



夏书章漫谈

〇 夏书章行政学随笔



夏老漫谈

——夏书章行政学随笔

中国行政管理杂志社 编

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

夏老漫谈——夏书章行政学随笔/中国行政管理杂志社编.
北京:中国人民大学出版社,2010
ISBN 978-7-300-11660-0

- I. ①夏…
- II. ①中…
- III. ①行政学-文集
- IV. ①D035-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 023132 号

夏老漫谈——夏书章行政学随笔

中国行政管理杂志社 编
Xia-Lao Mantan

| | | | |
|------|---|---------------------|-------------------|
| 出版发行 | 中国人民大学出版社 | | |
| 社 址 | 北京中关村大街 31 号 | 邮政编码 | 100080 |
| 电 话 | 010—62511242 (总编室) | 010—62511398 (质管部) | |
| | 010—82501766 (邮购部) | 010—62514148 (门市部) | |
| | 010—62515195 (发行公司) | 010—62515275 (盗版举报) | |
| 网 址 | http://www.crup.com.cn | | |
| | http://www.ttrnet.com (人大教研网) | | |
| 经 销 | 新华书店 | | |
| 印 刷 | 涿州市星河印刷有限公司 | | |
| 规 格 | 148 mm×210 mm 32 开本 | 版 次 | 2010 年 3 月第 1 版 |
| 印 张 | 6.875 插页 1 | 印 次 | 2010 年 3 月第 1 次印刷 |
| 字 数 | 146 000 | 定 价 | 32.00 元 |

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

2003年，举国、全球都掀起了纪念小平百年华诞的热潮，国人以有此伟人而深感自豪。最常见的现象，莫如涉及现实生活的具体情况时，人们极易联想到敬爱的小平，这表明小平永在，他还活在人民心中。

记得湖南大学政治与公共管理学院成立，笔者致贺云：“把酒祝东风，湖光山色浓。南巡路宽广，大智夺天工。学海新波扬，政正自然通。治国凭德法，与时俱进中。公平兼效率，共享大繁荣。管理是服务，理论忆邓翁。学校重基础，院系当其冲。办学诚不易，好事必成功。”每句首字相连，便是：“把湖南大学政治与公共管理学院办好。”看文字，似仅从“南巡”到“邓翁”与怀念小平有关，其实全部都是。切身感受如此，并非牵强附会。

“把酒祝东风，湖光山色浓。”改革开放以来，发展形势喜人。江山如画，异彩纷呈。饮水思源，不言而喻。

“南巡路宽广，大智夺天工。”小平南巡轰动世界。那是他的“设计”取得巨大成功和更显成熟的时候，发展的路子更宽、更活，巡视过程中的指点和教导超凡脱俗、出神入化，使后继者勇往直前更有信心。

“学海新波扬，政正自然通。”邓小平理论令人口服心服，

不仅进了大学课堂，而且学界纷纷成立研究中心，国际上也开展研究。中国古语有云：“政者正也。”小平拨乱反正，正气凛然，故能逐渐实现政通人和。

“治国凭德法，与时俱进中。”小平主张精神文明和物质文明并重，强调德才兼备和依法治国，重视不断创新和与时俱进。

“公平兼效率，共享大繁荣。”通过让少数人先富起来，逐步达到共同富裕，实行公平和效率兼顾，是小平的一贯思路。

“管理是服务，理论忆邓翁。”领导是服务乃小平名言，管理更是服务。社会科学的活跃、繁荣源自小平“赶紧补课”的号召。

“学校重基础，院系当其冲。”国家、地区的发展也是这样，要落实到基层。因此，小平抓农村和城市改革以及经济特区建设。

“办学诚不易，好事必成功。”依同理，建设中国特色社会主义现代化小康社会的难度更大，但这种大好事，只要遵循小平的遗愿，群策群力，就一定能够成功。

[文章出处]《中国行政管理》2004年第10期

目 录

卷一

共商国是

| |
|------------|
| 依法行政 / 3 |
| 科教兴国 / 5 |
| 以德治国 / 7 |
| 『三个代表』 / 9 |
| 造福一方 / 11 |
| 公共服务 / 13 |
| 制度重要 / 15 |
| 行政成本 / 17 |
| 必反可防 / 19 |
| 行政区划 / 21 |
| 反腐倡廉 / 23 |
| 和谐社会 / 25 |
| 议老龄化 / 27 |

