1月1日

全国政协在全国政协礼堂举行新年茶话会

胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、吴官正、李长春、罗干等党和国家领导人同各民主党派中央和全国工商联的负责人、无党派人士、中央和国家机关有关方面负责人以及首都各界代表欢聚一堂，共庆2004年元旦。

中共中央总书记胡锦涛在茶话会上发表重要讲话。

茶话会由全国政协主席贾庆林主持。他代表政协全国委员会向各位来宾表示热烈的欢迎和诚挚的问候，祝大家在新的一年里身体健康、工作顺利、阖家幸福。贾庆林说，胡锦涛同志的重要讲话，全面总结了过去一年的主要工作，明确指出了我们肩负的光荣使命。这对我们在新的一年里同心同德、和衷共济地做好各方面工作，具有十分重要的指导意义。

全国工商联主席黄孟复代表各民主党派中央、全国工商联和无党派人士在茶话会上讲话。

茶话会上，胡锦涛等领导同志来到各界人士中间，同大家亲切交谈，互致问候。首都文艺工作者表演了京剧、歌舞等精彩节目。

中共中央总书记胡锦涛在全国政协新年茶话会上发表讲话

同志们，朋友们：

今天是2004年元旦，我们在这里欢聚一堂，畅谈国是，共叙友情，喜庆佳节，感到格外高兴。我代表中共中央、国务院、中央军委，向各民主党派和工商联、各人民团体和各界人士，向全国广大工人、农民、知识分子和干部，向人民解放军指战员、武警官兵和公安民警，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，向一切关心和支持中国现代化建设的国际友人，致以诚挚的节日问候！祝大家新年好！

刚刚过去的2003年，是全党全国人民认真学习贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神、全面建设小康社会取得良好开局的一年。

在这一年里，面对复杂多变的国际形势和繁重艰巨的国内建设任务，面对各种突发事件和自然灾害，全党全国人民同心同德，迎难而上，顽强拼搏，坚定不移地推进中国特色社会主义伟大事业。我们广泛兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，进一步巩固了全党全国人民团结奋斗的共同思想基础；顺利完成人大、政府和政协的换届工作，为党和国家事业的发展提供了重要组织保证；坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，深化改革，扩大开放，保持了经济较快增长和社会事业全面发展的良好势头；大力发扬万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利的精神，开展抗击“非典”的人民战争，夺取了防治“非典”工作的重大胜利；我国首次载人航天飞行取得圆满成功，实现了中华民族自古以来的飞天梦想；深入开展关心群众特别是困难群众生产生活的工作，人民生活水平继续提高；社会主义政治文明和精神文明建设取得新进展，党的建设新的伟大工程全面推进。

在这一年里，中国共产党胜利召开十六届三中全会，审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》和《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。这次会议，对于推动新世纪新阶段我国社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化的发展，对于全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面具有十分重大的意义。

在这一年里，我们坚持独立自主的和平外交政策，积极参加一系列多边外交活动，广泛加强双边外交，大国外交、周边外交、发展中国家外交取得新成绩，在重大国际和地区问题上发挥了建设性作用，我国的国际地位和影响力进一步提高。

放眼大江南北、长城内外，我们伟大的祖国呈现出一派欣欣向荣的喜人景象，各族人民正满怀信心地朝着全面建设小康社会的宏伟目标阔步前进。形势越好，我们越要保持清醒头脑，越要增强忧患意识，越要居安思危，越要谦虚谨慎。我们要高度重视和认真分析我国经济社会发展存在的突出问题，高度重视和认真分析人民群众反映强烈的突出问题，特别是涉及全局的倾向性和苗头性问题，采取切实有力的政策措施，千方百计予以解决。我们坚信，只要坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧依靠全党全国人民，我们就能不断战胜前进道路上的各种困难和风险，开创事业发展的新局面。

同志们、朋友们！2004年，是全面落实十六大和十六届三中全会精神、实现“十五”计划目标的关键一年。做好今年的各项工作，继续保持经济社会发展的良好势头，意义重大而深远。

在新的一年里，我们要把学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的活动不断引向深入，进一步在武装头脑、指导实践、推动工作上狠下功夫，为全面建设小康社会的伟大事业提供强有力的理论指导和思想保证。

在新的一年里，我们要紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，坚持全面、协调、可持续的发展观，继续实施扩大内需的各项政策措施，按照稳定政策、适度

需要全本请访问 www.ertongbook.com

调整，深化改革、扩大开放，把握全局、解决矛盾，统筹兼顾、协调发展的思路，加快经济结构的战略性调整，着力提高经济增长的质量和效益，实现经济社会全面发展。进一步加强社会主义民主法制建设和精神文明建设。以加强党的执政能力建设为重点，全面推进党的建设新的伟大工程。

在新的一年里，我们要坚持立党为公、执政为民，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，树立正确的政绩观，切实转变干部作风，真正做到为民、务实、清廉。要把人民群众的安危冷暖时刻挂在心上，继续做好关心群众生产生活的工作，想群众之所想，急群众之所急，帮群众之所需，千方百计促进农民增收，切实做好就业再就业工作，加快社会保障体系建设，加大扶贫帮困力度，不断改善人民生活。要正确处理改革发展稳定的关系，保持社会安定团结。

在新的一年里，我们要坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格按照香港基本法和澳门基本法办事，全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政，密切内地同香港、澳门的经贸关系，广泛团结香港、澳门各界人士，共同维护和发展香港、澳门繁荣稳定的局面。

在新的一年里，我们要坚持“和平统一、一国两制”的基本方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，积极推进两岸人员往来和经济文化交流，促进祖国和平统一进程。我们将以最大的诚意、尽最大的努力实现祖国和平统一。我们坚决反对任何形式的“台独”分裂活动，决不允许任何人以任何方式把台湾从中国分割出去。我们呼吁，包括台湾同胞在内的全体中华儿女一起努力，共同推动祖国的完全统一早日实现。

在新的一年里，我们要继续坚定不移地奉行独立自主的和平外交政策，高举和平、发展、合作的旗帜，继续发展同各国的友好交往和互利合作，同各国人民一道，努力推动建立公正合理的国际政治经济新秩序，维护世界和平，促进共同发展。

同志们、朋友们！

团结就是力量。这是颠扑不破的真理。实现全面建设小康社会的宏伟目标，完成中华民族伟大复兴的神圣事业，必须团结一切可以团结的力量。新世纪新阶段的爱国统一战线工作和人民政协工作，必须以此为根本出发点和落脚点。我们要进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步巩固和发展爱国统一战线，最广泛最充分地调动一切积极因素，不断为中华民族的伟大复兴增添新力量。在过去的一年里，人民政协牢牢把握团结和民主两大主题，认真履行各项职能，为促进我国经济社会全面发展、维护改革发展稳定的大局发挥了重要作用。在新的一年里，希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。

“天时人事日相催，冬至阳生春又来。”新春的到来，总是给人们带来美好的憧憬。让我们更加紧密地团结起来，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，在十六大精神的指引下，团结一心，艰苦奋斗，锐意进取，与时俱进，继续谱写实现中华民族伟大复兴的新篇章！

全国政协副主席黄孟复在全国政协新年茶话会上发表讲话

同志们，朋友们：

在我们昂首阔步跨入2004年之际，大家欢聚一堂，辞旧迎新，感到无比高兴。刚才胡锦涛总书记发表了重要讲话，回顾了过去一年的成就，展望了新的一年的形势，我们深受鼓舞。借此机会，我谨代表各民主党派中央、全国工商联和无党派人士，向伟大的中国共产党表示崇高的敬意，向全国各族人民致以节日的祝贺，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞致以节日的问候。祝大家新年好！

过去的一年，是贯彻中共十六大精神和全面建设小康社会的开局之年，也是我国发展进程中重要而又很不寻常的一年。面对国际形势复杂多变，国内“非典”疫情来势凶猛和多种自然灾害频繁发生的严峻考验，以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，统揽全局，沉着应对，妥善处置，带领全国人民万众一心，奋力拼搏，战胜困难与险阻，保持了社会的稳定，实现了国民经济的持续、快速、协调、健康发展，推进了社会主义政治文明和精神文明建设。特别是我国首次载人航天飞行取得圆满成功，标志着我国综合国力和科技实力进一步增强。

过去的一年，是我国经济体制改革具有标志性意义的一年。中国共产党胜利召开了十六届三中全会，通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》(以下简称《决定》)，明确提出了完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则。《决定》是对马克思主义经济理论的重大发展，是指导我国新世纪新阶段深化经济体制改革、促进经济社会和人的全面发展的纲领性文件，必将对全面实现小康社会目标和继续推进中国特色社会主义事业，产生重大而深远的影响。去年，我国的行政管理体制改革有了新的进展，金融体制改革稳步推进，农村税费改革在全国范围展开。中国又迎来新一轮经济体制改革

大潮。

过去的一年，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度取得新进展的一年。中共中央、国务院坚持对重大决策进行协商，协商于决策之前，认真听取各民主党派中央、全国工商联和无党派人士的意见，高度重视发挥统一战线的作用。在胡锦涛总书记亲自走访各民主党派中央和全国工商联机关时所作重要指示精神的鼓舞下，新一届民主党派中央和全国工商联领导集体以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实中共十六大精神，领导各自组织，围绕中心，服务大局，积极履行参政议政、民主监督职能，不断加强自身建设，各项工作都取得了新的成绩，为国家的政治稳定、经济发展、社会进步和民族团结作出了新的贡献。

总之，过去的一年，是我国经济与社会全面、协调、可持续发展方面取得重大成就的一年。我们为有中国共产党的坚强正确领导，为全国各族各界人民的紧密团结，为我国蓬勃发展的大好局面感到无比的自豪和振奋。

