



刘以雷 孙法臣 张鹏 等著

新形势下新疆兵团

经济改革

Xinxingshi Xia Xinjiang Bingtuan Jingji Gaige Fazhan Dasilu

发展大思路



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (WAL)

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下新疆兵团经济改革发展大思路/刘以雷等著. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1893 - 3

I. ①新… II. ①刘… III. ①生产建设兵团 - 经济改革 - 研究 -
新疆②生产建设兵团 - 经济发展 - 研究 - 新疆 IV. ①E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 207220 号

新形势下新疆兵团经济改革发展大思路

著 者 / 刘以雷 孙法臣 张 鹏 等

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目经理 / 周 丽 王玉水

责任编辑 / 张景增

责任校对 / 谢 华

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 17.25

字 数 / 296 千字

版 次 / 2010 年 11 月第 1 版

印 次 / 2010 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1893 - 3

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

“新形势下兵团经济改革与发展问题研究”

课题组成员

顾 问

邹东涛 社会科学文献出版社总编辑，中央财经大学中国发展和改革研究院院长，博士研究生导师，教授

组 长

刘以雷 兵团党委、兵团副秘书长

副 组 长

孙法臣 兵团统计局局长，国家统计局兵团调查总队总队长，高级统计师

张 鹏 兵团统计局总统计师，高级统计师

课题组成员

谭平祥 成都信息工程学院原副院长、正院级调研员

王新农 兵团统计局副局长，高级统计师

欧阳日辉 中央财经大学中国改革发展研究院副院长，博士，副教授

宋 媛 中央财经大学科研处，博士，助理研究员

全秉中 新疆金融研究所原所长，高级经济师

李振扬 新疆维吾尔自治区发改委《改革与发展》原主编，研究员

叶晓梅 兵团统计局处长，高级统计师

陈 宁 兵团统计局调研员，高级统计师

朱西平 兵团统计局副处长，高级统计师

饶 华 国家统计局兵团调查总队主任科员，高级统计师

“新形势下兵团经济改革与发展问题研究”

课题组主要成员简介

邹东涛 陕西省汉阴县人，经济学教授，博士生导师，国务院特殊津贴享受者，世界生产力科学院院士，中央人才工作局专家。先后就读于西北大学物理系和经济管理学院，两次到中共中央党校学习。先后任国家体改委经济体制改革研究院副院长兼国有企业改革试点办副主任，中国社会科学院研究生院常务副院长兼深圳研究院院长，社会科学文献出版社总编辑，特聘中央财经大学中国发展和改革研究院院长。曾对兵团作过系统调研。长期致力于中国经济体制改革和西部发展研究，出版《十字路口上的中国》、《什么粘住了西部腾飞的翅膀》、《中国经济体制创新》、《中国改革开放30年》、《中国所有制改革30年》、《新中国经济发展60年》、《中国道路与中国模式》等著作20余部（含合著）；主编《世界市场经济模式丛书》、《哈佛模式全书》等丛书150余卷；发表学术论文近千篇。被媒体列为“进京三杰”之一、京城“西北风”主要成员之一。

刘以雷 1975年参加工作，中央党校经济学研究生毕业。长期从事经济及政策研究和经济体制改革工作，近年主要从事策划并实施对国有企业改制、资产重组、企业并购等资本运作工作。曾任兵团党委政研室、兵团体改委副主任，兵团上市公司管理委员会副主任兼办公室主任，兵团国有资产监督管理委员会党委书记，兵团国有资产经营公司党委书记、董事长。现任兵团党委、兵团副秘书长。论著有《西部开发与搞活国有经济》、《中国农垦经济学》、《新疆发展外向型经济问题研究》、《农垦经济改革新论》、《企业改革设计》、《刘以雷文集》（四卷）等10余部。其中，《中国农垦经济学》填补了我国经济学研究的一项空白，并获得了我国图书最高奖——第七届“中国图书奖”。

孙法臣 在职研究生学历，高级统计师。现任兵团统计局和国家统计局

兵团调查总队党组书记、兵团统计局局长、国家统计局兵团调查总队总队长。同时，还担任新疆财经大学硕士研究生导师、石河子大学商学院客座教授、中国统计学会第六届理事会常务理事、新疆统计学会常务副会长、兵团统计学会会长、中国统计学会计算机分会常务理事、兵团统计新闻发言人。

