1月1日

《人民日报》发表社论《迎接奋发有为的二〇一〇年——元旦献词》

充满挑战的2009年过去了。经历了新世纪以来我国经济发展最严峻的考验，我们以顽强的奋斗拼搏取得了极其不易的成绩，中国人民满怀信心和豪情迈入2010年。穿越60年峥嵘岁月的共和国，再一次挺立于历史的新起点。

过去的一年，面对严峻复杂的经济形势，在党中央、国务院的坚强领导下，我们坚定信心、迎难而上、共克时艰，努力化挑战为机遇，在全球率先实现经济形势总体回升向好。我们隆重庆祝新中国成立60周年，全国各族人民热爱祖国、建设祖国的热情空前勃发。我们对加强和改进新形势下党的建设作出全面部署，继续开展深入学习实践科学发展观活动，不断夯实科学发展的根基，推动经济社会又好又快发展。我们依法坚决平息和妥善处理由境内外分裂势力、敌对势力勾连策动的乌鲁木齐打砸抢烧严重暴力犯罪事件，有力维护社会稳定、维护社会主义法制、维护人民群众根本利益。经过全党全国共同努力，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设都取得了新的重大进展。

一年来举世瞩目的“中国答卷”，是党中央、国务院科学决策、坚强领导的结果，是各地区各部门齐心协力、扎实工作的结果，是充分发挥社会主义制度集中力量办大事政治优势的结果，是全党全国各族人民团结一心、共同奋斗的结果，充分展现了伟大的中国精神和中国力量，展示了中国特色社会主义的蓬勃活力。

走过2009年这“困难的一年”，我们经受住了各种复杂局面的重大考验。即将展开的2010年，积极变化和不利影响同时显现，短期矛盾和长期问题相互交织，国内因素和国际因素相互影响，改革发展稳定的任务依然艰巨繁重。综观国内国际形势，置身经济社会发展的重要战略机遇期和社会矛盾凸显期，国际金融危机带来的全球性影响仍未消退，只有迎难而上奋发有为，在改革发展的关键时期攻坚克难，在把握世情国情的深刻变化中抢抓机遇，应对挑战，驾驭全局，才能不断发展壮大自己。

我们必须更加奋发有为，跨好2010年这承前启后的关键一步。今年是实施“十一五”规划的最后一年。做好今年的经济社会发展工作，对夺取应对国际金融危机冲击新的胜利、保持经济平稳较快发展、为“十二五”规划启动实施奠定良好基础具有十分重要的意义。坚定不移地继续深化改革，在实践中不断提高推动科学发展、促进社会和谐的认识水平，保持经济社会又好又快发展的良好势头，收好官，起好步，需要我们付出加倍的努力。

我们必须更加奋发有为，加快推动经济发展方式转变和经济结构调整。国际金融危机对我国的冲击，表面上是对经济增长速度的冲击，实质上是对不合理经济发展方式的冲击。这场国际金融危机让我们更加深刻地认识到，主要依靠物质投入、外延扩张的传统经济发展方式难以为继，加快转变经济发展方式、调整经济结构已经刻不容缓。深入贯彻落实科学发展观，做好今年的工作，重点要在促进发展方式转变上下功夫。把发展方式转变的动力从市场的自发转变为改革的自觉，中国的经济增长才有质量，中国的未来发展才有后劲。

我们必须奋发有为，紧紧抓住可以大有作为的战略机遇期。党的十六大提出，本世纪头20年是我国现代化建设的重要战略机遇期。10年过去，我国经济实力、综合国力和国际影响力大大提升，这场国际金融危机更是将我国进一步推到了国际社会讨论和处理重大问题的前台，推向了世界舞台的中央。成之不易，持之更难。站在下一个10年的起点，进一步把握历史机遇，完善发展战略，营造更有利于发展的外部环境和内部条件，实现中华民族现代化的百年梦想，离不开全党全国各族人民矢志不移的团结和奋斗。

“中国人民有信心、有能力建设好自己的国家，也有信心、有能力为世界作出自己应有的贡献。”新年的阳光洒满中华民族走向伟大复兴的征程，艰巨繁重的改革发展稳定任务等待着我们去完成。艰辛成就伟业，奋斗铸就光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，坚定必胜信心、增强忧患意识，共同迎接奋发有为的2010年。

国家主席胡锦涛和韩国总统李明博互致新年贺电并宣布正式启动“中国访问年”

全国政协在全国政协礼堂举行新年茶话会

胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强等党和国家领导人同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表、中央和国家机关有关方面负责人以及首都各族各界人士代表欢聚一堂，共庆2010年元旦。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在茶话会上发表重要讲话。

茶话会由中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林主持。

致公党中央主席万钢代表各民主党派中央、全国

需要全本请访问 www.ertongbook.com

工商联和无党派人士讲话。

中共中央总书记胡锦涛在全国政协新年茶话会上的讲话

同志们，朋友们：

今天是2010年元旦。我们欢聚一堂，共度佳节，畅叙友情，展望未来，感到格外高兴。首先，我代表中共中央、国务院和中央军委，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向全国广大工人、农民、知识分子、干部和各界人士，向人民解放军指战员、武警官兵和公安民警，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，向关心和支持中国现代化建设的国际友人，致以节日的祝福！祝大家新年好！

刚刚过去的2009年，是中华人民共和国历史上十分重要的一年，也是全国各族人民坚定信心、迎难而上、万众一心、共克时艰，夺取经济社会发展新胜利的一年。面对国际金融危机的严重冲击，我们坚持把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，统筹做好保增长、保民生、保稳定各项工作，实现了经济总体回升向好，重点领域改革取得新进展，人民生活继续改善，社会大局保持稳定，汶川地震灾后恢复重建取得重大阶段性成果，社会主义政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得新的重大进展。我们隆重庆祝中华人民共和国成立60周年，全国各族人民满怀豪情，决心在新的起点上把中国特色社会主义事业继续推向前进。我们加强军队全面建设，加快中国特色军事变革，军队有效履行新世纪新阶段历史使命能力得到新的提高。我们对加强和改进新形势下党的建设作出全面部署，继续开展深入学习实践科学发展观活动，全面推进党的建设新的伟大工程。我们坚持“一国两制”“港人治港”“澳人治澳”高度自治的方针，大力支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，隆重庆祝澳门回归祖国10周年。我们牢牢把握两岸关系和平发展的主题，推动两岸关系实现历史性转折，加强两岸经济和文化交流合作，两岸关系和平发展呈现新局面。我们高举和平、发展、合作旗帜，推进全方位外交，积极参加应对国际金融危机、气候变化等问题国际合作，推动国际经济治理结构改革，维护我国发展外部环境，促进了世界和地区和平、稳定、繁荣。

这些成绩的取得极其不易，是党中央、国务院科学应对、坚强领导的结果，是全党全国各族人民团结一心、共同奋斗的结果。我们在过去一年里遇到的各种风险挑战，是对全党全国各族人民信心和勇气的重大考验，是对我们党执政能力的重大考验。在这场重大考验中，我们积累了在复杂环境里推动经济社会又好又快发展的重要经验，为我们坚持和发展中国特色社会主义打下了更为坚实的基础。

同志们、朋友们！

2010年是实施“十一五”规划的最后一年。做好今年经济社会发展工作，对夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、保持经济平稳较快发展、为“十二五”规划启动实施奠定良好基础具有十分重要的意义。当前，世界经济出现复苏迹象，国际社会战胜国际金融危机信心增强，同时世界经济复苏基础并不稳固，各种全球性问题相互交织，世界经济全面复苏将是一个缓慢复杂的过程。综合起来看，我国继续处在经济社会发展的重要战略机遇期和社会矛盾凸显期，保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定任务艰巨繁重。全党全国要增强必胜信心，增强忧患意识，牢牢把握机遇，努力把改革发展稳定各项工作做得更好。

我们要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性，更加注重提高经济增长质量和效益，更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力，更加注重改善民生、保持社会和谐稳定，更加注重统筹国内国际两个大局，推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设迈出新步伐，推动新形势下党的建设开创新局面，在全面建设小康社会征程上取得新成绩。

在新的一年里，我们要全面把握国内外经济形势变化，巩固和发展我国经济回升向好势头，提高宏观调控水平，加大经济结构调整力度，夯实“三农”发展基础，大力支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，抓好节能减排和应对气候变化工作，深化经济体制改革，保质保量完成汶川地震灾后恢复重建任务，努力保持经济平稳较快发展。我们要坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，扩大人民民主，转变政府职能，深化司法体制和工作机制改革，加快建设社会主义法治国家，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。我们要继续推进社会主义核心价值体系建设，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，加快文化体制改革步伐，完善公共文化服务体系，繁荣文化事业和文化产业，推动社会主义文化大发展大繁荣，增强中华文化国际影响力。我们要着力保障和改善民生，优先发展教育，坚持更加积极的就业政策，加快建设覆盖城乡居

民的社会保障体系，切实保障农村贫困家庭、城镇困难家庭、离退休职工、在校贫困大学生的基本生活，全面落实医药卫生体制改革任务，提高社会管理和服务水平，深入开展平安创建活动，全力维护社会稳定。我们要扎实推进军队革命化、现代化、正规化建设，树立当代革命军人核心价值观，切实维护国家主权、安全、发展利益。我们要加强和改进新形势下党的建设，继续搞好深入学习实践科学发展观活动，不断提高党的建设科学化水平，为改革开放和社会主义现代化建设提供根本政治保证。

在新的一年里，我们要坚定不移贯彻“一国两制”“港人治港”“澳人治澳”高度自治的方针，严格按照特别行政区基本法办事，全力支持特别行政区政府依法施政，加强内地同香港、澳门交流合作，统筹规划珠江三角洲地区未来发展，促进香港、澳门长期繁荣稳定。

