1月1日

《人民日报》发表社论《让愚公精神满神州——一九八六年元旦献词》

金钟高歌，我们跨过旧岁与新年的分界线，跨过第六个五年计划与第七个五年计划的分界线，迎来1986年！

过去的五年，是全国上下沿着党的十一届三中全会指引的方向，发扬愚公精神，团结一致，克服困难，开拓前进的五年。这五年，我们深入进行了拨乱反正，坚定地把全党工作的重点转到社会主义现代化建设上来，逐步开展了由农村而城市的经济体制的全面改革。我们坚持四项基本原则，一心一意搞四化，集中力量发展生产力，开始找到一条具有中国特色的社会主义的路子。这五年我们干得很不错，政治上安定团结的局面日益巩固，经济上腾飞的势头正在发展，人民群众的生活逐步改善，是新中国成立以来最好的时期之一。

今后五年是执行“七五”计划的五年，我们完全有条件比前五年干得更好。我们有了更加一致的思想认识，有了更加雄厚的物质基础，有了比过去更明确、更配套的政策，有了更加合理的干部结构，有了更加有利于四化建设的国际环境。总之，现在大政方针已定，客观条件很好，关键在于尽最大努力，实事求是、扎扎实实地干，把宏伟的蓝图变成灿烂的现实。全国上下更加坚定不移地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，加强组织纪律，继续发扬愚公精神，最为重要。

我们说的愚公精神，就是坚忍不拔、埋头苦干、锲而不舍、知难而进，不达目的决不停止。我们的民族，我们的革命队伍是有这种精神的。抗日战争、解放战争的胜利，就是在党的领导下，用愚公精神改造旧世界的胜利。现在建设社会主义的物质文明和精神文明，建设繁荣富强的中国，是需要万众一心，胼手胝足，顽强奋斗，需要全国上下都来学习、掌握科学文化技术，注重经济效益，做新时代的愚公。

“人心齐，泰山移”。发扬愚公精神，思想认识要一致。过去的五年，我们所以能取得重大成就，是因为党的一系列重大决策的正确，广大干部、群众对这一系列重大决策认识的一致。现在讲统一思想，首先是对当前改革的形势和任务要有正确的认识。改革是我们党的首要任务。改革不可能一蹴而就，不可能一帆风顺，只能在探索中，在克服艰难险阻中，在解决新的不协调中，一步一步地前进。去年的改革，无论城乡都迈出了一大步，达到了年初提出的“慎重初战，务求必胜”的要求。今年主要是巩固、消化、补充已有的改革成果，兴利除弊，解决突出的问题，使改革发挥出更好的效益；同时要认真调查研究，进行探索试点，为明年的改革再迈出重要的一步做好准备。认识一致了，齐心协力去干，就能转化为巨大的物质力量。

发扬愚公精神，要提倡不说空话，多做实事，全心全意为人民服务。现在，在我们的干部队伍中，有些人官僚主义严重，嘴上说得好听，遇事互相推诿，把本来可以办好的事情搞坏；少数人甚至搞不正之风，引起广大群众的不满；也有一些人，夸大某些消极现象，散布悲观情绪。要把社会主义现代化事业推向前进，就要兢兢业业，奋发图强，就要树正气、刹歪风。当前，继续认真搞好基层单位的整党工作，具有重大的意义。各级领导机关、各级领导干部要起表率作用，一切正直的共产党员要为实现党风和社会风气的根本好转，搞好物质文明建设和精神文明建设作出最大的努力。

过去的一年，我国在外交方面也取得了新的胜利。在新的一年里，我们要继续实行独立自主的、和平的、开放的对外政策，加强同一切对我国实行平等互利政策的国家的合作，加强同全世界一切爱好和平的人民的团结，反对军备竞赛，维护世界和平。

未来的五年很重要。如果经过这五年，使改革继续顺利前进，经济持续、稳定、协调地发展，又把党风和社会风气搞好，我们实现十二大提出的本世纪末的宏伟目标，就有了充分的把握。让我们发扬愚公精神，团结一致，艰苦奋斗，创造新的业绩，创造美好的未来！

中共中央总书记胡耀邦在西沙群岛同守备部队指战员欢度新年

胡耀邦在西沙永兴岛同守备部队和当地的二百多名干部见了面。他高度赞扬西沙的干部、战士不畏艰苦、不怕困难、严守纪律的精神。

解放军海军司令员刘华清和广州军区政委张仲先陪同看望。

全国政协在全国政协礼堂举行新年茶话会

党和国家领导人乌兰夫、习仲勋、胡启立、田纪云、乔石、姚依林、陈丕显等出席茶话会。全国政协副主席杨静仁宣布茶话会开始，并代表政协全国委员会主席邓颖超向参加茶话会的各位委员、各位来宾致以节日的问候。

国家副主席乌兰夫在会上讲话。

各民主党派、全国工商联、全国台联负责人屈武、楚图南、胡子昂、雷洁琼、沈其震、黄鼎臣、周培源、苏子蘅、郑坚先后发言，无党派人士缪云台的发言由程思远代读。

各界代表发言之后，参加茶话会的宾客们欣赏了

需要全本请访问 www.ertongbook.com

艺术家们当场表演的独唱、相声、京剧清唱等节目。

出席茶话会的还有刘澜涛、程子华、许德珩、班禅额尔德尼·确吉坚赞、严济慈、荣毅仁、叶飞、廖汉生、钱昌照、杨成武、包尔汉、费孝通、赵朴初、马文瑞、茅以升。中共中央统战部长阎明复、全国政协代秘书长周绍铮、政协全国委员会常委、委员、各民主党派、全国工商联、全国台联负责人以及在京的部分全国人大常委会委员和一些知名人士也参加了茶话会。

国家副主席乌兰夫在全国政协新年茶话会上的讲话

今天，大家欢聚一堂，喜庆新的一年来临。我代表党中央、国务院向在座各位，向各民主党派、无党派民主人士和一切爱国人士，向全国各族人民，向台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞，致以节日的问候，祝贺大家新年快乐！

过去的一年，形势喜人。政治上安定团结，经济上欣欣向荣。去年是我国以城市为重点的全面经济体制改革的第一年，我们按照慎重初战，务求必胜的原则，迈出了重要的一步，收到了良好的效果。在农村，改变了实行三十多年的统购派购制度，有计划地调整了产业结构，促进了商品经济和乡镇企业的发展，农民收入有较大幅度的增长。在城市，物价改革和工资改革迈出了第一步，正在纳入新轨道。轻重工业协调发展，去年一度出现的工业生产速度过高、基建规模过大、消费资金增长过猛等问题，经过加强宏观管理，已初步得到控制。预计财政收支可以实现平衡，消除赤字。科技、教育、国防等方面的改革逐步展开，外事工作和对外经济、科技和文化交往也取得了重大的进展。社会主义民主和法制得到进一步加强。整党工作正在继续深入进行。去年我们召开了党的全国代表会议，提出了制定“七五”计划的建议，特别是进一步实现了中央领导机构成员的新老交替，这对我们党和国家的长治久安和顺利发展具有深远意义。事实充分说明，当前形势很好，改革是成功的。

同时，我们也清醒地看到，在大好形势下还存在不少问题，新的经济体制刚刚开始建立，具体政策还不完全配套，管理部门还不能一下子做到宏观控制适度，微观获得合理。因此，在改革过程中出现一些新的问题是难以完全避免的。对这些问题，只有认真总结经验，继续深入改革才能逐步解决，决不能走回头路。

朋友们、同志们，在新的一年里，我们将根据中共中央的建议，制订“七五”计划，对各项体制改革、经济建设和社会发展作出部署。继续坚持改革，进一步巩固、补充和消化改革的成果，存利去弊，着重解决好在改革中出现的突出问题，并进行探索试点，为下一个年度的改革再迈出重要的步伐做好准备。同时，继续控制固定资产投资规模，确保国家重点项目；继续坚持“无粮不稳”、“无工不富”、“无商不活”，互相促进，协调发展的方针，大力推广和运用先进的科学技术，逐步增加农业投资，使农业稳定增长；对贫困地区，实行更灵活、更开放的政策，重点使用财力、物力，切实帮助他们解决温饱问题。

在新的一年里，在搞好物质文明建设的同时，要大力加强社会主义精神文明建设，从根本上促进党风、社会风气的好转。为了实现党风的根本好转，中央要求各级领导干部要认真克服官僚主义，少说空话，多做实事。我们要先从中央党政军机关和北京市机关抓起，从领导干部抓起，为全国作出好的榜样。我们也希望各民主党派和无党派人士帮助我们搞好党风。中央要求新闻、出版、电影、电视、文艺等单位，要端正业务指导思想，把社会效益放在第一位，多生产反映时代要求和鼓舞人民前进的精神食粮，为两个文明建设作出贡献。

安定团结是推进经济改革和对外开放、加强两个文明建设的一个最重要、最根本的条件，全党和全国各族人民一定要像爱护自己的眼睛一样，维护全党和全社会的安定团结，巩固和发展大好形势。

在新的一年里，我们还将继续按照“一国两制”的构想，为完成祖国的统一大业而努力。希望海峡两岸同胞、海外侨胞和朋友们都能为此作出贡献。

朋友们、同志们，80年代的前五年胜利度过了，80年代后五年的光荣历史任务又落在我们的肩上。今年是“七五”计划的头一年，做好这一年的各项工作将为后四年的发展创造有利条件。在过去团结奋斗的几年里，我们和各民主党派、无党派人士“肝胆相照，荣辱与共”，共同开创了一个可喜的新局面。在再展宏图的征途中，我们大家更需要亲密合作、群策群力，发扬愚公精神，扎扎实实地把各项大事办好。让我们为实现“七五”计划，为实现党风和社会风气的根本好转，为祖国的统一，共同奋斗吧！

中共中央国务院发出《关于1986年农村工作的部署》

总的要求是：落实政策，深入改革，改善农业生产条件，组织产前产后服务，推动农村经济持续稳定协调的发展。

发展国民经济以农业为基础，必须坚定不移地把它作为一个长期的战略方针。

“七五”计划要求粮食总产达到9000亿斤，保持人均800斤左右。这是生产水平的一个新阶梯，只有依靠科学，增加投入，提高单产，并适当稳定面积，才能

保证实现。

农村经济改革还远未达到既定的目标。改革既要有破又要有立，完善流通体制和合作体制，调整产业结构，都还有大量的工作要做。这些工作做不好，改革就会有中断的危险。改革中遇到的种种难题，要靠深入改革来解决，后退是没有出路的。