长期从事统计实际工作和理论研究。多年来，担任《兵团统计年鉴》等副主编、主编；主持出版了《兵团第一次全国经济普查重点科研课题专辑》、《纪念兵团改革开放30年——辉煌成就》和《兵团第二次全国农业普查重点研究课题汇编》等多部统计研究专著；撰写统计科研论文20余篇并多次获奖。

张鹏 大学本科，高级统计师。历任兵团社会经济调查队农场经济调查处、兵团统计局国民经济核算设计管理处副处长、处长。现任兵团统计局和国家统计局兵团调查总队党组成员、兵团统计局总统计师，新闻发言人，新疆统计学会常务理事，兵团统计学会副会长，石河子大学商学院客座教授。

长期从事统计实际工作。先后担任《新中国五十年——兵团卷》、《第三次全国工业普查资料汇编——兵团卷》、《兵团统计年鉴》等副主编；撰写论文10余篇并多次获奖。

序

邹东涛*

2009年9月11日，正值国庆前夕，新疆已平息“7·5”事件，正进一步促进维稳工作。我应刘以雷同志的邀请，作为“新形势下兵团经济改革与发展问题研究”课题组的顾问，从北京飞抵乌鲁木齐，从机场直驱新疆生产建设兵团农六师所在地五家渠市，参加该课题座谈会。在这个特殊时期到这里座谈该课题，心中有一种“使命感”的情怀。现在以雷同志又嘱我为课题最终成果写序，我是欣然应允，而且是带着感情因素来写的。

1996年夏，我陪同中央某领导到新疆维吾尔自治区暨兵团考察，应兵团的邀请，留下来对兵团的体制改革和经济发展进行了一次系统的调研，向中央上报了《新疆生产建设兵团调研报告》，受到中央的重视。中央代表约我谈话，要求我对兵团进行更深入系统的调研，我受命又组织团队再次调研，向中央上报了包括历史上中央政府对新疆的治理等一系列报告。后来，兵团收到中央关于兵团的17号文件后，连夜传达，欢欣鼓舞。时任兵团政委对我表示“衷心感谢”，我说“要感谢的是中央，我是受命完成任务”。而自那项调研之后，我与兵团结下了不解之缘和不解之情，多次到过兵团。2002年11月在乌鲁木齐，曾给以雷写赠诗稿《再访兵团》：“再访兵团情愈深，瑶池琼浆更醇珍。塞外喜逢新旧友，当年调研似昨晨。屯兵千日功千日，富民安疆建弘勋。且举金樽酬谢意，共祝边陲处处春。”

新疆自古就是伟大祖国领土神圣不可分割的一部分，中央政府在新疆大

* 邹东涛，经济学教授，博士生导师，国务院特殊津贴享受者，世界生产力科学院院士，中央人才工作局专家。现任中国社会科学院社会科学文献出版社总编辑，中国模式论恒主席，特聘中央财经大学中国发展和改革研究院院长。

规模屯垦戍边始于西汉，以后历代相袭。屯垦戍边对统一国家、巩固边防，促进新疆社会 and 经济发展都发挥了重要的历史作用。以毛泽东为核心的第一代党中央领导集体高瞻远瞩，从治国安邦的战略高度出发，于1954年批准组建新疆生产建设兵团，肩负着屯垦戍边的历史使命。兵团成立后，以屯垦戍边、造福新疆各族人民为己任，经过半个多世纪的艰苦创业，百万军垦战士在新疆广袤的戈壁沙漠、亘古荒原上建立起一个个大型机械化农场，一座座现代化农垦新城。一个党政军企合一的特殊组织、农工商建全面发展的大型集团屹立在祖国西部。兵团的屯垦事业从小到大、从弱到强，兵团经济已经成为新疆经济的重要组成部分，对支援祖国建设、繁荣边疆和发展少数民族地区经济文化、提高各族人民生活水平、增强民族团结、巩固祖国边防、维护祖国统一都作出了巨大的贡献。

