政协人民性研究文集

——浙江省人民政协理论研究会第三次理论研讨会论文集

主　　编　周国富
执行主编　李火林

ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

政协人民性研究文集

——浙江省人民政协理论研究会第三次理论研讨会论文集

主　　编　周国富
执行主编　李火林

ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目（CIP）数据

政协人民性研究文集：浙江省人民政协理论研究会第三次理论研讨会论文集 / 周国富，李火林主编. —杭州：浙江大学出版社，2012.6
ISBN 978-7-308-10004-5

Ⅰ.①政… Ⅱ.①周…②李… Ⅲ.①中国人民政治协商会议—文集 Ⅳ.①D627-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 102892 号

政协人民性研究文集

——浙江省人民政协理论研究会第三次理论研讨会论文集

主　　编　周国富
执行主编　李火林

责任编辑　邹小宁
封面设计　俞亚彤
出版发行　浙江大学出版社
（杭州市天目山路 148 号　邮政编码 310007）
（网址：http://www.zjupress.com）
排　　版　杭州中大图文设计有限公司
印　　刷　杭州日报报业集团盛元印务有限公司
开　　本　787mm×1092mm　1/16
印　　张　29.5
字　　数　736 千
版 印 次　2012 年 6 月第 1 版　2012 年 6 月第 1 次印刷
书　　号　ISBN 978-7-308-10004-5
定　　价　80.00 元

版权所有　翻印必究　　印装差错　负责调换
浙江大学出版社发行部邮购电话　(0571)88925591

编辑指导委员会

主　　任：周国富

委　　员：盛昌黎　王永昌　陈艳华　黄旭明　徐　辉
　　郑新浦　李火林　沈立江　蒋学基　陈剩勇

主　　编：周国富

执行主编：李火林

执行副主编：戴学林　张润生

编　　辑：王洪中　郭　峻　何明亮　叶　良
　　刘群锋　杨　奔　曹利娟

在浙江省人民政协理论研究会 2011 年年会暨第三次理论研讨会上的讲话（代序一）

乔传秀

（2011 年 11 月 1 日）

很高兴参加省人民政协理论研究会 2011 年年会暨第三次理论研讨会。首先，我代表省政协党组和主席会议对会议的召开表示热烈的祝贺，对全省从事政协理论研究工作和出席今天会议的全体同志表示亲切的问候和衷心的感谢！

浙江省人民政协理论研究会自 2009 年 4 月成立以来，在周国富同志直接领导下，团结和带领全体会员深入开展人民政协理论研究，做了大量卓有成效的工作。一是形成了一支政协理论研究队伍。以省人民政协理论研究会为中心，以各市政协研究室及研究会为支撑，初步形成了一支来自政协委员、政协参加单位、党政部门和政协机关干部以及党校、社会主义学院、大专院校、社科研究机构专家组成的政协理论研究队伍，为推动我省政协理论研究奠定了重要的人才支撑。二是搭建了研究会年会暨政协理论研讨会新平台。研究会每年围绕我省政协工作面临的重大理论和现实问题开展征集论文活动，召开年会暨理论研讨会，动员组织各方面力量关注政协理论研究，参与政协理论研究，共同探讨分析问题，相互交流研究成果，有力推动了我省政协理论研究工作不断向前发展。三是取得了一批重要研究成果。先后撰写和编辑出版了《政协文化论坛文集》、《新形势下的人民政协：理论与实践》、《人民政协协商民主论集》、《政协文化论》和《政协民主与科学发展》等论著，在省内外产生了广泛影响，获得社会各界好评。在《中国政协理论研究》等报刊发表了大量我省政协理论研究论文，中国人民政协理论研究会秘书处编辑的《中国人民政治协商会议成立 60 周年理论研讨会暨研究会 2009 年度论文集》收录我省作者论文 19 篇，《中国人民政协理论研究会 2010 年度论文集》收录我省作者论文 18 篇，均占总论文数的九分之一强，充分展示了我省政协理论研究的实力。省政协党组和主席会议充分肯定省人民政协理论研究会取得的可喜成绩、发挥的重要作用。

刚刚召开的党的十七届六中全会，作出了《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，强调要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持社会主义先进文化前进方向，以科学发展为主题，以建设社会主义核心价值体系为根本任务，以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，以改革创新为动力，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。明确要求培养高度的文化自觉和文化自信，提高全民族文明素质，增强国家文化软实力，弘扬中华文化，努力建设社会主义文化强国。明确提出：“坚持和发展中国特色社会主义，必须大力发展哲学社会科学，使之更好发挥认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会的重要功能。”这为我们加强人民政协理论研究指明了方向，为我们增强文化自觉和

需要全本请访问 www.ertongbook.com

文化自信增添了力量。省委对学习贯彻党的十七届六中全会精神提出了明确要求并即将召开十二届十次全体(扩大)会议作出全面部署。加强人民政协理论研究,从理论的高度把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一基本政治制度阐释清楚,把人民政协这一我国政治体制架构中最有特色的组织形式和重要机构阐释清楚,把人民政协这一协商民主形式的优越性阐释清楚,把人民政协与人类政治文明演进走向的一致性阐释清楚,对于丰富中国特色社会主义理论体系,推动人民政协事业创新发展,具有十分重要的意义。我们一定要从党和国家事业发展的全局出发,深刻认识加强新形势下人民政协理论研究的重要意义,进一步提升我省政协理论研究工作水平,为开创我省政协事业新局面提供更加坚实的理论支持。