在新的一年里，我们要坚持“和平统一、一国两制”的方针，巩固和发展两岸关系和平发展局面，推动扩大两岸经济、文化、教育领域交流合作，更好造福两岸同胞，更好维护台海和平。

在新的一年里，我们要坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略，坚持在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作，继续积极参加应对国际金融危机、气候变化等问题国际合作，同各国人民一道推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

以新中国成立60周年为标志，我国发展已经站在新的历史起点上。全国各族人民都为伟大祖国的发展进步感到无比自豪，都对实现全面建设小康社会的宏伟目标、进而实现中华民族伟大复兴充满必胜信心。我们要继续创造伟业，必须顽强拼搏、开拓创新、团结前进。顽强拼搏，就是要树立敢于胜利的信念，以排除万难的勇气、坚忍不拔的斗志、昂扬奋发的干劲，勇敢战胜前进道路上的各种风险挑战，矢志不渝推进改革开放和社会主义现代化建设。开拓创新，就是要继续解放思想，大力培育改革创新意识、增强改革创新勇气，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新，不断开创党和国家各项事业新局面。团结前进，就是要加强全党的团结、全国各族人民的团结、海内外中华儿女的团结，形成共克时艰、共创伟业的强大力量，为祖国发展进步、为中华民族伟大复兴不懈奋斗！

同志们、朋友们！

在过去的一年里，人民政协高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持围绕中心、服务大局，积极参政议政、建言献策，为有效应对国际金融危机冲击、推进全面建设小康社会进程、促进祖国和平统一大业作出了重要贡献。人民政协60年的光辉实践告诉我们，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持把人民政协事业作为中国特色社会主义事业的重要组成部分，坚持发挥人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构作用，坚持发挥人民政协作为大团结大联合组织的作用，巩固好、发展好最广泛的爱国统一战线，不断为实现中华民族伟大复兴增添新力量。

在新的一年里，人民政协要紧紧围绕党和国家工作大局，充分发挥自身优势，调动一切积极因素，发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用，为全面完成今年经济社会发展各项任务献计出力。

同志们、朋友们！

新的一年已经开始，艰巨繁重的任务正等待着我们去完成。让我们进一步携起手来，高举中国特色社会主义伟大旗帜，顽强拼搏，开拓创新，团结前进，为全面实现“十一五”时期经济社会发展目标、夺取全面建设小康社会新胜利而继续奋斗！

中共中央总书记胡锦涛到河北省三河市农村考察

元旦下午，胡锦涛前往河北省廊坊市三河市，实地考察农业农村发展情况，看望慰问基层干部群众，给大家带来新年的祝福。

考察途中，胡锦涛叮嘱当地负责同志，农业始终是我们国家安天下、稳民心的战略产业。这几年，我国农业形势比较好，特别是粮食连续6年增产，农民收入连续6年较快增长。越是形势好，越不能掉以轻心。总书记要求各级党委和政府始终把解决好“三农”问题放在重中之重的位置，认真落实中央支持“三农”发展的方针政策和工作部署，不断增加“三农”投入，依靠科学技术大力发展现代农业，确保粮食生产不滑坡，确保农民收入不徘徊，确保农村发展好势头不逆转。

中共中央书记处书记、中央办公厅主任令计划，中共中央书记处书记、中央政策研究室主任王沪宁一同考察。

国务院总理温家宝到黑龙江省大庆市和齐齐哈尔市看望慰问干部群众

元旦下午，温家宝飞抵大庆即直奔油田，看望“新时期钢铁钻井队”15152钻井队的工人们。他登上钻井平台，向工人们致以新年问候，鼓励工人们继续发扬大庆精神，努力建设一个百年油田。

温家宝随后参观了大庆油田历史陈列馆，并亲切看望了当年曾参加“石油会战”的马德仁、薛国邦及“新时期铁人”王启民等石油战线劳动模范。他还来

到汇聚上百家企业的大庆服务外包产业园看望员工。

温家宝十分关心改善民生的情况。在大庆期间，他先后来到东城领秀安居小区、黎明社区，了解石油工人的住房和社会保障情况。

1月2日上午，温家宝先后看望了林甸县三合乡胜利村和齐齐哈尔市新合家园的城乡居民，并来到齐齐哈尔二机床(集团)有限责任公司，走进重装车间看望一线工人。

中国—东盟自由贸易区在南宁正式启动

中国—东盟自由贸易区由中国和东盟10国共同组成，拥有19亿消费者、近6万亿美元国内生产总值和4.5万亿美元贸易总额，是世界上人口最多的自由贸易区，是全球第三大自由贸易区，也是由发展中国家组成的最大自由贸易区。

自贸区启动后，中国和东盟6个老成员国文莱、菲律宾、印度尼西亚、马来西亚、泰国、新加坡之间，超过90%的产品将实行零关税。

新闻出版总署下发《关于进一步推动新闻出版产业发展的指导意见》

该意见第一次为我国新闻出版产业所包含的内容进行了定义，明确了推动新闻出版产业发展的五项目标：力争到“十二五”末，实现新闻出版产业增加值比2006年翻两番；形成一批拥有自主知识产权、知名品牌以及有较强国际竞争力的骨干新闻出版企业；数字出版、网络出版、手机出版等战略性新兴产业的发展水平和速度达到世界先进水平；基本建立统一开放、竞争有序、健康繁荣的现代出版物市场体系和技术先进、覆盖全面、传输快捷的现代传播体系；基本扭转新闻出版产品和服务的出口逆差状况，大幅度提升中华文化的国际传播力和影响力。

1月2日

国家主席胡锦涛与厄瓜多尔总统拉斐尔·科雷亚·德尔加多就两国建交30周年互致贺电

国务院下发《关于试行社会保险基金预算的意见》

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为加强社会保险基金管理，规范社会保险基金收支行为，明确政府责任，促进经济社会协调发展，国务院决定试行社会保险基金预算。现就有关问题提出以下意见：

一、社会保险基金预算的指导思想和原则

社会保险基金预算是根据国家社会保险和预算管理法律法规建立、反映各项社会保险基金收支的年度计划。社会保险基金预算坚持以科学发展观为指导，通过对社会保险基金筹集和使用实行预算管理，增强政府宏观调控能力，强化社会保险基金的管理和监督，保证社会保险基金安全完整，提高社会保险基金运行效益，促进社会保险制度可持续发展。社会保险基金预算应遵循以下基本原则：

依法建立，规范统一。依据国家法律法规建立，严格执行国家社会保险政策，按照规定范围、程序、方法和内容编制。

统筹编制，明确责任。社会保险基金预算按统筹地区编制执行，统筹地区根据预算管理方式，明确本地区各级人民政府及相关部门责任。

专项基金，专款专用。社会保险各项基金预算严格按照有关法律法规规范收支内容、标准和范围，专款专用，不得挤占或挪作他用。

相对独立，有机衔接。在预算体系中，社会保险基金预算单独编报，与公共财政预算和国有资本经营预算相对独立、有机衔接。社会保险基金不能用于平衡公共财政预算，公共财政预算可补助社会保险基金。

收支平衡，留有结余。社会保险基金预算坚持收支平衡，适当留有结余。

二、社会保险基金预算编制范围

社会保险基金预算按险种分别编制，包括企业职工基本养老保险基金、失业保险基金、城镇职工基本医疗保险基金、工伤保险基金、生育保险基金等内容。根据国家法律法规建立的其他社会保险基金，条件成熟时，也应尽快纳入社会保险基金预算管理。

企业职工基本养老保险基金预算包括基金收入预算和基金支出预算。基金收入主要包括基本养老保险费收入、利息收入、财政补贴收入、转移收入、上级补助收入、下级上解收入、其他收入等；基金支出主要包括基本养老金支出、医疗补助金支出、丧葬抚恤补助支出、转移支出、补助下级支出、上解上级支出、其他支出等。

失业保险基金预算包括基金收入预算和基金支出预算。基金收入主要包括失业保险费收入、利息收入、财政补贴收入、转移收入、上级补助收入、下级上解收入、其他收入等；基金支出主要包括失业保险金支出、医疗补助金支出、丧葬抚恤补助支出、职业培训和职业介绍补贴支出、转移支出、补助下级支出、上解上级支出、其他支出等。

城镇职工基本医疗保险基金预算包括基金收入预算和基金支出预算。基金收入主要包括基本医疗保险

费收入、利息收入、财政补贴收入、转移收入、上级补助收入、下级上解收入、其他收入等；基金支出主要包括基本医疗保险待遇支出、转移支出、补助下级支出、上解上级支出、其他支出等。

工伤保险基金预算包括基金收入预算和基金支出预算。基金收入主要包括工伤保险费收入、利息收入、财政补贴收入、转移收入、上级补助收入、下级上解收入、其他收入等；基金支出主要包括工伤保险待遇支出、劳动能力鉴定费支出、转移支出、补助下级支出、上解上级支出、其他支出等。

生育保险基金预算包括基金收入预算和基金支出预算。基金收入主要包括生育保险费收入、利息收入、财政补贴收入、转移收入、上级补助收入、下级上解收入、其他收入等；基金支出主要包括生育保险待遇支出、医疗费支出、转移支出、补助下级支出、上解上级支出、其他支出等。

三、社会保险基金预算编制方法

社会保险基金预算编制采用科学、规范的方法，提高预算编制的预见性、准确性、完整性和科学性。

社会保险基金收入预算的编制应综合考虑统筹地区上年度基金预算执行情况、本年度经济社会发展水平预测以及社会保险工作计划等因素，包括社会保险参保人数、缴费人数、缴费工资基数等。统筹地区人民政府应根据社会保险基金收支、财政收支等情况，合理安排本级财政对社会保险基金的补助支出。

