XING SHI JIAO YU JIANG HUA

形势教育讲话

(2005—2006)

本书编写组

中共中央党校出版社
·北　京·

需要全本请访问 www.ertongbook.com

责任编辑　史　任
封面设计　孙超英
版式设计　尉红民
责任校对　王巧艳
责任印制　张志军

图书在版编目（CIP）数据

形势教育讲话（2005～2006）/《**形势教育讲话**》编写组编．—**北京**：**中共中央党校出版社**，2006.4
ISBN 7-5035-3425-7

Ⅰ.**形**… Ⅱ.**形**… Ⅲ.**时事政策教育**-**中国**-2005～2006 Ⅳ.D643

中国版本图书馆 CIP **数据核字**（2006）**第** 021068 **号**

中共中央党校出版社出版发行
社址：**北京市海淀区大有庄** 100 **号**
电话：（010）62805800（**办公室**） （010）62805816（**发行部**）
邮编：100091 **网址**：www.dxcbs.net
新华书店经销
北京四季青印刷厂印刷 **河北省三河丰华装订厂装订**
2006 **年** 4 **月第** 1 **版** 2006 **年** 4 **月第** 1 **次印刷**
开本：880 **毫米**×1230 **毫米** A5 **印张**：10.75
字数：289 **千字** **印数**：1—5000 **册**
定价：20.00 **元**

作 者 名 单（部分）

第 一 讲　朱剑红（人民日报社记者）
第 二 讲　张立群（国务院发展研究中心研究员）
第 三 讲　重要资料汇集
第 四 讲　若　水（搜集整理）
第 五 讲　张立群（国务院发展研究中心研究员）
第 六 讲　张可云（中国人民大学教授）
第 七 讲　马　凯（国家发展和改革委员会主任）
第 八 讲　路甬祥（中国科学院院长）
第 九 讲　楼继伟（财政部副部长）等
第 十 讲　曾培炎（国务院副总理）
第十一讲　庞元正（中共中央党校哲学教研部主任，教授）
第十二讲　陈锡文（中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任）
第十三讲　人民日报记者、新华社记者
第十四讲　李至伦（中纪委副书记）
第十五讲　黄树贤（中纪委常委、监察部副部长）
第十六讲　李丽辉（人民日报社记者）
第十七讲　中国人民解放军军事科学院
第十八讲　李　捷（中共中央文献研究室副主任）
第十九讲　中国载人航天工程负责人等
第二十讲　刘　红（中国社会科学院台湾研究所研究员）
第二十一讲　沈世顺（中国国际问题研究所研究员）

第二十二讲　赵青海（中国国际问题研究所）
第二十三讲　林晓光（中共中央党史研究室法学博士）
附　　录　　郑　边

主　　编　　钟碧惠

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

回眸与展望

第一讲　不凡的业绩、经历和道路 /1
第二讲　从“十五”看发展 /8
第三讲　辉煌的“十五”——重要资料汇集 /15
第四讲　2005：权威发布 /56

经济透视

第五讲　中国经济呈平稳前行之态 /94
第六讲　区域协调发展和中国区域经济的新趋势 /100
第七讲　为什么要继续加强和改善宏观调控 /112
第八讲　自主创新的基础与关键 /119
第九讲　稳步推进我国个人所得税制改革 /125

政治思想

第十讲　深刻理解《“十一五”规划建议》的基本思路 /133
第十一讲　为构建和谐社会迈出新的步伐 /147
第十二讲　推进社会主义新农村建设 /159
第十三讲　权为民用，本届政府的执政理念和实践 /168

形势教育讲话

反腐倡廉

第十四讲　关于反腐倡廉的形势和任务 /183
第十五讲　当前反腐倡廉的十大进展 /189
第十六讲　审计大案是怎样浮出水面的 /196

社会热点

第十七讲　中国抗日战争在世界反法西斯战争中的历史地位 /209
第十八讲　中国共产党对中国抗日战争和世界反法西斯战争的历史性贡献 /218
第十九讲　中国稳步迈向太空新时代 /223
第二十讲　两岸政党交流的成果和影响 /229

