海上石油污染清理技术服务、职业技能培训等，服务业条目在鼓励类中的比重进一步增加。同时，将外商投资医疗机构、金融租赁公司等从限制类调整为允许类。五是促进区域协调发展。此次修订中删除的部分鼓励类条目，将根据促进中西部地区承接产业转移、发展中西部地区特色优势产业等原则，在修订《中西部地区外商投资优势产业目录》时予以考虑。

**中共中央政治局委员李源潮在南非布隆方丹出席南非非洲人国民大会(非国大)成立百年庆典**

李源潮在南非布隆方丹出席了南非非洲人国民大会(非国大)成立百年庆典并会晤了非国大主席、南非总统祖马。

李源潮代表中共中央热烈祝贺非国大成立百年，积极评价非国大百年辉煌历程，并祝愿非国大在今后执政道路上取得更大成就。

**国办印发《关于实施农村义务教育学生营养改善计划的意见》**

根据计划，中央每年拨款160多亿元，按照每生每天3元的标准为农村义务教育阶段学生提供营养膳食补助。政策约惠及680个县市的2600万在校学生。政策出台后，社会各界拍手称快，但政策如何落实到位也引发了不少议论。1月5日，教育部财务司副司长田祖荫和财政部教科文司副司长孙光奇做客中国政府网，回应公众关注。

**“2011西部温暖计划”已有8万余名群众受益**

从“2011西部温暖计划”志愿者表彰大会上获悉：由北京等地市民捐赠的12万余件爱心冬衣已全部送至西部地区，当地8万余名群众受益。

“2011西部温暖计划”由中国青少年发展基金会兰花草艺术基金、希望旅程公益联盟等爱心机构和媒体联合发起，旨在为西部偏远地区贫穷民众捐献御寒衣物。主办方先后在北京56个大型社区、10余个中心公园以及部分京外城市开展现场募集，累计参与捐赠人数达10321人，募集棉衣总量为12万余件。参与募集的志愿者达1513人次。目前，爱心冬衣已经运至青海、新疆、四川、甘肃等西部地区，至少有8万名中小学生及农牧民受益。

为传承中华民族团结互助、扶贫济困的优良传统，发扬“奉献、友爱、互助、进步”的青年志愿精神，来自首都42所高校和京外15所高校的500余名优秀大学生志愿者以及部分社会志愿者，作为志愿者代表，受到表彰。

**国务院安委会通报3起重大交通事故**

这三起事故是：

2011年11月23日10时至11时左右，四川省甘孜州雅江县一村民驾驶一辆无号牌低速载货汽车，失控坠入道路外侧约110米深悬崖下的雅砻江中，造成17人死亡、2人受伤。

2011年11月29日15时40分，海南省海汽运输集团有限公司定安分公司一辆号牌为琼C32691号的中型客车(核载15人、实载23人)，与对向行驶的一辆号牌为桂J08588的重型自卸货车相撞，造成12人死亡、12人受伤。据初步调查分析，事故直接原因是琼C32691号中型客车在连续下坡急弯路段占道超速行驶，客车严重超员，扩大了事故后果。此外，桂J08588号重型自卸货车也存在超载的违法行为。

2011年12月12日下午，一辆号牌为苏CR1836的私营客车接送49名学生回家，途中侧翻滑入路边水沟，导致车内15人死亡、8人受伤。经初步调查分析，事故直接原因是客车超速行驶。

**郑洁在新西兰奥克兰举行的ASB网球精英赛女单决赛中夺得冠军**

## 1月9日

**国家主席胡锦涛在人民大会堂与韩国总统李明博举行会谈**

胡锦涛表示，中韩建交20年，特别是两国建立战略合作伙伴关系以来，双边关系不断向前发展。双方在政治、经贸、人文等领域的交流合作不断扩大，在国际和地区事务中也保持良好的沟通和协调。韩国政府坚持一个中国政策，在台湾等问题上给予中方理解和支持。我们对此表示赞赏。

**全国人大常委会委员长吴邦国在人民大会堂与韩国总统李明博举行会谈**

吴邦国说，中韩建交以来，两国关系全面发展。双

方高层交往频繁，政治互信不断加深，已建立战略合作伙伴关系，经贸合作发展迅速，在复杂严峻的世界经济环境下仍保持强劲发展势头；人文交流十分活跃，在国际和地区事务中也保持了密切协调与合作。不断深化中韩关系符合两国和两国人民的根本利益，也有利于本地区的和平、稳定与发展。今年是中韩建交20周年暨“中韩友好交流年”，两国关系站在新的历史起点上，面临重要发展机遇。中方愿与韩方共同努力，加强友好往来，深化互利合作，推动两国关系进一步向前发展。

