中国法律援助年鉴2012封面拷贝 1副本.pdf 1 15-3-18 下午1:22

法律援助

YEARBOOK
OF LEGAL AID
IN CHINA

法律援助

法律援助

中国法律援助年鉴
2013
YEARBOOK OF LEGAL AID IN CHINA

中国法律援助年鉴

2013

司法部法律援助中心 编

中国民主法制出版社

2013

中国法律援助年鉴

YEARBOOK OF LEGAL AID IN CHINA

司法部法律援助中心 编

图书出品人：刘海涛

文案统筹：陈晗雨
责任编辑：陈 曦
责任印制：曲 静
发行总监：陈晗雨
责任校对：姚丽娅
装帧设计：聂 强

上架建议：法律工具书类

ISBN 978-7-5162-0774-1

定价：70.00元

中国民主法制出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

YEARBOOK OF LEGAL AID IN CHINA

中国法律援助年鉴

2013

司法部法律援助中心　编

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国法律援助年鉴.2013/司法部法律援助中心编.
—北京:中国民主法制出版社,2015.3
ISBN 978-7-5162-0774-1

Ⅰ.①中… Ⅱ.①司… Ⅲ.①法律援助—中国—
2013—年鉴 Ⅳ.①D926-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 047718 号

书名/中国法律援助年鉴·2013
ZhongGuoFaLüYuanZhuNianJian·2013
作者/司法部法律援助中心 编

出版·发行/中国民主法制出版社
地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)
电话/63055259(总编室) 63057714(发行部)
传真/63055259
http://www.npcpub.com
E-mail:mzfz@263.com
经销/新华书店
开本/16 开 787 毫米×1092 毫米
印张/27.5 **字数**/531 千字
版本/2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷
印刷/

书号/ISBN 978-7-5162-0774-1
定价/70.00 元
出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

《中国法律援助年鉴》
编委会成员

编 委 会 主 任: 赵大程

编委会副主任: 白　萍　孙剑英　胡占山

主　编: 白　萍

副主编: 桑　宁　郑自文　林　溪　舒国华

编　委: 臧素平　汪进联　贺春云　左秀美　郭　婕
易　宇　李雪莲　种若静　王　伟　王祖明
彭联国　崔振晓　任晋昆　李学义　肖春梅
刘桂琴　杨宝剑　关明泉　张　玫　陈伟强
陆勤玉　暴闽生　魏淑燕　于荣双　马占峰
徐全明　蒋春林　谭　征　冯瀚德　王汉梅
肖晓华　刘贵文　李发富　赵祖平　丹　增
郝茂成　周正斌　东　科　张述荣
穆合塔尔·阿布力米提　　李　英

《中国法律援助年鉴·2013》编辑部编辑人员

主　　编　白　萍

副 主 编　桑　宁　郑自文

责任编辑　臧素平　郭　婕　易　宇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

编 辑 说 明

一、《中国法律援助年鉴》是一部记载中国法律援助工作情况，反映法律援助工作全貌和各个年度法律援助工作发展和成就的综合性书刊。

二、《中国法律援助年鉴·2013》反映的是2013年度司法部及各省、自治区、直辖市法律援助工作情况。

三、《中国法律援助年鉴·2013》收录的资料，截至2013年12月31日。

《中国法律援助年鉴》编辑部

2014年7月

总 目 录

第一部分 特 载 …… (1)
第二部分 全国法律援助工作概况 …… (4)
第三部分 各省、自治区、直辖市法律援助工作概况 …… (9)
第四部分 中国法律援助基金会工作概况 …… (146)
第五部分 领导讲话 …… (152)
第六部分 工作部署 …… (180)
第七部分 全国法律援助统计数据及分析 …… (200)
一、2013年全国法律援助统计数据 …… (200)
二、2013年全国法律援助统计分析 …… (201)
第八部分 法律援助工作大事记 …… (207)
第九部分 文件选载 …… (214)
一、法律援助工作文件选载 …… (214)
二、2013年《中国法律援助》总目录 …… (271)
三、2013年《司法部法律援助工作司简报》目录 …… (276)
四、2013年《司法部法援中心简报》目录 …… (277)
五、2013年《国外、境外法律援助信息》目录 …… (278)
第十部分 理论研究 …… (279)
第十一部分 其 他 …… (389)
一、各省、自治区、直辖市法律援助机构地址,处长、副处长
(局长、副局长,主任、副主任)名单 …… (389)
二、各省、自治区、直辖市法律援助机构《中国法律援助年鉴》
联络员名单 …… (392)