在这里还需要特别指出的是，过去的一年，祖国大陆坚持“和平统一、一国两制”的基本方针，贯彻江泽民同志关于解决台湾问题的八项主张，继续大力推动两岸经济文化等领域的交流与人员往来，以最大的诚意、尽最大的努力争取和平统一的前景。我们充分理解并尊重台湾同胞的民主诉求，但坚决反对台湾当局假民主之名进行“台独”分裂活动，坚决反对任何人以任何方式把台湾从中国分裂出去。我们相信，具有光荣爱国主义传统的广大台湾同胞在事关国家主权和领土完整、事关中华民族根本利益、事关台湾前途的大是大非问题上，能够深明大义、明辨是非，作出正确的抉择。

2004 年，是实现“十五”计划的关键一年，也是全面落实中共十六大和十六届三中全会精神，深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年。做好今年的工作，对于保持“十五”开局以来经济和社会发展的好势头，全面建设小康社会，把中国特色社会主义的伟大事业继续推向前进，意义十分重大。伟大的事业需要伟大的团结，我们各民主党派、工商联和无党派人士，决心发挥各自的优势，牢牢把握团结和民主两大主题，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，与全国人民一道，共同创造祖国的美好未来。

同志们、朋友们，新一年的到来，预示着我们又开始了新的征程。我们各民主党派、工商联和无党派人士决心紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，努力做好各自的工作，为全面建设小康社会，促进祖国统一大业的完成和实现中华民族的伟大复兴再立新功。

谢谢大家！

《人民日报》发表社论《奋进在全面建设小康社会征程上》

新年的钟声送走了令人难忘的 2003 年，我国各族人民迎来了欣欣向荣的 2004 年。

过去的一年，在我国的发展进程中是重要又很不寻常的一年，遇到的困难比预料的大，取得的成绩比预料的好。面对复杂多变的国际形势、突如其来的“非典”疫情和频繁发生的自然灾害，全党和全国各族人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真学习贯彻十六大精神，万众一心，团结奋斗，改革开放和现代化建设取得新成就。

实践充分证明，“三个代表”重要思想是新世纪新阶段全党全国人民实现全面建设小康社会的根本指针，认真学习全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来、与时俱进，我们就能不断开创中国特色社会主义新局面。实践充分证明，中国人民具有应对各种挑战的巨大勇气和非凡能力，大力弘扬伟大的民族精神，同心同德，群策群力，我们就没有克服不了的困难。实践充分证明，党中央心系人民、坚定成熟、求真务实，深得人民群众信赖拥护，对党中央的各项方针、政策和部署，认真贯彻，狠抓落实，我们就能够从胜利走向新的胜利。

2004 年，是实现“十五”计划的关键一年，是全面落实党的十六大和十六届三中全会精神，深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年。做好今年的各项工作，最重要的就是要把学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮不断引向深入，紧紧围绕立党为公、执政为民这个本质要求，紧密联系全面建设小康社会的实践，紧密结合推进改革发展稳定的实践，紧密结合加强和改进党的建设的实践，更加自觉坚定地用“三个代表”重要思想统领各项工作，进一步使“三个代表”重要思想转化为广大干部群众全面建设小康社会、创造幸福生活和美好未来的巨大力量。

在新的一年里，我们要切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，坚持以人为本，牢固树立和认真落实全面、协调、可持续的发展观，始终坚持以经济建设为中心不动摇，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，坚持在经济发展基础上推进社会全面进步和人的全面发展，坚持在开发利用自然中实现人与自然的和谐相处。

在新的一年里，我们要进一步深化经济体制改革和其他改革，贯彻十六届三中全会作出的关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定，按照“五个统筹”的要求，更大程度上发挥市场在资源配置中的基础作用，增强企业活力和竞争力，健全国家宏观调控体系，完善政府社会管理和公共服务职能，为全面建设小康社会提供有力的体制保障。

在新的一年里，我们要牢牢把握先进文化的前进方向，大力推进社会主义政治文明和精神文明建设，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面，巩固和发展党同人民团结奋斗的共同思想基础，使全体人民始终保持昂扬向上的精神状态。

在新的一年里，我们要努力实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，牢固树立群众利益无小事的思想，把人民群众利益放在首位，把实现人民群众的根本利益落实到改革发展稳定的各项工作中去，落实到关心群众生产生活的工作中去。从群众最现实、最关心、最直接的利益入手，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。

在新的一年里，我们要大力实施科教兴国和人才强国战略，进一步发挥科学技术作为第一生产力的重要作用，加强科技教育同经济的紧密结合，创新人才工作机制，建立优秀人才脱颖而出、人尽其才的有效机制和良好环境，努力建设一支规模宏大、结构合理、素质较高的人才队伍，为全面建设小康社会提供人才支撑。

2003年，在全国各族人民的团结奋斗中全面建设小康社会开局良好；2004年，推进全面建设小康社会的奋斗征程迈出新的步伐。人民的事业伟大而艰巨，祖国的前程光明而美好。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，解放思想，实事求是，艰苦奋斗，开拓创新，在新的一年里夺取全面建设小康社会的新胜利。

国务院副总理黄菊高度重视农信社改革试点工作

经国务院批准，8个省(市)农信社改革试点工作已全面实施。

2003年7月2日，国务院下发《深化农村信用社改革试点方案》(即国发第15号文件)后，各地反响强烈，积极申请成为试点单位。8月初，经国务院同意，试点单位最终确定为吉林、浙江、山东、江西、贵州、陕西、重庆、江苏8个省(市)。8月，中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊主持召开了8个试点省(市)负责同志座谈会，对深化改革试点工作做了重要指示，提出了明确要求。

近日，黄菊副总理再次主持召开会议，专门听取了银监会、人民银行关于农信社改革试点进展情况汇报，对前一阶段工作给予了充分肯定，并对下步实施工作提出了明确要求。黄菊要求各试点省(市)人民政府要精心组织、周密部署，国务院有关部门要加强调研、督促推进，在具体实施中要突出信用社转换经营机制、完善法人治理以及增强服务功能等重点，在改革中要注意风险，保持稳定。同时强调，要切实做好新闻宣传工作，向广大农民群众和农信社职工做好宣传解释工作，取得他们的理解和支持。

据悉，银监会按照黄菊副总理的指示精神，将对8个省(市)农信社改革试点工作进行具体部署。

《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》及附件《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》及附件(CEPA)正式开始实施

国家税务总局发布2003年税收收入突破2万亿元

从国家税务总局获悉：截至2003年12月31日，2003年全国税收收入共完成20450亿元(不包括关税和农业税收)，比上年增加3446亿元，增长20.3%，完成年度预算的108.2%。

据分析，2003年税收收入主要特点：一是税收总收入和增收额双双实现历史性突破。税收总收入1999年突破1万亿元；2002年达到17004亿元，2003年突破2万亿元。税收增收额2000年突破2000亿元；2002年为1832亿元；2003年突破3000亿元。二是各主要税种收入都实现了较快增长，与相关经济指标基本同步。国内增值税完成7341亿元，比上年增长17%，增收1066亿元；内资企业所得税完成2351亿元，增长19.1%，增收378亿元；海关代征进口税收完成2786亿元，增长47.4%，增收896亿元。三项合计增收2340亿元，占税收增收总额的67.9%，是税收增收的主体。三是各月份、各地区收入增幅差距缩小，收入均衡性增强。在12个月份中，除了6月份受“非典”疫情影响较大，收入增幅明显回落，11月份由于上年同期基数较高，收入增幅稍低以外，其他月份收入增幅均在20%左右。四是出口退税超过2000亿元。共办理外贸企业和生产企业退税1427亿元，为生产企业免抵税款约1100亿元，办理免抵调库609亿元。

经国务院批准中国人民银行决定自今日起扩大金融机构贷款利率浮动区间

其中，商业银行、城市信用社的贷款利率浮动区间上限扩大到贷款基准利率的1.7倍，农村信用社的贷款利率浮动区间上限扩大到贷款基准利率的2倍；金

融机构贷款利率的浮动区间下降为贷款基准利率的0.9倍。

外交部副部长王毅在北京就日本首相再次参拜靖国神社紧急召见日本驻华使馆临时代办原田亲仁

王毅表示，中方对小泉首相不顾中国人民和亚洲人民的反对，一意孤行，再次参拜靖国神社表示强烈愤慨。对这一伤害战争受害国人民感情的行径予以强烈谴责。

王毅说，靖国神社中供奉有双手沾满中国和亚洲人民鲜血的甲级战犯亡灵。小泉首相无视深受侵略之害的中国和亚洲人民的感情，无视国际共识与良知，一而再、再而三地参拜供奉有甲级战犯的靖国神社，不仅违背了其本人反省侵略历史的承诺，也进一步损害了中日关系的政治基础。对这种背弃信义的行为，中国人民决不能接受。

王毅指出，“以史为鉴、面向未来”是对待历史问题的唯一正确态度。如果日本领导人在靖国神社问题上继续坚持错误做法，必将更加失信于中国、亚洲乃至世界人民，最终也将损害日本自身的利益。我们要求日本领导人认真听取中国人民以及亚洲人民的正义呼声，以实际行动消除参拜造成的恶劣影响。

同日，中国驻日本使馆也向日本政府提出了严正交涉。

国家广播电影电视总局开始施行《外商投资电影院暂行规定》

全国试点城市有北京、上海、广州、成都、西安、武汉、南京。

故宫首次展出清宫画谱

故宫博物院绘画馆的大型画展《清代宫廷画谱展》为期4个月。这样集中展出清宫旧藏画谱，在故宫博物院和国内都尚属首次。

北京奥组委在北京正式发布2003年北京奥运筹备十大新闻

这十大新闻包括：国家主席胡锦涛在瑞士洛桑会见国际奥委会主席罗格时强调，中国政府将一如既往地全力支持北京奥运会组委会的各项工作，并同国际奥委会加强合作；2008年北京奥运会会徽发布；北京2008年奥运会市场开发计划启动；北京2008年奥运会主要场馆完成项目法人招标；国家体育场、国家游泳中心等4个场馆举行开工、奠基仪式；奥运筹备工作未受“非典”疫情影响，国际奥委会主席罗格来函支持北京奥组委等。