第一,坚持以中国特色社会主义理论体系为指导、社会主义核心价值体系为引领,始终把握正确的政治方向。中国特色社会主义理论体系是指导党和人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴的正确理论;社会主义核心价值体系是兴国之魂,是社会主义先进文化的精髓,决定着中国特色社会主义发展方向。人民政协是中国特色社会主义事业的重要组成部分,人民政协理论是中国特色社会主义理论体系建设的重要内容。坚持以中国特色社会主义理论体系为指导、社会主义核心价值体系为引领,是我们正确把握政协理论研究方向的根本保证。我们要认真贯彻党的十七大和十七届六中全会精神,认真落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》,抓住中央批准"中国特色社会主义人民政协理论"课题纳入马克思主义理论研究和建设工程的契机,把人民政协理论放在中国特色社会主义理论体系的总体框架中进行研究,以不断丰富研究内涵、升华研究层次、提高研究水平。要充分认识研究会肩负的政治责任,始终坚持马克思主义的世界观和方法论,既牢牢把握正确的政治方向,保持清醒头脑、坚定政治立场,又严格遵循学术研究规律,创造活跃务实的学术氛围、保护理论工作者的学术积极性;既积极借鉴人类政治文明的有益成果,又旗帜鲜明地反对西方两党制、多党制、两院制和三权分立等政治制度模式,始终在思想上、行动上与党中央保持高度一致,使理论研究真正成为夯实共同思想基础的重要载体渠道、指导人民政协事业发展的强大思想武器。

第二,坚持以研究政协工作实践中遇到的理论与现实问题为重点,努力做到以理论创新推动工作创新。胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出:"在新的历史条件下坚持马克思主义,关键是要及时回答实践提出的新课题,为实践提供科学指导。"贾庆林主席也曾经强调,"理论研究应以实际问题为中心,以我们正在做的事情为中心,这是理论工作能够有所建树的基本经验。人民政协理论研究必须立足于人民政协实践,关注实践中的重大问题。"我们要大力弘扬马克思主义理论联系实际的优良学风,坚持把理论研究的出发点和落脚点放在解决实际问题、推动实际工作上,敢于、善于对前沿问题、现实困惑进行理论阐释和指导,努力做到既有围绕中心、服务大局的高度和广度,又有植根现实、与时俱进的深度和力度。一是要善于从中国特色社会主义制度的高度开展政协理论研究。胡锦涛总书记在庆祝建党90周年大会上的重要讲话中首次提出了"中国特色社会主义制度"的科学概念。深入研究中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、人民政协这种制度化的民主形式与中国特色社会主义制度的关系及其地位作用等问题,无疑是人民政协理论研究的重要任务和课题。二是要善于从推动社会主义文化大发展大繁荣的高度开展政协理论研究。党的十七届六中全会鲜明提出了"坚持中国特色社会主义文化发展道路,努力建设社

会主义文化强国”的战略思想和战略目标。深入研究和探讨人民政协服务社会主义文化大发展大繁荣的方法途径、政协文化建设与社会主义先进文化建设的关系及其地位作用,全面揭示和阐释人民政协在丰富中国特色社会主义政治理论、展现我国意识形态和政治文化的吸引力与影响力等软实力方面的地位作用,无疑是人民政协理论研究的重要任务和重要课题。三是要善于从人民政协本质属性的高度开展政协理论研究。人民性是政协组织与生俱来、与时俱进的本质属性。深入研究和探讨新形势下人民政协如何牢牢坚持以人为本、履职为民的工作理念,找准做好新形势下政协群众工作的着力点,发挥做好新形势下政协群众工作的独特优势,创新做好新形势下政协群众工作的方式方法,健全做好新形势下政协群众工作的有效机制,提高做好新形势下政协群众工作的能力水平,使人民政协真正做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众、成果上惠及群众,协助党和政府做好群众工作,既是我们这次理论研讨会的主题,也无疑是今后人民政协理论研究的重要任务和课题。四是要善于从把握规律的高度开展政协理论研究。近年来,我省各级政协在工作实践中创造了许多好做法好经验,特别是倾力服务大局与真情服务群众相结合、推进人民政协协商民主、服务加强和创新社会管理、推动政协工作向基层延伸、创新政协委员服务与管理方式、完善政协界别民主等方面,创新不断,亮点纷呈。站在把握人民政协服务科学发展的规律和实现自身科学发展的规律相结合的高度,对这些实践探索要善于从理论上进行概括提炼,实现感性经验向理性认识的飞跃,努力使之上升为理论、更好地指导实践,推动人民政协工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性,无疑是人民政协理论研究的重要任务和课题。