卷二

社政评点

| | |
|-------------|-----------|
| 不可自外 / 31 | 青藏铁路 / 61 |
| 再谈自外 / 33 | 中式装修 / 63 |
| 行政科长 / 35 | 中式奢侈 / 65 |
| 夸佛山市 / 37 | 暴殄天物 / 67 |
| 『空调』之弊 / 39 | 闲话单车 / 69 |
| 赞『三绝招』 / 41 | 再说单车 / 71 |
| 北京户口 / 43 | 去汽车化 / 73 |
| 喜见转变 / 45 | 市民素质 / 75 |
| 苏州近事 / 47 | 县长助理 / 77 |
| 再谈副职 / 49 | 更名杂议 / 79 |
| 润扬大桥 / 51 | 政绩工程 / 81 |
| 投资浪费 / 53 | |
| 十件大事 / 55 | |
| 大有希望 / 57 | |
| 义乌现象 / 59 | |

卷三

治世镜鉴

| | |
|------------|------------|
| 官邪败国 / 85 | 坏事变好 / 115 |
| 正本清源 / 87 | 蚯蚓工程 / 117 |
| 当凭绩效 / 89 | 廉价政府 / 119 |
| 谈弃票权 / 91 | 道在尿溺 / 121 |
| 流未必失 / 93 | 城市交通 / 123 |
| 综合实力 / 95 | 一氧化碳 / 125 |
| 人才难得 / 97 | 经济责任 / 127 |
| 说普通话 / 99 | |
| 病从口入 / 101 | |
| 创新能力 / 103 | |
| 重在治本 / 105 | |
| 堵住赌注 / 107 | |
| 狠抓教育 / 109 | |
| 公车改革 / 111 | |
| 高效政府 / 113 | |

夏老漫谈

卷四

苦口良言

| | |
|----------|-----|
| 敬用五事 / | 131 |
| 九项能力 / | 133 |
| 听言观行 / | 135 |
| 实事求是 / | 137 |
| 说话算数 / | 139 |
| 贵在有方 / | 141 |
| 数贵切实 / | 143 |
| 勿轻汉语 / | 145 |
| 勇政积习 / | 147 |
| 从「头」做起 / | 149 |
| 预为之计 / | 151 |
| 争分夺秒 / | 153 |
| 学以致用 / | 155 |
| 及时到位 / | 157 |

卷五

学界万象

| | |
|--------|-----|
| 官与非官 / | 161 |
| 勿乱封官 / | 163 |
| 政府学院 / | 165 |
| 智力投资 / | 167 |
| 百年回顾 / | 169 |
| 游戏规则 / | 171 |
| 填表重负 / | 173 |
| 案例教学 / | 175 |
| 学术腐败 / | 177 |

卷六

学间聊斋

| | |
|----------|-----|
| 繁简之间 / | 181 |
| 烦繁拣简 / | 183 |
| 应当小心 / | 185 |
| 新年旧话 / | 187 |
| 简未必易 / | 189 |
| 以邻为鉴 / | 191 |
| 业余阅读 / | 193 |
| 古文今读 / | 195 |
| 孟子新闻 / | 197 |
| 性别平等 / | 199 |
| 关注睡眠 / | 201 |
| 完人无过 / | 203 |
| 五行有水 / | 205 |
| 冷静思「考」 / | 207 |

| | |
|-------|-----|
| 结语 / | 209 |
| 编后记 / | 211 |

夏老漫谈



榕
 卷一
 壬午年九月初
 子初
 壬午年九月初
 子初
 壬午年九月初
 子初



卷一 共商国是

心系民间疾苦，常思兴国大计

依法行政
 科教兴国
 以德治国
 『三个代表』
 造福一方
 公共服务
 制度重要
 行政成本
 必反可防
 行政区划
 反腐治庸
 和谐社会
 议老龄化

依法行政



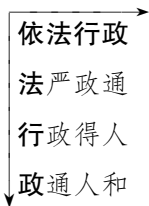
在本刊上一期登载的《老兵新愿》中，按照对“行政专业”的理解，提出了近似一副对联的两句话：