1月2日

十届全国人大一次会议代表建议基本办理完毕

从全国人大常委会获悉：十届全国人大一次会议期间，全国人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见共4832件（包括作为建议处理的议案712件）。大会闭会以后，全国人大常委会办公厅按照“全国人民代表大会议事规则”的规定，将这些建议、批评和意见分别交由中央和地方的155个机关、组织研究处理。目前，代表提出的建议、批评和意见（以下简称建议）已经基本办理完毕，并直接答复了代表。

从各承办单位办理的情况看，建议所提问题已经解决和正在解决的有3705件，占建议总数的76.68%，其中：已经解决或者基本解决的576件，占建议总数的11.92%；正在解决或者已经列入规划将逐步解决的3129件，占建议总数的64.76%。建议所提问题因目前条件限制或其他原因需待以后解决的821件，占建议总数的16.99%；建议所提问题留作有关部门研究参考的306件，占建议总数的6.33%。

国务院副总理曾培炎出席在北京召开的全国建设领域清理解决拖欠工程款工作电视电话会议并发表讲话

国务院副总理曾培炎主持召开电视电话会议，部署全国建设领域清理解决拖欠工程款工作。曾培炎强调，党中央、国务院高度重视解决建设领域拖欠工程款问题，去年12月2日温家宝总理专门作出重要批示。各级政府和有关部门要从实践“三个代表”重要思想和坚持立党为公、执政为民的高度，进一步统一思想，提高认识，采取有效措施，抓紧兑现去年拖欠的农民工工资，让辛苦一年的农民工能回家过上一个好年。同时，各地要进一步规范建筑市场秩序，限期清偿拖欠工程款。

曾培炎说，去年11月以来，全国清理建设领域拖欠工程款和农民工工资工作取得积极进展。各地通过认真排查，初步掌握了拖欠基本情况，采取多种措施推动清欠工作。据对10个省、区、市调查统计，截至去年12月底，已清还农民工工资占欠款的50%左右。但是，各地清欠工作的进展还不平衡，部门协调机制不够健全。特别是春节将至，一些地区清还拖欠农民工工资的进度与工作要求差距还比较大。

全国总工会主席王兆国在云南视察

1月2日至5日，王兆国视察了昆明市困难职工

需要全本请访问 www.ertongbook.com

帮扶中心，深入到昆明重机厂等困难企业职工和劳模家庭，表达了对广大职工节日的问候，并对云南在企业改革发展和帮助困难职工方面所做的工作给予充分肯定。

在云南期间，王兆国还与省人大机关干部进行了座谈，要求地方各级人大要在同级党委领导下，坚持正确的政治方向，紧密结合本地实际，认真履行宪法和法律赋予的职责，加强立法工作，提高立法质量，加大对法律实施的检查监督力度，积极推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程。

中国国际战略学会在北京举行年会

中国国际战略学会会长熊光楷就2003年的国际战略形势和展望作了主题报告。老将军、老外交官以及国内各界专家、学者130余人出席了年会。

公安部通报2003年全国社会治安形势

2003年1—11月，全国共立刑事案件395.1万起，同2002年基本持平。其中，在18个省、自治区、直辖市刑事案件立案数同比下降。在几类严重犯罪案件中，爆炸案同比下降33.7%，放火案同比下降25.3%，强奸案同比下降9.8%，杀人案同比下降7.7%，抢劫案同比下降5.7%。全国公安机关共侦破刑事案件208.6万起，同比下降6.3%；查处治安案件441.1万起，同比下降6.6%。一些治安比较混乱的地区、场所、部位的治安面貌明显改观，人民群众的安全感进一步增强。全国公安机关深入开展道路交通事故和火灾事故预防工作，大力整治道路交通秩序，集中开展人员密集场所消防安全疏散通道、安全出口专项治理和消防安全大检查，取得显著成效。2003年1—11月，全国共发生道路交通安全事故61.7万起，造成9.5万人死亡、45.7万人受伤，直接经济损失31.1亿元，分别比2002年同期下降13.9%、4.7%、12.1%和6.51%；共发生火灾22.6万起，造成2091人死亡、2785人受伤，直接财产损失14亿元，分别比2002年同期下降5.6%、1.9%、14.4%和1.5%。但是，当前社会治安方面也还存在一些突出问题，主要是刑事案件仍然高发，特别是一些重大恶性刑事案件时有发生；少数地区社会治安还不好。特别是最近一段时间，侵财犯罪案件有所上升，2003年11月，全国公安机关共立盗窃案件32万起，同比上升9.9%；立抢劫案件3.2万起，同比上升5.8%，其中抢劫金融机构案件42起。

为切实推行警务公开制度，提高公安工作的透明度，主动自觉接受舆论监督和社会监督，从2004年开始，全国公安机关将实行定期的新闻发布制度，在公安部和各省、自治区、直辖市公安厅、局及省会市、副省级市公安局普遍建立、健全新闻发言人制度，实行定期新闻发布，及时主动地向媒体和社会公众发布重要信息。对于即时发生的重要新闻，公安机关将随时予以公布。

《中共中央 国务院关于进一步加强人才工作的决定》单行本在北京出版发行

2004年度《求是》杂志发行量再超百万

截至2003年12月31日，中共中央主办的《求是》杂志在全国各地的征订数已达112.6万份，连续8年发行量超过100万份，再创新高。

1月3日

国务院安全生产督查工作动员会在北京召开

为进一步做好安全生产工作，坚决遏制重特大事故多发的势头，国务院决定组织18个安全生产督查组，分别由国务院有关部门和全国总工会的负责同志带队，赴各地进行安全生产督查。

国务委员华建敏在会上强调，要以对人民群众高度负责的精神，进一步统一思想，提高认识，突出重点，务求实效，从严从细，搞好督查。要从维护社会发展和稳定大局出发，认真贯彻党中央、国务院决策，对查出的重大安全隐患，要盯住不放，一抓到底，坚决遏制事故多发的势头，确保春节期间的安全生产，为改革发展和人民群众生活创造安全稳定的社会环境，使人民群众度过一个欢乐祥和的春节。

这次督查将重点检查各级政府安全生产责任制和安全防范措施落实情况，以及重点行业和中央管理的大型企业安全生产责任制落实情况。包括是否明确了节日期间安全生产的负责人，各项防范措施是否落实到位，辖区内的重大危险源和重大安全隐患是否得到有效的监控，煤矿、化工、烟花爆竹等生产企业，供电、供水和公路、铁路、水路、航空运输等行业，以及人员密集的旅游地、公共场所安全防范措施是否落实，生产安全应急救援预案是否制定等。

第二届曾子思想研究会在中国人民大学举行

高等教育学历证书可上网查询

全国高等教育学历证书电子注册审核备案工作日前结束，全国共注册高等教育学历证书344万份，从即日起可在发布我国高等教育学历信息的唯一官方网站——中国高等教育学生信息网（http://www.chsi.com.cn）上查询。

卫生部通报“非典”疫情监测情况

1月2日10时至1月3日10时，我国内地无新发传染性非典型肺炎疑似病例、临床诊断病例和确定诊断病例报告。根据各地报告，目前我国内地在广东有1例传染性非典型肺炎疑似病例，无临床诊断病例和确定诊断病例。截至报告时，这名患者病情稳定；患者的42名密切接触者和39名一般接触者，均未出现发热等异常情况，目前已有5名密切接触者和29名一般接触者解除医学观察。

马文瑞逝世

中国人民政治协商会议第六、七届全国委员会副主席马文瑞同志，因病医治无效，于1月3日6时零六分在北京逝世，享年92岁。

马文瑞出生于1912年11月4日，陕西子洲人，延安抗日军政大学毕业。1926年加入中国共产主义青年团，1928年转入中国共产党，是中共第八届中央候补委员，第十一、十二届中央委员。曾任全国政协第六、七届全国委员会副主席，中共陕西省委第一书记，陕西省人大常委会主任等职。

1月4日

国务院总理温家宝就南盟第十二届首脑会议召开电贺南亚区域合作联盟(南盟)第十二届首脑会议主席巴基斯坦总理贾迈利

伊斯兰堡

南盟第十二届首脑会议主席米尔·扎法鲁拉·汗·贾迈利总理阁下：

值此南亚区域合作联盟第十二届首脑会议在伊斯兰堡召开之际，我谨代表中国政府，并以我个人的名义，向会议致以热烈的祝贺。

南盟成立以来，在各成员国的共同努力下，为促进南亚地区经济发展、社会进步和文化交流发挥了积极作用。今天，南盟国家领导人齐聚一堂，共商进一步加强南亚区域合作、走向共同繁荣的大计。我相信这次会议对南亚的振兴和区域合作必将产生积极影响。

加强合作、共同繁荣，正成为新世纪亚洲区域发展的主题。中国与南亚各国有着传统的友好合作关系。中国政府愿与南亚各国政府一道，为推动本地区的和平与发展事业共同努力。

祝本届峰会取得圆满成功。

中华人民共和国国务院总理　温家宝

2004年1月4日于北京

全国政协主席贾庆林出席在北京召开的全国宗教工作座谈会并发表讲话

贾庆林在讲话中回顾了近年来我国宗教工作取得的新进展。他指出，在2001年召开的全国宗教工作会议上，江泽民同志站在历史和时代的高度，从理论和实践的结合上，科学回答了社会主义初级阶段的宗教和宗教工作的一系列重大问题，为做好党的宗教工作指明了方向。以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，坚持以“三个代表”重要思想统领宗教工作，立足于我国的基本国情，充分认识宗教存在的长期性、宗教问题的群众性和特殊复杂性，重申宗教工作要坚持全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办的原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应的基本方针，使宗教工作在保持连续性、稳定性的基础上继续向前推进。

国务院副总理回良玉主持第一次全体会议并在闭幕会上作了总结讲话。他要求，各地各部门要坚持以“三个代表”重要思想统领宗教工作，切实把思想和行动统一到中央精神上来，认清形势，把握指针，明确要求，务求见到实效。