第三,坚持以加强自身建设为基础,不断提高全省政协理论研究科学化水平。深化人民政协理论研究,提高研究的科学化水平,必须进一步加强自身建设,建立一支内部结构合理、热爱政协事业、理论素养较高、富有创新精神的政协理论研究队伍。要充分发挥各级政协研究室和理论研究会的作用,以理事和会员为主体,以理论研讨会为平台,以课题研究为纽带,广泛吸收社会各界尤其是社会科学界人士积极投身政协理论研究。要进一步加强对中国特色社会主义理论体系、社会主义核心价值体系和统一战线理论、民主政治理论、政党理论、人民政协理论的学习,切实筑牢研究基础、提高研究能力。要贯彻落实中央和省委的要求,继续推动政协理论进教材、进课堂,列入各级党校、行政学院、干部学院、社会主义学院的教学计划,特别是要加大对领导干部的人民政协理论知识培训力度。要进一步加强政协理论及其研究成果的宣传工作,为推进政协理论研究、开展政协工作营造良好氛围。各级政协党组和主席会议要进一步加强对政协理论研究工作的领导,把政协理论研究作为关系政协事业发展的一项全局性工作,摆在更加突出的位置,定期研究,亲自参与,抓好落实。要积极关心政协理论研究工作者的培养和成长,为他们开展工作、增长才干提供机会、创造条件。

同志们!理论成熟是政治坚定的重要前提、事业兴旺的重要基础。人民政协理论研究前景光明、大有可为,省人民政协理论研究会使命光荣、责任重大。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在中共浙江省委的坚强领导下,再接再厉,锐意进取,以优异成绩迎接中国共产党第十八次全国代表大会召开!

在浙江省人民政协理论研究会 2011 年年会暨第三次理论研讨会上的讲话（代序二）

周国富

（2011 年 11 月 1 日）

各位理事、各位会员、同志们：

这次省人民政协理论研究会年会暨第三次理论研讨会，时间虽短，但内容丰富，安排紧凑，很有成效。刚才，省政协主席乔传秀同志发表了热情洋溢的讲话，充分肯定了研究会成立两年多来的工作，并对进一步加强我省人民政协理论研究工作提出了新的要求，很有针对性和指导性；会议通过了有关人事事项，增补了部分会员、理事，为研究会注入了新的力量。会议表彰了 2011 年度优秀论文作者，部分优秀论文作者作了会议交流发言，展示了一年来我省人民政协理论研究的最新成果。借此机会，我代表研究会理事会，再次向论文获奖作者表示热烈的祝贺，向省政协党组和主席会议，向所有关心支持和积极参与我省人民政协理论研究工作的各级政协领导、广大政协委员和政协工作者以及各方面专家学者、各界朋友，表示衷心的感谢！

根据我省政协工作实践的新发展，每年确定一个主题，开展论文征集评选活动，并以理论研讨会为平台，展示研究成果，表彰优秀作者，交流研究心得，启迪思想火花，开拓理论视野，已成为研究会的重点年度工作。今年的论文征集评选和理论研讨，我感到有三个突出特点：一是主题鲜明。在庆祝中国共产党成立 90 周年之际，以“人民政协的人民性”为主题开展专题研讨，与党的根本宗旨、执政理念和基本经验相统一，与社会主义核心价值体系和我国国家政权的本质属性相一致，与人民政协的历史禀赋、组织性质、组织构成、权力来源和价值取向相吻合，对于进一步把准人民政协的工作方向，坚持把实现和维护最广大人民的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点，不断提高新形势下政协群众工作水平，具有十分重要的意义。二是各方踊跃。本次理论研讨会共收到各方面提交的论文 110 篇，论文数量为研究会成立以来最多的一次。论文作者中，既有各级政协的领导同志，也有各级政协委员、党派成员；既有高等院校和社科研究机构的专家学者，也有政协机关的工作人员。这充分表明我省各级政协组织对政协理论研究工作越来越重视，社会各方面参与人民政协理论研究的兴趣越来越浓厚，人民政协理论的影响力也越来越广泛。三是视角丰富。提交的论文立足于当前，着眼于发展，注重历史与现实、理论与实际、继承与创新相结合，从不同的角度和侧面，围绕“人民政协的人民性”主题，进行了深入的思考和研究。有的注重学术性，深入分析人民政协人民性的科学内涵、精神实质，着力阐述人民政协坚持人民性的重要意义、主要原则和基本要求；有的突出实践性，紧密结合政协工作实际，研究人民政协坚持履职为民，服务加强和创新社会管理，做好新形势下群众工作；有的体现创新性，针对我国经济社会发展的新形势新变化对人民政协人民性提出的新要求新任务，积极探讨诸如优化委员构成、完善界别设置、创新履职方式、推进政协工作向基层延伸等对策举措，研究进一步彰显人民政协人

民性本质的路径。这些都充分体现了解放思想、求真务实的精神，深化了对政协人民性的认识，也丰富了我省政协理论研究成果。

胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上指出："实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境。党和人民的实践是不断前进的，指导这种实践的理论也要不断前进。"当前，无论是国际形势的发展变化，国内改革发展稳定的艰巨任务，还是人民政协工作的探索实践，都对人民政协理论研究提出了新的要求。