行建设有中国特色社会主义之政，
须勤政、廉政；
专为人民服务当好人民公仆之业，
应敬业、乐业。

卷一

共商国是

倘若真要以对联来对待，那么根据“老规矩”，显然还缺少一条横批。这里权且以“依法行政”四个字来补上。但也可以不作横批处理，让它不拘一格和自成一“体”，那就是：



这样，从依法行政到政通人和，可以形成良性循环。何以见得呢？

关于在市场经济条件下和在建设我国社会主义现代化的过

程中，必须实行依法治国、依法行政，那是肯定无疑的。我们要说的是：依法行政、法严政通、行政得人，以及政通人和之间存在着内在联系，而其关键和基础，则在依法行政。

先说依法行政。必须切实做到“有法可依”，然后坚持“有法必依、执法必严、违法必究”。否则，依法行政就会成为一句空话，甚至比空话还要有更多的负面作用。

再说法严政通。真真正正地、实实在在地依法行政了，加上“法律面前人人平等”，公民民主权利有法律保障，社会必将在公正有序的环境中健康发展。

说到行政得人，关系到人员素质当因依法用人而大大提高。人员的挑选、任用、考核等均依法进行，有利于进一步推进依法行政。

由此而逐渐形成政通人和的局面，是完全可能的。

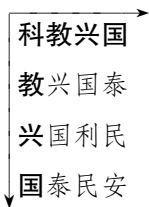
[文章出处]《中国行政管理》2001年第2期

科教兴国



在上一期的本刊本栏中，我们曾经谈到通过依法行政，有可能导致政通人和。那是一种行政管理所希望出现的理想局面。还有一种行政管理所企求达到的美好境界，就是国泰民安。我们认为，科教兴国正是一条走向国泰民安的康庄大道。

这样说的根据，不是在文字表述上的偶然巧合，而是出于科教兴国本身的重要意义和实质性内容。实行科教兴国，必然会教兴国泰，也必然会产生兴国利民和国泰民安的结果。这同样是良性循环：



还得从国际形势和时代背景说起。世界已经开始进入信息时代、知识经济时代，21 世纪的国际竞争越来越明显和日益趋于剧烈地表现为智力竞争、人才竞争。这种情况与各国的科教水平有直接和密切联系。能否在竞争中立于不败之地，关乎

国之大计。科教兴国口号的提出，有其适应战略需要的紧迫性。

科教兴国旨在提高全民族的科学文化水平，从而使劳动者的整体素质，也得到较大的改善。发达国家和发展中国家的区别不仅表现在经济方面，科学技术、文化教育上也存在显著差异。

教兴国泰就是说国家教育普及了、发达了，经济社会的发展有了可靠的保证，物质文明和精神文明建设相应地得到提高。随着文盲的扫除，科（学）盲、法（律）盲会大为减少。

兴国利民，不言而喻。社会主义现代化的早日实现，当然是国家之幸、人民之幸。这么多人口的生活进入小康，也应该看作是世界之幸、人类之幸。

中国能长期保持国泰民安，也是极具重要世界历史意义的大事。

[文章出处]《中国行政管理》2001年第3期

以德治国



根据“建设有中国特色社会主义”、“在我国实现社会主义现代化必须物质文明建设与精神文明建设并举、并重”的原则，江泽民同志在不久以前提出，要在坚持依法治国的同时，实行以德治国。这是符合

马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论，以及满足改革开放以来实践所反映出的迫切要求的科学论断。