分 类 目 录

第一部分　特　　载

一、习近平强调：依法治国、依法执政、依法行政共同推进 …… (1)
二、中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定（摘录） …… (2)

第二部分　全国法律援助工作概况

第三部分　各省、自治区、直辖市法律援助工作概况

北京市法律援助工作概况 …… (9)
天津市法律援助工作概况 …… (14)
河北省法律援助工作概况 …… (17)
山西省法律援助工作概况 …… (20)
内蒙古自治区法律援助工作概况 …… (24)
辽宁省法律援助工作概况 …… (28)
吉林省法律援助工作概况 …… (31)
黑龙江省法律援助工作概况 …… (36)
上海市法律援助工作概况 …… (40)
江苏省法律援助工作概况 …… (44)
浙江省法律援助工作概况 …… (47)
安徽省法律援助工作概况 …… (52)
福建省法律援助工作概况 …… (58)
江西省法律援助工作概况 …… (63)
山东省法律援助工作概况 …… (68)
河南省法律援助工作概况 …… (73)
湖北省法律援助工作概况 …… (77)
湖南省法律援助工作概况 …… (84)
广东省法律援助工作概况 …… (88)
广西壮族自治区法律援助工作概况 …… (92)

海南省法律援助工作概况 …… (98)
重庆市法律援助工作概况 …… (101)
四川省法律援助工作概况 …… (105)
贵州省法律援助工作概况 …… (109)
云南省法律援助工作概况 …… (114)
西藏自治区法律援助工作概况 …… (120)
陕西省法律援助工作概况 …… (122)
甘肃省法律援助工作概况 …… (126)
青海省法律援助工作概况 …… (129)
宁夏回族自治区法律援助工作概况 …… (135)
新疆维吾尔自治区法律援助工作概况 …… (138)
新疆生产建设兵团法律援助工作概况 …… (141)

第四部分 中国法律援助基金会工作概况

第五部分 领 导 讲 话

赵大程同志在司法部法律援助中心2012年度班子述职会议上的讲话
(2013年1月16日) …… (152)
岳宣义同志在中国法律援助基金会第三届理事会第五次会议暨第五次
理事长办公会议上的讲话(2013年2月27日) …… (155)
赵大程同志在法援司2012年度班子述职会议上的讲话(2013年3月14日) …… (159)
赵大程同志在中国法律援助基金会秘书处2012年度班子述职会议上的讲话
(2013年3月21日) …… (161)
岳宣义同志在民间投资与法律保障(珠海)研讨会上的讲话(2013年4月27日) …… (164)
赵大程同志在“1+1”中国法律援助志愿者行动2013年总结派遣培训工作
会议上的讲话(2013年7月15日) …… (166)
吴爱英同志在《法律援助条例》实施十周年座谈会上的讲话(2013年9月26日) …… (169)
赵大程同志在法援司领导班子专题民主生活会上的讲话(2013年10月22日) …… (175)

第六部分 工 作 部 署

2013年全国法律援助工作要点 …… (180)
《法律援助条例》颁布实施十周年宣传工作总结 …… (183)
赵大程同志接受媒体采访解读《关于进一步推进法律援助工作的意见》
(2013年5月6日) …… (185)
赵大程同志就深化司法行政体制改革答记者问(摘录)(2013年11月29日) …… (187)
孙剑英同志在全国法律援助工作培训班上的讲话(2013年6月25日) …… (189)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第七部分　全国法律援助统计数据及分析