会上，全国政协副主席、中央统战部部长刘延东就学习贯彻中央精神作了讲话，希望有关部门做到思想认识到位、组织领导到位、政策法规到位、创造条件到位、队伍培训到位、基层工作到位、调查研究到位。

刘云山、贺国强、王刚、司马义·艾买提、华建敏、李兆焯等出席会议。中央和国家机关有关部门负责同志，各省、自治区、直辖市，新疆生产建设兵团等有关负责同志参加会议。

国务院副总理黄菊在贵州视察

1月1日至4日，黄菊在贵州省委书记钱运录、省长石秀诗的陪同下，先后到贵阳、遵义、安顺市，考察了中国航天科工集团某基地、中国铝业贵州分公司、林东矿务局等企业，贵阳市劳动力市场和花溪区农村信用联社，参观了遵义会议会址，瞻仰了红军烈士陵园并敬献了花篮。黄菊看望了科技工作者、劳动模范，还走访了困难职工和农民家庭，了解他们的生产生活情况。考察期间，黄菊听取了贵州省委、省政府的工作汇报，对贵州省各方面取得的成绩予以充分肯定。

全国青联九届五次常委会(扩大会议)和“十大杰出青年”座谈会在北京召开

中共中央政治局委员王兆国在座谈会上强调，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，进一步增强使命感和责任感，充分发挥杰出青年的带头、示范和导向作用，造就一支强大的青年人才队伍。

全国青联九届五次常委会(扩大会议)改选赵勇为全国青联主席,胡伟为全国青联常务副主席。

全国妇联在贵州启动“送温暖三下乡”活动

在全国妇联2004年贵州行——“送温暖三下乡”活动启动仪式上,全国妇联主席顾秀莲,全国妇联副主席黄晴宜代表全国妇联、中国儿童少年基金会、中国妇女发展基金会向贵州省农民群众捐赠了安康教室、母亲水窖和小额扶贫金项目款物,价值人民币210万元。

外交部发言人孔泉在记者招待会上就外国政府干预香港事务发表谈话

孔泉在回答记者提问时说,中国政府反对任何外国政府以任何形式干预香港事务。

有记者问,你对美国国务院发言人1月3日称香港应进行选举改革、普选和持续民主化有何评论?

孔泉回答说,香港事务是中国的内政,中方坚决反对任何外国政府以任何形式进行干预。

他说,关于香港特别行政区的政制发展,中国中央政府高度关注,原则立场也是明确的,即香港特别行政区的政治体制必须按照基本法的规定,从香港的实际情况出发,循序渐进地发展。他指出,美国政府多次表示支持中国政府对香港实行“一国两制”,无意干涉中国的内政。中方要求美方信守承诺,停止任何有损香港稳定与繁荣的言行。

1月5日

中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》

《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》(以下简称《意见》)强调指出,在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面、实现中华民族伟大复兴的历史进程中,哲学社会科学具有不可替代的作用。

《意见》分七部分:一、繁荣发展哲学社会科学是建设中国特色社会主义的一项重大任务;二、繁荣发展哲学社会科学的指导方针;三、繁荣发展哲学社会科学的目标;四、实施马克思主义理论研究和建设工程;五、积极推进哲学社会科学管理体制改革;六、造就一支高水平的哲学社会科学队伍;七、加强党对哲学社会科学工作的领导。

《意见》指出,繁荣发展哲学社会科学的总体目标是,努力建设面向现代化、面向世界、面向未来,具有中国特色的哲学社会科学。力争用10年左右时间,形成结构合理、门类齐全的学科体系,形成人尽其才、人才辈出的人才培养选拔和管理机制,充分发挥中国哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

《意见》指出,要加强哲学社会科学传统学科、新兴学科和交叉学科的建设。重点扶持关系哲学社会科学发展全局的研究项目,扶持对学科创新发展起关键性作用的研究项目,扶持对弘扬民族精神、传承民族文化有重大作用的研究项目,扶持对经济社会发展和国家安全有重要影响的研究项目。

《意见》指出,要加强哲学社会科学宏观管理体制和微观运行机制建设。要重视哲学社会科学领域立法工作。要扩大哲学社会科学领域的国际交流,注意引进国外哲学社会科学优秀成果、研究方法、管理经验。要大力实施哲学社会科学“走出去”战略,采取各种有效措施扩大中国哲学社会科学在世界上的影响。

《意见》指出,要深化哲学社会科学研究体制改革,整合研究力量,优化哲学社会科学资源配置。要深化哲学社会科学教学改革,以提高教学质量和课堂效果为重点,改革教学内容和教学方式。

《意见》指出,要高度重视哲学社会科学人才的培养和使用,造就一批年富力强、政治和业务素质良好、锐意进取的青年理论骨干。

《意见》最后强调,开创哲学社会科学事业繁荣发展的新局面必须加强党对哲学社会科学工作的领导。要努力把握哲学社会科学的发展规律,改进领导方式,提高领导水平,为繁荣发展哲学社会科学创造良好的环境。

全国司法厅(局)长会议在北京召开

中央政法委员会书记罗干出席会议并讲话。

罗干说,2003年是贯彻落实十六大精神,全面建设小康社会取得良好开局的一年。一年来,司法行政队伍忠于职守,奋力拼搏,不断推进司法改革和加强业务建设,取得显著成绩,为维护社会稳定、推进依法治国和促进经济社会全面发展作出了积极贡献。

国务院副总理吴仪出席在北京召开的全国食品药品监督管理工作会议并发表讲话

吴仪说食品药品放心工程关系到人民群众切身利益和社会安定,关系到食品药品行业的健康发展,关系到我国对外贸易和国际形象,今年要将这项工作作为一项重点来抓,继续扎实推进,争取更大成效。

吴仪说,今年要继续把和群众生活息息相关的粮、肉、菜等七类食品作为整治重点,抓住农产品种植、养殖、食品生产加工、食品批发交易市场和消费等关键环节,加强源头污染的治理,严格市场准入,取缔无证照食品生产经营行为;抓住生猪私屠乱宰、滥用抗生素、

回收一次性注射器等群众关心、社会关注的问题，让人民群众看到实实在在的成效；积极探索和推进符合现代生产、流通、消费需要的新型食品营销方式，发展连锁经营、物流配送；充分发挥社会舆论监督作用，对好的整治经验广为宣传，对制售假冒伪劣食品的违法犯罪活动及时曝光，集中宣传一批放心品牌。

国务院副总理曾培炎在河北 北京慰问一线建筑职工

曾培炎到河北、北京的建筑工地，代表党中央、国务院慰问工作在生产第一线的建筑职工，并检查农民工工资兑付和他们的生产生活情况。曾培炎强调，各级政府一定要坚决贯彻国务院电视电话会议和国办《通知》精神，按照立党为公、执政为民的要求，加强组织领导，采取有效措施，在春节前兑付2003年农民工工资，同时要制订计划，在3年内解决全部拖欠工程款和农民工工资。

慰问期间，曾培炎分别在河北省省长季允石，北京市委书记刘淇、北京市代市长王岐山的陪同下，来到张家口市房地产交易中心和北京市朝阳区金地花园建设工地，看望了正在施工的农民工。曾培炎详细了解了农民工的工作和收入状况，询问他们有没有签订劳务合同，是否存在看病难、子女入学难以及工资被拖欠等问题。曾培炎还来到了农民工宿舍，查看他们的生活条件，深入贫困群众和困难职工家庭，向他们表示了慰问。

国务院副总理回良玉对农村水电和小水电代燃料工作作出批示

全国小水电代燃料工程启动会议在四川、广西、云南、贵州和山西同时举行，主会场设在四川广安。这次会议标志着全国小水电代燃料工程启动。

回良玉在批示中指出，发展农村水电，实施小水电代燃料，是改善农民生活条件，推进农村小康建设的富民工程和德政之举，是巩固退耕还林成果、保护生态环境的重要举措。有关地区和部门要切实加强对试点工作的领导，注意总结实践中的成功经验，探索建立行之有效的机制和符合各地实际的发展路子。

国务院对2003年农村税费改革开展专项检查

检查内容主要包括：农村税费改革各项政策执行和落实情况；农村税费改革相关政策的宣传和培训情况；相关配套改革措施的实施和进展情况；对各市、县改革方案的审批情况，组织实施和督促检查情况；农村税费改革领导及办事机构的建立、健全情况；农村税费改革财政转移支付资金的落实、使用和管理情况；对农村税费改革“八不准”要求的执行情况等。

中国工程院新增62位院士

经过两轮严格、审慎的评选，58名候选人从628名有效候选人中脱颖而出，当选中国工程院院士。何大一等4名国外专家当选为外籍院士。今天，中国工程院公布了新当选院士的名单。

中国工程院院士每两年增选一次。2003年新当选的院士包括两名女性，她们是解放军南京军区总医院的刘志红和上海第二医科大学上海血研所的陈赛娟。新院士平均年龄62岁，60岁以下的占35%，50岁以下的占9%，其中年龄最小的44岁，他们是哈尔滨工业大学的欧进萍和南京军区总医院的刘志红。至此，中国工程院院士的总人数达到663名，其中女性36名，平均年龄为69.6岁。

中国科技大学潘建伟教授论文《自由量子态隐形传输》获得欧洲物理学会评选的2003年度国际物理学十大进展

财政部印发《农村医疗救助基金管理试行办法》

该办法指出，农村医疗救助基金是用于农民贫困家庭医疗救助的专用基金。基金通过政府拨款和社会各界自愿捐助等多渠道筹集，按照公开、公平、公正、专款专用、量入为出、收支平衡的原则进行管理和使用。