社会保险基金支出预算的编制应综合考虑统筹地区本年度享受社会保险待遇人数变动、经济社会发展状况、社会保险政策调整及社会保险待遇标准变动等因素。社会保险待遇支出预算应根据上年度享受社会保险待遇对象存量、上年度人均享受社会保险待遇水平等因素确定，同时考虑本年度变动情况；社会保险非待遇性支出预算要严格执行社会保险政策和管理制度规定。

四、社会保险基金预算编制和审批

统筹地区社会保险基金预算草案由社会保险经办机构编制，经本级人力资源社会保障部门审核汇总，财政部门审核后，由财政和人力资源社会保障部门联合报本级人民政府审批。社会保险费由税务机关征收的，社会保险基金收入预算草案由社会保险经办机构会同税务机关编制。

统筹地区财政和人力资源社会保障部门将社会保险基金预算草案报本级人民政府审批后，报上一级财政和人力资源社会保障部门。省级财政和人力资源社会保障部门将本省（区、市）社会保险基金预算草案报本级人民政府后，报财政部和人力资源社会保障部。

全国社会保险基金预算草案由人力资源社会保障部汇总编制，财政部审核后，由财政部和人力资源社会保障部联合向国务院报告。待条件成熟时，由国务院适时向全国人大报告。

五、社会保险基金预算执行和调整

社会保险基金预算草案经统筹地区人民政府批准后，由财政和人力资源社会保障部门批复，社会保险经办机构具体执行。社会保险经办机构应严格按照批准的预算和规定的程序执行，并定期向本级人力资源社会保障和财政部门报告。社会保险费由税务机关征收的，社会保险基金收入预算批复税务机关和社会保险经办机构，税务机关应严格按照批准的预算和规定的程序执行，并定期向本级财政和人力资源社会保障部门报告。

社会保险基金预算不得随意调整。在执行中因特殊情况需要增加支出或减少收入，应当编制社会保险基金预算调整方案。社会保险基金预算调整由统筹地区社会保险经办机构提出调整方案，经人力资源社会保障部门审核汇总，财政部门审核后，由财政和人力资源社会保障部门联合报本级人民政府批准。社会保险费由税务机关征收的，社会保险费收入预算调整方案由社会保险经办机构会同税务机关提出。

六、社会保险基金决算

年度终了，统筹地区社会保险经办机构应按有关规定编制年度社会保险基金决算草案，经人力资源社会保障部门审核汇总，财政部门审核后，由财政和人力资源社会保障部门联合报本级人民政府审批。

统筹地区财政和人力资源社会保障部门将社会保险基金决算草案报本级人民政府审批后，报上一级财政和人力资源社会保障部门。省级财政和人力资源社会保障部门将本省（区、市）社会保险基金决算草案报本级人民政府后，报财政部和人力资源社会保障部。

全国社会保险基金决算草案由人力资源社会保障部汇总编制，财政部审核后，由财政部和人力资源社会保障部联合向国务院报告。

七、社会保险基金预算的组织实施

各地区要根据本意见并结合本地实际，编制2010年度社会保险基金预算，同时，进一步做好社会保险基金预算执行、调整和决算等工作。统筹地区人民政府要建立社会保险基金预算绩效考核和激励约束机制，推进预算工作组织实施。统筹地区社会保险经办机构编制及调整社会保险基金预决算的情况，应及时报上级社会保险经办机构。财政和人力资源社会保障部门要抓紧制定有关配套制度和办法，加强指导，积极稳妥地推进此项工作。

建立社会保险基金预算，是完善社会保险基金管理的一项重大制度建设，涉及面广，政策性强。各级人

需要全本请访问 www.ertongbook.com

民政府要充分认识建立社会保险基金预算制度的重大意义，高度重视，加强领导，精心组织。财政、人力资源社会保障等部门要认真执行社会保险基金预算的各项制度和办法，积极配合，确保试行社会保险基金预算工作的顺利开展；同时，在基金预算编制过程中加强与有关部门的信息交流和沟通，逐步建立健全社会保险基金预决算信息公开制度。

国务院

2010年1月2日

广东足球队在肇庆战胜香港队以总比分3∶2夺得第三十二届“省港杯”冠军

马思忠逝世

宁夏回族自治区原政协主席马思忠同志，因病医治无效，1月2日3时04分在银川逝世，享年79岁在银川逝世，享年79岁。

马思忠1931年生于宁夏西吉县，1943年投身革命，1947年加入中国共产党。1981年后，他历任宁夏回族自治区党委常委、政府副主席。1988年和1993年，马思忠先后当选宁夏回族自治区第六、七届人大常委会主任。1998年，马思忠当选政协宁夏回族自治区第七届委员会主席。

马思忠是中共十一、十二、十三届中央候补委员，中共十一、十二、十三、十四、十六、十七大代表，第三、七、八届全国人大代表，第八届全国人大民族委员会委员，第九届全国政协委员。

1月3日

中央军委下发《关于加强和改进新形势下军队党的建设的意见》

据新华社报道：经胡锦涛主席批准，中央军委日前下发《中央军委关于加强和改进新形势下军队党的建设的意见》(以下简称《意见》)。这是贯彻党的十七届四中全会精神的重要举措，是落实胡锦涛主席关于加强军队党的建设重要指示的实际行动。

《意见》坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，总结概括军队党的建设的宝贵经验，深刻分析新的形势任务对军队党的建设提出的新要求，明确提出加强和改进新形势下军队党的建设的总体要求，对军队党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设作出重要部署，是加强和改进新形势下军队党的建设的重要指导性文件。

《意见》指出，党的十七届四中全会通过的《决定》，是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文件。胡锦涛同志在全会上的重要讲话，为加强和改进新形势下党的建设、坚持和发展中国特色社会主义指明了方向。当前，我军建设进入一个新的发展阶段，国际国内形势深刻变化和军队使命任务拓展对军队党的建设提出更高要求。全军和武警部队各级党组织和广大党员，一定要认真学习领会党的十七届四中全会精神，充分认清以改革创新精神推进军队党的建设的极端重要性，认清新形势下军队党的建设遇到的新情况新问题新考验，认清加强和改进军队党的建设面临的艰巨任务，切实增强政治意识、大局意识、忧患意识和使命意识，以更高的标准、更严的要求、更加自觉的行动，努力把军队党的建设提高到新的水平。

《意见》明确，加强和改进新形势下军队党的建设，必须全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照党的十七届四中全会关于“四个着眼于”的要求，坚持以能力建设和先进性建设为主线，认真贯彻党要管党、从严治党方针，紧紧围绕中心任务全面加强军队党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，努力提高军队党的建设科学化水平，为军队现代化建设和军事斗争准备提供坚强的思想和组织保证。

《意见》要求，加强和改进新形势下军队党的建设，必须把坚持党对军队绝对领导作为最根本的政治要求，必须把推动国防和军队建设科学发展作为根本着眼点，必须把有效履行新世纪新阶段我军历史使命作为根本目的。《意见》明确了当前和今后一个时期加强和改进军队党的建设的主要任务，提出要按照建设马克思主义学习型政党要求加强党的创新理论武装，着眼提高贯彻民主集中制质量积极稳妥地发展军队党内民主，建设坚强有力、奋发有为的领导班子和高素质干部队伍，围绕充分发挥战斗堡垒作用建强基层党组织，大力弘扬我党我军的优良作风，坚持以完善惩治和预防腐败体系为重点抓好军队反腐倡廉工作。

《意见》强调，各级党委和领导干部要自觉树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的观念，切实加强对党的建设的领导。要认真落实党建工作责任制，深化对军队党的建设重大现实问题研究，做好健全完善党内法规制度工作，改进创新党建工作方式方法，增强党建工作的时代感和科学性。

《意见》号召，各级党组织要把学习贯彻党的十七届四中全会《决定》和本意见作为重要政治任务，着力在深入学习、吃透精神上下功夫，在联系实际、找准问题上下功夫，在指导实践、抓好落实上下功夫，始终坚

持以科学理论指导党的建设，以科学制度保障党的建设，以科学方法推进党的建设，在新的起点上不断开创军队党的建设新局面，切实把党的政治优势和组织优势转化为推动军队建设科学发展的强大力量。

《姜春云调研文集》出版发行

经中央批准，该文集由中央文献出版社和新华出版社联合出版，并在全国发行。《姜春云调研文集》分为四卷：山东改革与发展卷、农业农村农民卷、生态文明与人类发展卷和民主与法制建设卷。

1月4日

全国人大常委会委员长吴邦国在人民大会堂会见乌拉圭众议长阿雷吉

吴邦国积极评价了中国全国人大和乌拉圭议会长期以来的友好交往为增进两国人民友谊、推动中乌关系发挥的积极作用，希望双方继续开展多层次、多渠道、多领域的交流与合作，相互学习借鉴治国理政和民主法制建设经验，加强在各国议会联盟、拉美议会等多边议会组织中的配合，为推动中乌关系全面发展作出新的贡献。

阿雷吉说，乌方高度重视发展对华关系。乌拉圭议会愿发挥自身优势，为促进双方在政治、经贸、文化等各领域的务实合作发挥更加积极的作用。

中共中央政治局常委李长春出席在北京举行的全国宣传部长会议并讲话

李长春强调，宣传思想文化战线要按照高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新的总要求，着力在服务党和国家中心工作、夺取应对国际金融危机冲击全面胜利上作出新贡献，在推进马克思主义学习型政党建设、提高全党思想政治理论水平上取得新成效，在加强社会主义核心价值体系建设、进一步凝聚全国各族人民团结奋进的强大精神力量上开创新局面，在深化文化体制改革、促进社会主义文化大发展大繁荣上实现新突破，在提高舆论引导能力和国际传播能力、掌握话语权赢得主动权上迈出新步伐，在推动中华文化“走出去”、提升国家文化软实力上取得新进展，引导和激励全国各族人民为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山主持会议。中共中央政治局委员、国务委员刘延东，全国政协副主席、中国社科院院长陈奎元出席会议。