各级领导和每个部门都要把改变贫困地区面貌摆上重要议事日程。当前应把重点放在帮助那些至今尚未解决温饱的最困难地区。

各地各部门要维护党的政策的严肃性，提高执行政策的自觉性，在重大政策问题上不得各行其是。

新的形势和任务

（一）我国农村在实行了联产承包责任制之后，去年又在改革农产品统派购制度、调整产业结构方面迈出了重大的一步，成效十分显著。最主要的标志是农村经济搞活了。广大农民为适应市场需求而生产的积极性日益提高，商品经济的横向联系有所发展，一向比较薄弱的林、牧、渔业和加工、服务业得到加强，农村正沿着综合经营、协调发展的道路前进。去年尽管遭受较大自然灾害，并且有计划地调减了粮棉播种面积，粮棉产量下降，但仍然能够满足市场需求，其他作物普遍增产，农村社会总产值和农民收入仍然有较大的提高。农村经济的持续上升，为整个国民经济的改革和发展创造了良好条件。实践证明，农村改革的方针政策是正确的，必须继续贯彻执行。

（二）近几年农业增长的速度是罕见的，这主要是经过改革使原有的增产潜力集中迸发的结果。今后农业转向持续稳定的发展，将取决于政策的稳定和不断完善，农民积极性的不断提高，农业生产条件的不断改善。应当看到，农业现有的物质技术基础还十分脆弱，一部分地区农民种粮的兴趣有下降的迹象，在农村经济新旧体制交替过程中出现了许多不协调现象，城乡改革汇合后各方面利益关系的调节更为复杂。摆在我们面前的难题是很多的。但是，只要把业已开始的改革坚持下去，把党的各项政策认真加以落实，调动起一切积极因素，难题再多，也会一个一个地得到解决。

1986年农村工作总的要求是：落实政策，深入改革，改善农业生产条件，组织产前产后服务，推动农村经济持续稳定协调的发展。

进一步摆正农业在国民经济中的地位

（三）发展国民经济以农业为基础，不但反映经济规律，也反映着自然规律，必须坚定不移地把它作为一个长期的战略方针。我国是十亿人口、八亿农民的大国，决不能由于农业情况有了好转就放松农业，也不能因为农业基础建设周期长、见效慢而忽视对农业的投资，更不能因为农业占国民经济产值的比重逐步下降而否定农业的基础地位。作为发展中国家，我们在工业化过程中，必须力求避免出现农业停滞的现象。

十一届三中全会以来，我党坚持以农业为基础这个方针，取得确实效果。随着情况的发展变化，继续坚持这一方针，必须采取更加有力的措施，为保持工业与农业的均衡发展，从“七五”计划开始，国家对农业基本建设的投资和农业事业费，将适当增加；国家从征收的乡镇企业所得税和工商税的增长部分中，拿出一部分用于扶持农业；从乡镇企业征收的奖金税归乡财政掌握（没有乡财政的由县财政代管），也用于农业，不准挪用。为鼓励农民种粮的积极性，对于粮食合同定购方法将不断加以改进，并稳定农用生产资料的销售价格，继续实行对农用生产资料的补贴，对有困难的小化肥厂减免税收，以便降低化肥销价。为提高农民扩大资金积累的能力，对农民的税收要控制在合理的水平上，并严格禁止乱摊派、乱收费；要支持农民发展多种经营，广开生产门路，实行“以工补农”。乡镇企业的贷款，应按地区按行业按用途区别对待，对应当鼓励的行业和后进地区，对流动资金和技术改造，可适当放宽。责成有关部门，首先是综合部门，根据上述方针，分别提了实施方案，报国务院批准执行。

各省、自治区、直辖市以及各县，要保证用好中央各项农业资金，不应挪用。地方财政也要尽可能多拿出一部分钱投入农业，扭转一些地方农业投资递减的现象。水利投资要尽快恢复到1980年财政包干时的水平。

依靠科学，增加投入，保持农业稳定增长

（四）“七五”计划要求粮食总产达到9000亿斤，保持人均800斤左右。这是生产水平的一个新阶梯，只有依靠科学，增加投入，提高单产，并适当稳定面积，才能保证实现。

必须努力提高土地生产力。化肥供应量应逐年有所增加，同时扭转近年忽视有机肥的倾向。增加土壤有机质。继续加强江河治理，改善农田水利，对已有工程进行维修、更新改造和配套。要有计划地改造中低产田。建立必要的劳动积累制度，完善互助互利、协作兴办农田建设的办法。随着农民向非农产业转移，鼓励耕地向种田能手集中，发展适度规模的种植专业户。

为扶持畜牧业和水产业的发展，应加强商品生产基础设施和草场、远洋渔业设施的建设，建立良种繁育、饲料、防疫、产品加工、贮运、销售等服务体系，逐步形成相对集中的商品生产区。发展林业要持之以恒，以短养长，当前要着重搞好中幼林抚育和速生丰产林建设。

在沿海地带和其他有条件的地区，建立一批新的农产品、特产品和乡镇企业小商品出口基地，发展创

汇农业，先一步把农村产业引向高质量、高标准的新水平。

各地，首先是县一级，要继续做好农业资源调查和农业区划，做好社会经济调查，制定本地区综合发展规划，充分发挥地区优势，全面发展地方经济。

有关部门，应于今年内制定：严格控制非农建设占用耕地的条例，小城镇规划、建设、管理条例，以及水土保持和农村环境保护的具体措施，报国务院批准实施。

（五）农村建设资金，除国家增加农业投资外，主要靠农村自身的积累。提倡各地合作经济组织从当年收入中适当提取公共积累，建立固定资产折旧制度。鼓励群众投资兴建各种生产设施。人民银行、农业银行要制定不同区域和产业的信贷政策，支持产业结构调整和农业技术改造。中央去年一号文件对信用社规定的各项政策和国务院有关信用社体制改革的各项规定，应逐项落实。要分别地区适当降低信用社提存准备金比例，不得向信用社下达指令性转存款指标，保证信用社多存多贷。积极发展农村各种保险事业。

（六）科学技术必须为农村经济服务，发展农村经济必须依靠科学技术，这应当作为一条重要方针而突出起来。

在当前，要着重发展适用于我国农业的新品种、新技术、新机具和新材料，促进多种经营各部门的技术改造，不断提高产品产量和质量，降低生产成本，提高劳动生产率。

重视建立和健全各级农业科研、教育、信息、技术推广和经营管理等服务组织。逐步合理调整农业科研机构的方向、任务和布局，发展县的试验示范、推广、培训相结合的农业技术推广中心，加强农业第一线的技术推广工作。对农民的技术服务应以无偿或低偿为主。

中央和国务院批准由国家科委组织实施的“星火计划”，将在“七五”期间开发一百类适用于乡镇企业的成套技术装备并组织大批量生产，建立五百个技术示范性乡镇企业，为他们提供全套工艺技术、管理规程、产品设计和质量控制方法，每年短期培训一批农村知识青年和基层干部，使之掌握一两项本地区适用的先进技术。这是发展科技服务的一种好形式。各级科技、教育与经济部门，应为实现这个计划密切协作，并本着这个方向，各自作出类似计划，加速农村各业的技术改造。

有关科研机构和院校，在搞好适用技术研究推广的同时，要注意部署中长期的研究课题，充实科学储备。

深入进行农村经济改革

（七）农村经济改革还远未达到既定的目标。改革既要有破又要有立，完善流通体制和合作体制，调整产业结构，都还有大量的工作要做。这些工作做不好，改革就会有中断的危险。改革中遇到的种种难题，要靠深入改革来解决，后退是没有出路的。

（八）农产品统派购制度的改革，涉及生产者、经营者、消费者等各个方面的利益，在前进的步伐上需要与城市改革相互协调。今年，努力的重点是围绕已经实行的政策，加强后续工作，以巩固和扩大改革的成果。

把粮食统购改为合同购，是粮食收购制度的重大改革，只能逐步完善，不可因为粮食生产出现年度性波动就动摇改革的方向。为了保护和鼓励农民生产和交售粮食的积极性，将适当减少合同定购数量，扩大市场议价收购比重，并对签订合同的农民按平价供应一定数量的化肥，给予优先贷款。在调整合同定购数量时，要注意照顾那些粮食增产潜力大、其他生产门路少的地区。在经济发达地区，粮食合同定购数量应保持稳定，主要通过乡镇企业“以工补农”方式，对生产和交售粮食的农民给予合理的补偿。

为了合理调节粮食调出省与调入省之间的经济利益，促进粮食流通，发挥各自的优势，从1986年度起，对各省、自治区、直辖市实行粮食调拨包干，并对调拨价格和财政补贴办法作适当调整。包干以外需要调出、调入的粮食，由各地区自行协商议价购销。

责成商业部和财政部尽快就上述两项工作提出实施方案，报国务院批准下达。各地应本着上述精神，结合本地情况，把工作做细做实。

大城市要把蔬菜和副食品的生产、供应放在重要位置。要继续抓好近郊蔬菜生产，逐步开辟远郊蔬菜基地和外埠专项蔬菜基地，做到近郊为主，远郊为辅，外埠调剂，保证供给。要积极建立各种形式的蔬菜和副食品批发市场，为大批量农产品进城创造条件。

以农产品为原料的加工厂，要从多方面为原料产地提供服务，帮助农民按工厂要求提供产品，逐步做到以加工指导生产、带动生产。农民和工厂签订合同，双方互惠，利益共享。

集体林区木材和牧区畜产品要坚持放开，不要退回去。各地要针对放开后出现的新情况，采取积极措施加以疏导，使木材和畜产品的生产和流通尽快步入正轨。

流通领域必须坚持实行多渠道经营。国营商业定要加快改革的步伐，增强经营活力，解决流通费用过高的问题，利用自己的条件，掌握必要的货源，积极参与市场调节，发挥平衡供求的作用。

（九）在调整产业结构中，要正确处理粮食生产和多种经营的关系。粮食是关系国计民生的不可代替的重要产品，粮食生产必须得到切实保证。粮食又是低赢利的商品，农民要靠多种经营来补充收入，因此，

粮食生产与多种经营必须统筹兼顾，密切结合，相互促进。

以往单一抓粮食生产，并没有达到更快增产粮食的目的，反而造成农村经济停滞的局面。近几年开展了多种经营，包括发展经济作物，发展林、牧、渔业，发展农村工业、建筑业、运输业、服务业等，结果，粮食增产速度大大加快，农村经济全面繁荣。

在我国条件下，农业和农村工业必须协调发展，既不可以工挤农，也不可以农挤工。应当指出，不发展农村工业，多余劳力无出路，也无法以工补农。反之，没有农业提供不断增多的食品和原料，农村工业也难以持续发展。这两种结果，都会影响经济增长和社会安定。

乡镇企业在短短几年时间里，产值已达两千亿元以上，吸收劳力六千万人，为我国农村克服耕地有限、劳力过多、资金短缺的困难，为建立新的城乡关系，找到了一条有效的途径。这证明它是有强大生命力的，具有重要的经济和政治意义。中央各部门和各地方，都应当积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理，使之保持健康发展。

（十）农村商品生产的发展，要求生产服务社会化。因此，完善合作制要从服务入手。我国农村商品经济和生产力的发展，在地区之间、产业之间是参差不齐的，农民对服务的要求也是各式各样的，不同内容、不同形式、不同规模、不同程度的合作和联合将同时并存。决不可“一刀切”，更不可采取政治运动的方法去推广。