从国际形势来看，两年前爆发于资本主义心脏地带的金融危机至今阴霾未散，世界经济复苏进程艰难，激化了资本主义国家固有的、深层的社会矛盾，尤其是英国伦敦发生的严重骚乱、欧洲国家主权债务危机的不断恶化、美国"占领华尔街"抗议活动的进一步蔓延，引发了西方政界、学界乃至普通民众对现代资本主义生活方式、社会弊端以及政治制度的"反思热"，开始重新审视西方国家大肆宣传、竭力推行的政治理念、价值观念和发展模式。在这一背景下，进一步加强人民政协理论研究，把人民政协这一具有民族性、原创性的民主政治制度讲得理直气壮，把人民政协协商民主这一符合世界民主发展潮流、契合中国国情和历史文化传统的重要民主形式及其优势作用、独特魅力讲得理直气壮，把中国特色社会主义制度的巨大优越性、伟大独创性、历史必然性讲得理直气壮，对于更好地向国际社会展示中国特色社会主义政治发展道路，扩大人民政协在世界范围的认知度和影响力，无疑具有十分重要的作用。

从国情省情来看，我们正处在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。面对经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新形势，人民政协只有紧跟时代前进步伐，顺应经济社会双转型、四大文明全面建设大势，不断加强思想理论建设，以理论创新引领工作创新，才能更好地发挥协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局的重要作用，才能更有效地服务党和国家事业发展全局。前不久召开的党的十七届六中全会，作出了坚持中国特色社会主义文化发展道路，深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣的战略部署。中国特色社会主义文化最核心的内容就是中国特色社会主义理论。人民政协理论是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。认真贯彻会议精神和《中共中央关于深化文化体制改革　推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，自觉从增强国家文化软实力的战略高度，扎实推进人民政协理论研究工作，不断丰富和发展中国特色社会主义民主政治理论，促进我国社会主义制度自我完善，是推动社会主义文化大发展大繁荣的题中应有之义，是时代赋予人民政协的新使命，也是党和人民对政协工作寄予的新期待。

从我省人民政协事业发展来看，近年来各级政协组织围绕核心、服务大局、注重民生、真情履职，创造了许多新鲜经验，特别是在推动政治协商纳入决策程序、加强政协文化建设、推动政协工作向基层延伸、设立职能性专委会、发挥政协界别作用、完善委员管理与服务、统一选派民主监督小组、加强政协信息化建设等方面，有不少行之有效的实践探索，需要我们进行全面、系统、深入的研究、提炼和概括，使之上升为人民政协工作的必要制度或规范，上升为指导政协工作的理论。这既对加强人民政协理论研究提出了迫切要求，也为人民政协理论研究开辟了广阔空间。

省人民政协理论研究会成立两年多来，在省政协党组、主席会议的关心重视下，在社会各界的大力支持和积极参与下，在全体会员的共同努力下，各项工作已步入正轨，成为我省

人民政协理论研究的重要力量。在新的一年里,我们要按照省政协2012年工作的总体安排、具体部署和刚才乔传秀同志提出的要求,充分发挥研究会自身的独特优势,突出重点、体现特色,与时俱进、奋力开拓,努力推动研究会各项工作迈上新台阶,更好地担负起推动全省政协理论研究的重要责任和光荣使命。

一、围绕政协履职面临的重大理论和实践问题开展研究。要从世情、国情、省情出发,从大局大势出发,以实践中遇到的新情况、新问题为切入口,进行多领域、多角度、分层次的研究。要注重体现人民政协在我国政治制度安排中的独特性,注重体现人民政协团结和民主两大主题,重点关注和研究人民政协的团结功能、协商功能、咨政功能、民意功能、监督功能。要坚持一年集中力量组织研究一个专题的做法。2012年,研究会年会暨第四次理论研讨会将着重就"人民政协的界别性"问题开展专题研究,深入探讨人民政协界别的基本属性、构成特点、优势作用和变动规律,努力探索完善政协界别设置的原则和路径,以进一步彰显政协界别特色、活跃政协界别工作、发挥政协界别民主的功能和作用。

二、以案例总结为重点加强实证性研究。实证性研究是理论研究的重要方法。2012年是全省大部分市、县(市、区)政协的换届之年。研究会要以此为契机,密切跟踪政协工作进展,及时发现并认真梳理近年来我省各地政协在履职实践中的新探索、新实践、新经验,认真总结解剖一批具有原创性、开拓性、代表性和实践性的典型案例,通过对实际案例的触发因素、组织方式、操作方法、实际效果以及薄弱环节、产生原因、对策措施等进行深入剖析,概括提炼成具有普遍指导意义的理性认识,加以借鉴推广,为推动我省人民政协工作发展注入新的活力,为我省人民政协理论研究与实践探索互促共进拓展新的路径。

三、着力完善政协理论研究工作机制。良好的机制是政协理论研究工作有序高效运转的可靠保证。要建立健全科学有效的政协理论研究人才集聚机制,以各级政协组织为依托,整合各方面的研究资源,在课题协作和攻关中发现人才、吸引人才、培养人才,不断壮大政协理论研究队伍。要建立健全科学有效的课题运行机制,以课题为纽带,加强与党政调研机构、社科研究机构、高等院校、党校、社会主义学院等各方面热心于人民政协理论研究人员的联系与协作。要建立健全科学有效的激励机制,完善研究成果鉴定、评审、表彰制度,进一步调动社会各方面参与人民政协理论研究的积极性。要加强与中国人民政协理论研究会的联系,积极争取指导和支持;建立健全与兄弟省市区、省内各级研究会之间的横向联系和纵向指导机制,促进工作协作、信息共享和成果交流。