会议于1月5日闭幕。

全国对外宣传工作会议在北京召开

会议贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，分析国际舆论形势，总结2009年外宣工作，部署2010年外宣工作，提出要抓住机遇，改革创新，更加及时有力地向世界传播中国的声音。

中央外宣办主任王晨在讲话中强调，做好今年的外宣工作，要统筹国内国际两个大局，掌握话语权，赢得主导权，增强国际传播能力，努力形成与我国经济社会发展水平和国际地位相适应的对外舆论力量；要完善工作机制，调动各方积极性，形成大外宣格局，努力提高国家文化软实力；要树立和展示繁荣发展、文明开放的良好国家形象，为我国发展进步继续营造客观友善的国际舆论环境。

会议指出，做好今年的对外宣传工作，首先要按照中央确定的经济工作总体要求和部署，积极对外介绍我国经济社会发展情况。加强新闻发布体制机制建设，做好外国媒体和记者在华采访的服务管理工作。加强互联网新闻宣传和管理，营造网上良好舆论环境。精心组织上海世博会、广州亚运会等重大国际活动的对外新闻报道工作。有效开展国际舆论斗争，维护国家安全和社会稳定。组织对外文化交流，增强中华文化的影响力。深入开展重大国际活动公关宣传，加强对外新闻交流与合作。做大做强对外媒体，构建覆盖广泛、技术先进的现代传播体系。重视和加强外宣干部队伍建设。

国务院任免国家工作人员

任命崔天凯、傅莹(女)、翟隽为外交部副部长；任命罗黎明为国家民族事务委员会副主任；任命孙毅彪为海关总署副署长；任命王仲伟、董云虎为国务院新闻办公室副主任。

免去何亚非、武大伟的外交部副部长职务；免去刘燕华的科学技术部副部长职务；免去杨健强的国家民族事务委员会副主任职务；免去孙松璞的海关总署副署长职务；免去张穹的国务院法制办公室副主任职务。

全国文化厅局长会议在北京召开

文化部部长蔡武在会议上透露，将整合现有资源，推动设立国家繁荣文艺创作专项资金，民族音乐和芭蕾舞、歌剧、交响乐等高雅艺术发展专项资金，以及西部地区交响乐艺术发展专项资金，通过科学有效的管理方式和资金投入方式，提高资金的使用效率，为艺术作品创作、生产搭建广阔的平台。

文化部当日还对2007—2008年度国家舞台艺术精品工程剧目授牌，话剧《矸子山上的男人女人》、豫剧《清风亭上》、黄梅戏《雷雨》等30部剧目将接受文

化部、财政部提供的资金支持。

国家铁路重点建设项目南昌至九江城际铁路全线铺通

新建线路正线全长92.126公里，设计时速250公里。

1月5日

中共中央政治局常委习近平在北京出席全国基层党建工作手机信息系统开通仪式

在开通仪式上，习近平通过全国基层党建工作手机信息系统，向全国100万名基层党组织书记、大学生“村官”发出问候短信。

全国基层党建工作手机信息系统收集汇总了全国100万名基层党组织书记、大学生“村官”及省、市、县党委组织部长手机号码，通过手机短信互动，实现了中央组织部、省区市党委组织部与基层党组织书记、大学生“村官”之间快捷、及时、双向、安全的联系沟通，是运用现代化手段加强党的建设的一项创新举措。

习近平强调，一方面，要利用这个系统，将党的路线方针政策、中央有关精神以及基层党建工作的有关政策信息等，及时发布给全国基层党组织书记、大学生“村官”，使他们通过手机就能经常听到党的声音，感受组织的关怀和温暖。另一方面，要鼓励基层党组织书记、大学生“村官”利用这个系统，向中央组织部、省区市党委组织部反映基层情况和问题，提出意见和建议。对基层反馈的信息，要及时汇总整理，从中了解情况，改进工作。特别是在扩大党内基层民主、推进基层党组织工作信息化的过程中，更要重视利用这个系统，充分发挥其优势和作用。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长李源潮出席开通仪式。

全国基层党建工作手机信息系统由中央组织部和中国移动通信集团公司联合建设，于2009年9月建成并投入试运行。

国务院副总理回良玉出席国家防汛抗旱总指挥部和国家减灾委员会在国家防总指挥中心召开的联席会议

会议研究部署今年的防汛抗旱和减灾救灾工作，并就当前应对寒潮暴雪工作作出进一步安排。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉在会上强调，要切实加强组织领导，完善应急预案，强化基础建设，提高综合能力，最大限度地减少水旱等各类自然灾害损失。当前要认真贯彻落实胡锦涛总书记、温家宝总理的指示精神，着力做好应对寒潮暴雪工作，加强气象预警预报，搞好交通和群众生活必需品的流通调度，加强农牧业抗灾救灾的技术指导，确保蔬菜等农副产品供应不脱销、不断档，努力维护正常的经济社会秩序。

全国行政机关公务员管理工作会在北京召开

中央组织部副部长、人力资源和社会保障部部长、国家公务员局局长尹蔚民表示，必须加大竞争性选拔公务员力度，加快建立来自基层一线的公务员培养选拔链。他强调，要把招录有基层工作经历公务员作为公务员考录工作的头等大事，充分发挥考录政策的导向作用。

根据中央公务员主管部门要求，在现有基础上，省级以上党政机关录用公务员，要逐年提高具有两年以上基层工作经历人员的比例，今年，中央国家机关及其直属机构这一录用比例要进一步提高到70%。为此，有关部门将抓紧制定关于进一步做好录用有基层工作经历人员的指导性意见，明确相关政策，做好政策衔接等工作。

尹蔚民表示，国家公务员局将会同有关部门进一步完善竞争上岗相关管理规定，突出岗位特点，注重能力实绩；同时，还要切实加强公务员日常任用管理，严格执行公务员调任规定，进一步规范调任资格条件和尹蔚民强调，要把考核作为从严管理公务员队伍的重要环节，认真贯彻落实中央关于从严管理干部的意见，将相关要求纳入考核内容，并作为一项经常性、基础性的工作常抓不懈。

中央文明办 公安部印发《文明交通行动计划实施方案》

中央文明办、公安部部署从2010年起至2012年，以“关爱生命、文明出行”为主题，大力开展文明交通活动，力争通过三年的努力，使公民交通出行的法制意识、安全意识、文明意识明显增强，文明交通长效机制进一步完善。

《文明交通行动计划实施方案》提出，实施“文明交通行动计划”要大力倡导机动车礼让斑马线、机动车按序排队通行、机动车有序停放、文明使用车灯、行人非机动车各行其道、行人非机动车过街遵守信号六大文明交通行为。自觉摒弃机动车随意变更车道、占用应急车道、开车打手机、不系安全带、驾乘摩托车不戴头盔、行人过街跨越隔离设施六大交通陋习。坚决抵制酒后驾驶、超速行驶、疲劳驾驶、闯红灯、强行超车、超员超载六大危险驾驶行为。

全国台联八届三次理事会在北京召开

会议审议通过了《全国台联2009年工作报告》，

通报了台联系统捐助岛内受灾台胞工作、全国台联章程修改工作以及2010年台胞青年千人夏令营工作。

欧美同学会·中国留学人员联谊会第六届理事会常务理事会第二次会议在北京召开

全国人大常委会副委员长、欧美同学会·中国留学人员联谊会会长韩启德出席会议并代表第六届常务理事会会长会作工作报告。

国家发改委 国家能源局 山西省政府联合召开新闻通气会通报山西省煤炭资源重组整合的最新进展

据介绍，截至目前，山西省重组整合煤矿正式协议签订率达到98%，兼并重组主体到位率达到94%，采矿许可证变更已超过80%，煤矿复产、改造和关闭工作已全面展开。

针对社会上“国进民退”的传言，山西省副省长陈川平回应说，目前山西已经形成以股份制为主要形式，国有、民营并存的办矿格局。从煤炭企业数量上看，国有企业办矿占20%，民营企业办矿占30%，混合所有制股份制企业办矿占50%。

全国住房和城乡建设工作会议在北京召开

会议披露：今年我国将通过棚户区改造和新建、改扩建(购置)廉租住房和经济适用住房等方式，进一步加大保障性住房建设。争取用三年左右的时间，基本解决城镇1540万户低收入住房困难家庭的住房问题。

住房和城乡建设部部长姜伟新介绍，2010年住房和城乡建设部将重点做好四项工作，推进建筑节能。一是大力推动供热计量改革。2010年要完成北方既有居住建筑5000万平方米的供热计量和节能改造任务，全面完成国务院要求的“十一五”期间改造1.5亿平方米的任务。争取实现所有已完成供热计量改造的既有建筑全部按用热量计价收费。二是着力提高新建建筑施工阶段节能标准执行率，2010年施工阶段执行率要超过95%。三是增加可再生能源建筑规模化应用示范城市和示范县。继续组织实施光电建筑应用示范项目。进一步发挥国家机关办公建筑和大型公共建筑的节能示范作用。四是加大建筑节能宣传力度。

工业和信息化部最新统计显示村村通电话工程年度计划整体超额完成

据《人民日报》报道：截至2009年年底，我国已经实现了99.86%的行政村和93.4%的20户以上自然村通电话，乡镇通互联网比例从2009年年初的98%提高到99.3%，行政村通互联网比例从年初的89%提高到91.5%。