近几年出现了一批按产品或行业建立的服务组织，应当认真总结经验，逐步完善。各地可选择若干商品集中产区，特别是出口商品生产基地，鲜活产品的集中产区，家庭工业集中的地区，按照农民的要求，提供良种、技术、加工、贮运、销售等系列化服务。通过服务逐步发展专业性的合作组织。

地区性合作经济组织，应当进一步完善统一经营与分散经营相结合的双层经营体制。家庭承包是党的长期政策，决不可背离群众要求，随意改变。可是，有些地方没有把一家一户办不好或不好办的事认真抓起来，群众是不满意的。应当坚持统分结合，切实做好技术服务、经营服务和必要的管理工作。

由于各地社会经济条件差异较大，统分结合的内容、形式、规模和程度也应有所不同。在集体家底甚薄，生产比较单一，产品主要用于自给的地方，要从最基础的工作做起，切实帮助农户解决生产和流通中的困难，逐步充实合作内容。在经济比较发达，集体企业已有相当基础的地方，要充分利用统一经营、统一分配的条件，加强农业的基本建设和技术改造，适当调整经营规模，促使农工商各业协调发展。

供销合作社承担着大量农产品的收购以及生产和消费资料供应的繁重任务。为适应农民发展商品经济的要求，必须加快改革步伐，彻底成为农民群众的合作商业。国家对各级供销社在财政、税收、信贷、人事制度等方面，都要按集体所有制的合作商业对待，并给予必要的优惠。供销合作社全国理事会应本着上述原则，尽快提出进一步改革的方案。

（十一）社会主义的公有制为全体劳动者提供了劳动条件和发展机会，国家又掌握着调节社会收入的手段，这是实现共同富裕，避免两极分化的根本保证。但由于劳动者之间和地区之间所处的具体条件不同，出现先富后富和富裕程度的差别则是不可避免的。我们在政策上既要坚持共同富裕的方向，又应承认发展的差别，允许一部分人、一部分地区先富起来，这才有利于推动社会进步。平均主义的办法只会抑制生产发展，导致共同贫困，是不可取的。我们在认识上必须把社会主义发展中先富后富的差别，同私有制条件下的两极分化区别开来。

个体经济是社会主义经济的必要补充，在农村允许它存在并有所发展，就会出现生产资料占有的某些差别。只要采取适宜的政策，进行必要的调节，就可以使这种差别保持在社会所允许的限度，而不会构成对社会主义基础的威胁。要鼓励各类专业户勤劳致富，但不可人为地“垒大户”。

总之，一定要允许一部分人先富起来，也一定要注意发展合作制度，实行税收调节，做好扶贫工作，并完善法制，保护合法权益，制止非法牟利，发展生产力，走向共同富裕。

切实帮助贫困地区逐步改变面貌

（十二）我国农村在自然条件和社会历史条件下存在着较大的不平衡性。改变一部分地区的贫困面貌，必须做艰苦的工作和长期的努力。各级领导和每个部门都要提高认识，转变作风，重视这些地区的工作，把改变贫困地区面貌摆上重要议事日程。

改变贫困地区面貌，需要从实际出发，分别情况，分级负责，分批治理。当前应把重点放在帮助那些至今尚未解决温饱的最困难地区，经过调查，作出规划，拨出资金，采取有效措施，使之尽快得到温饱，逐步走上能够利用本地资源优势，自力更生发展生产、改善生活的道路。在一般的贫困地区，主要是落实政策，端正生产方针，在开发林、牧、矿业及其他土特产方面给予必要的支持，把经济搞活。

（十三）国家拨给各省、自治区的支持贫困地区资金，都要进行清理，由省、自治区政府统一安排使用，做出规划，经过论证，落实到具体项目，组织资金、技术、

需要全本请访问 www.ertongbook.com

人才配套支持。

(十四)设在贫困地区的国营厂矿,应扩散产品,积极帮助发展乡镇企业。国家无力经营的山林、草场、水面,可以承包给当地群众经营,也可以划出部分资源与当地群众联营。鼓励发达地区到贫困地区兴办企业。贫困地区的农、林、牧、副、土特产品,除国务院规定的个别品种外,都可以自由销售。

(十五)国务院和有关省、自治区都要建立贫困地区领导小组,加强领导。利用各种渠道为贫困地区培养干部,同时从中央、省、地三级机关抽调一批优秀干部并组织志愿服务者到贫困地区工作。

加强领导,改进领导

(十六)这几年,中央对农村工作连续发出了一系列重要政策文件。各地各部门认真执行,为推动农村改革作出了应有的贡献。但是,在若干问题上,也存在思想不统一,工作不适应,对新事物支持不够,对中央政策执行不力的情况,必须加以克服。今后,各个地方和各个部门要维护党的政策的严肃性,提高执行政策的自觉性,在重大政策问题上不得各行其是。修改不适合情况的过时政策,必须通过民主集中程序。需要变通执行的,也必须请示报告,经过批准。执行中遇到困难时,要调查研究,积极探索,发挥主动精神,不能知难而退。

(十七)农村的改革和商品经济的发展,需要城乡配合,多部门协同。为了有利于协调一致,各省、自治区、直辖市,都要采取具体措施,加强对农村经济的协调指导。

县一级的综合改革试点,要继续进行,在有条件的地方,可以逐步推开。

农村实行政社分设后,乡政府领导全乡的经济工作只能从行政角度进行。必须尊重合作经济组织和企业的自主权。要逐步建立乡财政。

在农村经济工作中,领导的主要任务就是为基层服务,为农民服务。提倡办实事,讲实效,不务虚名,反对浮夸,尤其要反对那种为了对付上级而弄虚作假的不良行为。各级干部,都应当深入基层,访贤问计,帮贫致富,逐乡、逐村地办好几件实事,务求必成,把工作落实到千家万户。

(十八)农村整党正根据中央整党指导委员会的通知逐步展开。在整党中,对于积极带领群众一道致富的党员,要予以表扬;对于个人勤劳致富的党员,要予以保护;对于少数以权谋私,采取不法手段牟取暴利的干部、党员,要分别情况,严肃处理。通过整党加强农村党的建设,发挥基层党组织在农村物质文明和精神文明建设中的战斗堡垒作用,建立经常的思想政治工作,树立社会主义的道德风尚。一部分村庄,组织涣散、工作无人负责,要采取措施限期改变。村干部要有明确的责任制和合理的报酬。

农村经济的稳定发展对国民经济的全局至关重要,对实现本世纪末小康目标更具有决定的意义。中央希望各级领导和各有关部门,密切协同,奋发努力,促进农村经济的全面振兴,夺取农村改革的全面胜利。

中共中央书记处书记余秋里在广州会见香港爱国知名人士霍英东

国务院全国工业普查领导小组宣布第二次全国工业普查正式开始

林业部负责人就《中华人民共和国森林法》施行一年以来的情况和深入贯彻的有关问题发表谈话

负责人说,《森林法》施行一年来,全国各地做了大量工作。普遍进行了深入细致的宣传,广大干部群众增强了法制观念,有力地促进了林业生产建设。许多地方根据《森林法》的有关规定,加强了林业执法机构的建设。不少地方相应地设立了林政管理机构,在基层配备了一定数量的林政员。在重点林区初步形成了一支拥有三万多名干警的林业公安队伍。各地坚持以法治林,查处了一批破坏森林的案件,表扬奖励了一批护林有功人员。总的来讲,《森林法》实施一年来效果是好的。广大群众是积极支持和拥护的。

林业部负责人说,目前,林业管理体制已经发生了许多有益于治山兴林的变化。在林业改革正在继续深入、稳步发展的新形势下,进一步宣传贯彻《森林法》,运用法律手段保护林业改革,维护林农的合法权益,就显得更为重要了。

他说,施行《森林法》包括两个方面的工作,即合法的权益要坚决维护;违法的行为要严厉制裁。把这两方面的工作做好了,才能充分发挥《森林法》的威力,才能巩固和扩大林业改革的成果。现在有些人认为集体林区放开了,"限额采伐"的原则就可以废除了,这是不对的。为了合理利用森林资源,做到青山常在,富山富民,保证林业改革既有冲劲又有后劲,一定要依据《森林法》,采取过硬措施,落实限额采伐、凭证采伐。

这位负责人指出,当前林区存在的一个重要问题是,基层林政管理薄弱,制度也不健全。加强基层的林政管理,建立、健全基层执法机构,把问题解决在萌发状态,解决在基层,是执行好《森林法》的关键。希望各省、自治区、直辖市的主管部门,特别是县一级的领导予以重视,配备好林政管理人员,支持、督促做好这方面的工作。最后,他要求各地林业部门在认真落实

中宣部、司法部制定的向全体公民普及法律常识的五年规划中，配合有关部门，抓住有利时机，进一步宣传普及好《森林法》知识。

国务院副总理李鹏在钓鱼台会见英国驻华大使伊文思和法国驻华大使马乐

李鹏对广东核电合营公司同英、法两方就广东核电站的主设备供应和工程服务达成价格协议表示祝贺。他说，协议是一个好的开始，他希望中国和英、法各方进一步加强合作，把协议的内容变成现实。

广东核电站建成后将是中国第一座大型核电站，装机容量为180万千瓦，大部分电力将供应香港。李鹏说，这一工程的建成将有利于香港的长期繁荣和稳定。

中央军委发出关于全军团以下单位整党工作部署的通知

通知说，全军军、师级单位的整党绝大多数已告一段落，按照预定计划，今年将进行团以下单位的整党。这批整党，单位多，党员多，是全军整党开始以来规模最大、涉及范围最广的一批。这些单位的党组织和党员处在各项工作和战斗的第一线，是党联系广大群众的桥梁，他们的思想、作风和行动对群众有直接的影响。搞好团以下单位的整党，对于从根本上加强基层建设，保证党的路线方针政策的贯彻落实；对于加强思想政治工作，促进社会主义精神文明建设，加强官兵团结、军民团结；对于胜利完成体制改革、精简整编的任务，开创军队建设的新局面，提高部队的战斗力，都具有重大的意义。各级党委和政治机关要以坚决、严肃、认真的态度，精心组织，加强领导，高标准、高质量地完成整党任务。

通知指出，全军团以下单位整党要重点解决好四个问题：(一)加深对党的根本宗旨的认识。进行党的基本知识教育，提高党员对党的性质、纲领、任务和党员标准的认识，牢固树立全心全意为人民服务的思想，坚定共产主义信念，从根本上增强党性。(二)端正对形势和政策的认识。组织党员认真学习党的路线方针政策，特别是党的全国代表会议的文件，有针对性地进行彻底否定“文化大革命”的教育，消除“左”的思想和其他错误思想的影响，统一对形势和政策的认识。(三)坚决纠正不正之风。端正党风主要是进行党性教育，同时必须严肃党纪。端正党风的重点是干部特别是领导干部。要教育广大党员自觉维护政策和纪律，勇于抵制和反对不正之风，同各种违法乱纪行为作斗争。(四)加强党委和党支部的组织建设。通过学习、对照检查，健全党的组织和各种生活制度。党的基层组织要严格党的生活，学会按照党的原则、制度办事。