四、更加重视政协理论研究成果的宣传和转化。要既重视政协理论的研究工作,又重视政协理论研究成果的传播和宣传,把理论研究与理论宣传有机结合起来。注意发挥报刊、广播电台、电视台、互联网等在理论宣传中的作用,做好政协理论成果的出版、宣传、普及工作。要积极参与国内外、省内外的学术研讨和交流活动,充分利用各种有利时机和平台,展示和推介我省人民政协理论研究的最新成果,进一步扩大人民政协理论传播的受众面,增强政协理论的社会影响,促进研究成果在工作实践中的应用和转化,引领社会舆论关注和宣传人民政协,努力营造重视支持人民政协理论研究的良好社会氛围。

各位理事,各位会员,同志们!人民政协理论研究是一项艰苦的工作,也是一项高层次、高境界、富于开拓性的劳动。希望大家一如既往地保持高昂激情、创造精品力作,为我省人民政协事业不断跃上新高度、开创新局面贡献智慧和力量!

目　录

深刻把握政协组织的人民性本质　切实做好新形势下政协群众工作…… 乔传秀（1）

政协工作怎样坚持人民性…… 李火林（10）
深刻把握人民性的内涵意义原则　积极探索政协强化人民性的方法路径
…… 王金根（20）
关于人民政协人民性的理论思考…… 沈晓阳（29）
增强人民政协人民性的理论认同、感情认同和实践认同 …… 马巧良（34）
政协人民性的理论、实践认同 …… 池晓明（39）
政协的人民性：科学内涵、历史脉络及现实探索…… 许　婷（43）
深入理解人民政协人民性　真正实现人民政协为人民…… 王顺章（49）
浅谈人民政协的人民性…… 彭岳舜（54）
人民性是人民政协的本质属性…… 何永生（59）
浅论人民政协人民性的科学内涵与表现形式…… 黄应德（65）
人民性是人民政协的生命线…… 虞文清（70）
试论“人民政协的人民性”…… 陈清玲（74）
浅谈人民政协的人民性…… 袁素霞（78）
人民政协为人民…… 周作瑜（82）
人民政协的人民性浅探…… 杨龙海（87）
为人民而言是政协工作的特质体现…… 龚景兴（92）
人民性是人民政协的本质属性…… 丁春民（97）
深化人民政协人民性…… 郑晓光（101）
关于人民政协人民性的几点思考…… 周索奇（103）
浅谈政协人民性的维度与建构…… 王成福（108）
浅析人民政协基本职能的人民性…… 林云辉（112）
对政协人民性的实践思考…… 刘三红（119）
试论人民政协的人民性及其实现…… 何爱谷（124）
强化新时期政协人民性属性的方法途径思考…… 孙勤明（130）
强化政协人民性的几点思考…… 王建东（136）
试论政协人民性的实现方式…… 平阳县政协（141）
政协“人民性”的维护、发展和保障 …… 陈国胜（145）
试论新形势下进一步强化政协人民性的形式载体和方法途径…… 林铛铛（149）
新形势下强化政协人民性途径刍议…… 叶伟东（154）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

浅析界别在强化政协人民性中的功能与路径…… 温岭市政协研究室(159)
论政协界别的人民性…… 张炜芬(167)
试论政协人民性、政协界别性及其价值与实践导向 …… 郁建栋(174)
从界别建设谈新形势下如何巩固基层政协组织的人民性…… 徐国信(179)
论人民政协界别设置的合理性与“人民性”的体现…… 陈大平(183)
论政协委员的素质构成及提高
——以政协人民性之时代语境为视角 …… 朱金伟、王小明(189)

突出人民政协的人民性　进一步完善人民政协密切联系群众的工作机制
…… 孙忠焕(197)
坚持政组织人民性本质　做好新形势下群众工作
——以宁波市的实践和探索为例…… 宁波市政协理论研究会课题组(207)
坚持人民政协的人民性　切实做好新形势下群众工作…… 包哲东(214)
人民政协加强和完善群众工作新思考:挑战与构建 …… 陈振国(219)
政协如何做好新形势下群众工作的几点思考…… 王瑞旻(227)
探析以坚持人民性推进基层政协群众工作开展…… 陈法生(232)
发挥政协优势　做好群众工作…… 丽水市政协(239)
做好新时期群众工作　彰显人民政协人民性 …… 冯迎丰、董慧明(243)
充分发挥政协人民性　做好新形势下群众工作的探讨…… 吴建忠(247)
发挥政协优势　坚持履职为民　努力做好新形势下的群众工作…… 钱兰萍(252)
发挥人民政协优势　做好新时期群众工作…… 王生灿(258)
人民政协做好新形势下群众工作的实践思考…… 李杏芬(261)
坚持政协人民性　切实做好新形势下群众工作…… 巩维建(265)
试论人民政协如何做好新形势下的群众工作…… 罗建军(268)
坚持人民政协的人民性　做好新形势下的群众工作…… 朱洪强(272)
突出人民政协的人民性　切实做好新形势下群众工作…… 钟日娟(276)
坚持人民政协的人民性　切实做好新时期的人民群众工作…… 吴水松(279)
发挥政协人民性　做好新形势下群众工作…… 董希勇(283)
和谐社会视角下的人民政协与群众工作…… 周金琳(287)
坚持政协人民性　运用信息化做好新形势下政协群众工作途径探析…… 林国锦(293)