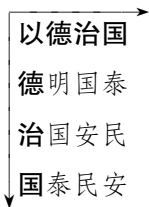
依法治国与以德治国不仅完全可以并行不悖，而且在理论上和实践中是相辅相成和相得益彰的。古人所讲的法律和道德虽然存在明显的历史局限性，但是他们早已懂得的道德有济法律之穷或补法律之不足的作用并非时过境迁之谈。当然，德的影响更高、更广、更深、更久于法，那是另外一个问题。

我们知道，在资本主义国家流行一种有人善于钻法律空子的说法，说的是如何逃避法律制裁而能够“逍遥法外”。还有更严重的情况，即所谓“偷面包者进监狱，偷铁路者进国会”。这同我国古语中的“窃钩者诛，窃国者侯”并无二致。最近，国际上关于花钱买特赦的传闻和议论如果属实，便是既关系到法律尊严，又表明当事者道德水准的大事。

本来，法律条文规定得再怎样严细，也不可能真正做到无

微不至。习惯的说法叫难逃法网，但网毕竟不同于布，有或大或小的网眼，也就是总还有空子可钻。要使法网达到疏而不漏的境界，必须使整个社会充分发挥道德的力量。自觉地遵纪守法的精神，以违法乱纪为耻的心理状态，均已进入道德范畴。

应当看到，科教兴国中的教即教育将德育列于首位，优秀的人才莫不德才兼备。在道德水平普遍提高的基础上，实行以德治国，必将更加有力地促进全国各族人民同心同德地共铸华夏儿女新的辉煌。我们深信，以德治国必将国泰民安：



[文章出处]《中国行政管理》2001年第4期

“三个代表”



江泽民同志的“七一”讲话，根据党领导中国革命和建设 80 年的理论和实践，全面和深刻论述了“三个代表”的原则精神和具体经验。现在全国上下正掀起经久不衰的学“讲话”谈体会的热潮，我坚信，通过这一轮学习，“三个代表”重要思想必将更加家喻户晓和深入人心。

国内如此，国际如何呢？有关议论不少，难以尽举。这里介绍两年前的一份资料，我们可以从中得到启发。说的是，作为美国在世界上最有影响的专家之一，约瑟夫·斯蒂格利茨是一个重视制度的人。他认为好的经济政策需要有稳定制度作保证，第三世界各国经济发展首先需要—一个稳定制度的框架。

在有人鼓吹自由化和私营化是经济成功的关键之际，他指出某些亚洲国家照做了但未取得成功。他接着以中国为例说：“中国人决定：没有必要这么做，他们没有实行私有化，他们集中精力搞了一些新的企业；他们没有实行贸易自由化，而是努力提高企业的竞争能力。而这样做的结果是，中国作为一个经济形势最好的国家已经出现在世人面前！中国的贫困率已由

原来的66%减少到了22%!大家都看到了他们取得的这一成绩。”^①这里要加以区别的是私营化与允许私营企业的存在和发展不是一回事。按他的思维逻辑和言下之意,上述成绩的取得,是由于政策对路和稳定制度所作的保证。我们的理解则是在“三个代表”指导思想下奠定的基本制度和方针政策所致的结果。

“从理论上说,”他在盛赞中国成就之余又紧接着说,“企业的私营化应能减少贪污腐败的发生,但是我们看到,如果没有一个制度的约束,私营化也可能出现相反的情况,可能加剧贪污的发生。”^②这对于主张寄希望于用私营化去解决贪污腐败问题者,可算得是一帖清醒剂。反贪防腐必须在制度上下工夫。我们学习关于“三个代表”的论述,要用它武装我们的思想并贯彻到实际行动中去。其中包括各行各业、各条战线和各个领域,从领导、管理到经常性的具体业务工作,都应当以此为标准尺度,时刻对照衡量,稍有偏离就自觉纠正。

[文章出处]《中国行政管理》2001年第10期

①② 帕斯卡尔·里什:《世界银行的一位异端分子——采访世界银行副行长约瑟夫·斯蒂格利茨》,载法国《解放报》,1999-06-25。