通知对全军团以下单位整党的步骤、方法和时间安排，提出了具体要求。

通知说，全军各级党委和政治机关要把团以下单位的整党工作摆到重要的位置上，以整党促进基层建设，促进社会主义精神文明建设，促进各项任务的完成。各大单位党委要统筹安排，检查督促，掌握政策，交流经验。既要注意运用师以上单位的整党经验，又要针对团以下单位的特点，积极创造新的经验。根据不同情况，进行分类指导，严格把关，保证质量。

《中国科技报》选出1985年我国十大科技成就

这十大科技成就是：

葛洲坝二江、三江工程及其水电机组关键技术研究通过国家鉴定验收。

油田高含水期采油方式研究达到世界先进水平。

黄淮海平原农业自然条件、自然资源的评价与合理利用研究圆满完成。

15000吨涤纶短纤维成套设备通过国家鉴定。

千万吨级冶金露天矿成套设备研制成功。

10月26日发射科学探测和技术试验卫星应用于大规模国土资源普查。

计算机——激光汉字编辑排版系统达到国际先进水平。

中国环流器一号投入试运行。

原子法激光分离铀同位素原理性实验获得重大进展。

心脏内分泌功能——心钠素的研究开创了心肺内分泌学的新领域。

国务院副总理田纪云在北京看望职工

田纪云在听取了西单、东单两个菜市场负责同志的汇报后说，大家都说改革很好，并很热心进行改革，这说明我们的改革方针是正确的。他说，对改革中出现的新情况、新问题，要及时发现，及时研究解决。只要把这些问题解决了，关系理顺了，改革就能前进一步。

田纪云说，北京这样的大城市，要把搞好副食品和蔬菜的供应放在非常重要的位置上。因为人们一天、一餐也离不开这些。什么叫为人民服务？做好副食品和蔬菜的供应就是很现实的为人民服务的工作。

1月2日

国务院决定发行国库券60亿元

国务院为此颁发了《中华人民共和国1986年国库券条例》，并向各地区、各部门发出了通知。

国务院的通知指出，发行国库券作为我国筹集建设资金的重要手段之一，几年来对发展国民经济起到了一定作用。国务院决定1986年继续发行国库券，发行总额仍为60亿元，其中单位购买20亿元，城乡人民购买40亿元。

通知说，购买国库券支持国家建设，是各单位、各阶层人民群众应尽的义务。各级人民政府要切实加强对国库券发行工作的领导，广泛宣传继续发行国库券的意义，激发广大群众的爱国主义精神。为了切实做好发行工作，各级财政部门要设立固定的国库券办事机构，配备必要的专职人员。各级银行要把发行国库券工作纳入经常业务，认真做好。

国务院颁发的《中华人民共和国1986年国库券条例》（以下简称《条例》）共十二条。《条例》规定，国库券的发行对象是：国营企业、集体企业、企业主管部门和地方政府；机关、团体、部队、事业单位；个体工商户；城乡人民。发行国库券筹集的资金，由国务院根据经济发展和综合平衡的需要，统一安排使用。

《条例》规定，国库券的发行任务，采取合理分配的办法；从当年1月1日开始发行，单位交款6月30日结束，个人交款9月30日结束；单位购买的国库券，年息定为6%；个人购买的国库券，年息定为10%。计息一律从当年7月1日算起，提前交款的不贴息。国库券利息在偿还本金时一次付给，不计复利。

《条例》规定，国库券以人民币为计算单位。单位购买的和个人购买在一千元以上的，发给国库券收据，可以记名，可以挂失；个人购买在一千元以下的，发给国库券。国库券票面额，分为五元、十元、五十元和一百元四种。国库券本金的偿还期定为五年，在发行后的第六年，一次偿还本息。国库券的发行和还本付息事宜，由中国人民银行、中国工商银行、中国农业银行、中国银行及其所属机构办理。《条例》还规定，国库券可以在银行抵押贷款，个人购买的国库券，可以在银行贴现，具体办法由中国人民银行制定。对伪造国库券或破坏国库券信用者，依法惩处。

全国政协主席邓颖超在广州会见香港爱国知名人士霍英东

袁任远逝世

中国共产党的优秀党员、久经考验的共产主义忠诚战士袁任远同志因病在北京逝世，终年88岁。

袁任远是1925年入党的老同志，参加过邓小平、张云逸领导的广西百色起义，任红七军第二纵队政治部主任，长征途中二、四方面军会师后他任三十二军政委，同张国焘的反党分裂活动作了斗争。抗日战争时期，他曾任一二零师三五九旅政治部主任、绥德专员。抗战胜利后，他曾在军调部执行小组和吉林省政府做领导工作。此后，他任过湖南省副主席，内务部副部长，中共青海省委书记、省长，中共中央监察委员会常委，中央纪律检查委员会常委、副书记，中央顾问委员会委员，四届全国政协常委，五届全国人大常委会委员。

1月3日

中组部负责同志就如何看待干部的学历和文凭问题答记者问

这位负责同志强调，既要重视文凭，又要重视实际工作水平。问答全文如下：

问：一个时期以来，人们对学历和文凭的议论较多，你们对这个问题有什么看法？

答：人们在这方面议论的焦点，是选拔干部时怎样正确看待他们的学历和文凭，实质是一个如何正确理解干部知识化、专业化的问题。对这个问题，有必要从思想上弄清楚。

几年来，从中央到地方的各级党委认真执行干部革命化、年轻化、知识化和专业化的方针，在调整领导班子、提拔干部过程中，遵循“尊重知识、尊重人才”的指导思想，普遍重视干部的文化素质，并根据不同情况，注意选拔、配备了一定比例具有大专以上文化程度的干部。这样做的结果是，一大批德才兼备的知识分子被选拔到各级领导岗位，使原来领导班子文化偏低的状况有了显著的改善，知识结构、专业结构发生了明显的变化。据统计，截至1984年年底，新选拔到县以上领导岗位的年轻干部，大专以上文化程度的占60%多，其中50岁以下的15万人中，从高等院校毕业的有11.3万多人，经过自学达到相当大专文化程度的有7000多人。在执行干部“四化”方针的条件下，注意从文化程度较高的同志中择优用人，对于激励广大干部奋发学习，也起到了积极的作用。肯定学历，承认文凭，选拔干部时注意文化素质，是对过去轻视知识和知识分子的“左”的思想的一种否定。坚持这样做，我们才能进一步开阔视野，从确有真才实学的知识分子（包括自学成才者）中，广泛发现和选用符合“四化”要求的人才，使领导干部尽可能多地掌握社会主义现代化建设所必需的科学文化知识，使各级各部门领导班子成员具有的知识，在整体结构和个人素质两方面都能同他们所领导的事业和所担负的责任相适应，以推进改革和四化建设，保证党在新时期的总任务顺利完成。

问：在选拔干部时，有些地方存在片面强调学历、文凭的问题，请谈谈对这个问题的看法。

答：从整个工作的指导思想上看，不存在这方面

的问题。事实上，几乎在提出重视从知识分子中选拔领导干部的同时，中央和中央领导同志就反复指出，对于自学成才的同志要一视同仁，该用的就用，该提的照提，强调既要看文凭，更要看实际工作水平，注重挑选那些在社会主义现代化建设和改革中被证明是具有真才实学的人。从具体工作看，有些地区和部门选拔干部，确曾产生过片面强调文凭和学历的情况。他们在调整领导班子时，把配备一定比例的具有大专文化程度的干部，当作工作的目的，忽视了目的在于推进知识化、专业化，实现内行领导，以便更好地服务于社会主义现代化建设事业。这种简单化、绝对化的做法，影响了对一些虽无文凭确有真才实学的同志的使用，也有误用虽有文凭但缺少真才实学的人的情形，同时助长了少数干部单纯追求学历，不注重求得真才实学，甚至不择手段地骗取文凭的不良现象。目前，社会上流传的那种轻视实践，轻视对社会的实际贡献的错误观念，对培养社会主义现代化事业所需要的人才是十分不利的。对这方面的问题，有关党委和组织部门已经引起注意，正在认真纠正。

问：究竟应当怎样看待文凭和实际工作水平呢？

答：正确看待这个问题，实际上是一个实事求是地认识干部的才能，正确掌握选拔干部的标准问题。我们党选拔干部，历来坚持德才兼备、任人唯贤。当前，就是要在符合革命化、年轻化、知识化、专业化要求的干部中选拔优秀人才。年纪较轻，文化较高，固然是选拔干部的必要条件，但光有这两条不行，还要看是否符合革命化要求，有没有勤勤恳恳为人民服务的精神，有没有真才实学，具备不具备开创新局面的组织领导才能和管理才能。在考察干部的文化素质时，对学历和文凭持轻蔑态度，随便加以否定，是不对的；只看文凭，不注意实际工作水平，同样是不对的。一个人经过系统的文化教育，获得了相应的文凭，一般可以证明他具有某些方面、某个层次的知识水平。但是，由于人们的主观努力和所处的客观环境不同，学历、文凭与实际工作水平之间，也确有不一致的情形。因此，选拔和使用干部，要在严格考察政治素质的前提下，既重视文凭和学历，更注重真才实学和实际表现，不仅要了解他们获得了多少书本知识，而且要考察他们能否善于运用书本知识解决实际问题，并在工作中努力充实自己，不断增长才干。一个干部，在一个地方或单位，坚持四项基本原则，创造性地贯彻执行党的路线方针政策，卓有成效地为人民服务，不断开创新的工作局面，工作有实绩，就应当承认他有水平，有能力。至于他的水平和能力是以前在学校取得的，还是后来在工作实践中自学得来的，都一样为党和人民所需要，都应受到重视。一个部门或单位，如果不实事求是地考察干部的实际工作水平和能力，唯文凭是举，势必造成选拔失当；如果对于没有文凭的干部不采取实事求是的态度，不看他们在工作中表现出的实际水平和领导才能，仅仅因为没有文凭，就不考虑选拔、使用，那就必然会埋没一批人才。这两种情况，都要避免。

问：这是不是说，无论有没有文凭，都要考察实际工作水平如何，才可决定这个干部能否提拔？

答：是这样。实践是检验真理的唯一标准，也是检验干部实际才能的根本的客观依据。文凭、学历固然是考察干部知识水平的重要依据之一，但是看一个干部是否真有实际工作水平，能否适应一定的领导工作的需要，最终还是要通过考察其工作实绩来判断。坚持这一条，就不致陷入文凭与水平的抽象争论，也才能找到发现和选拔人才的正确途径。大量事实说明，坚持考察干部的实绩，判断一个干部的真实水平就有了客观依据，就可以切实贯彻执行任人唯贤的干部路线，比较有效地防止不正之风，同时促进广大干部更加勤奋地学习和工作，做到一切着眼于为四化、为人民多做贡献。