1月6日

全国贯彻实施行政许可法工作会议在北京召开

国务院总理温家宝出席会议并发表讲话。

国务院副总理黄菊、吴仪、曾培炎、回良玉，国务委员曹刚川、唐家璇、华建敏、陈至立等出席了会议。

温家宝在讲话中指出，要以贯彻实施行政许可法为契机，加快政府职能转变，推进管理创新。着力抓好四个方面工作。一是全面履行政府职能。继续改进经济调节和市场监管方式，更加重视履行社会管理和公共服务职能，各级政府要把财力物力等公共资源更多地向社会管理和公共服务倾斜，各级领导干部的精力要更多地放在推进社会发展和解决人民生活问题上。二是坚决实行政企分开。进一步理顺政府与企业、政府与市场、政府与社会的关系，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。要加快推进行政审批制度改革，大幅度减少行政审批事项。特别要深化投资体制改革，按照谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险的原则，确立企业在投资活动中的主体地位。三是坚持科学民主决策。要把科学民主决策作为政府工作的一项

基本制度长期坚持下去。要建立和完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度，提高决策的透明度和公众参与度。四是推进政府管理方式创新。推行政务公开，有计划、分步骤地推进电子政务建设，利用现代信息技术改进政府的组织和管理，及时把政府决策、服务程序、办事方法向社会公布，为人民群众提供公开、透明、高效的公共服务。与人民群众利益相关的公用事业单位要实行办事公开制度。

国务院副总理黄菊在北京会见信息产业先进集体先进个人

黄菊说，信息产业是我国国民经济的基础产业、先导产业和支柱产业，在改革开放和现代化建设中具有举足轻重的作用。近年来信息产业取得了很大成绩。新的一年里，希望信息产业部门抓好结构调整，促进产业增长和网络运营质量、效益不断提高；突出抓好技术创新，在核心技术研发与新业务发展上取得新突破；突出抓好企业改革，进一步完善经营机制，积极开拓国际市场；突出抓好人才队伍建设，为信息产业发展提供人才保障和智力支持；突出抓好市场监管，创造公平公正、有效有序的市场竞争环境，实现全面协调发展。

据信息产业部初步统计，2003年，我国电话用户总数达5.32亿户，规模居世界第一；电话普及率41.3%，电子信息产业销售收入1.88万亿元，电子产品出口额1410亿美元，这四项指标已提前两年实现“十五”计划目标，为经济社会发展和人民生活质量改善作出了积极贡献。

国务院副总理吴仪出席在北京召开的全国科技兴贸工作会议并发表讲话

吴仪指出，要继续深入实施科技兴贸战略，统筹国内发展和对外开放，把扩大引进技术和全面增强自主创新能力结合起来，把促进高新技术产品出口同提高传统产业的技术含量和附加值结合起来，赋予科技兴贸工作新的内涵，促进国民经济持续快速协调健康发展。

吴仪说，实施科技兴贸战略5年来，取得了显著成绩。一批高新技术产业、企业和产品快速发展，初步形成我国高新技术产业格局，为走新型工业化道路奠定了重要基础。我国引进技术的速度明显加快，5年间我国引进国外技术总额752亿美元，占改革开放以来引进技术总额的42%，促进了国内产业结构优化升级，提高了国民经济增长的质量和效益。2003年，我国高新技术产品出口达到1100亿美元左右，是实施科技兴贸战略前的5.5倍，年均增长40%，比出口总额增速高20个百分点以上。高新技术产品出口占全部出口的比重，已从1998年的11%跃升至目前的25%左右。科技兴贸推动了出口快速增长，增强了我国商品的国际竞争力，我国已初步形成高新技术产品出口拉动机电产品出口，机电产品出口拉动整体外贸出口的新格局。5年来，我国还建立了高新技术成果展示和交易的平台，促进了产学研、科工贸的有机结合。吴仪表示，实践证明，好的工作机制，好的政策环境和好的发展基础是科技兴贸取得积极成效的重要经验。

国务院决定对两家国有独资商业银行实施股份制改造试点

《人民日报》报道：国务院日前决定中国银行和中国建设银行实施股份制改造试点。这两家国有独资商业银行实施股份制改造，核心是要办成真正的商业银行。主要内容是，按照现代商业银行要求，建立规范的公司治理结构和严明的内部权责制度，形成良好的财务约束和内在风险防范机制，同时要进行相应的财务重组，加快处置不良资产、充实资本金，建立良好的财务基础和严格的财务标准。通过股份制改造，使试点银行成为资本充足，内控严密，运营安全，服务和效益良好的现代金融企业。

劳动和社会保障部公布《企业年金试行办法》

该办法规定了建立企业年金的条件、企业年金方案的内容、企业年金的来源和管理等方面的内容。

海峡两岸经贸交流协会在北京成立

海峡两岸经贸交流协会（以下简称海贸会）在北京召开成立大会暨第一届会员代表大会，会议审议通过了海贸会《章程》，选举产生了海贸会领导机构和第一届理事会。

海贸会会长李水林介绍说，海贸会是具有社团法人地位的非营利性社团组织，是促进两岸经贸交流发展的民间机构。

中国民用航空协会就今年春节包机事发表致各地台资企业协会会长的“公开信”

“公开信”说，由于台湾方面阻挠两岸直航，给在大陆的台商返乡过节造成了极大不便，他们提出春节包机直航的要求是完全合情合理的。去年春节，为方便台商返乡过年，大陆方面批准6家台湾航空公司共16架次飞机，从台北、高雄经停港澳至上海往返接送台商。然而，由于台湾方面的限制，这次包机只是“单向、间接”飞行，不仅不符合航空运输惯例，增加了航空公司和乘客的负担，而且有违台商直航包机的初衷。

“公开信”指出，为满足台商回家过年和两岸航空业者共同参与的需求，大陆民航部门主张今年春节包机应该由两岸航空业者“对飞、不经停第三地”，并由业者就相关技术性、业务性问题进行沟通，达成共识。我们的理由是：对飞符合商业公平的原则；经停第三地不仅浪费时间，而且增加业者经营成本。包括包机在内的通航问题，原本可以通过海协与台湾海基会商谈，但由于台湾当局领导人否认“九二共识”，致使两会协商迄今无法恢复。由两岸航空业者就春节包机进行协商，是现阶段最务实可行的协商方式。本着这一精神，中国民航协会有关负责人于去年12月10日同台湾4家航空公司代表进行了沟通。令人遗憾的是，台湾有关部门仍然坚持春节包机必须经停第三地，并将两会恢复商谈作为对飞的前提。这完全是用政治分歧干扰春节包机的实施。

“公开信”提出，在台湾当局阻挠对飞和直飞的情况下，为尽快促成春节包机，大陆民航主管部门去年12月31日再次建议，如果台湾当局作出下一次可以对飞的承诺，大陆方面允许台湾的航空公司以单方面不经停第三地的方式飞行今年春节包机，从台北、高雄至北京、上海、广州、厦门。大陆航空公司和有关方面愿意继续提供良好、周到的地面服务。希望两岸航空业者尽快就具体实施细节进行沟通，让春节包机飞起来。

“公开信”指出，如台湾当局继续拖延，将使今年春节包机无法飞行。为让广大台商能及时、便捷地返乡过年，大陆及港澳地区的航空公司在运力十分紧张的情况下，安排了大陆经港澳飞台湾的飞机加班。一种方式是大陆航空公司将台湾旅客运到港澳，再由台湾航空公司进行对接；另一种方式是，增加港龙航空公司和澳门航空公司“一机到底”的加班。到目前为止，大陆及港澳地区的航空公司在春节期间已经安排了共305班、约30000个座位的加班机，以满足台商返乡过年的需求。此外，台商还可以通过厦门和福州海上运输经由金门、马祖返乡。福建方面已做好妥善安排，相信也会满足广大台商的切实需要。

“公开信”相信，大陆为让台商顺利回家过年所做的努力，包括推动春节包机实现的诚意，一定会得到广大台商的理解。中国民航协会期待与广大台商继续努力，推动两岸通航不断取得进展。

国防科技工业工作会议在北京召开

国务院副总理黄菊出席会议并讲话。

国家西部大开发标志性工程——西安 南京铁路西安至合肥段正式开通运营

中组部部长贺国强在人民大会堂会见瑞士外交部发展与合作总司总司长瓦尔特·福斯特一行

教育部部长周济在国新办召开的新闻发布会上宣布今年将继续深入开展治理乱收费工作

周济重申学校乱收费，校长要撤职。

1月7日

国家主席胡锦涛在人民大会堂会见美国前总统国家安全事务助理布热津斯基

胡锦涛赞赏布热津斯基作为中美建交的推动者和见证人，为中美关系的改善和发展作出了积极贡献。胡锦涛说，中美建交揭开了两国关系的新篇章。事实证明，中美关系的发展不仅符合两国人民的根本利益，也有利于地区和世界的和平与稳定。在新的历史条件下，中美关系的重要性不是在下降，而是在上升；中美合作的领域不是在缩小，而是在扩大。中美双方要加强沟通，增进了解，扩大共识，深化合作，共同推动新世纪中美关系取得更大的发展。

布热津斯基感谢胡锦涛的会见，表示完全赞同胡锦涛对两国关系的评价。他说，美中两国加强交流与合作，不仅有利于双方的利益，也有利于地区乃至世界的稳定与发展。他指出，21世纪是具有诸多挑战的世纪，为了更好地应对挑战美中双方必须加强合作。

布热津斯基一行是应中国国际战略学会的邀请来华进行友好访问的。

国务院召开常务会议

会议讨论并原则通过《中长期铁路网规划》和《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》，审议并原则通过《安全生产许可证条例(草案)》。

会议认为，铁路具有大运力、低成本优势，在运输中占有重要地位。制定中长期铁路网规划，加快铁路发展，对于促进国民经济持续快速增长，全面建设小康社会，是十分必要的，会议原则同意这个规划。会议提出，实施铁路网规划，要根据国民经济和社会发展规划，按照全面、协调、可持续发展的指导思想，统筹考虑铁路、公路、民航、水运、管道等整个运输体系的建设和资源的合理配置，充分发挥综合运输优势，区分轻重缓急，突出重点，加强薄弱环节。要加快铁路现代化建设，立足国产化，引进和吸收国外先进经验和技术，增强自主创新能力，带动相关产业的发展。要推进铁路建设、管理和运营体制的改革，积极推行投资主体多元化，提高资源使用效率和运输效益。