充分体现政协的人民性　为加强和创新社会管理服务…… 吴　晓(298)
坚持人民政协的人民性　积极在加强和创新社会管理中发挥作用…… 王富友(303)
发挥政协人民性　推动社会管理创新…… 顾进才(308)
充分发挥人民政协的人民性　齐心协力共建和谐新社会…… 张立东(313)
坚持人民政协的人民性　服务社会管理创新…… 孟法明(318)
切实坚持政协的人民性　着力推动社会和谐发展…… 温横选(322)
坚持科学发展观　实践政协人民性…… 徐永方(326)
运用协商民主加强和创新社会管理　充分体现人民政协的人民性…… 竺泉海(329)

浅论人民政协人民性对构建社会主义和谐社会的重要意义…… 傅丽珍(334)
浅谈人民政协人民性与构建和谐社会…… 陈正排(338)
发挥人民政协人民性优势 努力为加强和创新社会管理服务…… 瓯海区政协(343)
发挥人民政协作用 着力预防群体性事件发生…… 张纯一(348)
网络舆情与政协的人民性…… 李吉安(353)

围绕“五民”勤履职 践行人民政协人民性…… 顾秋麟(357)
坚持人民政协的人民性 不断推动人民政协事业向前发展…… 刘爱世(364)
以民主促民生:人民政协人民性优势体现分析
…… 宁波市政协理论研究会课题组(371)
关于立足人民政协的人民性 发展政协协商民主的调研与思考…… 新昌县政协(377)
政协工作要在与时俱进中体现人民性…… 钟小义(382)
坚持人民性 增强主动性 不断强化履职为民…… 王锡群(387)
关于人民政协履职为民的思考…… 柯友疆(391)
怀爱民之心 思为民之道
——浅谈人民政协的人民性…… 陈云红(395)
发扬人民政协人民性 全面推进社会发展…… 苏丽华(399)
浅议政协文史资料工作的人民性…… 姚立军(403)
从建设弘一大师纪念堂实践论发挥人民政协的人民性…… 黄松光(408)

人民政协的基因是人民性
——一个市(县)级政协蜿蜒轨迹的史证…… 高健行(411)
政协的人民性与县级政协建设浅论…… 任泽健(416)
试论县级政协如何体现人民政协的人民性…… 连淑铮(419)
关于政协人民性与县级政协工作的思考…… 纪相伦(425)
关于如何进一步加强政协人民性的思考
——政协工作向基层延伸的探索与思考…… 牟 奕(430)
坚持和深化基层政协履职人民性的几点浅思 …… 杨林章、吴小锋(433)
浅谈县级政协人民性的实践与探索…… 张亚平(438)
向基层延伸政协工作是强化政协人民性的有效途径 …… 丁金华、辛国瑞(443)
以职能延伸的形式强化县(区)政协的人民性…… 车志宽(448)

附 录

浙江省人民政协理论研究会会员增补名单…… (452)
浅江省人民政协理论研究会第一届理事会理事增补名单…… (452)
浙江省人民政协理论研究会关于表彰第三次理论研讨会优秀论文的决定…… (453)

深刻把握政协组织的人民性本质 切实做好新形势下政协群众工作

乔传秀

2011年是中国共产党成立90周年。胡锦涛总书记在庆祝大会上的重要讲话，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，回顾了中国共产党90年的光辉历程和取得的伟大成就，总结了党和人民创造的宝贵经验，提出了新的历史条件下提高党的建设科学化水平的目标任务，阐述了在新的历史起点上把中国特色社会主义伟大事业全面推向前进的大政方针，是一篇马克思主义的纲领性文献。讲话全面分析国内外形势新变化，深入阐释党和国家事业发展新要求，思想深刻、内容丰富，对我们做好党和国家各项工作，推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程具有重大而深远的指导意义。全省各级政协组织和广大政协委员，要根据中央和省委的要求，把学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神作为当前一项重要政治任务摆到突出位置，紧密结合赵洪祝书记在浙江省庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话精神，紧密结合“十二五”规划启动年各项工作实际，紧密结合我省政协工作实际，认真学习，深刻领会，深入贯彻，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，推动参加政协的各党派、各团体、各民族、各阶层和各界人士提高坚持党的领导、坚持走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性，提高贯彻落实继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐总体要求的自觉性和坚定性，为实现我省“十二五”发展目标任务，推进“富民强省、社会和谐”大业贡献智慧力量。

胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中强调：“90年来党的发展历程告诉我们，来自人民、植根人民、服务人民，是我们党永远立于不败之地的根本。”“只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。”要求我们必须始终把人民利益放在第一位，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，高度重视并切实做好新形势下群众工作，使我们的工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉。人民政协事业是党的事业的重要组成部分。人民性是政协组织的本质属性。坚持以人为本、履职为民，协助党和政府做好群众工作，是政协人民性的内在要求和集中体现，是新形势下政协组织的重要任务和重大使命。我们要按照胡锦涛总书记重要讲话精神，始终把群众观点作为人民政协工作的一个理论基石，把党的群众路线贯穿于人民政协的一切工作和活动之中，努力把新形势下政协群众工作做深、做细、做实、做好。

作者简介：乔传秀，浙江省政协主席。

一、人民性是政协组织与生俱来、与时俱进的本质属性

人民性是揭示一个社会制度特别是政治上层建筑和社会意识形态政治属性的概念。判断一个政治组织是否具有人民性，最关键的是要看其是否由人民产生、由人民授权，来自人民、植根人民、服务人民，坚持人民利益至上，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让人民成为永恒的政治坐标。我国是社会主义国家，人民是国家的主人。我国《宪法》明确指出："中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。""中华人民共和国的一切权力属于人民。"人民性是社会主义制度和我国国家政权的本质属性和核心价值，广泛体现于人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等制度体系之中，广泛体现于国家宪法、法律法规、方针政策之中，广泛体现于各级党委、人大、政府、政协等党和国家组织机构之中，广泛体现于中国特色社会主义事业伟大实践之中。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，秉持立党为公、执政为民的理念，践行全心全意为人民服务的宗旨；人民代表大会是人民行使国家权力的机关，对人民负责，受人民监督；人民政府、人民法院、人民检察院，是由人民代表大会产生，对它负责、受它监督，归根结蒂是由人民授权，对人民负责，受人民监督，为人民服务；人民政协作为中国特色社会主义政治体制的重要组成部分，在我国政治生活中具有不可替代的作用，与党委、人大、政府一样具有鲜明的人民性。政协的人民性主要体现在以下几个方面。

（一）从产生历史看，人民政协是中国人民当家作主的最早实现形式

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实际相结合的伟大创造。1949 年成立人民政协的首要目的，就是在普选产生人民代表大会条件不成熟的情况下，代行人民代表大会职权，协商建立人民民主专政的新中国。毛泽东同志在政协第一届全体会议上的开幕词中指出："我们的会议是一个全国人民大团结的会议。""它具有代表全国人民的性质，它获得全国人民的信任和拥护。因此，中国人民政治协商会议宣布自己执行全国人民代表大会的职权。"从筹备之初的名称"新政治协商会议"，到改称为中国人民政治协商会议，充分凸显了新政协的人民性。出席政协第一届全体会议的 662 名代表中，包括了中国共产党、民主党派、工人、农民、无党派民主人士等社会各方面的力量。会议制定了具有临时宪法性质的《共同纲领》，庄严宣告中华人民共和国成立，实现了我国从几千年封建专制制度向人民民主专政制度的历史性跨越，"占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了"，人民第一次当家作了主人。由此可见，人民政协组织是中国人民当家作主的最早政治形式和组织形式，具有鲜明的人民性。

（二）从组织性质看，人民政协是广大人民群众增进团结发扬民主的重要政治机构

团结和民主是人民政协的主题，在团结和民主的旗帜下实现广大人民群众的大团结大联合是人民政协的主要工作目标。人民政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织，是党和政府联系群众、团结各界的重要桥梁和纽带，囊括了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士，代表着广大劳动者、建设者、爱国者的利益，具有广泛的群众基础。人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国唯一由所有合法政党参加并允许其以本党派名义在其中活动的政治组织，是广大人民群众通过政党民主形式行使民主权利的唯

一组织渠道。人民政协作为发扬社会主义民主的重要形式,是发扬社会主义协商民主的主渠道,是各党派团体和各族各界人士协商议政的重要平台,是扩大人民民主、实现人民当家作主的重要途径,具有鲜明的人民性。

(三)从组织构成看,人民政协是各界群众实现有序政治参与的广阔政治舞台

扩大公民有序政治参与,是坚持和体现人民性的内在要求。政协的党派性、界别性、广泛性和包容性从不同向度上体现了其人民性。在政协委员中,民主党派和无党派人士不少于60%,常务委员中民主党派和无党派人士不少于65%,从组织上保证了各党派、无党派人士及其所联系的人民群众的政治参与权利。政协是我国唯一由各个界别组成的政治组织。政协委员就是各界群众的代表,反映本界别群众心声,维护本界别群众利益。在人民政协,既有社会主义劳动者,又有中国特色社会主义事业建设者;既有拥护社会主义的爱国者,又有拥护祖国统一的爱国者;既有内地各族各界人士,又有港澳同胞和海外侨胞,基本上涵盖了我国社会成员的各个方面,其所联系范围之广,是其他任何一个政治组织所无法相比的,具有组织上最为广泛的代表性。人民政协是我国政治架构中包容性最强的政治组织,既能包容不同的人,也能包容不同的意见;既能包容不同党派、不同阶层,也能包容不同民族、不同宗教信仰;既尊重多数人的共同意愿,又照顾少数人的合理要求,从而为各界群众实现有序政治参与提供了重要舞台。