考察干部的工作实绩，也要实事求是地作具体分析，不可以简单化。要看到，各级各类干部所在的工作地区、部门、岗位不同，原有的工作基础和其他客观条件也不同，不能简单地用一个标准去考察所有干部的工作实绩，也不能孤立地只考察某项内容或指标，例如只考察生产增长的幅度，或者只看近期成绩，不看长期效益。通过考察实绩，要有利于鼓励干部扎扎实实地做基础工作，为人民多办好事，防止为了“上任三把火”而急功近利，或者热衷于做表面文章。

总之，我们讲文凭，又不唯文凭，注重干部的真才实学和实干成绩。有文凭有真才实学和实干成绩的人应当重用，没有文凭但有真才实学和实干成绩的人也应当重用。无论什么地方和单位，发生了片面追求文凭的偏向，就要纠正，但是不要因此走上另一个极端，以为文凭又不重要了，调整、配备领导班子又可以无须注意文化程度的要求了。在干部工作中，尤其在涉及执行党的方针政策的问题上，我们一定要坚持马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，努力避免思想方法上的片面性、绝对化。

公安部 交通部发出通知要求沿海港口城市认真整顿口岸治安秩序取缔各种违法犯罪活动

通知说，近年来，随着沿海港口城市进一步对外开放，来往于我国港口的外轮、旅游船日益增多。在对外开放中，港口口岸的治安秩序总的来说是好的，但也出现了一些新问题。由于有些管理工作跟不上，资本主义腐朽思想和生活方式的影响比较严重，有些本来已

经绝迹的社会丑恶现象又重新出现和蔓延。

通知要求各地加强对港口公共场所的治安管理。对海员俱乐部、舞厅、宾馆等场所和出租汽车，要按照“谁主管，谁负责”的精神，根据有关法规，建立、健全严格的管理制度。公安机关要加强对这些场所的监督检查，组织巡逻联防，发现违法犯罪活动要认真查处，依法严厉打击。如果发现公共场所为违法犯罪活动提供方便或知情不举、包庇纵容的，要追究单位领导人的责任，直至责令停业整顿或予以查封。

通知指出，各港口有关部门要向外国轮船海员宣传我国法律和治安管理的有关规定，使他们懂得并严格遵守。对违反我国法律的外国人要依法处理，经济上要给予处罚，触犯刑律的要追究刑事责任。

通知还要求各港口对职工加强法制教育，对经常到外轮上工作的人员要加强管理，严格外事纪律。教育广大职工自觉遵纪守法，维护祖国荣誉，不做有损国格人格的事情，自觉维护口岸治安秩序。

1月4日

全国职称改革工作会议在北京召开

会议为期5天。中共中央政治局委员胡启立、田纪云出席了会议，并同部分代表举行了座谈。中央领导同志指出，改革职称评定制度，是经济、科技、教育体制改革的一个组成部分，是适应我国新时期、新任务的一项基础建设。职称改革的核心问题是精心选拔人才，合理使用人才，把真正优秀的人才选拔到学术、技术和经济等专业工作的职务岗位上来，使他们放手为社会主义现代化建设发挥聪明才智。整个职称改革工作要精心设计，全面部署，有计划、有领导、有步骤地分批实施。

经党中央、国务院批准，我国将改革职称评定制度，从今年起，实行专业技术职务聘任制。

据了解，专业技术职务是根据实际需要设置的工作岗位，有明确的职责，数量由编制确定，由行政首长在经过评审委员会认定的、符合相应条件的专业技术人员中聘任或任命，有一定的任期。专业技术职务不同于一次获得后终身拥有的学位、学衔和其他的学术、技术称号。

实行专业技术职务聘任制度后，对由于限额已满而不能在本单位、本部门任职的专业技术人员，鼓励和支持他们到别的单位或部门去任职，以充分发挥他们的专长和作用。

从去年7月起，实行专业技术职务聘任制的试点工作在国家教委、中国科学院、中国社会科学院、卫生部、国家经委、农牧渔业部和新闻七个系统的五十多个单位展开。到去年年底，试点工作已经完成。这次试点，涉及高等学校教师、科研、卫生、工程技术、农业技术和新闻等六个职务系列。

试点的情况表明，广大专业技术人员欢迎改革职称评定制度，实行专业技术职务聘任制。实行聘任制以后，专业技术人员的结构比以前合理了。中国科学院上海硅酸盐研究所在试行聘任制以后，高中初级专业技术人员的比例由原来的1∶9.8∶6.4变为1∶4.7∶2.3。一批在科研、教学等专业技术岗位上起骨干作用的优秀中青年被聘任高级专业技术职务。

实行聘任制以后，普遍加强了岗位责任制，改变了过去职称与职责分离的情况。专业技术人员的职务明确，任务具体，责任分明，有一定的任期。

根据中共中央书记处和国务院的决定，中央职称改革工作领导小组已经成立。国家科委主任宋健担任组长。这个小组在中央直接领导下，负责指导全国进行专业技术人员的专业职务聘任工作。

九三学社全国工作会议在北京举行

九三学社主席许德珩致开幕词。九三学社副主席孙承佩对当前改革的形势与任务和九三学社引进新人加强领导班子问题及1986年的工作要点作了说明。

中共中央统战部长阎明复参加会议并讲了话。

中国法学会在北京召开省区市法学会负责人会议

会议交流1985年学会的工作情况和经验，讨论并安排今年法学研究工作计划和普及法律常识工作。

这是该学会第二次召开这样的会议，中国法学会名誉会长张友渔、会长王仲方等到会并讲了话。会议于1月6日结束。

共青团中央司法部和少先队全国工委联合发出《关于认真贯彻人大常委会决议在全国中小学生中普及法律常识的通知》

通知指出，法制教育必须从小抓起。我国现有在校青少年将近两亿人，在中小学中普及法律常识，努力使每个学生知法守法，养成遵守社会公德的习惯，不仅是综合治理社会治安、预防青少年违法犯罪的根本措施，也是社会治安和社会风气根本好转的基础工作，是关系到国家前途、民族兴衰的大事。

通知希望各地团委、中小学校、各级少先队组织和司法部门协同工作，认真贯彻全国人大常委会有关普及法律常识的决议，开展法律常识及遵守社会公德的活动，在小学和中学开设不同层次的法制教育课程。中学生要学习宪法、刑法、治安管理处罚条例中的主要内容；对小学生主要是进行法制的启蒙教育，使他们初

步了解一些与日常生活有关的法律常识。

1月5日

全国物价工作会议在北京举行

国务院副总理田纪云听取了代表们的汇报，并讲了话。

会议认为，去年我国的价格改革迈出了重要的一步。基本理顺了农村粮食购销价格，调整了生猪购销政策和价格政策，逐步放开了肉、蔬菜等鲜活副食品的价格，调整了铁路短途运输价格，小商品价格也进一步放开。总的讲，进展是顺利的，效果是显著的，整个价格体系正在朝着逐步理顺的合理方向前进。如果没有这一步的改革，农村产业结构的调整不可能取得现在这样的进展，城乡市场不可能像现在这样繁荣。随着时间的推移，价格改革对发展有计划的商品生产、繁荣市场必将进一步起到积极的促进作用。当然，也必须看到，去年的确存在着物价指数上升幅度过大的问题，在具体工作上也有一些缺陷。对此，需要很好地总结经验，妥善地加以解决。

会议认为，今年的物价工作，主要是对已经实施的改革措施进行“巩固、消化、补充、改善”。要通过消化和改善，使整个物价基本保持稳定；同时要搞好物价的调查研究和论证工作，为明年的改革做好准备。

会议指出，由于国家从宏观方面加强了对基本建设规模和消费基金盲目增长的控制，今年稳定物价的经济环境比去年要好。也应看到，当前经济生活中不稳定的因素还没有完全消除，去年物价上涨的余波还不同程度地存在，一些生产者和经营者变相涨价和乱涨价的现象时有发生。

会议指出，保持物价基本稳定，措施一定要落实。一是抓重点措施，主要是控制基本建设投资规模和消费基金的盲目增长，积极生产适销对路的产品，满足市场需求。二是抓重点地区，要抓好大中城市，尤其是京、津、沪三大城市和省会所在地。三是抓重点品种，要千方百计地保持菜、肉、蛋价格的基本稳定。

会议要求继续加强物价的监督检查工作，对违反物价政策的，要严肃处理。

全国经济特区工作会议在深圳举行

会议提出：我国的经济特区在“七五”期间要更上一层楼，朝着建立外向型经济的目标奋力前进，确实成为“技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，对外政策的窗口”，进一步发挥向国内外两个扇面辐射的枢纽作用，更好地为全国社会主义现代化建设服务。参加会议的有广东、福建两省和深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区的负责同志以及党中央和国务院有关部门的领导同志。国务委员谷牧主持会议并讲话。

1980年起相继投入建设的四个经济特区，几年来运用从国外引进的资金、技术设备和依靠同国内各有关部门、地区的联合，进行了以基础设施为重点的基本建设，投资环境日趋完善，工业和整个经济迅速发展，在我国发展对外经济技术交流中，开始发挥了“窗口”和“枢纽”的作用。实践证明，中央决定兴办经济特区的政策是正确的，会议充分肯定了各个经济特区已经取得的成绩，认真总结了经验，决心把特区办得更好。

谷牧在讲话中要求特区工作要跟上形势的发展，坚持高标准、严要求。他说，过去几年特区取得了明显的成绩和积极的成果。现在要朝着建立外向型经济奋力“爬坡”，要控制基建规模，把工作重点切实放在抓生产、上水平、求效益上。围绕着这个工作重点，要认真进行改革，切实加强管理，使各项工作“更上一层楼”。

谷牧说，中央为经济特区制定了正确的方针政策，现在国内形势很好，国际条件也很有利，关键在于我们自己。要像开荒牛那样，辛勤耕耘，埋头苦干，兢兢业业，扎扎实实地做好工作，逐步把特区建设成为具有发达的物质文明和高度社会主义精神文明的特区，使社会主义国家办特区这项试验获得成功。

国务院副总理李鹏视察浙江秦山核电厂建设工地

致公党八届中常会十次会议（扩大）在北京举行

致公党中央主席黄鼎臣主持会议。中共中央统战部部长阎明复、副部长李定出席会议并讲了话。

会议认为，致公党中央和地方组织的负责人必须有选拔新人的迫切感，努力物色、考察、培养人选，在6月以前引进一批新干部，逐渐形成梯队结构。会议要求致公党各级组织切实抓好自身建设，要发扬民主党派自我教育的优良传统，抵制和反对各种违背四项基本原则的错误思想和不正之风；要继续做好巩固组织的工作，进一步健全领导班子和工作班子，做好培训骨干和专职干部的工作，搞好支部组织生活。

致公党和海外侨胞、港澳同胞有广泛联系，在当前改革和建设的大好形势下，会议要求扩大对海外侨胞、港澳同胞的联系面，进一步调动所联系的归侨、侨眷以及海外亲友的积极性，为支援四化建设，促进祖国统一大业的实现，作出更多的贡献。