一、2013 年全国法律援助统计数据 …… (200)
二、2013 年全国法律援助统计分析 …… (201)

第八部分　法律援助工作大事记

第九部分　文 件 选 载

一、法律援助工作文件选载 …… (214)
司法部关于表彰全国法律援助“便民服务示范窗口”和“优秀服务标兵”的决定
（2013 年 2 月 1 日　司发通〔2013〕17 号） …… (214)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部关于印发《关于刑事诉讼
法律援助工作的规定》的通知(2013 年 2 月 4 日　司发通〔2013〕18 号) …… (226)
司法部关于印发《法律援助文书格式》的通知
（2013 年 3 月 19 日　司发通〔2013〕34 号） …… (230)
司法部关于做好 2013 年农民工工作的通知
（2013 年 3 月 15 日　司发通〔2013〕33 号） …… (257)
司法部关于进一步推进法律援助工作的意见
（2013 年 4 月 25 日　司发通〔2013〕88 号） …… (259)
司法部关于加快解决有些地方没有律师和欠发达地区律师资源不足问题的意见
（2013 年 7 月 3 日　司发通〔2013〕111 号） …… (262)
关于表彰 2012—2013 年度优秀法律援助论文的通报
（2013 年 8 月 23 日　司援字〔2013〕12 号） …… (264)
司法部关于印发《法律援助投诉处理办法》的通知
（2013 年 11 月 19 日　司发通〔2013〕161 号） …… (269)
二、2013 年《中国法律援助》总目录 …… (271)
三、2013 年《司法部法律援助工作司简报》目录 …… (276)
四、2013 年《司法部法援中心简报》目录 …… (277)
五、2013 年《国外、境外法律援助信息》目录 …… (278)

第十部分　理 论 研 究

坚持司法为民加大对困难群众法律援助力度/赵大程 …… (279)
法律援助提供模式研究——中国“专职模式”辨析/桑宁 …… (284)
论中国法律援助的创新与发展/ 桑宁 …… (287)

关于法律援助案件质量评估工作的探讨/司法部法律援助中心 …… (294)
加拿大安大略省法律援助工作概况及借鉴/司法部法律援助中心 …… (299)
加拿大公共法律教育介绍及启示/司法部法律援助中心 …… (305)
第十届国际法律援助组织会议情况综述/郭婕 …… (317)
刑事诉讼早期阶段法律援助联合国非正式专家组会议综述/郭婕 …… (326)
中国刑事法律援助制度发展研究报告/顾永忠 陈效 …… (334)
社会工作者助力法律援助工作的探索与思考/高巍 …… (356)
对我国法律援助发展趋势的思考/李立家 …… (361)
法律援助处理群体事件(突发事件)的理论与实践思考/陈必清 …… (368)
法律援助质量管理战略与实现“应援优援”/盛红斌 …… (375)
关于发展法律援助类民办非企业的调研与思考/王晓光 …… (380)
法律援助办案人员支持系统建设的思考
——加拿大法律援助质量保障体系之镜鉴/陈栋 …… (384)

第十一部分 其 他

一、各省、自治区、直辖市法律援助机构地址,处长、副处长
(局长、副局长,主任、副主任)名单 …… (389)
二、各省、自治区、直辖市法律援助机构《中国法律援助年鉴》
联络员名单 …… (392)

第一部分 特 载

一、习近平强调:依法治国、依法执政、依法行政共同推进

中共中央政治局2013年2月23日下午就全面推进依法治国进行第四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,全面建成小康社会对依法治国提出了更高要求。我们要全面贯彻落实党的十八大精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体化建设,不断开创依法治国新局面。