国际视野

第二十一讲　2005 年国际形势的特点与看点 /240
第二十二讲　战略对话：中国与世界大国互动的新模式 /251
第二十三讲　“靖国神社问题”与中日关系 /256

附　　录　重大事件与要闻 (2004.11—2005.10) /268

回眸与展望

•第一讲•

不凡的业绩、经历和道路

五年，在一个人的一生中不算太短，但在国家的历史上只是弹指一挥间。21世纪刚刚一弹指，中国的巨变又令全世界瞩目。中国实施的“十五”计划是中国进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。回首“十五”，千辛万苦，我们一起走过。那是继往开来的五年，国民经济迈上新台阶，综合国力进一步增强；那是不平凡的五年，我们经受了来自国内外的各种考验，天灾人祸让我们在风浪中成熟，在挑战中成长；那是与时俱进的五年，党中央、国务院驾驭经济的能力进一步提高，发展的思路进一步廓清，在科学发展观的引导下，我们稳步前

行，走进发展的新时期。“十五”的业绩、经历和道路是不平凡的。我们为“十五”自豪，“十五”给我们信心。

不凡的业绩

关键词：

△ GDP——2003年人均GDP突破1000美元；2004年GDP达1.9317万亿美元，位居世界第六，紧逼英国的2.133万亿美元、法国的2.0463万亿美元

△ 对外开放——中国加入WTO，进出口增长迅猛，从第八位上升到第三位

△ 人民生活——收入持续增加，住房条件改善，汽车迅速走入普通家庭，电话年均新增1亿用户，恩格尔系数在降低

蓄势待发，回望“九五”、“十五”之交，1997年亚洲金融危机发生后，面对复杂的国际经济环境，党中央、国务院坚持继续实施扩大内需的一系列宏观经济政策，中国经济正处在新的起点；继往开来，从2001年到2005年，中国人民又写下辉煌的篇章。

盘点“十五”，在党中央、国务院一系列宏观政策的引领下，国民经济持续快速健康发展，综合国力进一步增强。据第一次全国经济普查的最新数据，到2004年，我国GDP总量达1.9317万亿美元，位居世界第六，紧逼第四位英国的2.133万亿美元、第五位法国的2.0463万亿美元。人均GDP在2003年迈上1000美元的台阶后，达到1490美元，比2000年增加634美元。根据第一次全国经济普查和2005年前三个季度的数据，权威人士认为，“十五”的GDP年均增速将超过9%，明显高于“九五”年均增速8.3%。

中国在2001年加入WTO后，融入经济全球化的步伐加快，在世界经济中扮演着越来越举足轻重的角色。2004年外贸进出口总额为11548亿美元，是2000年的2.4倍，世界排位从2000年的

第八位上升到第三位，占世界贸易总额的比重从3.6%上升到6.2%。2001年至2004年，外贸进出口总额累计完成31362亿美元，比“九五”时期增加13623亿美元。利用外资规模和质量明显提高，2001年至2004年，我国实际利用外资累计2249亿美元，其中外商直接投资2138亿美元。到2004年底，国家外汇储备达到6099亿美元，比2000年底增加4443亿美元。

综合国力的提高不仅给中国带来更高的国际地位，也给老百姓带来了更好的生活。人们就业的规模在扩大，从业人员由2000年的7.2亿增加到“十五”末的预计7.6亿，其中，农村劳动力转移就业2004年底达到10260万人。人们的收入在逐年提高，2001年到2004年，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长9.6%和5%。