铁道部部长丁关根在广州铁路局检查工作

丁关根说，党风、路风好转不能自封，要由社会随时监督，要得到社会承认才行。搞好党风路风，不要搞

需要全本请访问 www.ertongbook.com

花架子，要办实事，一个个单位抓，不要热闹一阵子又流于形式，也不能满足于以往所提出的杜绝野蛮装卸、野蛮待客，不乱收费、乱涨价的低标准，应该提出“让人民放心、让人民满意”的新标准。铁道部机关、全国12个铁路局、62个分局、53对进京列车、61个大站，要先作出样子。

1月6日

中央机关干部大会在人民大会堂召开

中共中央书记处1月6日上午和9日下午召开中央机关干部大会，号召中央党政军机关的全体党员、干部在端正党风中做全国的表率，为实现全党风气和社会风气的根本好转，为把以城市为重点的整个经济体制改革逐步引向胜利，为完成“七五”计划，建设有中国特色的社会主义而奋斗。

中共中央总书记胡耀邦在会上作了《中央机关要做全国的表率》的讲话；国务院副总理田纪云作了《关于当前经济形势和经济体制改革的问题》的讲话；中共中央书记处书记王兆国作了《关于中央机关端正党风的问题》的讲话；中央军委副主席杨尚昆作了《端正党风军队要走在前头》的讲话。大会由中央书记处书记胡启立主持。

胡启立在会上宣布，中央书记处决定成立中央机关端正党风领导小组，由乔石任组长，王兆国、强晓初任副组长。他要求中央各机关认真学习中央领导同志在大会上的讲话，正确认清形势，带头端正党风，把80年代后五年的工作做得更好。

万里、习仲勋、方毅、乔石、杨得志、吴学谦、姚依林、秦基伟、陈慕华、陈丕显、邓力群、郝建秀、王震、薄一波、王平、王首道、伍修权、刘澜涛、李一氓、李德生、萧克、宋时轮、陈锡联、耿飚、黄镇、黄火青、程子华、王鹤寿、韩光、彭冲、廖汉生、黄华、张劲夫、宋平、洪学智、郑天翔、杨易辰、杨静仁、杨成武、吕正操、马文瑞、中央党政军机关、北京市的领导干部共8000多人出席了大会。

国务院副总理田纪云在中央机关干部大会上发表《关于当前经济形势和经济体制改革的问题》的讲话

同志们：

在全面完成和超额完成第六个五年计划的捷报声中，我们迎来了1986年——第七个五年计划的第一年。当着这新的一年刚刚开始的时候，中央书记处决定召开这次会议，让我来给同志们讲一讲当前经济形势和经济体制改革的问题。首先要说明的是，我这里讲的，都是个人的一些看法和认识，提出来与大家共同研究、讨论，不妥当的地方，请同志们批评指正。

第一个问题，我想讲一讲：党中央和国务院多次指出过当前我国经济形势的主流很好，是新中国成立以来最好的时期之一，作出这种论断的主要根据是什么？

同志们都知道，正确地认识和分析形势，是我们制定政策和计划的依据，也是统一人们的思想，动员广大干部和群众自觉贯彻执行党的方针、政策和计划的前提。我们观察形势，要实事求是，方法正确。看形势首先要看主流。“六五”期间和当前我国经济形势的主流确实很好，主要的表现至少有以下六个方面。

一、整个国民经济以较高的速度持续稳定增长。“六五”期间，我国社会总产值、工农业总产值、国民生产总值和国民收入，平均每年增长10%左右，而1953年到1980年的28年间，平均每年的增长速度为6%至8%。这五年的经济平均增长速度不仅高于前28年，而且呈现出稳定上升的趋势，没有像过去那样大起大落。经济增长速度高低是衡量一个国家经济发展形势好坏的重要标志。许多外国朋友对这几年我国经济状况表示赞赏，主要是两条：一是基本解决了十亿人口的吃饭、穿衣问题；二是经济发展速度快，而且稳定增长。发展经济没有一个适当的速度是不行的。当然，我们不能追求脱离实际的超高速，因为那样是不能持久的，反而会造成经济生活的紊乱。总的来看，“六五”期间我国的经济增长速度比较高，而且基本上是适当的、正常的。取得这样的成绩来之不易，是广大干部和群众共同努力奋斗的结果。全国各族人民包括今天在座的每一位同志，都为此而贡献了自己的一份力量。

“六五”期间，我国农业取得了举世公认的巨大成就。前不久，我们到几个省的农村看了看，确实是一派安居乐业、生机勃勃的喜人景象。这五年，农业总产值平均每年增长10.8%，而1953年至1980年28年间平均每年只增长3.5%。1985年预计全国农业总产值达到3700多亿元，比1980年增长66.8%。粮食产量，1984年超过8000亿斤，比1980年增长27%，人均粮食占有量接近世界平均水平。1984年棉花产量达到1.2亿担，比1980年增长131%。我们不妨回顾一下，1980年那个时候，我国农业还处于相当困难的境地，粮食、棉花还需要从国外大量进口。现在情况发生了根本变化，粮食已可自给，棉花自给有余。我国在世界7%的耕地上，解决了占世界22%人口的温饱问题，这确实是一件了不起的事情。去年，我国农业，除了粮食、棉花以外，其他经济作物和多种经营比上年都有较大增长。预计农业总产值比上年增长10%左右，农民人均纯收入增加45元左右。这在农村产业结构进行调整的情况下，是一个很大的成绩。对去年棉花、粮食减产问题要作点具体分析。棉花预计比上年减少3800

多万担，主要是有计划调减的，因为这几年棉花大量增产，库存量过大，资金周转不动，主动调减对国家和农民都是有利的；当然，这里头也有受气候影响的因素。粮食产量预计比上年减少500多亿斤。原因是什么呢？一是自然灾害严重，这是难以抗拒的；二是调整农村产业结构，退耕还林、还牧，调减种植面积，总的看是正常的；三是有些地区农民种粮积极性下降，对粮田管理放松，经营粗放，我们的工作中也存在一些问题。但是，看农村形势，不能只看粮食，看粮食形势，不能只看一年。由于农业受自然条件影响较大，难以做到年年增产，在五年中如能做到年平均有较大增长，就很不错了。我国已是连续六年获得丰收，平均每年增产粮食340亿斤，去年的产量仍接近于大丰收的1983年。现在国家粮食库存是充裕的，农民也有些家底，市场供应完全有保证，有的地方粮食安排可能紧一点，但只要做好余缺调剂，不会出问题。当然，农业是基础，粮食是基础的基础，对粮食问题决不能掉以轻心，必须采取措施使我国粮食产量在8000亿斤的基础上稳定增长。

工业生产计划完成情况之好也是新中国成立以来少有的。“六五”期间，我国工业总产值平均每年增长10.6%，1983年预计达到8200多亿元，比1980年增长65.2%。工业生产的发展，不仅速度可观，而且是全面增长、稳定增长。特别是轻工业和能源生产的变化十分显著。在1980年的时候，轻工业生产严重落后于人民生活需要，市场商品匮乏，这几年情况显然不同了，轻工产品比以前丰富得多了。五年前能源生产停滞不前，近两年来持续增长，原油、原煤产量年平均增长速度都达到8%以上。1985年与1980年相比，预计重工业增长55.8%，轻工业增长76.2%，能源（按标准煤折算）增长31%，交通运输部门货物周转量增长42.8%，邮电业务量增长58%。“六五”期间各个年份的工业增长速度，分别为4.1%，7.7%，10.5%，14%，17%。可以看出，这的确是持续、稳定的增长。

国内市场日益活跃，对外贸易有了较大的发展。“六五”期间，我国城乡商品货源日益充裕。1985年当年形成的零售商品货源比1980年预计增长一倍，平均每年增长15%；社会农副产品收购总额比1980年增长94.7%，平均每年增长14.3%。这几年群众购买力增长很快，去年社会商品零售总额比1980年增长一倍，平均每年增长15%，而前二十八年平均每年仅增长7.6%。可以说，“六五”期间社会商品购销总额增长之多和速度之快是新中国成立以来少有的。1985年我国进出口总额预计比1980年增长71.9%，“六五”期间平均每年增长11.4%。我国出口贸易额在世界上所占的位次，已由1980年的第28位上升为第16位。目前我国的对外贸易发展状况，同我们这个大国的地位还不相称，但我们确实取得了重大的进展，这是毫无疑问的。

二、重大经济比例关系基本协调。主要的经济比例关系如何，关系到经济能否持久的健康发展。长期以来，我国农业基础不牢，轻工业太轻，重工业太重，积累率太高等问题，一直没有得到很好的解决。“六五”期间，上述状况逐步得到改善。农业和轻工业这几年得到了较大较快的发展，现在农轻重的产值在工农业总产值中大体各占三分之一。农村产业结构的调整取得了明显成效，林、牧、渔业和工副业在农业总产值中所占比重由1980年的36.3%上升为49%。工业内部，重工业与轻工业的比例，1978年为57比43，现在大体上一半对一半，关系较为协调了。三大产业中，第一产业、第三产业所占的比重逐步上升。第二产业所占的比重相对下降。积累率1978年为36.5%，经过几年的调整，去年大致是32%左右，看来还是高了一点。总之，“六五”期间，重大经济比例关系逐步趋向合理，这对于促进和保证我国经济的健康发展，已经起了并将继续起到积极作用。

三、经济效益有了比较明显的提高。长期以来，在我国国民经济的发展中，往往只注意追求产值，不重视经济效益，结果造成“工业报喜，商业报忧，仓库积压，财政虚收”。“六五”期间，经济工作逐步转到以提高经济效益为中心的轨道上来，取得了较好成绩。五年间，年平均社会总产值增长率为10.5%，国民收入增长率为9.5%，财政收入增长率为10.3%，实现三个同步增长。每个社会劳动者创造的国民收入（按可比价格计算），平均每年提高6%左右。能源消耗逐年下降，去年每万元国民收入消耗的能源比1980年降低20%。能源利用率的提高，平均每年大约增加国民收入200多亿元。更可喜的是，我国财政状况有了根本好转。我国财政收入1979年和1980年还是下降趋势，1981年的收入状况也不好。经过努力，从1982年开始，财政收入由停滞下降转为上升，收支基本平衡，略有赤字，1984年年底我国财政收入提前实现了“六五”计划所规定的1985年的指标。1985年国家财政收入预计1770亿元，比1984年增加305亿元，比1980年增加685亿元，实现了收支平衡，消除赤字。“六五”计划前，我们的财政收入一般比上年增加五六十亿元就蛮不错了，增加100亿元可以说是上了一个很大的台阶。去年增长这么多，这是一个很大的变化。当然，去年财政收入的增长，其中也包含着物价上涨、进口商品较多，关税增加等因素，这是必须看到的。另外，预算外资金也大幅度增加，去年达到1400亿元。预算内和预算外的资金加起来，共有3170亿元，比1980年增长近一倍。可见，我们的国力比过去雄厚得多了。