13家快递企业首批获得邮政管理部门颁发的快递业务经营许可证

国家邮政局今天为民航快递有限责任公司、中外运空运发展股份有限公司等4家快递企业颁发了国际快递业务经营许可证。此前，山东、天津等省市邮政管理局共向9家快递企业颁发了省内快递业务经营许可证。

中联部部长王家瑞在北京会见乌拉圭众议长罗克·阿雷吉

外交部发言人姜瑜主持例行记者会回答中外记者的提问

在回答有关美国智库报告说中美关系恶化可能是2010年最大地缘政治风险的问题时，姜瑜说，中美两国在涉及人类和平与发展的一系列重大问题上拥有广泛、共同的利益，双方应从战略高度和长远角度把握两国关系，尊重彼此核心利益和重大关切，加强对话交流与合作，妥善处理分歧。

姜瑜说，中方注意到该智库发表的报告称，中美关系将在台湾问题、涉藏问题和经贸关系等方面面临挑战。台湾问题和涉藏问题都涉及中国的主权和领土完整，是中方的核心利益。中方坚决反对美国向台湾售武，已向美方提出严正交涉，敦促美方认清售台武器的严重危害性，恪守中美三个联合公报，特别是“八·一七”公报的原则，撤销有关的售台武器计划，停止售台武器，以免影响中美合作的大局。

姜瑜表示，中方一贯坚决反对达赖在国际上窜访，坚决反对外国政要以任何形式和名义与他进行接触。

关于中美经贸合作，姜瑜说，中方认为双方应更加坚定地反对和抵制贸易保护主义，维护中美经贸关系的健康发展。

第二十六届哈尔滨国际冰雪节在哈尔滨开幕

全国卫生工作会议在北京举行

卫生部部长陈竺在会议上说，今年我国新型农村合作医疗制度将提高筹资标准，各级政府的补助水平达到每人每年120元，并适当提高个人缴费水平。同时，提高补偿比例，力争使政策性住院费用报销比例达到60%左右，较2009年再提高5个百分点。

今年，我国将扩大基本药物制度实施范围，在不少于60%的政府举办的基层医疗卫生机构实施基本药物制度，零差率销售基本药物，公立医院改革试点地区的二、三级医院也要启动基本药物制度实施工作。

卫生部要求，各地在逐步提高医疗费用补偿水平

的同时，选择部分疾病，开展重大疾病救治试点，显著提高补偿水平，降低个人医药费用负担，防止因病致贫和因病返贫。

1月6日

国办印发《关于调整国务院安全生产委员会组成人员的通知》

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据工作需要和人员变动情况，国务院决定对国务院安全生产委员会组成人员进行相应调整。现将调整后的名单通知如下：

主　任：张德江（国务院副总理）

副主任：骆　琳（安全监管总局局长）

杨焕宁（公安部常务副部长）

肖亚庆（国务院副秘书长）

成　员：（略）

国务院安全生产委员会办公室主任由安全监管总局局长骆琳兼任，副主任由安全监管总局副局长杨元元，安全监管总局副局长、煤矿安监局局长赵铁锤和安全监管总局副局长王德学、孙华山、梁嘉琨担任。

国务院办公厅

2010年1月6日

国务院副总理李克强到中国船舶重工集团考察并出席现场会

李克强首先参观了中船重工一楼大厅正在展示的能源重大技术和装备发展成果。他指出，工欲善其事，必先利其器。经济社会发展离不开能源这个基本动力。我们要加快创新步伐，抢占能源发展和国际竞争制高点。

在随后召开的现场会上，国家能源局负责同志和中石油、中国一重等企业负责人介绍了能源技术装备创新情况，并就改进工作提出了意见和建议。在认真听取大家的发言后，李克强作了讲话。他说，能源涉及经济社会方方面面，能源技术进步和管理服务市场需求巨大，发展空间十分广阔。要强化政策支持，完善法规标准，广泛推广应用节能增效新技术、新产品，大力发展能源技术咨询、专业化改造、合同管理等服务产业，培育壮大新的经济增长点，促进全社会节约利用、高效利用、清洁利用能源资源。要统筹能源技术开发、生产供应、传输、消费等各个环节，努力打造一流企业，建设一流产业，创新一流成果，培育一流服务，为全面协调可持续发展提供有力支撑。

李克强强调，当前全国大范围降雪降温，已经进入冬季用能高峰，这正是能源企业为经济发展和人民生活服务的关键时期。要进一步加强企业生产、营销和管理，做好煤电油气运协调工作，在确保安全的前提下，努力增加能源供给，保障群众用电、用煤、用气、用油，维护社会正常生产生活秩序。

会前，国家能源局对首批16家国家能源研发（实验）中心授了牌。这些研发（实验）中心设在国家重点能源企业、能源装备企业、中科院系统重点院所和高等院校，研发方向涉及传统能源、先进核能、海上风电、智能电网、重大能源装备及关键材料等领域。

中央综治委印发《关于进一步加强社会治安重点地区排查整治工作的若干意见》

《关于进一步加强社会治安重点地区排查整治工作的若干意见》（以下简称《意见》）明确指出，当前，开展社会治安重点地区排查整治工作，重点针对各地城乡接合部、“城中村”和治安复杂的村、街巷以及高发案地区。整治工作要坚持立足当前、着眼长远、标本兼治、综合治理，力争通过重点地区排查整治，有效加强基层政权组织和管理力量建设，有效消除各类治安和安全隐患，有效落实常态化管理制度，有效完善长效工作机制，确保排查整治取得明显成效，努力使这些地方成为经济发展、秩序良好、环境优美、安全和谐的地方。

《意见》要求各地要广泛深入、扎实细致开展排查。要采取切实措施和有效形式，大力开展对社会治安重点地区的大排查。对排查出的情况和问题认真进行梳理分析，查找原因，提出工作对策，逐级制订整治方案，逐一落实整治措施，限期解决。对排查出的社会治安混乱的重点地区、部位、场所，要根据问题产生的原因，明确责任单位或部门，明确协作单位或部门，明确整改时限，集中时间、集中力量，开展“严打”和集中整治行动。

《意见》提出，要健全和完善社会治安防控体系，强化社会面巡防管控，开展街头路面巡查、盘查，大力推进科技防范工作。要坚持以人为本的理念，切实加强和完善社会服务与管理，着力解决和改善民生问题，从源头上化解社会矛盾，从根本上减少诱发违法犯罪、影响社会稳定的因素。在排查整治工作中，要充分发挥基层党政组织作用，把治乱与治“瘫”有机结合起来，建立健全基层党政组织、群众自治组织，加强村（居）委会、治保会、调委会等群众自治组织建设。加强群防群治队伍建设，发动和依靠广大群众支持、参与排查整治工作。深入做好宣传工作，营造排查整治的良好舆论氛围。

国家发改委部署在16个城市开展创建国家创新

型城市试点

继2008年深圳市进行创建国家创新型城市试点后，国家发改委再次部署在大连、青岛、厦门、沈阳、西安、广州、成都、南京、杭州、济南、合肥、郑州、长沙、苏州、无锡、烟台16个城市开展创建国家创新型城市试点。

审计署发布汶川地震社会捐赠款物审计结果

结果显示，截至2009年9月30日，全国共筹集社会捐赠款物797.03亿元(含“特殊党费”)。全国4559.7万名中国共产党党员缴纳“特殊党费”97.30亿元。

国家旅游局发布2009年旅游经济运行报告

报告显示，2009年我国旅游业总体保持较快增长，预计全年旅游总收入约为1.26万亿元，旅游总收入有望实现9%的增长。

国家能源局发布2009年全社会用电量数据

数据显示，2009年，全社会用电量呈现低迷起航、企稳向好、逐月回暖、加速增长的特点。全年全社会用电量为36430亿千瓦时，同比增长5.96%，增速比上年提高0.47个百分点。

外交部部长杨洁篪在内罗毕与肯尼亚总统齐贝吉举行会谈

齐贝吉说，中国积极参与肯尼亚基础设施建设，肯尼亚政府和人民对此表示高度赞赏和感谢。

杨洁篪说，中方愿与肯方共同努力，保持高层交往，加强人员交流，进一步加强在基础设施建设等领域务实合作，推动两国关系不断迈上新台阶。

国务委员兼国防部部长梁光烈在八一大楼会见新加坡武装部队陆军总长梁建鸿

中印第三届防务安全磋商在北京举行

解放军副总参谋长马晓天与来访的印度国防秘书普拉迪普·库马尔就双边关系、地区安全形势、国防政策和两军交流合作等相关问题坦诚地交换了意见，取得了一定共识。

广州亚运会组委会在北京举行媒体见面会介绍亚运会筹办情况

北京市委常委、宣传部长、副市长蔡赴朝出席媒体见面会。他说，2008年北京奥运会的成功举办，与包括广州在内的全国各地的支持是分不开的。同样，广州亚运会也是全国的大事，北京要从各个方面支持广州办好亚运会。

广州市委常委、宣传部长王晓玲在见面会上说，广州要通过举办亚运会，实现“创造新生活”的奋斗目标。广州将努力创造出一流的组织管理、一流的场馆设施、一流的城市环境、一流的服务水平、一流的社会风尚，办一届高水平、有特色的和谐亚运、绿色亚运、文明亚运。

广州亚运会组委会副秘书长古石阳在见面会上透露，广州亚运会经过5年的筹办，前期筹备工作基本就绪。

1月7日

国务院发出《关于2009年度国家科学技术奖励的决定》

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，大力实施科教兴国战略和人才强国战略，推进科学技术的自主创新，国务院决定，对为我国科学技术进步、经济社会发展、国防现代化建设作出突出贡献的科学技术人员和组织给予奖励。