人们的吃穿住行也在变化，汽车越来越多地进入普通家庭，速度之快令人惊讶！住房条件有了明显改善，“十五”期间，全国城乡住宅竣工面积年均近13亿平方米，预计2005年城镇人均住房建筑面积将超过26平方米，比2000年提高6平方米。电话用户更是连续五年保持了惊人的高速增长，平均每年新增固定电话用户和手机用户超过1亿户，固定电话和移动电话用户数均跃居世界第一位。城市和农村的恩格尔系数都在降低，分别从2000年的39.4%和49.1%降到2004年的37.7%和47.2%。进入小康生活的中国人旅游消费大大增加，不仅国内黄金周假日消费红红火火，而且越来越多地走出国门，出现在世界各大洲的旅游胜地。

不凡的经历

关键词：

△ 国际——“9·11”事件、伊拉克战争、美日欧等主要经济体同时减速

△ 国内——非典、自然灾害、禽流感、部分行业投资过热

回眸与展望

我们走入了新世纪，我们也走入了新时代。“十五”期间，中国外有风云变幻的国际环境，内有错综复杂的经济和社会矛盾。我们在逆境中疾走，处理得当能驾驭机遇，稍有闪失成严峻挑战。

新世纪的第一年，对世界经济而言是一个多事之年。受美、日等国经济衰退的影响，全球经济一路下滑，国际金融市场动荡，股市低迷，汇市不稳。据联合国当年发布的报告，世界经济增长速度已经下降到近10年来的最低水平。

和平与发展是当今时代的主题，但天下并不太平。从2001年的“9·11”事件，到2003年的伊拉克战争，局部战争和地区冲突不断，再加上海啸、油价上涨、美元汇率持续走低等天灾人祸，给本已疲软的世界经济雪上加霜。尽管从2003年开始温和复苏，但不确定因素不断出现，“不景气”似乎成为5年来谈及国际经济时常常出现的关键词。

在经济全球化的今天，低迷的国际经济环境不可避免地影响到中国经济。“十五”之初，由于全球订单减少，中国的外贸出口增长速度大幅度降低，出口回落进而影响工业增长回落，外需不足使“三驾马车”之一明显动力不足。同时，国内需求也增长乏力，经济结构矛盾突出，农民增收困难，就业压力增大。

早在1998年，党中央、国务院力挽狂澜，采取了积极的财政政策和稳健的货币政策，使中国经济的航船安全驶出亚洲金融危机的怒涛。到2003年，中国经济结束了连续5年的反通缩，开始进入了新的经济增长期。然而，突如其来的非典疫情和当年严重的旱涝灾害，注定了2003年成为中国经济发展史上一个很不寻常的年度。人们清晰地记得，在疫情肆虐的高峰期，商场、餐馆、机场、码头一片萧条。市场销售增幅明显回落、旅游业受到严重打击、交通运输量明显下降、出口订单减少、农产品销售受阻……非典给中国经济带来了极大的冲击，2003年二季度GDP增长率从一季度的9.9%掉到了6.7%。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

临危不乱，党中央、国务院一手抓防治非典，一手抓经济建设。由于措施得力，在全国人民共同努力下，有效控制了疾病蔓延，并成功地减少了经济损失。2003 年，中国经济在上年较快增长的基础上进一步提速，全年 GDP 增长达 9.1%，整体经济形势是 1997 年亚洲金融危机爆发以来最好的一年。但也是在这一年，经济生活中出现了钢铁、电解铝、水泥等行业盲目投资、低水平扩张等问题。进入“十五”最后一年，房地产市场投资规模过大、部分城市房价上涨过快的问题也浮出水面。年末时分，徘徊于东南亚的禽流感在我国一些省份开始发作，大有再一次考验高速发展的中国经济的态势。

在“十五”的开局，我们面对的是出口低迷、投资不旺、消费疲软、通货紧缩等问题；而到“十五”中后期，我们又面对着明明白白的部分行业投资过热、隐隐约约的通货膨胀和四处告急的煤电油运。历史似乎有意给中国的“十五”创造一个复杂的环境。