四、科技、教育事业有了较大的发展。党的十一届三中全会以来，党中央和国务院对科技、教育事业十分重视。从1953年到1978年的26年间，国家用于科技、教育方面的投资额平均每年为8亿元，1985年达到80亿元。科技、教育的基建投资占全国基建投资总额的比重，前26年平均每年为3.3%，1985年达到8%。几年来，科技队伍日益壮大，科技攻关初见成效，科技成果的推广取得显著效益，科学研究和技术开发也取得了很大成绩。去年全国科技人员（包括自然科学和社会科学）达到1230万人，比1980年增加59.2%。1981年至1985年，全国共有937项发明创造获得国家奖励。目前已有一些重要技术接近世界先进水平，有的已跨入世界先进行列。“六五”期间，我国先后成功地向太平洋和在水下发射了运载火箭，研制成功“银河”亿次巨型电子计算机，发射试验通信卫星定点成功。高等学校发展迅速，五年来毕业的大学生为153.5万人，研究生4万人。研究生数比前26年总和还多2万人。中等教育结构得到初步调整，初等教育普及工作取得一定进展，成人教育发展较快，教师队伍素质有所提高。尽管现在我国科技、教育事业仍然严重落后于四化建设的需要，对这一点必须充分注意，但并不妨碍我们对几年来这方面取得的成就作出正确估价。

五、人民生活水平显著提高。“六五”期间，全国城镇职工的年平均工资收入，由1980年的762元增加到1985年的1176元，净增414元，扣除物价上涨因素，每年平均增长4.7%；农村人均年收入，由1980年的191元增加到1985年的400元，净增209元，扣除物价上涨因素，平均每年增长14%。到1985年11月底，城乡居民储蓄总额已达1580亿元，比1980年增长近3倍。“六五”期间全国城镇新安置就业人员3500万人，待业率由1980年的4.9%下降为1985年的1.5%。1958年至1978年的21年间，我国人民的消费水平平均每年只增长1.8%，而“六五”期间，扣除物价上涨因素，平均每年增长8%左右。群众吃的、穿的、用的都有了很大提高。这一点，大家都是看得很清楚的。住房条件也有了改善。“六五”期间，城镇住宅建筑竣工面积达6.3亿平方米，1985年人均住宅面积比1980年增加1.8平方米。农村新建住房面积达31.7亿平方米，农村人均住房面积已达15平方米。

六、国民经济发展的后劲有所增强。“六五”期间，全民所有制单位完成固定资产投资5260亿元，新增固定资产3680亿元。实际建成大中型项目469个。工业企业技术改造项目逐年增多，全民所有制工业企业技术改造项目建成投产10万个，投资1050亿元。“六五”期间，由于技术改造和加强经营管理而增加的工业产值，占全部工业总产值增加额的一半左右。以上这些方面，不仅促进了“六五”期间的经济发展，而且为“七五”期间以至今后更长远的经济发展增加后劲，将起到重要的积极作用。

经济建设上这些成绩的取得，是同几年来经济体制改革的重大进展分不开的。目前以城市为重点的整个经济体制改革已经逐步全面展开，各个领域都发生了较大的变化。在所有制结构方面，过去那种同现阶段我国生产力发展水平不相适应的基本上单一的公有制结构，正在逐步向以社会主义公有制为基础的、多种经济形式和多种经营方式共同发展的结构转变；在分配方面，过去那种集中分配、统收统支、吃“大锅饭”的分配制度，正在逐步向分级分配、按劳付酬、责权相结合的分配形式转变；在流通方面，过去那种单渠道、多环节的体制，正在逐步向多渠道、少环节的体制转变；在宏观管理方面，过去那种以直接控制为主的运行机制，正在逐步向以间接控制为主的运行机制转变；在企业管理方面，过去那种政企职责不分、统得过多、管得过死的体制，正在逐步向政企职责分开、增强企业内在活力和自我发展能力的体制转变；在对外经济关系方面，过去那种封闭半封闭型的经济，正在逐步向有效利用国际交换的开放型经济转变。总之，我国的经济体制改革，正在按照党的十二届三中全会确定的目标，逐步朝着在公有制基础上发展社会主义有计划商品经济的方向前进。小平同志在党的全国代表会议上的讲话中指出，十一届三中全会以来，我们主要办了两件事，一是拨乱反正，二是全面改革。“六五”期间我国国民经济之所以发生如此巨大的变化，主要是认真贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”方针的结果，是改革取得显著成效的结果。“七五”期间要使国民经济取得更大的发展，仍然要依靠改革。

中央在关于制订“七五”计划的建议中指出：“目前争取我国财政经济状况根本好转的任务已经基本实现，国民经济开始出现持续、稳定、协调发展的新局面，展现了良性循环的前景。”上面讲的这些情况，充分说明党中央对我国当前经济形势的论断是符合实际情况的，是完全正确的。有的老工人说，有“三个没有想到”：没有想到经过十年动乱之后，国家能这么快地安定下来；没有想到“文革”留下的经济烂摊子，能这么快地被收拾好；没有想到十亿人口的大国，人民生活能提高得这么快。这些话很简朴，但生动地说明了我国这几年的巨大变化。

第二个问题，我想讲一讲：我国经济生活中出现的某些新的不稳定因素，到目前为止解决得怎么样了，发展前景又将如何？

“六五”期间我国经济建设取得了前所未有的重大成就，但并不是说已经不存在什么问题和困难了，

相反地，问题和困难还是相当多的。经济工作很复杂，历史遗留的问题不少，经济体制改革又只能在不断探索中前进，各种矛盾和按下葫芦起来瓢的事情到处都有。讲成绩可以列出很多条，讲问题也可以列出许多条。总之，还是老话，形势确实很好，问题确实也不少。除了一些长期制约我国经济发展的因素还需要我们经过多少年的艰苦努力才能逐步解决以外，前一段比较突出的问题是，从1984年第四季度我国经济生活中出现了一些新的不稳定因素。主要表现是：工业生产发展速度过快，固定资产投资规模过大，消费基金增长过猛，货币投放过多，国家结存外汇下降。这几个问题的核心，是基本建设投资规模过大。由于大家都争着搞基本建设，需要大量的设备和建筑材料，这样就刺激工业特别是加工工业超高速发展，而且带来了信贷资金膨胀和消费基金的大幅度增加，造成能源、交通、原材料全面紧张。为了维持超高速，不得不大量进口原材料和组装件；为了回笼货币，又多进口了一批高档消费品。这样就导致外贸逆差增大，结存外汇下降。这个问题的实质，是国民收入出现超额分配，社会总需求超过社会总供给。如果任其发展下去，国民经济开始出现的良性循环前景就会遭到破坏，重新造成经济比例关系失调，给整个社会生活带来极为不利的影响，改革也就很难进行下去。

对经济生活中出现的这些不稳定因素，我们必须充分重视，绝对不能麻痹大意，但又不能把它们同当年的“大跃进”相提并论，简单地类比。那么，为什么会出现这些问题呢？究其原因，大体上有三个方面：一是，我们的经济建设是在改革中前进的，没有现成的路子可走，实践中难免出现这样那样的问题，在微观搞活的同时怎样使宏观的控制、管理和调节及时跟上，我们还缺乏经验；二是，这几年经济形势很好，一年比一年好，又在某种程度上出现了盲目攀比发展速度和片面追求高指标的现象；三是，党内和社会上滋长的一些新的不正之风，对经济发展和社会生活也带来了不好的影响。

对于国民经济中出现的不稳定因素，中央和国务院发现得早，抓得很紧，采取的政策措施也是比较及时和有效的。从去年年初开始，国务院先后召开了四次省长会议。第一次在2月份召开，着重解决消费基金增长过猛和信贷规模过大的问题；第二次在4月份召开，集中研究控制外汇使用、货币投放、发展速度问题；第三次、第四次分别在6月份和9月份召开，重点解决控制固定资产投资规模的问题。在此期间还下发了一系列文件，采取经济手段、法律手段和行政手段相结合的办法，加强宏观控制和管理，使问题逐步得到或正在得到较好的解决。工业生产过高的速度逐步减缓，从去年7月份开始，与上年同期相比，增长速度的情况是：20.2%、17.4%、14.5%、11.7%、8.8%、8%左右，预计全年增长17%。现在工业增长速度已基本趋于正常。基本建设投资有所控制。从去年8月份开始，基建投资增长幅度逐步降低，国家169项重点工程建设项目速度加快。消费基金控制初见成效。货币净投放额去年比前年减少26%。信贷收支情况也是好的。城乡个人储蓄存款增加较多。外贸出口的情况也在向好的方面发展，不适当的进口已得到控制。

总的来看，我们可以这样说，前一段经济生活中出现的不稳定因素正在逐步消除，总的情况是好的，前景是乐观的。当然，这并不是说所有的问题都解决了，有些问题还需要进一步解决。党中央、国务院对于经济生活中出现的新情况、新问题，既高度重视，又认真总结了过去解决类似问题的经验教训，采取了逐步缓解矛盾的办法，这样做避免了可能造成的过多的经济损失和过大的社会震动，实践证明效果是好的。从当前的情况看，要把固定资产投资规模控制在国家计划范围内，任务还相当艰巨，特别是预算外固定资产投资增长过快的情况扭转得很不理想；消费基金的控制难度也很大。这两条是根本性的，必须进一步有效地加以控制，才能巩固和发展经济战线的好形势。对于这个问题，紫阳同志在关于“七五”计划建议的说明中就已提醒过我们，他指出，把上述问题分散在两年解决，是比较稳妥的，但不易引起大家的重视，搞不好也可能控制不住。这一点需要各级领导特别加以注意。在当前的形势下，我们大家更需要统一认识，团结一致，坚决贯彻执行中央和国务院的一系列方针政策，为巩固和发展良好的经济形势而共同努力奋斗。

第三，对于目前干部和群众中普遍关心的几个问题，我想讲一讲有关的情况和看法。

一、关于物价和价格改革问题。合理的价格体系是保证国民经济协调发展的重要条件。长期以来，由于我们在经济工作中忽视价值规律，忽视市场的作用，再加上其他种种历史原因，我国的价格体系很不合理，存在着严重的价格扭曲现象。价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键。十一届三中全会以来，我们已经陆续采取了若干的步骤和措施，对价格进行了比较大的调整。1985年我们在价格改革方面又迈出了重要的步伐。调整了生猪购销政策和价格政策，各地相继放开了蔬菜等鲜活副食品价格。调整了农村粮食购销价格。提高了铁路短途运输价格。粮、棉等主要农产品取消统购派购，实行合同定购制度，合同以外的产品，农民可以自行出售，价格随行就市，也可以按保护价卖给国家。原材料、燃料等重要生产资料，计划分配部分的价格基本不动，按规定企业自销的部分实