我两次到石河子参观新疆生产建设兵团军垦博物馆和“军垦第一犁”雕塑，兵团战士艰苦卓绝的“干打垒”拼搏精神，实在催人泪下，令人从内心深处肃然起敬。我动情地写道：“第一犁，不是牛，而是人肩拉犁头；拓出戈壁沙与土，汗水浇成大绿洲。第一犁，赛过牛，兵团战士雄赳赳；屯垦戍边双肩鼎，护国安邦民生酬。”

多次的新疆之行，多次的兵团之行，较长期对新疆、对兵团的深邃思考，特别是在国际上极端民族主义抬头的大环境下，我愈来愈深刻地感受到，1954年党中央国务院设立新疆生产建设兵团决策的极其重要性和深远意义。同一片国土，两套既紧密相依相存又相对独立，你中有我、我中有你的完整组织系统，是确保这片六分之一国土长治久安的大智慧。但仅有这一大智慧还不够，还必须深入研究实现长治久安的坚实基础：经济发展、社会和谐与人民普遍幸福。“新形势下兵团经济改革与发展问题研究”则对此作了全面系统的探讨。

本课题不是一般的研究，而是探讨“新形势”下新疆生产建设兵团经济改革与发展的“大思路”，那么，“新形势”新在哪里？“大思路”大在什么地方？2008年是我国改革开放30周年，2009年是中华人民共和国成立60周年，2010年是西部大开发10周年。显然，“新形势”一是“新”在我国改革开放进一步向纵深发展和完善的新形势，二是“新”在进一步推进和完善中华民族伟大复兴的新形势，三是“新”在进一步推进和完善西部大开发的新形势。针对这三“新”，课题组系统分析了进一步深化和完善兵团改革发展的“大思路”。这些“大思路”涉及“提高兵团农业产业化水

平”和“农业成本比较效益与农业结构调整”的大思路、“兵团新型工业化实证分析及发展”的大思路、“兵团产业结构调整”的大思路、“加快推进兵团特色城镇化”的大思路、“构筑兵团经济发展方式转变平台”的大思路等等。这些“大思路”战略位势高、清晰、透彻，对于新形势下新疆兵团经济改革和发展，有着较强的实践意义。

该课题是在乌鲁木齐“7·5”事件前后启动的，现在课题已经圆满完成，课题成果即将出版。“7·5”事件过去一年多了，但在新疆，反分裂的斗争日趋复杂和严峻，这也更加凸显了兵团的地位、作用和屯垦戍边的重大使命。

中共中央、国务院历来高度重视新疆生产建设兵团的工作，全国各省、直辖市、自治区历来积极支持新疆生产建设兵团的发展。2010年5月17~19日，中共中央、国务院召开新疆工作座谈会。这次会议是在我国全面建设小康社会进入关键时期，新疆发展和稳定面临重大机遇和挑战的新形势下召开的。会议全面总结新中国成立以来，特别是改革开放以来新疆发展和稳定工作取得的成绩和经验，深刻分析新疆工作面临的形势和任务，进一步明确当前和今后一个时期做好新疆工作的指导思想、主要任务、工作要求，对推进新疆跨越式发展和长治久安做出了战略部署。国家和各地方新一轮对口支援新疆和兵团的工作全面展开，新疆和兵团都迎来了大建设、大开发和大发展的历史性机遇，也将站在一个新的历史起点上。兵团必须深刻分析新的形势、新的历史阶段，进一步提高认识，解放思想，理清经济发展和改革的思路，按照胡锦涛总书记在视察新疆和兵团工作时要求的兵团应处理好“屯垦与戍边的关系，特殊管理体制与市场机制关系，兵团与地方的关系”三个重大关系，“更好地发挥推动改革发展、促进社会进步的建设大军作用，更好地发挥增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用，更好地发挥巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁作用”，探索社会主义市场经济体制下的屯垦戍边新模式，抓住重大历史机遇，实现兵团的跨越式发展，完成中央赋予的屯垦戍边历史使命。

以雷同志是新疆享有盛誉的经济学家，长期在新疆兵团工作，其工作涉及政策研究、经济体制改革、资本运营、金融保险、国有企业及产权制度改革，对兵团的改革与发展问题有深入的研究，著有《中国农垦经济学》、《农垦经济改革新论》等多部专著和《刘以雷文集》四卷。在中央新疆工作座谈会召开之后，以雷等同志推出《新形势下新疆兵团经济改革与发展大