不凡的道路

关键词：

△ 国债投资、拉动内需——积极的财政政策

△ 盲目投资、重复建设——宏观调控

△ 全面协调可持续——科学发展观

复杂的环境带给我们复杂的考验。在 5 年挑战中，党中央、国务院与时俱进，在经济调控上走过了一条不凡的道路，驾驭经济的能力进一步提高，同时，发展的思路一步步理顺。

1998 年，为应对亚洲金融危机的冲击和世界经济增长减慢的影响，以及国内市场需求不足带来的挑战，中央果断作出了实行扩大国内需求方针，增发长期建设国债，加快基础设施建设，改善城乡居民消费环境的重大决策。“十五”开局，党中央、国务院继续

坚持积极的财政政策，从1998年以来，共发行长期建设国债9900亿元，集中建设了一大批重大基础设施项目，有效地扩大了国内需求，每年拉动经济增长1.5～2个百分点。

从2003年起，我国经济在快速增长中出现了一些不稳定、不健康因素，最突出的是两个问题：一是粮食播种面积连续5年减少，粮食产量持续下降；二是固定资产投资增长过猛，一些行业和地区投资过度扩张。在总量扩张的同时，结构并没有改善。不仅已经关闭的小钢厂等恢复生产，而且又新上了一批资源消耗大、技术水平低、污染严重的项目。

有新问题就有新举措。2003年，国家出台了调控措施，按照有保有压的原则，抑制过热的投资，扶持粮食生产。从2004年起，中央加大了宏观调控的力度，打出了一套集经济、法律、行政于一体的组合拳，调控效果日益显现。一方面粮食生产出现重要转机，2004年粮食播种面积扭转了连续5年下滑的趋势；粮食总产量比上年增加387.5亿公斤，是新中国成立以来增产最多的一年。另一方面固定资产投资过快增长的势头得到遏制。

经济在发展，形势在变化，党中央、国务院宏观调控的艺术也同样与时俱进收放自如。我国自1998年起连续实施了7年的积极财政政策，对保持国民经济持续快速健康发展，发挥了至关重要的作用。到“十五”期末，我国经济供求关系已发生了变化，经济结构调整任务突出。根据经济形势的变化，中央作出了重大决策，自2005年起，由扩张性的积极财政政策转向实施松紧适度的稳健财政政策。

回首“十五”，我们在发展思路上最重要的收获是科学发展观的提出。党的十六届三中全会根据新的形势和任务，特别是抗击非典的重要启示，明确提出了科学发展观，把坚持以人为本和经济社会全面、协调、可持续发展统一起来，并强调按照“五个统筹”的要求推进改革和发展。这次宏观调控是贯彻落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的一次重要实践。它的成功意义不仅仅

在于使我们避免了一次经济发展大起伏，而且在于使全社会清醒地认识到我们面临的资源制约和环境制约，增强了建设和谐社会的紧迫性。这种思想上的收获，对于中国今后的发展将产生深远的影响。

走过“十五”，中国目标更坚定——全面建设社会主义小康社会；全党头脑更清醒——我们要发展，我们更要科学地发展。

（朱剑红，人民日报社记者。本文原载2006年1月4日《人民日报》，题为《再创辉煌话“十五”》）

•第二讲•

从“十五”看发展

（编者按：“十五”期间（2001—2005年）是我国经济和社会发展的重要时期，也是我国进行经济结构战略性调整的重要时期。新一届中央领导集体提出了科学发展观、建设节约型社会等发展理念，促进了经济和社会的平稳健康发展。本文通过表格与专家点评相结合的形式，对“十五”期间我国经济社会发展的各个方面进行盘点，以期给读者提供直观而深刻的认识。）

表一　国民经济较快增长（单位：亿元）

年　份	GDP/增长%	固定资产投资/增长%	社会消费品零售总额/增长%	顺差（亿美元）/增加
2001年	95933/7.5	36898/12.1	37595/10.1	225/－16
2002年	102398/8	43202/16.1	40911/8.8	304/79
2003年	116694/9.5	55118/26.7	45842/9.1	255/－49
2004年	136515/9.5	70073/25.8	53950/13.3	320/65
今年(上)	67422/9.5	32895/25.4	29610/13.2	396