行浮动价格。小商品价格放开,实行市场调节。

总的来看,我国价格改革的进展是顺利的,情况是正常的,取得的效果是明显的,整个价格体系正在朝着逐步理顺的合理方向前进,从而也就起到了促进工农业生产和商品流通、活跃市场和繁荣经济的重要作用。农产品的价格改革,进一步调动了生产者和经营者的积极性,促进了农村商品经济的发展,这是大家有目共睹的。原来农民觉得养猪不合算,生猪发展缓慢,各地陆续放开生猪收购价格以后,生猪发展较快,鲜肉供应增加。长期以来,我国煤炭一直供不应求,计划外的煤价不断上涨。最近,供求矛盾已明显缓和,市场煤价逐步回落。市场上轻纺产品也比较丰富。这些都是同价格的逐步合理调整分不开的。

在进行价格改革的过程中,我国物价水平的上升幅度比过去是大了一些,这是事实,但由于价格调整促进了经济的发展人民收入也随之增加,总的来看,人民收入的增长幅度还是超过了物价上涨幅度。“六五”期间,物价指数上升18.7%,而职工人均收入增加68%,农民人均纯收入增加109%。许多同志认为,物价确实上涨了,但生活水平也确实提高了。这个看法比较客观,符合实际情况。

总之,对物价和价格改革的问题,第一,我国现行的价格体系非改革不可,否则的话,各方面的经济关系不可能理顺,整个国民经济不可能长期健康发展,经济生活中许多矛盾不但不能得到克服而且会进一步加剧,从长远来看对经济发展和改善人民生活都是不利的;第二,十一届三中全会以来我们在这方面所进行的改革,尽管实际工作中还存在着这样那样的问题,但总的来看基本上是成功的。这两点是我们对物价和价格改革问题的基本认识。只有坚持这样的认识,才能坚定进一步搞好价格改革的信心。这是非常重要的。与此同时,我们也必须看到,如果说“六五”期间从1981年到1984年的物价上升指数还是基本上正常的话,那么,1985年的确存在着物价指数上升幅度过大的问题。据国家统计局预计,全国平均达到9%。而且,我们还不能光看平均数,因为城市高于农村,特别是像北京等大城市上升的幅度更高一些。这样,群众增加的收入有相当一部分被物价上涨抵消了,对一些收入增加不多的家庭和个人,影响就更大一些。对这种情况,群众议论比较多,意见比较大,这是完全可以理解的。

为什么去年物价上涨幅度比较大呢?分析起来,有以下一些原因:一是价格的结构性调整。这是为了理顺价格体系,主动进行的调整。二是1984年第四季度以来,基建规模过大,工业生产发展速度过高,消费基金增长过猛,货币投放过多,许多商品供不应求,造成物价上涨。三是农副产品价格大部分放开,计划外工业生产资料价格上涨,带动了一部分消费品价格上涨。四是具体工作上有缺陷。最突出的是蔬菜问题,有些大城市蔬菜价格放开以后,工作没有相应跟上,造成大路菜价格一度大幅度上升。五是不少工商企业和个体商贩,违反国家物价政策,乱涨价、变相涨价,我们虽然抓了这个问题,但监督、检查还不得力。

对去年以来物价上涨幅度过大的问题,中央和国务院是十分重视的,已经和正在采取一系列措施,逐步加以解决。去年,我们从宏观上加强了对基建规模和消费基金的控制,这既是解决国民经济出现的不稳定因素的重要措施,对控制物价上涨来说也是釜底抽薪的根本办法。为了解决大中城市蔬菜价格过高的问题,要求城市郊区必须保证一定的蔬菜种植面积,国营商业要掌握大路菜的大部分货源,进行吞吐调剂,平抑菜价;必要时对某些主要蔬菜品种实行最高限价。对计划外重要工业生产资料的浮动价格规定了上限。同时,采取有效措施,加强对物价的检查、管理和监督。考虑到国家财政负担能力、企业消化能力和群众承受能力,国务院决定,1986年的价格改革,主要是让各方面消化和完善已经实施的措施,使物价总水平保持基本稳定。我们相信,随着宏观控制的加强和改善,各项具体措施的落实,可以把物价上升指数严格控制在一定限度以内。当然,要把我国的价格体系基本理顺,还需要一定的时间。

二、关于工资改革问题。从去年下半年起,国家机关和事业单位进行工资改革,实行了以职务工资为主的结构工资制,初步纳入了新的轨道。这次工资改革,所有同志的工资都有一定的提高,劳酬脱节、职级不符的状况有了一定程度的改善。由于改革方案经过反复研究,对各方面的情况也尽可能作了照顾,国家机关和事业单位的广大工作人员顾全大局,总的说,改革进展比较顺利。但新的工资制度确实还有不完善的地方。今年,要着重解决两个问题。一是解决遗留的突出的不合理问题。二是建立、健全技术职务系列。这个问题比建立行政职务系列还复杂,工作基础也更差一些,需要深入细致地研究,组织力量抓紧把方案搞好,成熟一个解决一个。

企业的工资改革,大多数企业仍实行基本工资加奖励的办法,按现行规定提取奖励基金,同时将企业奖金税的起征点由两个半月标准工资提高到四个月,使多数职工的收入比上一年有所增加。少数企业试行的工资总额同企业经济效益挂钩的办法,方向是对的,但从试点企业半年多的实践来看,这个问题比原来估计的还要复杂,主要是我国现行的价格体系不合理,企业的客观条件很不一样,各项改革措施还很不配套,行业之间、企业之间经济收益苦乐不均的状况十分突出。

如果没有一套科学的、合理的办法，不仅不能解决原来工资制度存在的问题，还可能产生新的矛盾。因此，对这个问题要十分慎重，今年试点的面不再扩大。

由于历史的种种原因，我国工资方面积累的问题实在太多，不可能一下子都得到解决。由于国家财力有限，要求过急过高也办不到，只能从实际情况出发，逐步加以解决。我们的国家大，人口多，底子薄，一方面就业率很高，一方面生产效率很低，只有经过我们大家较长时间的共同努力，才有可能把职工工资提高得更快一些。这是我们国家的基本国情决定了的。前几年，我国消费基金的增长，职工工资性支出的增长，超过了国民收入和劳动生产率的增长。这带有还过去欠账的性质，是必要的。今后我们职工工资当然还要随着经济发展逐步增加，但消费基金和职工工资增长的幅度不能再高于国民收入和劳动生产率的增长幅度，否则的话，我国经济的发展将缺少后劲，甚至未老先衰，商品在国际市场上也将更加缺乏竞争能力，这是不符合广大人民的根本利益和长远利益的。另外，目前在国家机关、事业单位和企业之间，在行业之间和各单位之间，在增加工资收入和发放奖金上相互攀比的情况相当严重。不论条件，不论贡献，不论经济效益如何，低的都要向高的看齐。这样互相攀比，势必造成工资和奖金轮番上涨，消费基金无法控制，对国民经济的发展是很不利的，会带来严重后果。这是当前需要认真解决的一个重要问题。

三、关于各类社会成员的收入差距问题。近来人们对这方面的议论也比较多，主要的是不是有以下的情况：在农村，种粮的收益与从事工副业、商业的收益相差比较悬殊，有些地区农民种粮积极性下降。在城市，有的行业之间、单位之间收入差距很大，有的个体户收益过高。还有一部分人利用各种歪门邪道，非法牟取暴利。对此，群众反映比较大，意见不少。

对这个问题怎么看？首先应当肯定，按劳分配的原则必须坚持，平均主义思想必须克服，“大锅饭”必须打破。平均主义思想是贯彻执行按劳分配原则的一个严重障碍。搞平均主义，吃“大锅饭”，就无法调动广大群众的积极性，生产力就得不到迅速发展，人民也就不可能逐步富裕起来。中央提出允许和鼓励一部分人先富起来的政策是正确的。在致富的问题上搞平均主义是不行的。共同富裕不等于同步富裕、同等富裕。历史经验告诉我们，追求同步富裕、同等富裕的结果，必然导致平均主义和共同贫穷。但同时也要防止社会成员之间收入差距的过分悬殊，我们是社会主义国家，分配要公正合理。不然，少数人收入过高，不合理，就会影响多数人的生产和工作积极性，也不利于社会的安定。目前群众对“万元户”议论比较多，对这个问题也要作点具体分析。应当看到，第一，农村万元户是极少数。前一段宣传有点脱离实际，给人一种印象，好像万元户到处都是，实际上没有那么多。第二，他们的收入一般是毛收入和全家的收入，他们的经营有一定风险，也不像工薪人员享有集体福利、劳动保险等待遇。因此，在工薪人员中也提倡和鼓励搞“万元户”，是不适当的。

对目前在某种程度上存在的社会成员收入差距悬殊问题，国家将根据不同情况，分别采取措施，逐步进行必要的调节。目前，农村种粮的收益和从事工副业、商业的收益相差比较大，但又不可能把粮价提高到使种粮收益同从事工副业收益相当的水平。在最近中央召开的农村工作会议上，确定采取以工补农的政策，除了国家适当增加对农业基本建设的投资以外，要求省地县一直到乡镇，都要从地方财政结余和乡镇企业税收的增长部分中拿出一部分钱用于扶持农业，特别是支持种粮、养猪和大中城市郊区种菜。对行业、单位之间收入差距过大的，国家准备通过调节税收、理顺价格等措施来逐步加以解决。对个人收入过高的，国家准备通过完善税收制度，采取征收累进的个人所得税等办法来加以调节。同时，要逐步建立、健全各种社会保障制度。还要继续加强工商行政管理，引导城乡个体工商户按国家的政策进行正当经营，获得合理的收入。至于对用各种非法手段牟取暴利的，我们的政策是十分明确的，就是要坚决取缔，严肃处理，没收非法所得，该法办的就得法办。

另外，由于自然条件的差异和经济发展的不平衡，我国农村目前还有几千万人口的温饱问题尚未解决。国家和经济比较发达的地区，要在资金、物资、人才、技术等方面对这些地区给以必要的支援，帮助那里的群众发展生产，解决温饱问题。同时也要强调，必须继续坚持鼓励一部分地区先富起来的政策，这样才有利于整个国家经济实力的增强，在地区发展上也不能穷富拉平，否则大家都上不去。

四、关于对外开放问题。十一届三中全会以后，我们认真贯彻对外开放政策，取得了较好的成绩。几年来，我国引进了数以千计的技术和关键设备，其中有相当一部分具有国际上比较先进的水平。到1985年9月，通过各种形式使用外资约200亿美元，已建立中外合资企业1800余家，合作经营企业3308家，外商独资企业109家。利用外资在海洋石油合作勘探开采、加强能源交通等重点建设方面发挥了积极的作用。通过引进技术和中外合资经营，使许多企业和行业的技术水平和管理水平有了显著的提高。发展国民经济，搞现代化，闭关锁国是不行的。无论是发达国家还是发展中国家，都注意利用国际交换，充分吸取别人的长处，

需要全本请访问 www.ertongbook.com