思路》一书，以强烈的社会责任感，从兵团实际出发，求真务实，积极思考和探讨兵团改革和发展方面的重大理论问题，对兵团实现跨越式发展，提前全面建成小康社会具有重要的现实指导意义。相信这本书的出版发行能为各级干部和广大经济工作者研究兵团经济提供有益的参考，也相信在党中央、国务院和自治区党委的正确领导下，在兵团广大职工群众的辛勤奋斗下，兵团屯垦戍边的伟业必将更加辉煌。

二〇一〇年国庆假日

新形势下兵团经济改革与发展问题研究…………… 001

- 兵团经过55年的开发建设，特别是西部大开发以来的快速发展，拥有了良好的发展基础。同时，兵团也面临着巨大的挑战，长期积累的深层次矛盾和发展中的制约因素更加明显。
- 在新形势下，进一步解放思想，与时俱进，建立和完善与市场经济要求相适应的兵团新经济体制迫在眉睫。
- 必须推进以深化团场管理体制、深化国有资产管理体制改革、深化投融资体制改革的“三大改革”，才能增强兵团经济发展活力和动力。
- 以“三大改革”，推进农业产业化、新型工业化和城镇化的“三化”进程，增强兵团经济实力，才能实现兵团的跨越式发展。

兵团农业产业化水平研究…………… 084

- 农业是兵团经济的基础和优势产业，农场是兵团履行屯垦戍边历史使命的战略基础，广大农场职工是维护新疆社会稳定、推动经济发展、促进民族团结的中坚力量。
- 兵团农业产业化经营的产生，是兵团制度变迁和产业分工的必然结果，也是工农业发展到一定阶段的必然产物。
- 要在市场机制和政策调控的综合作用下，推动兵团农业建立农工贸紧

密联系、产加销融为一体的多元化产业形态和产业体系，走出一条以现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型职工发展农业，不断提高农业水利化、机械化和信息化水平的现代化农业发展之路。

兵团新型工业化实证分析及发展战略选择…………… 155

- 工业化是任何国家和地区发展的必由之路，西部大开发等战略的实施，给兵团新型工业化发展带来了新的历史机遇。兵团工业已具有一定规模和较完整的工业体系，为今后的大发展奠定了基础。
- 兵团工业超常规、跨越式发展，是实现兵团党委提出的率先在西北地区全面建成小康社会宏伟目标的关键。
- 兵团经济发展已完成由工业化初期阶段向中期阶段的历史性转变，迎来了新一轮以重化工业为主导的发展阶段。兵团走新型工业化道路要处理好六大关系，选择好兵团新型工业化实现途径。

兵团产业结构调整问题研究…………… 179

- 兵团产业结构调整的沿革是与兵团发展历程紧密联系在一起，在不同的历史发展阶段，兵团产业结构呈现不同的阶段特征，经历了第二产业比重一枝独秀—第一产业比重快速上升成为主导—三大产业比例逐步合理三个阶段。
- 兵团产业结构调整既有有利优势，也面临巨大挑战。第一产业比重仍然过高，第二产业和第三产业仍是兵团产业结构中的弱项，尤其是第二产业对兵团经济的贡献不高。
- 选择好兵团产业结构调整的目标和模式，加快完成全面建设小康社会的任务。

加快推进兵团特色城镇化，构筑兵团经济发展方式转变平台…………… 217

- 城镇化是兵团经济发展水平的重要标志。
- 城镇化是兵团经济实现新型工业化和农业现代化的重要载体。
- 城镇化是兵团履行屯垦戍边使命的堡垒。
- 理论和实践的创新是实现兵团特色城镇化的重要基础。