“十五”期间，我国经济实现了较高水平的稳定增长。如果2005年GDP增长率达到9.4%，则“十五”期间GDP年均增长率为8.8%，比“九五”期间（8.3%）提高0.5个百分点。经济增长的波动幅度为2个百分点，比“九五”期间（2.5个百分点）减少了0.5个百分点。总体看，经济增长水平提高，稳定性则增强，

这是十分难得的。我国经济增长的波动幅度历来是随增长水平的提高而加大的。

经济的平稳较快增长是由投资、消费和净出口等三大需求所拉动的。“十五”期间，在新一轮经济增长升温过程中，投资增长率提高较快。由于适时适度的宏观调控，使投资增长率在较高水平上稳定下来，既没有出现新的反弹，也没有出现大幅度滑落。这是保证经济平稳较快增长的关键因素，也是宏观调控最显著的成效之一。

表二　就业规模扩大（单位：万人）

年　份	就业总人数/增加	城镇就业人员/增加	再就业	城镇登记失业率
2001 年	73025/940	23940/789	227	3.6%
2002 年	73740/715	24780/840	410	4%
2003 年	74432/692	25639/859	440	4.3%
2004 年		/980	510	4.2%

就业是民生之本。我国是一个人口大国，发展水平还较低，等待就业的人口数量巨大，是需要长期面对的严峻问题。“十五”期间，随着经济增长水平的提高和政府相关政策力度的加大，城镇新增就业人员不断扩大，从 2001 年的 789 万人扩大到 2004 年的 980 万人，2005 年全年预计仍将超过 900 万。就业压力缓解的速率加快了。农民进城务工的政策和环境不断改善，农民工的合法权益正在得到更好的保护。另一方面，政府加大工作力度，认真解决国有企业下岗职工和城镇失业人员的再就业问题，再就业数量逐年增加。当然，我国在失业登记方面做得还不够严密，覆盖范围仅仅是城镇，因此登记失业率一直偏低，不能反映真实的失业人群数量和比重的变化，这是需要认真改进的。

表三　人民生活得到改善（单位：元）

年　份	城镇居民人均可支配收入/增长%	农村居民人均纯收入/增长%	城/乡居民家庭恩格尔系数
2001 年	6860/8.5	2366/4.2	37.9%/47.8%
2002 年	7703/13.4	2476/4.8	37.7%/46.2%
2003 年	8472/9.0	2622/4.3	37.1%/45.6%
2004 年	9422/7.7	2936/6.8	37.7%/47.2%
今年（上）	5374/9.5	1586/12.5（现金）	

“十五”期间，在经济较快增长和就业不断增加的基础上，城乡居民收入增长较快。其中城镇居民人均可支配收入年均增长率达到 9.5%，农村居民人均纯收入年均增长率达到 5%（2005 年按照预测数）。特别需要指出的是农民收入低水平增长的情况得到一定改变。政府在支持农民增收方面投入了巨大努力，包括减免农业税费、进行粮食直补、控制农业生产资料价格、改善农民进城务工的相关政策和环境等。

在收入持续较快增长的基础上，消费内容越来越丰富，越来越多的居民家庭消费正在从温饱型向享受型、发展型转变。城镇居民家庭的买车、买房活动正在成为新的需求亮点；交通、通讯、文化、旅游、娱乐等方面的消费支出增加较快；农民家庭在食品、服装、家电等方面的消费也不断扩大。家庭消费投资的领域进一步拓宽，人民的生活水平明显提高。

表四　社会保障进一步加强（单位：万人）

年　份	基本养老保险/增加	失业保险/增加	基本医疗保险/增加	最低生活保障救济/增加
2001 年		10355	7629	1123
2002 年	14731	10182	9400/1770	2054
2003 年	15490/753	10373/191	10895/1494	2235/170
2004 年	16342/836	10584/211	12386/1484	2201/－46

需要全本请访问 www.ertongbook.com