全国人大常委会法工委主任李适时、最高人民法院副院长沈德咏、最高人民检察院副检察长胡泽君、司法部部长吴爱英、国务院法制办主任宋大涵结合实际工作,就这个问题发表了意见。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调,我国形成了以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系,我们国家和社会生活各方面总体上实现了有法可依,这是我们取得的重大成就。实践是法律的基础,法律要随着实践发展而发展。要完善立法规划,突出立法重点,坚持立改废并举,提高立法科学化、民主化水平,提高法律的针对性、及时性、系统性。要完善立法工作机制和程序,扩大公众有序参与,充分听取各方面意见,使法律准确反映经济社会发展要求,更好协调利益关系,发挥立法的引领和推动作用。

习近平指出,要加强宪法和法律实施,维护社会主义法制的统一、尊严、权威,形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境,做到有法必依、执法必严、违法必究。行政机关是实施法律法规的重要主体,要带头严格执法,维护公共利益、人民权益和社会秩序。执法者必须忠实于法律。各级领导机关和领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力,努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。要加强对执法活动的监督,坚决排除对执法活动的非法干预,坚决防止和克服地方保护主义和部门保护主义,坚决惩治腐败现象,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

习近平强调,我们提出要努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,所有司法机关都要紧紧围绕这个目标来改进工作,重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题。要坚持司法为民,改进司法工作作风,通过热情服务,切实解决好老百姓打官司难问题,特别是要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。司法工作者要密切联系群众,规范司法行为,加大司法公开力度,回应人民群众对司法公正公开

的关注和期待。要确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。

习近平指出,任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动,任何公民、社会组织和国家机关都要以宪法和法律为行为准则,依照宪法和法律行使权利或权力、履行义务或职责。要深入开展法制宣传教育,在全社会弘扬社会主义法治精神,引导全体人民遵守法律、有问题依靠法律来解决,形成守法光荣的良好氛围。要坚持法制教育与法治实践相结合,广泛开展依法治理活动,提高社会管理法治化水平。要坚持依法治国和以德治国相结合,把法治建设和道德建设紧密结合起来,把他律和自律紧密结合起来,做到法治和德治相辅相成、相互促进。

习近平强调,我们党是执政党,坚持依法执政,对全面推进依法治国具有重大作用。要坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,把党的领导贯彻到依法治国全过程。各级党组织必须坚持在宪法和法律范围内活动。各级领导干部要带头依法办事,带头遵守法律。各级组织部门要把能不能依法办事、遵守法律作为考察识别干部的重要条件。

(转载于2013年2月25日"新华网")

二、中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定(摘录)

九、推进法治中国建设

建设法治中国,必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体化建设。深化司法体制改革,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,维护人民权益,让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

(30)维护宪法法律权威。宪法是保证党和国家兴旺发达、长治久安的根本法,具有最高权威。要进一步健全宪法实施监督机制和程序,把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。建立健全全社会忠于、遵守、维护、运用宪法法律的制度。坚持法律面前人人平等,任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权,一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

普遍建立法律顾问制度。完善规范性文件、重大决策合法性审查机制。建立科学的法治建设指标体系和考核标准。健全法规、规章、规范性文件备案审查制度。健全社会普法教育机制,增强全民法治观念。逐步增加有地方立法权的较大的市数量。

(31)深化行政执法体制改革。整合执法主体,相对集中执法权,推进综合执法,着力解决权责交叉、多头执法问题,建立权责统一、权威高效的行政执法体制。减少行政执法层级,加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、海域海岛等重点领域基层执法力量。理顺城管执法体制,提高执法和服务水平。

完善行政执法程序,规范执法自由裁量权,加强对行政执法的监督,全面落实行政执法责任制和执法经费由财政保障制度,做到严格规范公正文明执法。完善行政执法与刑事司法衔接机制。

(32)确保依法独立公正行使审判权检察权。改革司法管理体制,推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理,探索建立与

行政区划适当分离的司法管辖制度，保证国家法律统一正确实施。

建立符合职业特点的司法人员管理制度，健全法官、检察官、人民警察统一招录、有序交流、逐级遴选机制，完善司法人员分类管理制度，健全法官、检察官、人民警察职业保障制度。