根据《国家科学技术奖励条例》的规定，经国家科学技术奖励评审委员会评审、国家科学技术奖励委员会审定和科技部审核，国务院批准并报请国家主席胡锦涛签署，授予谷超豪、孙家栋2位院士2009年度国家最高科学技术奖；国务院批准，授予“《中国植物志》的编研”国家自然科学奖一等奖，授予“太阳磁场结构和演化研究”等27项成果国家自然科学奖二等奖，授予“海洋特征寡糖的制备技术(糖库构建)与应用开发”等2项成果国家技术发明奖一等奖，授予“超细耐磨钛酸盐纤维制备新技术及其应用”等53项成果国家技术发明奖二等奖，授予“绕月探测工程”等3项成果国家科学技术进步奖特等奖，授予“超高压直流输电重大成套技术装备开发及产业化”等17项成果国家科学技术进步奖一等奖，授予“北方粳型优质超级稻新品种培育与示范推广”等262项成果国家科学技术进步奖二等奖，授予美国物理学家沈元壤等7名外国专家中华人民共和国国际科学技术合作奖。

全国科学技术工作者要向谷超豪院士、孙家栋院士及全体获奖者学习，继续发扬团结协作、顽强拼搏、奋力攀登、开拓创新、爱国奉献的精神，坚定不移地走中国特色自主创新道路，提高自主创新能力，培育战略性新兴产业，为建设创新型国家、促进科学发展作出更

需要全本请访问 www.ertongbook.com

大贡献。

中华人民共和国国务院

2010年1月7日

国办印发《关于促进房地产市场平稳健康发展的通知》

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

2008年四季度以来，各地区、各有关部门认真贯彻落实国务院关于促进房地产市场健康发展的一系列政策措施，取得了积极成效，新建商品住房成交面积大幅度增加，保障性安居工程建设进度进一步加快，这对于提振信心、活跃市场、解决低收入家庭住房困难问题、促进住房消费和投资，实现保增长、扩内需、惠民生的目标，发挥了重要作用。但是，随着房地产市场的回升，近期部分城市出现了房价上涨过快等问题，需要引起高度重视。为进一步加强和改善房地产市场调控，稳定市场预期，促进房地产市场平稳健康发展，经国务院同意，现就有关问题通知如下：

一、增加保障性住房和普通商品住房有效供给

（一）加快中低价位、中小套型普通商品住房建设。对已批未建、已建未售的普通商品住房项目，要采取促开工、促上市措施，督促房地产开发企业加快项目建设和销售。要适当加大经济适用住房建设力度，扩大经济适用住房供应范围。商品住房价格过高、上涨过快的城市，要切实增加限价商品住房、经济适用住房、公共租赁住房供应。

（二）增加住房建设用地有效供应，提高土地供应和开发利用效率。各地要根据房地产市场运行情况，把握好土地供应的总量、结构和时序。城市人民政府要在城市总体规划和土地利用总体规划确定的城市建设用地规模内，抓紧编制2010—2012年住房建设规划，重点明确中低价位、中小套型普通商品住房和限价商品住房、公共租赁住房、经济适用住房、廉租住房的建设规模，并分解到住房用地年度供应计划，落实到地块，明确各地块住房套型结构比例等控制性指标要求。房价过高、上涨过快、住房有效供应不足的城市，要切实扩大上述五类住房的建设用地供应量和比例。要加强商品住房项目的规划管理，提高规划审批效率。要及时向社会公布住房用地年度供应计划，对需要办理农用地征转用手续的，要加快审批工作，确保供地计划落到实处。

二、合理引导住房消费抑制投资投机性购房需求

（三）加大差别化信贷政策执行力度。金融机构在继续支持居民首次贷款购买普通自住房的同时，要严格二套住房购房贷款管理，合理引导住房消费，抑制投资投机性购房需求。对已利用贷款购买住房、又申请购买第二套（含）以上住房的家庭（包括借款人、配偶及未成年子女），贷款首付款比例不得低于40%，贷款利率严格按照风险定价。

（四）继续实施差别化的住房税收政策。要严格执行国家有关个人购买普通住房与非普通住房、首次购房与非首次购房的差别化税收政策。对不符合规定条件的，一律不得给予相关税收优惠。同时，要加快研究完善住房税收政策，引导居民树立合理、节约的住房消费观念。

三、加强风险防范和市场监管

（五）加强房地产信贷风险管理。金融机构要进一步完善房地产信贷风险管理制度，坚持公平、有序竞争，严格执行信贷标准。要严格执行房地产项目资本金要求，严禁对不符合信贷政策规定的房地产开发企业或开发项目发放房地产开发贷款。人民银行、银监会要加大对金融机构房地产贷款业务的监督管理和窗口指导。有关部门要加强对信贷资金流向和跨境投融资活动的监控，防范信贷资金违规进入房地产市场，防止境外“热钱”冲击我国市场。

（六）继续整顿房地产市场秩序。住房城乡建设部门要会同有关部门，加大对捂盘惜售、囤积房源，散布虚假信息、扰乱市场秩序等违法违规行为的查处力度，加强对住房特别是保障性住房的工程质量安全监管。国土资源部门要严格土地出让价款的收缴，深化合同执行监管，加强对闲置土地的调查处理，严厉查处违法违规用地和囤地、炒地行为。价格等有关部门要强化商品住房价格监管，依法查处在房地产开发、销售和中介服务中的价格欺诈、哄抬房价以及违反明码标价规定等行为。税务部门要进一步加大对房地产开发企业偷漏税行为的查处力度。国有资产监管部门要进一步规范国有大企业的房地产投资行为。

（七）进一步加强土地供应管理和商品房销售管理。各地要综合考虑土地价格、价款缴纳、合同约定开发时限及企业闲置地情况等因素，合理确定土地供应方式和内容，探索土地出让综合评标方法。对拖欠土地价款、违反合同约定的单位和个人，要限制其参与土地出让活动。从严控制商品住房项目单宗土地出让面积。要结合当地实际，合理确定商品住房项目预售许可的最低规模，不得分层、分单元办理预售许可。已取得预售许可的房地产开发企业，要在规定时间内一次性公开全部房源，严格按照申报价格，明码标价对外销售。进一步建立健全新建商品房、存量房交易合同网上备案制度，加大交易资金监管力度。

（八）加强市场监测。地方人民政府要继续加强房地产市场统计、分析和监测，及时针对新情况、新问题

提出解决措施和办法。有关部门要及时发布市场调控和相关统计信息，稳定市场预期。

四、加快推进保障性安居工程建设

（九）力争到2012年年末，基本解决1540万户低收入住房困难家庭的住房问题。各地要通过城市棚户区改造和新建、改建、政府购置等方式增加廉租住房及经济适用住房房源，着力解决城市低收入家庭的住房困难。要加快建设限价商品住房、公共租赁住房，解决中等偏下收入家庭的住房困难。全面启动城市和国有工矿棚户区改造工作，继续推进林区、垦区棚户区改造。同时，加大农村危房改造力度，适当增加试点户数。

（十）中央将加大对保障性安居工程建设的支持力度，适当提高对中西部地区廉租住房建设的补助标准，改进和完善中央补助资金的下达方式，调动地方积极性，确保资金使用效果。各地区、各有关部门要加强监督检查，确保保障性安居工程建设用地和资金的落实。同时，鼓励金融机构向符合条件的城市和国有工矿棚户区改造项目提供贷款。保障性安居工程的建设计划、建设进度和资金使用等情况，要及时向社会公示。

五、落实地方各级人民政府责任

（十一）进一步健全和落实稳定房地产市场、解决低收入家庭住房困难问题由省级人民政府负总责，市、县人民政府抓落实的工作责任制。各地要结合本地区房地产市场情况，认真落实差别化的土地、金融、税收等政策，抓紧清理和纠正地方出台的越权减免税以及其他与中央调控要求不相符合的规定。对于境外机构和个人在境内投资购买房地产的，要严格按照现行政策执行。要按照支持居民合理住房消费、抑制投资投机性购房、增加有效供给、完善相关政策的原则，加大工作力度，促进房地产市场健康发展。

国务院有关部门要加强对各地贯彻落实房地产市场调控政策情况的检查和指导，对房价上涨过快的地区和城市要进行重点督查。各省、自治区、直辖市也要加大对市、县工作的指导力度，加强监督检查，确保各项工作措施落到实处。

国务院办公厅

2010年1月7日

中央纪委 监察部在北京召开纪检监察机关查办案件工作情况新闻通气会

会上通报了2009年全国纪检监察机关查办案件工作有关情况。中央纪委副书记干以胜通报查办案件情况，并同中央纪委常委、监察部副部长屈万祥一起回答记者提问。中央纪委常委、秘书长吴玉良主持会议。

据介绍，去年以来，在党中央、国务院的坚强领导下，各级纪检监察机关认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，按照第十七届中央纪委第三次、第四次全会和国务院第二次廉政工作会议的要求和部署，全面加强反腐倡廉建设，严肃查处了一批重大违纪违法案件，有力地推动了党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。2009年1月至11月，各级纪检监察机关接受信访举报1318362件(次)，初步核实违纪线索140828件，立案115420件，结案101893件，处分106626人。在受处分人员中，给予党纪处分85353人，给予政纪处分29718人。通过查办案件，为国家挽回经济损失44.4亿元。