兵团农业成本比较效益研究与农业结构调整..... 231

- 农业是弱质产业，长期以来，我国农产品价格由市场供求决定，农产品价格波动频繁。随着农业成本的刚性增长，农民增收空间日益狭小。

- 生产成本是制定价格的最低经济界限。兵团农产品种植结构相对集中，种植业、园艺业、畜牧业不同结构、不同品种之间成本比较效益差异明显。

- 土地、人力资本、生产规模等的差异决定了兵团各师农业发展的异质性，必须因地制宜，依据农产品比较效益有序进行农业结构调整。

后 记..... 261

新形势下兵团经济改革与 发展问题研究

一 导言

新疆生产建设兵团（以下简称兵团）是以毛泽东为核心的第一代党中央领导集体高瞻远瞩，从治国安邦的战略高度出发，于1954年批准成立的，是党政军企合一的特殊组织，承担着屯垦戍边的特殊历史使命。半个多世纪来，在党中央、国务院和自治区党委、人民政府的正确领导下，在中央各部门、全国各省区市的支持帮助下，兵团牢记使命、艰苦奋斗、开拓创新，综合实力不断提升，职工生活不断改善，维稳戍边能力不断增强，兵团事业逐步发展壮大，为稳疆兴疆、富民固边作出了突出贡献。当前，兵团步入跨越式发展的新阶段，呈现出经济结构调整进入加速期、城镇化进入稳步推进期、体制改革进入战略攻坚期和对内对外开放进入深入期的新特征。

进入21世纪，国际政治、经济环境日益发生着深刻的变化，新疆周边环境日趋复杂。由美国次贷危机引发的自20世纪30年代以来最严重的国际金融危机使世界经济陷入衰退的局面，并深刻改变着世界经济发展的格局。随着我国应对金融危机一揽子计划的有效实施，经济下滑的状况得到遏制，经济发展又呈现积极向好的增长趋势。新疆和兵团在政策支持下，经济发展也呈现企稳回升的态势。但在维护国家安全和社会稳定方面，分裂与反分裂的斗争依然是长期、复杂和尖锐的，特别是乌鲁木齐“7·5”事件的发生，更加突显新疆发展与稳定问题的复杂性和艰巨性，更加凸显新疆在全国改革开放发展稳定大局中的战略地位，更加凸显兵团的地位和作用。兵团也面临难得的历史机遇期。一是经济全球化趋势不可逆转，我国与新疆周边国家合作开发前景广阔，为兵团开拓两个市场、利用两种资源、实现跨越式发展创

造了有利的条件。二是我国经济社会发展长期向好的趋势不会发生根本性改变，转变经济发展方式、产业由东向西转移步伐加快，为兵团承接产业转移、推进产业升级、提升竞争力带来了新的机遇。三是国家将继续深入实施西部大开发战略，进一步加大对西部地区的支持力度，增强西部自我发展能力，为兵团经济改革与发展提供了强有力的保障。四是中央召开的新疆工作座谈会议，从战略层面上加强新疆和兵团发展稳定工作，把建设繁荣富裕和谐稳定的社会主义的新疆，作为拓展我国经济发展空间的战略选择，作为我国实施互利共赢开放战略、发展全方位对外开放格局的重要部署。通过中央的政策支持和资金扶持，内地省市的对口支援，新疆和兵团将实现跨越式发展和长治久安。新疆和兵团将迎来一个大建设、大开放、大发展的局面，这必将为兵团拓展发展空间、谱写屯垦戍边事业新篇章提供有力的政策支持。五是经过 55 年的开发建设，特别是西部大开发的快速发展，兵团自我发展能力显著提高，经济发展活力显著增强，发展环境显著改善，为实现跨越式发展奠定了良好的物质基础。同时，兵团也面临巨大的挑战。兵团发展中长期积累的深层次矛盾与金融危机影响相互交织，发展中的制约因素更加明显，调整经济结构、转变经济发展方式、改变资源环境约束、创新体制机制和提升维稳戍边能力的压力进一步加大。

面对新形势、新特征、新机遇、新挑战，认真总结兵团 55 年来发展经验，深刻认识兵团在新疆工作大局中重要的战略位置，正确处理好屯垦戍边、特殊管理体制与市场机制、兵团与地方“三大关系”，积极探索社会主义市场经济体制下屯垦戍边的新形式，建立和完善与市场经济要求相适应的兵团新经济体制，加快推进兵团经济改革与发展，在中央的政策支持、资金扶持和内地省市的对口支援下，通过实施优势资源转换战略和大企业大集团战略，把推进经济结构战略性大调整、发展方式战略性大转变贯穿于跨越式发展的全过程中，确保兵团提前 3~5 年率先在西北地区实现全面建设小康社会，到 2020 年兵团生产总值占自治区比重达 20%，更好发挥建设大军、中流砥柱、铜墙铁壁“三大作用”，完成中央赋予的屯垦戍边历史使命，实现新疆和兵团的跨越式发展和长治久安。