会议讨论通过了《国务院关于进一步加强安全生

需要全本请访问 www.ertongbook.com

产工作的决定》。会议指出，搞好安全生产工作，对于切实保障人民生命财产安全，实现经济社会协调发展目标，保持社会稳定，具有重要意义。会议强调，各地区、各部门要高度重视安全生产工作，把安全生产作为一项长期艰巨的任务常抓不懈。要加大安全生产投入，加强安全生产专项整治，健全完善有关法律、法规，建立生产安全应急救援体系，搞好安全技术培训，提高安全防范和管理水平。地方各级安全生产监管机构要切实加强生产监督管理，严格安全生产行政许可制度，加大监管监察行政执法力度。要认真落实各级领导安全生产责任制和企业安全生产主体责任，强化社会监督、群众监督和新闻舆论监督，形成齐抓共管的合力，严防重特大事故发生。

会议还审议并原则通过了《安全生产许可证条例(草案)》。会议决定，该草案经进一步修改后，由国务院公布施行。

《人民日报》发表社论《实施行政许可法 推进依法行政进程》

新年伊始，国务院召开了全国贯彻实施行政许可法工作会议，国务院总理温家宝发表重要讲话。各省省长、各部部长以及分管法制工作的副省长、副部长与会。为实施一部法律，召开这样高规格的会议，在历史上是少见的。这足以说明这部法律的重要，也充分表明国务院贯彻实施这部法律、坚持依法行政的决心。

行政许可是政府机关管理经济社会事务的一种重要手段，事关人民群众的切身利益，事关政府与人民群众的关系，事关政府工作的全局。行政许可权运用得好，利国利民；运用不好，轻则影响公民权利，重则影响政府与人民群众的关系。长期以来，由于缺乏有效的制度约束，乱设许可、滥用许可权现象时有发生。“门难进，脸难看，事难办”一度成为社会关注的热点、难点问题，人民群众热切期盼改革行政许可制度。1998年开始，顺应民意，适应时势，各地方先后开展了行政审批制度改革工作，取消了一批行政许可审批项目，规范了行政许可行为。项目减少了，手续简便了，时限缩短了。一时间，各种便民措施如雨后春笋般涌现，办证大厅、办事大厅、一个窗口对外、一站式服务、网上办理等新的许可方式成为媒体追踪的热点，成为人民群众关注的焦点。2001年国务院开始行政审批制度改革。正是在总结实践经验的基础上，借鉴国外通行做法，行政许可法这部中国特色的法律，历时7年起草、审议，蓄势而发，应运而生。它反映了我们对行政许可的规律性认识达到了一个新的高度，标志着依法行政进入了一个新的阶段，体现了社会主义政治文明建设的新要求，对我国政府管理必将产生重大而深远的影响。

作为规范政府共同行为的一部重要法律，行政许可法坚持以人为本，按照经济、社会和生态环境协调发展的要求，遵循合法与合理、便民与效能、监督与责任的原则，把制度创新摆在突出位置，对行政许可的设定、实施主体和程序、监督检查和法律责任作了全面规范。

行政许可法通过妥善处理政府与市场、政府与社会、公权力与私权利的关系，明确什么事项可以设定行政许可，什么事项不可以设定行政许可。这就从制度上防止了作为公权力的行政许可对社会经济生活和公民个人生活的过度干预，有利于政府转变职能，有利于政府管理方式创新。

行政许可法规定，只有全国人大及其常委会、国务院和省级地方人大及其常委会可以依法设定行政许可，省级人民政府可以依据法定条件设定临时性行政许可，其他国家机关一律不得设定行政许可。这些规定，有利于从源头上改变行政许可过多过滥的现状，有利于维护法制统一，确保政令畅通。

行政许可法规定了行政许可依据、实施过程和结果的公开制度，有利于行政机关减少“暗箱操作”，防止滥用行政权力，保证公众对行政许可行为的知情、参与和监督。

行政许可法规定了实施行政许可的主体制度，相对集中行政许可权制度，“一个窗口对外”制度，实行统一、联合、集中办理制度，规范了行政许可的申请、受理、审查和法定程序与期限。这就有利于行政机关树立服务意识，改进工作作风，提高办事效率，保证政府工作更好地实现和维护最大多数人民的最大利益。

行政许可法对违法、越权以及不遵守法定程序实施行政许可，规定了严格的法律责任。这有利于强化行政机关的责任意识，确保权力与责任的统一，真正做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。

古人云：“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”贯彻实施行政许可法是各级政府和政府各部门的一项重要职责。我们坚信，只要各级政府和政府各部门特别是领导干部，从实践“三个代表”重要思想的政治高度，坚持执政为民，全面推进依法行政，充分认识实施行政许可法的重要性和紧迫性，增强自觉性和主动性，扎扎实实工作，就一定能够把这部法律实施好，并通过贯彻实施这部法律，加快政府职能转变，加快管理方式创新，加快推进依法行政进程。

国务院港澳办发言人就香港特别行政区行政长官董建华先生2004年施政报告发表谈话

香港特别行政区行政长官董建华先生在今天发表的题为《把握发展机遇推动民本施政》的年度施政报

告中，围绕发展经济和改善施政，提出了许多措施。我们认为，这是一个积极进取而又稳妥可行的报告。过去的一年里，在中央政府和祖国内地的支持下，经过特区政府和广大市民的共同努力，香港本地生产总值上升，失业率下降，通缩趋于缓和，经济开始呈现来之不易的复苏势头。今年开始实施的香港与内地更紧密经贸关系安排又给香港经济的进一步发展提供了新的机遇。抓住机遇，集中精力，发展经济，改善民生是香港的当务之急，也是香港广大市民的共同愿望和迫切要求。

董建华先生在施政报告中还提出了香港特别行政区政府对政治体制问题的一些考虑。关于香港特别行政区政治体制发展的问题，胡锦涛主席在去年12月董建华先生来京述职时已明确表示了中央政府的高度关注和原则立场。香港回归祖国以来，香港居民当家做主，依法享有在回归前从未有过的广泛的民主权利。中央政府一贯主张，香港应按照基本法的规定，在保持繁荣稳定的基础上循序渐进地发展民主。香港未来政治体制的发展关系到“一国两制”方针和基本法的贯彻实施，关系到中央与香港特别行政区的关系，关系到香港社会各阶层、各界别、各方面的利益，关系到香港的长期繁荣稳定，为此，中央政府较早时已向董建华先生表示，希望特区政府就此问题与中央政府有关部门进行充分商讨，然后才确定有关工作安排。我们希望香港各界人士以理性的态度思考和讨论这一问题，向特区政府表达意见。

台盟中央 全国台联在人民大会堂举办新春同乐会

在京台胞、台商、台湾学生及有关方面人士欢聚人民大会堂，共话乡情亲情，喜迎新春佳节。

台盟中央副主席林文漪代表台盟中央、全国台联，向居住在祖国大陆、岛内、海外和香港、澳门特别行政区的乡亲致以诚挚的问候和良好的祝愿，遥祝岛内的手足兄弟幸福安康。

全国台联副会长陈杰主持了同乐会。她向所有关心和支持祖国统一大业的岛内、港澳和海外同胞表示衷心的感谢，向参与祖国大陆建设发展的台商、台湾学生和常住的台湾乡亲致以祝愿，也向定居在祖国大陆的36000名台胞致以新春的问候。

同乐会上，来自海峡两岸的演员表演了民族舞蹈、歌唱、器乐等文艺节目。场内欢声笑语，其乐融融。

全国政协副主席、台盟中央主席张克辉，全国台联会长杨国庆等出席了同乐会。

国防部部长曹刚川在北京会见美国前总统国家安全事务助理布热津斯基一行

解放军总政治部下发意见要求全军和武警部队广泛开展“学习实践‘三个代表’重要思想积极投身中国特色军事变革”教育活动

意见指出，积极推进中国特色军事变革，是江主席和中央军委适应世界新军事变革发展趋势、着眼我军面临的紧迫任务和长远建设作出的重大战略决策。广泛深入地开展“学习实践‘三个代表’重要思想，积极投身中国特色军事变革”教育活动，对于深入学习贯彻“三个代表”重要思想，切实把全军的思想和力量凝聚到推进中国特色军事变革的伟大实践中，圆满完成以军事斗争准备为龙头的各项任务，加快我军现代化跨越式发展，确保我军履行好“打得赢”、“不变质”的历史使命，具有十分重要的意义。

意见要求，教育活动要以“三个代表”重要思想为指导，以江主席《论国防和军队建设》为基本教材，以《江泽民国防和军队建设思想学习纲要》为重要辅助材料，深入学习掌握江泽民国防和军队建设思想，特别是江主席关于推进中国特色军事变革的一系列重要论述，着重弄清推进中国特色军事变革的重大意义、目标任务、途径步骤和方针原则。要注重发挥我军政治优势，毫不动摇地坚持党对军队的绝对领导，保证军事变革的正确政治方向。要把教育活动同学习了解世界新军事变革形势和掌握现代军事科技知识结合起来，同解放思想、更新观念结合起来，同研究解决军事斗争准备和部队革命化、现代化、正规化建设中的突出问题结合起来。通过学习教育，使江主席推进中国特色军事变革的战略思想更加深入人心，全军官兵建设信息化军队、打赢信息化战争的新思想新观念进一步确立，学习现代军事科技知识、提高综合素质的紧迫感进一步增强，按照推进中国特色军事变革目标要求做好各项工作的自觉性进一步提高，振奋精神，开拓进取，扎实工作，为加速推进中国特色军事变革贡献力量。