(四)从权力赋予看,人民政协行使政治协商、民主监督、参政议政的权力来自人民

社会主义的国家性质,决定了我国的一切权力源自人民、属于人民、用于人民,人民政协也不例外。人民政协是中国人民的创造,体现了人民的意志。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,作为全国人民的意志而载入宪法。政协组织和政协委员的一切政治权利来自人民。政协委员是由各界别群众推选协商产生,并代表本界别群众到政协履行职能,这实际上是一种人民授权行为,是具有中国特色的代议民主形式之一。人民政协组织参加政协的各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士,代表各界群众的利益,围绕中央和地方的重要事务开展政治协商,对国家机关及其工作人员的工作进行民主监督,对政治、经济、文化和社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题参政议政,体现了权力来源的人民性、合法性和正当性。

(五)从价值取向看,人民政协始终把实现和维护最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点

人民政协坚持“履职为民”宗旨,这既与中国共产党“立党为公、执政为民”的执政理念一脉相承,也是人民政协本质属性的集中体现。在政协,人民利益高于一切。人民政协除了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的利益,即人民的利益,没有自身的特殊利益。人民政协为人民,这是天经地义的事情。在60多年的光辉历程中,人民政协为中华人民共和国的建立、实现人民当家作主,为促进民族复兴、民主发展、民生改善、人民幸福,作出了重大贡献。今天,政治协商已成为民意进入决策程序的重要渠道,民主监督已成为维护民利的重要方式,参政议政已成为集聚民智的重要过程。可以说,人民政协履行职能的每一项工作都与人民群众的切身利益息息相关。实现和维护人民的利益就是人民政协的唯一价值追求,就是评判检验政协一切工作成败得失的最高标准。

二、坚持人民性、做好新形势下群众工作，是人民政协顺应新形势、实现新发展的必然要求

群众工作是党联系群众的工作，是组织群众、宣传群众、关心群众、服务群众的工作，是把革命、建设和改革的宏伟目标与人民群众的现实利益联系结合起来的工作，是社会管理的基础性根本性经常性工作。胡锦涛总书记指出："新形势下群众工作需要大家来做。各级党委、人大、政府、政协和工会、共青团、妇联等人民团体都要高度重视和主动开展群众工作，同时要支持统一战线各界人士、城乡基层自治组织、企事业单位、社会团体、行业组织、社会中介组织等共同做群众工作，形成加强和改进新形势下群众工作合力，不断开创群众工作新局面。"政协工作是党特殊的群众工作。人民政协的各个界别、各个界别的政协委员都是党和政府联系群众、团结各界的桥梁纽带。做好新形势下群众工作是人民政协的重要工作任务，是政协人民性的必然要求和具体体现。我们要站在全局的高度，深刻认识做好新形势下政协群众工作的重大意义，切实增强政治责任感和历史使命感，提高自觉性、主动性和坚定性，为做好新形势下群众工作作出政协应有的贡献。

（一）坚持人民性，做好群众工作，是党赋予人民政协的历史使命

做好政协群众工作，是《政协章程》的要求，更是党的要求。《中国人民政治协商会议章程》明确指出，"中国人民政治协商会议全国委员会委员和地方委员会委员要密切联系群众，了解和反映他们的愿望和要求"。党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央对此作出了一系列指示。1954 年毛泽东同志在发表《关于政协的性质和任务》谈话时强调提出，政协的第三项任务就是"提意见"。周恩来同志后来就此专门作了解释，他说："第三个任务，协助国家机关，推动社会力量，来解决社会生活中相互关系的问题，比如阶级关系中的问题；并联系群众，向国家有关机关反映群众的意见和提出建议。"邓小平同志曾强调指出："人民政协是发扬人民民主、联系各方面人民群众的一个重要组织"，要求政协"按照团结—批评—团结的公式，继续进行思想改造的工作，帮助各方面的人士和群众在为社会主义服务的共同基础上不断增强团结，取得新的进步"。江泽民同志明确要求："人民政协要积极协助党委和政府做好新形势下正确处理人民内部矛盾的工作。""政协委员要密切联系群众，多渠道了解群众愿望和要求，维护群众利益，及时准确反映社情民意，为党和国家决策提供参考和依据。"在 2011 年全国"两会"党员负责人会议上，胡锦涛同志明确提出政协要进一步做好群众工作，强调"要牢固树立群众观点，充分发挥联系群众的桥梁和纽带作用，总结各级政协组织开展群众工作的好经验好做法，探索开展群众工作的新办法新途径，完善联系群众工作机制，提高群众工作能力和水平"。这为各级政协做好新形势下群众工作指明了方向。

（二）坚持人民性，做好新形势下群众工作，是政协事业适应我国经济社会发展新变化新趋势新挑战的迫切需要

改革开放以来，我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，既给政协事业发展带来了新机遇，同时也给政协工作带来了新挑战。特别是社会阶层结构出现深刻变化，工人阶级、农民阶级、知识分子等日益分化，出现了一些新的社会阶层和代表人士，也出现了一些新的困难群众和弱势群体，统一战线的对象有了新的变化，人民政协群众工作范围有了新的拓展，群众工作内容更加丰富，群众工作环境更加复杂。这就要求我们及时调整和拓展政协工作领域，在继续做好原有统一战线代表性人士工作的同

需要全本请访问 www.ertongbook.com