二 兵团发展历程回顾

兵团组建于 1954 年，分布在新疆维吾尔自治区境内，是新疆维吾尔自

治区的组成部分，承担着国家赋予的屯垦戍边的职责，在自己所辖的垦区内，依照国家和新疆维吾尔自治区的法律、法规，自行管理内部的行政、司法事务，在国家实行计划单列的特殊社会组织，受中央人民政府和新疆维吾尔自治区人民政府的双重领导。

新疆自古就是伟大祖国不可分割的一部分，地处祖国西北部，与8个国家接壤，拥有5600多公里边境线，面积166万平方公里，人口2131万人，幅员辽阔、资源丰富，扼守着我国通往中亚和南亚的西大门，战略地位极为重要。新疆是一个多民族并存与融合、多种文化兼容与并蓄的地区，生活着维吾尔、汉、哈萨克等55个民族。自西汉始，中国历朝历代都把屯垦戍边作为开发边疆、巩固边疆的一项重要国策。1949年新疆和平解放。驻疆人民解放军为巩固祖国边防、加快新疆发展、减轻新疆当地和各族人民的经济负担，将主要力量投入到生产建设中，开展了大规模的生产建设。1954年10月，中央人民政府命令驻新疆人民解放军的大部官兵集体就地转业，脱离国防部队序列，组建生产建设兵团，其使命是劳武结合、屯垦戍边，揭开了新疆屯垦史上崭新的一页。

党中央历来十分重视兵团的屯垦戍边事业。以毛泽东为核心的第一代领导集体高瞻远瞩，从治国安邦的战略高度出发，组建了兵团，担负“屯垦戍边”的历史使命，发挥“生产队、工作队、战斗队”的作用。十年动乱期间，兵团事业遭受严重破坏，1975年兵团建制被撤销。党的十一届三中全会以后，以邓小平为核心的第二代中央领导集体于1981年12月恢复兵团，肯定兵团是“新疆经济建设的重要力量、民族团结的重要力量、安定团结的重要力量、巩固边防的重要力量”。党的十三届四中全会以后，以江泽民为核心的第三代中央领导集体强调“把兵团屯垦戍边的工作放到新疆的历史长河中，放到当前国际国内形势的发展变化中，放到新疆稳定和发展工作大局中加以观察，其深远意义可以看得更加清楚”，要求兵团“做新疆生产建设的模范、安定团结的模范、民族团结的模范，以及稳定新疆和巩固边防的模范”。党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央进一步加强了对兵团工作的领导和支持，要求兵团“更好地发挥推动改革发展、促进社会进步的建设大军作用，更好地发挥增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用，更好地发挥巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁作用”，同时要求兵团“注重处理好屯垦和戍边、特殊管理体制和市场机制、兵团和地方三个重大关系”。

兵团成立后，以屯垦戍边、造福新疆各族人民为己任，按照“不与民争利”的原则，在天山南北的塔克拉玛干、古尔班通古特沙漠边缘和自然环境恶劣的边境沿线，开垦荒地，兴建水利，在茫茫戈壁荒漠上建成一个个田陌成片、渠系纵横、林带成网、道路畅通的绿洲生态经济网络。兵团从农副产品加工业起步，发展现代工业，逐步形成以轻工、纺织为主，煤炭、建材、电力、化工、机械制造等门类较多的工业体系，逐步夯实了兵团经济发展的物质基础，教育、科技、文化、卫生等各项事业也得到长足发展。在屯垦戍边中，兵团自觉接受自治区党委和人民政府的领导，遵守政府的各项法规和法令，尊重少数民族的风俗习惯和宗教信仰，努力为新疆各族人民办好事、办实事，密切了与各族群众的联系。作为新疆维护稳定、巩固边防的重要力量，兵团坚持劳武结合，与军队、武警、人民群众共同在边境地区建立了“军、警（武警）、兵（兵团）、民”四位一体的联防体系，在开发建设新疆、维护新疆稳定、促进民族团结、打击和抵御境内外分裂势力的破坏渗透活动、保卫祖国边疆的稳定和安全等方面，发挥了特殊的作用。