意见强调，各级党委和政治机关要把教育活动作为2004年政治工作的一件大事，以高度的政治责任感精心组织，抓好落实。

中央军委批准“十五”期间投入49亿元补助军队饮食和营房保障社会化

中央军委批准“十五”期间投入49亿元，对军队饮食和营房保障社会化改革给予经费补助，确保改革目标顺利实现。

卫生部决定节日期间实行食品卫生重要动态情况日报告制度

1月8日

国家主席胡锦涛 国务院总理温家宝就两国建交25周年与吉布提共和国总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱总理迪莱塔·穆罕默德·迪莱塔互致电函

胡锦涛在贺电中说，中吉建交25年来，两国彼此尊重，平等相待，双边关系稳步发展，各领域的友好合作充满活力，在国际事务中保持了良好的协调与配合。中国愿与吉方进一步加深友谊，扩大合作，共同谱写中吉友好合作关系的新篇章。

温家宝在贺电中说，中吉建交以来，相互了解和信任不断加深，在政治、经济、文教、卫生等各领域开展了富有成效的合作，两国人民结下了深厚的友谊。相信在双方的共同努力下，两国间业已存在的友好合作关系必将不断巩固和加强。

吉布提领导人在贺函中说，吉中两国间的特殊友好关系堪称典范，吉布提将继续致力于加强与中国的友好合作，以造福于两国人民。吉布提领导人感谢中国长期以来向吉布提提供的无私援助，赞扬中国的援助为吉布提各领域的发展发挥了重要作用，重申吉布提将一如既往地坚持一个中国政策，支持台湾回归祖国怀抱。

全国拥军优属 拥政爱民工作会议在北京召开

国务院总理温家宝出席大会，并亲切会见与会代表。

温家宝代表党中央、国务院、中央军委在命名表彰大会上作了重要讲话。他指出，拥军优属、拥政爱民，是中国共产党领导下我国亿万军民的伟大创造，是我党我军我国人民的优良传统和特有的政治优势。历史充分证明：无论是战争年代还是和平建设时期，双拥工作都是一项带有全局性、战略性的工作，是我们战胜困难、夺取胜利的重要法宝。

温家宝指出，当前和今后一个时期，双拥工作要重点抓好几个方面：第一，要以“三个代表”重要思想统领双拥工作，始终坚持双拥工作的正确方向。第二，紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务开展双拥工作，增强我国的经济实力、国防实力和民族凝聚力。坚持围绕发展抓双拥、抓好双拥促发展。人民解放军要坚定不移地贯彻服从国家建设大局的方针，积极支援经济建设。各级党委、政府要牢固树立国防建设与经济建设协调发展的思想，把关心支持国防和军队建设作为义不容辞的政治责任。第三，立足于实现、维护和发展好广大军民的根本利益开展双拥工作，进一步密切军政军民的血肉联系。第四，要以与时俱进的精神开展双拥工作，推动双拥工作不断发展创新。

会议宣读了表彰309个全国双拥模范城（县），206个爱国拥军模范单位、拥政爱民模范单位和99名爱国拥军模范、拥政爱民模范的决定。温家宝、回良玉、刘云山等领导同志向被命名表彰的全国双拥模范城（县）、双拥模范单位和个人颁奖。全国双拥工作领导小组全体成员，解放军四总部和各大单位、武警部队领导，各省、自治区、直辖市双拥工作领导小组负责同志，全国双拥模范城（县）代表、双拥模范单位和个人代表，以及首都军民3000多人参加了大会。

国务院副总理回良玉在全国双拥工作会议上作了工作报告。他指出，当前和今后一个时期，双拥工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大精神，紧紧围绕全面建设小康社会，以增强经济实力、国防实力和民族凝聚力为目标，以促进经济发展、维护社会稳定、推进军队现代化建设为重点，完善政策法规体系，创新群众性活动方式，建立协调顺畅的运行机制，落实好各项任务，巩固和发展军政军民团结，为国家改革发展稳定和军队现代化建设提供可靠有力的保障。各级党委、政府和军队领导机关，要适应新形势新任务的要求，进一步加强组织领导，加大协调力度，保证双拥工作持续深入发展，保证军政军民团结作用有效发挥。

北京市、南京军区、山东省、空军、吉林省长春市、总后勤部青藏兵站部、江西省新余钢铁有限责任公司在会上介绍了做好新形势下双拥工作的经验。

全国政协主席贾庆林在北京同全国统战部长会议代表座谈

贾庆林在座谈时强调，在全面建设小康社会的伟大进程中，统一战线承担着光荣而艰巨的历史使命。各级统战部门要认清形势、把握大局，进一步增强使命感和责任感，坚持用“三个代表”重要思想统领统战工作，以奋发有为的精神状态，更好地为全面建设小康社会的宏伟目标服务。

中共中央政治局常委李长春在新疆视察

1月8日至11日，李长春先后到乌鲁木齐、昌吉、石河子、喀什等地，考察新疆特变电工股份有限公司、新天国际酒业公司、天业集团等大型企业，深入广电部门及出版单位，参观城市社区群众文化活动站点，走访少数民族群众家庭，详细了解了少数民族广播电视、新闻出版事业发展的情况，与基层干部群众交换进一步做好新时期宣传思想工作的意见，对新疆的经济建设和文化发展提出了要求。

李长春还专程到新疆生产建设兵团，看望兵团干

部职工。他参观了石河子军垦博物馆，认真听取兵团领导的介绍，仔细察看一件件垦荒实物，对老一辈军垦人在极端艰苦的条件下为新疆的发展稳定作出的贡献深表崇敬。他代表胡锦涛总书记向建设兵团的全体同志表示亲切慰问，鼓励他们为新疆的繁荣和稳定作出新的贡献。

国务院副总理吴仪出席在郑州召开的全国旅游工作会议并发表讲话

吴仪说，2003年旅游行业坚决贯彻党中央、国务院的决策和部署，克服“非典”带来的负面影响，倡议召开了东盟与中日韩“10 + 3”旅游部长特别会议，成功举办了世界旅游组织第十五届全体大会和2003中国国际旅游交易会，经过各方面的共同努力，入境旅游逐步恢复，“十一”旅游黄金周在接待人数和旅游收入方面创造了历次黄金周最高水平，国内旅游市场保持兴旺，取得的成绩大大好于预期。

全国贸促工作会议暨中国国际贸易促进委员会四届二次委员会议在北京召开

国务院副总理吴仪致信说，希望贸促会从国家外交和外经贸战略全局的高度，发挥好非政府组织特有的作用，真正成为沟通各方的桥梁。

国务委员唐家璇在中南海会见日本外务省副大臣逢泽一郎

中国和吉布提建交25周年招待会在北京举行

空军某飞行队“科技练兵先锋飞行大队”荣誉称号命名大会在北京召开

总后勤部部长廖锡龙出席命名大会，宣读了中央军委主席江泽民签署的授予空军航空兵某团飞行二大队“科技练兵先锋飞行大队”荣誉称号的命令，并为飞行二大队授奖旗。

国务委员陈至立出席在重庆召开的教育部直属高校工作咨询委员会第十四次全体会议并发表讲话

陈至立指出，教育是人才资源能力建设的基础。高等学校必须着眼于经济社会发展和国家战略的需要，深化改革，大力提升高校人才资源建设能力。一要坚持全面、协调、可持续的发展观，制定好高等学校人才资源能力建设的中长期规划。二要以培养和提高人的学习能力、实践能力及创新能力，造就高层次人才队伍建设基地和平台及加强思想道德教育为重点，做好人力资源建设的各项工作，在培养高级专门人才队伍中发挥基础性的作用。三是利用自身优势，主动为社会人才建设提供服务。四是高校要成为人才高地和人才辐射地。

全国人大教科文卫委员会在北京召开艾滋病防治法律政策环境研讨会

全国人大常委会副委员长顾秀莲、路甬祥、韩启德，全国政协副主席张怀西出席了开幕式。

卫生部发出紧急严查“毛发水”兑制酱油的通知

1月9日

慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出在北京举行

中央军委主席江泽民、中央军委副主席胡锦涛向出席观看文艺演出的老同志和全军离退休老干部祝贺新春，衷心祝愿他们新春快乐、健康长寿。

全国人大常委会机关迎春文艺联欢会在人民大会堂举行

全国人大常委会委员长吴邦国出席联欢会，同人大机关干部职工一起喜迎新春。

演出之前，副委员长兼秘书长盛华仁代表委员长会议组成人员，向全国人大常委会机关全体干部职工致以节日的问候。他说，2004年是完成本届人大常委会任务的关键一年，工作任务更加繁重，希望机关全体同志紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，认真实践“三个代表”重要思想，按照吴邦国同志提出的“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”的要求，勤奋工作，不断进取，加强机关制度建设，更好地为全国人大及常委会提供各项服务，把人大各项工作提高到一个新的水平。

联欢会上，全国人大常委会机关的干部职工表演了大合唱、舞蹈等节目，文艺工作者演出了歌舞、杂技等节目。

副委员长王兆国、李铁映、司马义·艾买提、何鲁丽、成思危、许嘉璐、顾秀莲、乌云其木格、傅铁山等出席了联欢会。

全国政协春节茶话会在北京举行

全国政协邀请已故党外全国政协委员、知名人士的夫人畅叙情谊，共贺中华民族传统的新春佳节。全国政协主席贾庆林出席茶话会。

全国政协副主席王忠禹代表全国政协，向出席茶话会的已故党外全国政协委员、知名人士的夫人致以节日的问候和良好的祝愿，并祝她们身体健康、阖家幸

福、万事如意。

出席茶话会的已故党外全国政协委员、知名人士的夫人有：林佳楣(李先念夫人)、王定国(谢觉哉夫人)、王新兰(萧华夫人)、许克坤(李沛瑶夫人)、殷森(方毅夫人)、陈方(汪锋夫人)、陈邦织(赵朴初夫人)、吕琳(杨静仁夫人)、阿依木·艾则孜(赛福鼎·艾则孜夫人)、郭秀仪(黄琪翔夫人)、廖静文(徐悲鸿夫人)、马存真(马坚夫人)、廖望月(熊克武夫人)、赵恕之(陈劭先夫人)、史逸清(黄维夫人)、孟淑惠(叶道英夫人)、文洁若(萧乾夫人)、李玲虹(蔡子民夫人)、徐桂芬(彭清源夫人)。