纪检监察机关重点查处了五个方面的案件。一是坚决查处中央重大决策部署执行中的违纪违法案件。二是严肃查办领导机关和领导干部中的腐败案件。三是严肃查办商业贿赂案件和严重侵害群众利益案件。四是严肃查办群体性事件和重大责任事故背后的腐败案件。五是严肃查办重点领域的违纪违法案件。

共青团十六届三中全会在北京召开

会议传达学习了中共中央书记处对共青团工作的重要指示精神。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王兆国出席会议并讲话，要求各级团组织要积极带领广大团员青年，在应对国际金融危机、实现经济平稳较快发展的进程中充分发挥生力军和突击队作用。

王兆国强调，共青团工作是党的群众工作的重要组成部分，各级党委要高度重视共青团工作，认真研究解决共青团工作中的重要问题和实际困难，热情关心和严格要求团干部，为团组织开展工作创造更好的环境和条件。各级团组织要通过加强自身建设，抓基层、打基础，引导广大团干部不断加强党性修养，始终做到真抓实干，注重磨砺顽强意志，真正成为忠诚党的事业、热爱团的工作、竭诚服务青年的骨干力量。

会前，王兆国会见了在这次全会上卸职的共青团中央常委、委员和候补委员。

共青团中央书记处第一书记陆昊主持会议。

国务院副总理张德江在北京出席全国铁路工作会议并讲话

张德江强调，铁路系统要深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，围绕建设“优质、平安、绿色、和谐”铁路目标，以强化质量和安全为重点，坚持科学发展，加快建设步伐，推进自主创新，深化改革开放，加强队伍建设，为经济社会发展提供强有力的运输保障。

张德江强调，今年铁路改革发展任务十分繁重。

要加强领导，精心管理，加快铁路建设步伐，保质保量完成年度任务，圆满完成铁路“十一五”建设任务，并切实抓好铁路“十二五”规划的编制工作，进一步完善铁路网络。要转变发展方式，切实做好铁路运输经营，促进客货运量持续较快增长，努力提高铁路经济效益和发展质量，勇于承担社会责任，树立良好形象。要继续推进铁路体制机制创新，深化铁路投融资体制改革，广泛开展对外交流与合作，加快铁路“走出去”步伐。

这次会议还披露，截至2009年年底，我国铁路营业里程达到8.6万公里，跃居世界第二位。目前我国已经建设客运专线2319公里，这标志着高速铁路运营总里程已位居世界第一。

在铁路建设高速发展的同时，2009年我国铁路旅客发送量和货运发送量均创历史新高：全国铁路旅客发送量完成15.25亿人，同比增加6321万人，增长4.3%；货物发送量完成33.20亿吨，同比增加6113万吨，增长1.9%；总换算周转量33118.06亿吨公里，同比增加233.17亿吨公里，增长0.7%。

2010年全国民政工作会议在北京召开

在阐述2010年任务时，民政部部长李学举表示将进一步加大城乡困难群众救助力度。要完善低保标准动态管理机制，科学确定、适时调整城乡低保标准，加大革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区社会救助工作力度；要强化分类施保措施，增加对老年人、残疾人、未成年人和重病患者等特困低保家庭的生活补助；进一步落实应保尽保，优化程序，健全低保家庭收入核查机制，加快建设全国联网的低保信息系统，加强监督检查和绩效评估。

李学举说，城乡医疗救助要尽快取消病种限制和起付线，扩大救助范围，简化救助手续。要健全临时救助制度，落实政府投入，拓宽资金渠道。城乡医疗救助已纳入国家基本医疗保障体系，2009年救助6500万人次。临时救助制度正在建立健全，全年救助800多万人次。

经国务院同意水利部公布《国家蓄滞洪区修订名录(2010年1月7日)》

修订后的国家蓄滞洪区名录共有蓄滞洪区98处，比原名录增加1处。其中长江流域由40处增加为44处，黄河流域由5处核减为2处，海河流域由26处增加为28处，淮河流域由26处核减为21处，松花江流域增加2处，珠江流域增加1处。近年来，国务院相继批复了七大江河防洪规划和淮河、永定河、大清河防御洪水方案，对蓄滞洪区的设置进行了较大调整。

中国—东盟自由贸易区建成庆祝仪式暨自贸区论坛在南宁开幕

论坛由中国商务部、东盟国家商务部门、东盟秘书处和广西壮族自治区人民政府共同主办。全国政协副主席黄孟复、商务部副部长易小准、东盟副秘书长孙达姆、老挝副总理宋沙瓦·凌沙瓦等先后致辞，认为中国—东盟自贸区的建成将进一步提升中国与东盟的合作水平，推动本区域经济增长与共同繁荣，促进世界经济的复苏。随后，与会领导人和嘉宾用金钥匙共同开启了象征着中国—东盟自由贸易区合作的大门。

中国—东盟自贸区建成后的首届论坛以“互利共赢，再创辉煌”为主题。全国人大常委会原副委员长蒋正华在论坛上发表主题演讲，就如何促进中国与东盟展开全面合作提出三点建议：增强区域内各国经济的抗风险能力和可持续发展能力；以规划和落实重大项目为落脚点，突出重点领域的合作；加强次区域合作，促进有条件的地区率先发展，形成新的机遇。

外交部发言人姜瑜就美对台军售答记者问

问：据媒体报道，美国防部近日已批准美国洛克希德·马丁公司实施布什政府2008年10月宣布的对台军售计划，将向台湾出售“爱国者”导弹。请问中方对此有何评论？

答：美方向台湾出售先进武器装备严重违反中美三个联合公报特别是“八·一七”公报原则，损害中国安全利益和台海和平稳定，干涉中国内政。中方对此表示强烈不满和坚决反对，并已向美方提出严正交涉。

必须指出，台湾问题事关中国主权和领土完整，始终是中美关系中最重要、最敏感的问题。我们强烈敦促美方认清售台武器的严重危害性，抛弃冷战思维，恪守中美三个联合公报特别是“八·一七”公报原则，恪守尊重中国核心利益和重大关切的承诺，纠正错误，停止售台武器，以免给中美合作大局造成损害。我们也奉劝有关公司停止推动和参与售台武器，不要做损害中国主权和安全利益的事。

国务委员兼国防部部长梁光烈在八一大楼会见印度国防秘书普拉迪普·库马尔

古力九段在河南永城举办的“永城杯”第二十二届中国围棋名人战总决赛中击败挑战者古灵益五段第六次加冕名人头衔

1月8日

中共中央总书记胡锦涛主持召开中央政治局会议

研究推进西藏跨越式发展和长治久安工作

会议认为，中央第四次西藏工作座谈会以来，在党中央、国务院领导下，在全国各族人民特别是中央各有关部门、对口援藏省市和中央重要骨干企业大力支援下，西藏自治区党委和政府团结带领全区各族干部群众坚定不移抓发展，千方百计惠民生，旗帜鲜明反分裂，经济社会持续快速发展，各族人民生活水平日益提高，各项事业不断推进，全面建设小康社会迈出坚实步伐。认真总结西藏工作的宝贵经验，深入分析西藏发展面临的新情况新问题，进一步研究和部署推进西藏跨越式发展和长治久安工作，对保证西藏同全国一道实现全面建设小康社会奋斗目标具有十分重要的意义。

会议强调，做好西藏工作事关全面建设小康社会全局，事关国家安全，事关中华民族根本利益和长远发展。必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持中国共产党的领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子，以经济建设为中心，以民族团结为保障，以改善民生为出发点和落脚点，紧紧抓住发展和稳定两件大事，确保西藏经济社会跨越式发展，确保国家安全和西藏长治久安，确保西藏各族人民物质文化生活水平不断提高，确保西藏生态环境良好，努力建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏。

会议强调，要坚持中央关心、全国支援和西藏广大干部群众艰苦奋斗相结合的方针，加大支援西藏工作力度，完善经济援藏、干部援藏、人才援藏、技术援藏相结合的工作格局。西藏各族干部群众要紧紧抓住机遇，充分发挥积极性、主动性、创造性，深化改革、扩大对内对外开放，优化发展环境，不断开创西藏跨越式发展新局面。要深入学习贯彻党的十七届四中全会精神，认真总结运用学习实践科学发展观活动的成功经验，以改革创新精神加强和改进党的建设，为西藏实现跨越式发展和长治久安提供坚强有力的政治和组织保证。

会议审议了《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》。

会议还研究了其他事项。

中共中央政治局就世界主要国家财税体制和深化我国财税体制改革进行第十八次集体学习

中国社会科学院财政与贸易经济研究所高培勇教授、财政部财政科学研究所贾康研究员就这个问题进行讲解，并谈了他们的意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解，并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他强调，面对错综复杂的国际国内形势，我们要夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、保持经济平稳较快发展，把改革开放和社会主义现代化建设不断推向前进，就必须深化财税体制改革，完善公共财政体系，提高财政管理绩效。

最高人民法院举行第二批专职廉政监察员任命仪式

自去年2月最高人民法院设立专职廉政监察员制度以来，截至目前，最高人民法院已在审判、执行和行政装备部门设立了14名专职廉政监察员；全国共有2392个法院建立了廉政监察员制度，现已配备24521名廉政监察员。

商务部发布《文物艺术品拍卖规程》行业标准

该标准是我国拍卖行业恢复发展20多年来第一部行业标准，将于2010年7月1日正式实施。

标准对拍卖程序中的拍卖标的征集、鉴定与审核、保管，拍卖委托、拍卖图录的制作，拍卖会的实施，拍卖结算，争议解决途径，拍卖档案的管理等主要环节作出详细规定，以便于拍卖企业直接依据标准开展经营活动，便于拍卖各当事方积极参与拍卖，维护自身合法权益。