目前，兵团在新疆的14个地州市、63个县市内，沿两大沙漠周边和2019公里边境沿线，分布14个师（4个市）、175个团场、2115个农牧业连队，呈“两周一线”且相对集中连片的格局。总人口已由组建初期的17.5万人发展到257.3万人，有3457个工交建商法人企业和一批科教文卫体、金融、保险等社会事业单位以及健全的公检法司监机构，有6所大学和1所农垦科学院，有13家上市公司，有1家国家级经济技术开发区、3家自治区级工业园区和3家兵团级工业园区。

55年来，兵团几代人艰苦奋斗、屯垦戍边，形成了“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神，为新疆经济社会发展、增进民族团结、巩固祖国边防、维护祖国统一作出了不可磨灭的历史贡献。实践证明，在新疆组建和发展兵团，是党和国家治国安邦的一项战略决策，是维护祖国统一、开发建设边疆的重大举措，凝聚着党中央领导集体的远见卓识、执政智慧和治国方略。兵团这种既屯垦又戍边、既融入新疆社会又高度集中统一、党政军企合一的特殊组织形式，符合我国国情和新疆实际，其作用是其他任何组织难以替代的。兵团人用青春、热血和忠诚铸就了屯垦戍边的伟大事业，在新疆的经济发展史上谱写了辉煌的一页，在中华民族的屯垦史上树立起一座新的丰碑。

认真回顾历史，总结经验教训，对理清兵团改革与发展的思路，从实际

出发，提出未来发展的思路及对策意义重大。55年来，兵团几经风雨，在曲折中不断发展壮大，历经艰苦创业、受挫撤销、恢复发展和快速发展四个阶段。

（一）艰苦创业阶段（1954~1966年）

1954年，兵团成立初期以发展农业经济为主，第一代兵团人在茫茫戈壁兴修水利，垦荒造田，建设正规化国有农场。先后治理了新疆数十条河流，修建200多项灌溉工程，在广袤的戈壁深处规划建立44个农牧团场。1958年建成新疆第一个糖料生产基地，主要农产品产量稳步增加。1958~1966年我国经济步入“调整、巩固、充实、提高”时期，兵团重点增加粮食生产种植，其间累计上交国家粮食56.9万吨，占粮食商品量近六成，节约口粮支援内地重灾区共渡难关。到1966年，兵团粮、棉、油、甜产量分别占新疆的21.7%、31.4%、16.8%和90.5%。兵团在发展农业生产的同时，大力开展样板团场建设，大搞科学试验，建立稳产高产田，建设“五好”（好条田、好林带、好渠道、好道路、好居民点）连队，推动农业向现代农业迈进，为新疆的农业发展起到良好示范作用。

工业从无到有，自1952年开始，广大军垦战士节衣缩食，积累资金，边学边干，从农副产品加工业起步，积极发展现代工业，逐步建起兵团也是新疆的第一批钢铁厂、纺织厂、发电厂、水泥厂、汽车修配厂、煤矿，造就了新疆的第一代产业工人。工业产品产量和经济效益都创造了历史最高水平，到1966年，主要工业品纱、糖、原煤和水泥产量分别占新疆的36.6%、99.5%、53.1%和33.5%，轻工、食品、化工和非金属矿产品在自治区占有重要地位，有的还销往国外，形成了以轻工、纺织为主，钢铁、煤炭、建材、电力、化工、机械等门类较多的工业体系，奠定了新疆现代工业的发展基础。

到1966年，兵团拥有的农牧团场从44个增加到158个，耕地面积80.9万公顷，兵团人口从17.5万人增加到148.5万人，生产总值从1.18亿元增加到6.29亿元，增长4.7倍，年均增长15.7%，占自治区比重从11.2%提高到23.5%，企业利润突破1亿元。兵团成为当时全国农垦中规模最大的单位，创造了兵团成立以来的第一次辉煌。

（二）受挫撤销阶段（1966~1981年）

1966~1975年即从“文化大革命”开始到兵团解体，兵团经济从停滞