全国政协副主席刘延东、白立忱、周铁农、陈奎元、徐匡迪、李兆焯、黄孟复、张怀西、李蒙和王光英、万国权及有关单位负责人出席茶话会。茶话会由全国政协秘书长郑万通主持。会上，文艺工作者表演了精彩的节目。

政协第十届全国委员会第九次主席会议在北京举行

全国政协主席贾庆林主持会议。会议审议通过了关于召开政协第十届全国委员会第二次会议的决定草案和政协十届二次会议议程、日程草案，建议政协十届二次会议于2004年3月3日在北京举行。

会议听取了全国政协秘书长郑万通关于政协第十届全国委员会第二次会议秘书长、副秘书长名单草案的说明，关于政协十届二次会议新闻发言人名单草案的说明，关于政协第十届全国委员会常委会工作报告稿和确定报告人的说明，关于《中国人民政治协商会议章程》修正案草案的说明，关于《中共政协全国委员会党组2004年度工作要点》草稿的说明；听取了全国政协副秘书长王巨禄关于政协十届常委会第四次会议议程和日程草案的说明、关于召开政协十届二次会议决定草案的说明、关于政协十届二次会议议程和日程草案的说明；听取了全国政协提案委员会主任傅杰关于政协十届一次会议以来提案工作情况报告稿和确定报告人的说明。

会议审议通过了政协十届常委会第四次会议议程草案和日程，决定这次常委会议于2004年2月27日至29日在京举行，建议第四次常委会议的主要议程为：审议通过关于召开政协十届二次会议的决定；审议通过政协十届二次会议议程草案和日程；审议通过政协十届常委会工作报告；审议通过政协十届一次会议以来提案工作情况的报告；审议通过《中国人民政治协商会议章程》修正案草案；听取专门委员会主任关于本委员会2003年度工作情况的汇报；审议全国政协办公厅2003年度委员视察工作总结(书面)、全国政协委员赴地方视察情况的报告(书面)和外事出访报告(书面)等。

会议审议通过了政协十届二次会议秘书长、副秘书长和新闻发言人名单；审议并原则通过了政协十届常委会工作报告稿和政协十届一次会议以来提案工作情况的报告稿，并确定了报告人，决定对这两份报告稿作进一步修改后，提请政协十届常委会第四次会议审议通过。会议还审议了各专门委员会2003年度工作情况总结和全国政协办公厅2003年度委员视察工作总结。

全国政协副主席王忠禹、刘延东、张思卿、白立忱、罗豪才、张克辉、周铁农、陈奎元、徐匡迪、李兆焯、黄孟复、王选、张怀西、李蒙出席会议。

国务院下发《关于进一步加强安全生产工作的决定》

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

安全生产关系人民群众的生命财产安全，关系改革发展和社会稳定大局。党中央、国务院高度重视安全生产工作，新中国成立以来特别是改革开放以来，采取了一系列重大举措加强安全生产工作。颁布实施了《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》)等法律、法规，明确了安全生产责任；初步建立了安全生产监管体系，安全生产监督管理得到加强；对重点行业和领域集中开展了安全生产专项整治，生产经营秩序和安全生产条件有所改善，安全生产状况总体上趋于稳定好转。但是，目前全国的安全生产形势依然严峻，煤矿、道路交通运输、建筑等领域伤亡事故多发的状况尚未根本扭转；安全生产基础比较薄弱，保障体系和机制不健全；部分地方和生产经营单位安全意识不强，责任不落实，投入不足；安全生产监督管理机构、队伍建设以及监管工作亟待加强。为了进一步加强安全生产工作，尽快实现我国安全生产局面的根本好转，特作如下决定。

一、提高认识，明确指导思想和奋斗目标

1. 充分认识安全生产工作的重要性。搞好安全生产工作，切实保障人民群众的生命财产安全，体现了最广大人民群众的根本利益，反映了先进生产力的发展要求和先进文化的前进方向。做好安全生产工作是全面建设小康社会、统筹经济社会全面发展的重要内容，是实施可持续发展战略的组成部分，是政府履行社会管理和市场监管职能的基本任务，是企业生存发展的基本要求。我国目前尚处于社会主义初级阶段，要实现安全生产状况的根本好转，必须付出持续不懈的努力。各地区、各部门要把安全生产作为一项长期艰巨

的任务，警钟长鸣，常抓不懈，从全面贯彻落实“三个代表”重要思想，维护人民群众生命财产安全的高度，充分认识加强安全生产工作的重要意义和现实紧迫性，动员全社会力量，齐抓共管，全力推进。

2. 指导思想。认真贯彻“三个代表”重要思想，适应全面建设小康社会的要求和完善社会主义市场经济体制的新形势，坚持“安全第一、预防为主”的基本方针，进一步强化政府对安全生产工作的领导，大力推进安全生产各项工作，落实生产经营单位安全生产主体责任，加强安全生产监督管理；大力推进安全生产监管体制、安全生产法制和执法队伍“三项建设”，建立安全生产长效机制，实施科技兴安战略，积极采用先进的安全管理方法和安全生产技术，努力实现全国安全生产状况的根本好转。

3. 奋斗目标。到2007年，建立起较为完善的安全生产监管体系，全国安全生产状况稳定好转，矿山、危险化学品、建筑等重点行业和领域事故多发状况得到扭转，工矿企业事故死亡人数、煤矿百万吨死亡率、道路交通运输万车死亡率等指标均有一定幅度的下降。到2010年，初步形成规范完善的安全生产法治秩序，全国安全生产状况明显好转，重特大事故得到有效遏制，各类生产安全事故和死亡人数有较大幅度的下降。力争到2020年，我国安全生产状况实现根本性好转，亿元国内生产总值死亡率、十万人死亡率等指标达到或者接近世界中等发达国家水平。

二、完善政策，大力推进安全生产各项工作

4. 加强产业政策的引导。制定和完善产业政策，调整和优化产业结构。逐步淘汰技术落后、浪费资源和环境污染严重的工艺技术、装备及不具备安全生产条件的企业。通过兼并、联合、重组等措施，积极发展跨区域、跨行业经营的大公司、大集团和大型生产供应基地，提高有安全生产保障企业的生产能力。

5. 加大政府对安全生产的投入。加强安全生产基础设施建设和支撑体系建设，加大对企业安全生产技术改造的支持力度。运用长期建设国债和预算内基本建设投资，支持大中型国有煤炭企业的安全生产技术改造。各级地方人民政府要重视安全生产基础设施建设资金的投入，并积极支持企业安全技术改造，对国家安排的安全生产专项资金，地方政府要加强监督管理，确保专款专用，并安排配套资金予以保障。

6. 深化安全生产专项整治。坚持把矿山、道路和水上交通运输、危险化学品、民用爆破器材和烟花爆竹、人员密集场所消防安全等方面的安全生产专项整治，作为整顿和规范社会主义市场经济秩序的一项重要任务，持续不懈地抓下去。继续关闭取缔非法和不具备安全生产条件的小矿小厂、经营网点，遏制低水平重复建设。开展公路货车超限超载治理，保障道路交通运输安全。把安全生产专项整治与依法落实生产经营单位安全生产保障制度、加强日常监督管理以及建立安全生产长效机制结合起来，确保整治工作取得实效。

7. 健全完善安全生产法制。对《安全生产法》确立的各项法律制度，要抓紧制定配套法规规章。认真做好各项安全生产技术规范、标准的制定修订工作。各地区要结合本地实际，制定和完善《安全生产法》配套实施办法和措施。加大安全生产法律、法规的学习宣传和贯彻力度，普及安全生产法律知识，增强全民安全生产法制观念。

8. 建立生产安全应急救援体系。加快全国生产安全应急救援体系建设，尽快建立国家生产安全应急救援指挥中心，充分利用现有的应急救援资源，建设具有快速反应能力的专业化救援队伍，提高救援装备水平，增强生产安全事故的抢险救援能力。加强区域性生产安全应急救援基地建设。搞好重大危险源的普查登记，加强国家、省（区、市）、市（地）、县（市）四级重大危险源监控工作，建立应急救援预案和生产安全预警机制。

9. 加强安全生产科研和技术开发。加强安全生产科学学科建设，积极发展安全生产普通高等教育，培养和造就更多的安全生产科技和管理人才。加大科技投入力度，充分利用高等院校、科研机构、社会团体等安全生产科研资源，加强安全生产基础研究和应用研究。建立国家安全生产信息管理系统，提高安全生产信息统计的准确性、科学性和权威性。积极开展安全生产领域的国际交流与合作，加快先进的生产安全技术引进、消化、吸收和自主创新步伐。

三、强化管理，落实生产经营单位安全生产主体责任

10. 依法加强和改进生产经营单位安全管理。强化生产经营单位安全生产主体地位，进一步明确安全生产责任，全面落实安全保障的各项法律、法规。生产经营单位要根据《安全生产法》等有关法律规定，设置安全生产管理机构或者配备专职（或兼职）安全生产管理人员。保证安全生产的必要投入，积极采用安全性能可靠的新技术、新工艺、新设备和新材料，不断改善安全生产条件。改进生产经营单位安全管理，积极采用职业安全健康管理体系认证、风险评估、安全评价等方法，落实各项安全防范措施，提高安全生产管理水平。

11. 开展安全质量标准化活动。制定和颁布重点行业、领域安全生产技术规范和安全生产质量工作标准，在全国所有工矿、商贸、交通运输、建筑施工等企业普遍开展安全质量标准化活动。企业生产流程的各环

需要全本请访问 www.ertongbook.com