外交部部长杨洁篪在阿布贾与尼日利亚副总统古德勒克·乔纳森举行会谈

国防部新闻发言人黄雪平就美对台军售答记者问

有记者问：据媒体报道，美国国防部已批准洛克希德·马丁公司实施布什政府2008年10月宣布的对台军售计划，向台湾出售“爱国者”导弹。请问有何评论？

黄雪平说，我们对美方向台湾出售武器表示强烈不满和坚决反对。美方一意孤行，继续实施布什政府的售台武器计划，严重损害了中美军事互信，为中美两军关系的改善和发展制造了严重障碍。

黄雪平说，我们要求美方尊重中方的核心利益，立即撤销有关对台军售项目，停止美台军事联系，以免给中美两国两军关系及台海的和平稳定造成进一步损害。我们保留采取进一步措施的权利。

《中华人民共和国年鉴》(2009)出版发行

由新华通讯社主办、中华人民共和国年鉴社编辑出版，忠实记录中国改革发展成就和国家方针政策的综合性国家年鉴——《中华人民共和国年鉴》(2009)

中英文版近日出版，并向海内外公开发行。

2010年国家广电总局电影局新闻通气会在北京举行

国家广电总局电影局局长童刚在会上表示，2009年中国电影在面临各种复杂多变的形势和挑战下，克服了全球性金融危机的不利影响，保持了强劲的上升势头，中国电影产业迎来了“黄金机遇期”，正在进入“快速发展期”。

据童刚介绍，2009年，我国全年故事片产量达到456部，较2008年增长50部，生产动画片27部，纪录片19部，科教片52部，电影频道节目中心供电视播映的数字电影110部。全国城市的电影票房收入达到62.06亿元，同比增幅达到42.96%。

2009年，全年主流市场新增影院142家，全国主流院线银幕总计达到4723块。

2009年，中国电影“走出去”工程再创佳绩，相继在境外47个国家和港澳台地区举办了99次中国电影展和专题电影活动，展映国产影片647部次。全年共有48部国产影片销往65个国家和港澳台地区，海外票房和销售收入达到27.7亿元，较2008年增加了2.42亿元。全年累计有315部次中国电影参加了境外119个国际电影节，其中有68部次影片在26个电影节上获得80个奖项。

《图书公平交易规则》正式出台

这份由中国出版工作者协会、中国书刊发行业协会、中国新华书店协会联合发布的“交易规则”，是国内出版业第一个由行业协会制定、颁布的有关图书交易的行规行约。规定称，出版一年内的新书进入零售市场时，须按图书标定实价销售；网上销售或会员制销售时，最多享受八五折优惠。

1月9日

国务院总理温家宝在人民大会堂出席纪念张爱萍同志诞辰100周年座谈会

张爱萍是中国共产党的优秀党员、久经考验的忠诚的共产主义战士，无产阶级革命家、军事家，我国国防科技事业的杰出领导者，曾任国务院副总理、国务委员兼国防部长、中顾委常委、中央军委副秘书长、副总参谋长兼国防科学技术委员会主任等重要职务。

中共中央政治局委员、国务委员刘延东，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮和迟浩田、张万年、曹刚川，以及中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、靖志远、吴胜利、许其亮出席座谈会。中央军委委员、国务委员兼国防部部长梁光烈主持座谈会。中央军委委员、总装备部部长常万全，中共四川省省委书记、省人大常委会主任刘奇葆，中国工程物理研究院原党委书记李英杰先后发言。

国务院总理温家宝签署第569令公布《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》

《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》已经2009年12月30日国务院第95次常务会议通过，现予公布，自2010年2月1日起施行。

总 理 温家宝

2010年1月9日

国务院关于修改《中华人民共和国专利法实施细则》的决定（略）

中华人民共和国专利法实施细则

（2001年6月15日中华人民共和国国务院令第306号公布 根据2002年12月28日《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》第一次修订 根据2010年1月9日《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》第二次修订）

第一章 总 则

第一条 根据《中华人民共和国专利法》（以下简称专利法），制定本细则。

第二条 专利法和本细则规定的各种手续，应当以书面形式或者国务院专利行政部门规定的其他形式办理。

第三条 依照专利法和本细则规定提交的各种文件应当使用中文；国家有统一规定的科技术语的，应当采用规范词；外国人名、地名和科技术语没有统一中文译文的，应当注明原文。

依照专利法和本细则规定提交的各种证件和证明文件是外文的，国务院专利行政部门认为必要时，可以要求当事人在指定期限内附送中文译文；期满未附送的，视为未提交该证件和证明文件。

第四条 向国务院专利行政部门邮寄的各种文件，以寄出的邮戳日为递交日；邮戳日不清晰的，除当事人能够提出证明外，以国务院专利行政部门收到日为递交日。

国务院专利行政部门的各种文件，可以通过邮寄、直接送交或者其他方式送达当事人。当事人委托专利代理机构的，文件送交专利代理机构；未委托专利代理机构的，文件送交请求书中指明的联系人。

国务院专利行政部门邮寄的各种文件，自文件发出之日起满15日，推定为当事人收到文件之日。

根据国务院专利行政部门规定应当直接送交的文

件，以交付日为送达日。

文件送交地址不清，无法邮寄的，可以通过公告的方式送达当事人。自公告之日起满1个月，该文件视为已经送达。

第五条　专利法和本细则规定的各种期限的第一日不计算在期限内。期限以年或者月计算的，以其最后一月的相应日为期限届满日；该月无相应日的，以该月最后一日为期限届满日；期限届满日是法定休假日的，以休假日后的第一个工作日为期限届满日。

第六条　当事人因不可抗拒的事由而延误专利法或者本细则规定的期限或者国务院专利行政部门指定的期限，导致其权利丧失的，自障碍消除之日起2个月内，最迟自期限届满之日起2年内，可以向国务院专利行政部门请求恢复权利。

除前款规定的情形外，当事人因其他正当理由延误专利法或者本细则规定的期限或者国务院专利行政部门指定的期限，导致其权利丧失的，可以自收到国务院专利行政部门的通知之日起2个月内向国务院专利行政部门请求恢复权利。

当事人依照本条第一款或者第二款的规定请求恢复权利的，应当提交恢复权利请求书，说明理由，必要时附具有关证明文件，并办理权利丧失前应当办理的相应手续；依照本条第二款的规定请求恢复权利的，还应当缴纳恢复权利请求费。

当事人请求延长国务院专利行政部门指定的期限的，应当在期限届满前，向国务院专利行政部门说明理由并办理有关手续。

本条第一款和第二款的规定不适用专利法第二十四条、第二十九条、第四十二条、第六十八条规定的期限。

第七条　专利申请涉及国防利益需要保密的，由国防专利机构受理并进行审查；国务院专利行政部门受理的专利申请涉及国防利益需要保密的，应当及时移交国防专利机构进行审查。经国防专利机构审查没有发现驳回理由的，由国务院专利行政部门作出授予国防专利权的决定。

国务院专利行政部门认为其受理的发明或者实用新型专利申请涉及国防利益以外的国家安全或者重大利益需要保密的，应当及时作出按照保密专利申请处理的决定，并通知申请人。保密专利申请的审查、复审以及保密专利权无效宣告的特殊程序，由国务院专利行政部门规定。

第八条　专利法第二十条所称在中国完成的发明或者实用新型，是指技术方案的实质性内容在中国境内完成的发明或者实用新型。

任何单位或者个人将在中国完成的发明或者实用新型向外国申请专利的，应当按照下列方式之一请求国务院专利行政部门进行保密审查：

（一）直接向外国申请专利或者向有关国外机构提交专利国际申请的，应当事先向国务院专利行政部门提出请求，并详细说明其技术方案；

（二）向国务院专利行政部门申请专利后拟向外国申请专利或者向有关国外机构提交专利国际申请的，应当在向外国申请专利或者向有关国外机构提交专利国际申请前向国务院专利行政部门提出请求。

向国务院专利行政部门提交专利国际申请的，视为同时提出了保密审查请求。

第九条　国务院专利行政部门收到依照本细则第八条规定递交的请求后，经过审查认为该发明或者实用新型可能涉及国家安全或者重大利益需要保密的，应当及时向申请人发出保密审查通知；申请人未在其请求递交日起4个月内收到保密审查通知的，可以就该发明或者实用新型向外国申请专利或者向有关国外机构提交专利国际申请。

国务院专利行政部门依照前款规定通知进行保密审查的，应当及时作出是否需要保密的决定，并通知申请人。申请人未在其请求递交日起6个月内收到需要保密的决定的，可以就该发明或者实用新型向外国申请专利或者向有关国外机构提交专利国际申请。

第十条　专利法第五条所称违反法律的发明创造，不包括仅其实施为法律所禁止的发明创造。

第十一条　除专利法第二十八条和第四十二条规定的情形外，专利法所称申请日，有优先权的，指优先权日。

本细则所称申请日，除另有规定的外，是指专利法第二十八条规定的申请日。

第十二条　专利法第六条所称执行本单位的任务所完成的职务发明创造，是指：

（一）在本职工作中作出的发明创造；

（二）履行本单位交付的本职工作之外的任务所作出的发明创造；

（三）退休、调离原单位后或者劳动、人事关系终止后1年内作出的，与其在原单位承担的本职工作或者原单位分配的任务有关的发明创造。

专利法第六条所称本单位，包括临时工作单位；专利法第六条所称本单位的物质技术条件，是指本单位的资金、设备、零部件、原材料或者不对外公开的技术资料等。

第十三条　专利法所称发明人或者设计人，是指对发明创造的实质性特点作出创造性贡献的人。在完成发明创造过程中，只负责组织工作的人、为物质技术条件的利用提供方便的人或者从事其他辅助工作的

需要全本请访问 www.ertongbook.com