（33）健全司法权力运行机制。优化司法职权配置，健全司法权力分工负责、互相配合、互相制约机制，加强和规范对司法活动的法律监督和社会监督。

改革审判委员会制度，完善主审法官、合议庭办案责任制，让审理者裁判、由裁判者负责。明确各级法院职能定位，规范上下级法院审级监督关系。

推进审判公开、检务公开，录制并保留全程庭审资料。增强法律文书说理性，推动公开法院生效裁判文书。严格规范减刑、假释、保外就医程序，强化监督制度。广泛实行人民陪审员、人民监督员制度，拓宽人民群众有序参与司法渠道。

（34）完善人权司法保障制度。国家尊重和保障人权。进一步规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序。健全错案防止、纠正、责任追究机制，严禁刑讯逼供、体罚虐待，严格实行非法证据排除规则。逐步减少适用死刑罪名。

废止劳动教养制度，完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律，健全社区矫正制度。

健全国家司法救助制度，完善法律援助制度。完善律师执业权利保障机制和违法违规执业惩戒制度，加强职业道德建设，发挥律师在依法维护公民和法人合法权益方面的重要作用。

第二部分　全国法律援助工作概况

2013年，法律援助工作在部党组的领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，围绕做大、做强、做优法律援助事业的工作主线，努力为困难群众提供优质高效便捷的法律援助，各项工作取得明显成效。

一、明确法律援助工作发展思路

4月25日，以司法部名义下发《关于进一步推进法律援助工作的意见》，围绕加大对困难群众维护合法权益的法律援助，就扩大覆盖面、深化便民服务、提高服务质量、加强工作保障等提出有针对性的举措，进一步推进法律援助工作。同年9月26日，司法部在京召开《法律援助条例》实施十周年座谈会，吴爱英部长出席会议并作重要讲话，系统总结了《条例》实施以来特别是近五年来法律援助工作取得的成绩，明确提出了新形势下做大、做强、做优法律援助事业的目标要求和任务措施，为做好新形势下法律援助工作指明了方向。

二、加大便民服务工作力度

继续深化法律援助便民服务，努力提供优质高效的法律援助。一是推动做好“三项标准”调整和执行工作。截至2013年年底，全国分别有24个和18个省份调整了补充事项范围和经济困难标准，江西、四川正在制定、修订地方立法完成调整工作。推动已经调整的地方加大执行力度，推动尚未调整的地方做好调整工作，使法律援助惠及更多困难群众。二是推进便民服务网络建设。指导各地推进临街一层便民服务窗口建设，提高窗口服务能力；继续加强法律援助工作站点建设，打造一小时（半小时）法律援助服务圈。上海、河南等六省（市）临街一层便民窗口建设占比超过90%。三是完善便民服务举措。指导各地拓宽申请渠道，简化程序和手续，提高办案质量，创新服务方式和手段，努力使法律援助工作更加便民利民。上海完善法律援助质量管理三项机制，对法律援助案件实行“案前风险评估、案中动态监管、案后质量评估”管理模式；安徽完善困难群体数据库使用功能，实现申请人身份信息系统自动采集。四是加强重点人群法律援助工作。以司法部名义下发2013年农民工工作通知，安排部署做好司法行政系统农民工工作。积极推进残疾人、老年人等法律援助工作，指导地方开展残疾人、老年人等专项服务行动，维护其合法权益。

三、扎实做好修改后刑诉法的贯彻实施工作

认真贯彻修改后刑诉法有关法律援助的规定，推进刑事法律援助工作。一是修改完善配套规定。修改完善司法部和最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合下发的《关于刑事诉讼法律援助工作的规定》，健全完善公检法司衔接配合机制。二是加强组织实施工作。指导各地做好通知辩护（代理）案件的组织实施工作，畅通刑事法律援助申请渠道，及时为当事人提供法律援助服

需要全本请访问 www.ertongbook.com