**国务院西部地区开发领导小组会议和国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组会议在北京召开**

国务院总理温家宝主持召开会议，会议讨论通过《西部大开发“十二五”规划》和《东北振兴“十二五”规划》。国务院副总理李克强出席会议。

会议指出，“十一五”时期，有关地区和部门认真贯彻实施西部大开发和东北地区等老工业基地振兴战略，落实促进西藏、新疆跨越式发展和长治久安的各项举措，取得明显成效。西部地区综合经济实力显著增强，主要经济指标翻了一番以上，基础设施建设取得突破性进展，综合交通运输网骨架初步形成，生态建设和环境保护成效显著，特色优势产业快速发展，城乡面貌发生历史性变化。西藏和新疆经济社会各项事业发展不断加快，各族群众生活明显改善。东北地区经济总量翻了一番，以国有企业改革为重点的体制机制创新取得重大突破，多种所有制经济蓬勃发展，对外开放水平明显提高，资源枯竭型城市转型取得积极进展，重点民生问题逐步解决。西部地区和东北地区已经站在新的历史起点上。今后一个时期，要继续实施区域发展总体战略和主体功能区规划，充分发挥各地特色和优势，促进区域经济良性互动、协调发展，为实现全面建设小康社会目标打下坚实基础。

会议指出，西部地区仍是我国区域发展的“短板”，是全面建设小康社会的难点和重点。“十二五”时期要坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展战略优先位置，努力保持经济社会长期持续平稳较快发展，实现地区生产总值和城乡居民收入增速均超过全国平均水平。(一)明确主体功能区，对重点经济区、农产品主产区、重点生态区、资源富集区、沿边开放区和特殊困难地区，实施分类指导。(二)继续把基础设施建设放在优先位置，突出交通和水利两个关键环节，加快构建适度超前、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系。(三)加大生态建设和环境保护力度，从源头上扭转生态恶化趋势。加强环境综合治理和节能减排，大力发展循环经济。(四)发展特色优势产业，建设国家能源、资源深加工、装备制造业和战略性新兴产业基地。(五)加快发展现代特色农业，建立有西部特色的农产品生产加工体系，拓宽农民增收渠道，建设农民幸福家园。(六)培育中小城市和特色鲜明的小城镇，提升城镇化的质量和水平。(七)优先发展教育，千方百计扩大就业，推进基本公共服务均等化。增强科技创新能力，建设创新型区域。(八)全面提升对内对外开放水平，不断增强发展动力和活力。

会议指出，制约东北振兴的体制性、机制性、结构性矛盾尚未得到根本解决，“十二五”时期要巩固和扩大振兴成果，深化改革开放，加快转型发展。(一)以保障国家粮食安全为首要目标，巩固发展现代农业。改善农村生产生活条件，建设富裕美好新农村。(二)完善现代产业体系。优化提升传统工业，加快培育战略性新兴产业，发展壮大服务业，积极发展海洋经济。(三)优化区域发展空间布局，推动产业集聚发展。依托科技和人才资源，增强区域创新能力。(四)促进资源型城市可持续发展。大力发展接续替代产业，着力解决历史遗留问题，建立可持续发展长效机制。(五)改善基础设施条件，形成比较完备的综合交通运输体系和多元清洁的能源体系。(六)加强森林、草原、湿地和江河流域等重点生态区保护与治理，强化资源节约和节能减排。(七)采取多种措施增加就业岗位，加快包括棚户区改造的保障性安居工程建设。(八)继续深化国有企业改革，加快发展非公经济。推进国有林区和农垦体制改革。全面提升对外开放水平，建设向东北亚开放的重要枢纽。

会议要求，有关地区和部门要加强领导和指导协调，细化政策措施，精心组织实施。东中部地区在参与和支援西部大开发时，要进一步提升对口支援、对口帮扶的深度和水平。

**国家统计局公布2010年我国GDP现价总量**

按照国内生产总值(GDP)核算程序，国家统计局根据2010年有关统计年报和部门会计、财政决算资料，在初步核实数的基础上，对2010年GDP数据进行了最终核实，并对外发布。2010年我国GDP现价总量为401513亿元，比初步核实数增加了311亿元；按不变价格计算，比上年增长10.4%，与初步核实数相同。

分行业看，第一产业现价总量为40534亿元，不变价增长速度为4.3%，占GDP总量的10.1%；第二产业现价总量为187383亿元，不变价增速为12.3%，占GDP总量的46.7%；第三产业现价总量为173596亿元，不变价增速为9.8%，占GDP总量的43.2%。

**国家主席胡锦涛特使陈至立在阿斯塔纳与哈萨克斯坦总理马西莫夫举行会谈**

需要全本请访问 www.ertongbook.com