上海大学党的建设研究
(2004—2005)

主　编　于信汇
副主编　施恩望　鲁雄刚
　　郭锡章　周　瑛

·上 海·

序　言

在学校党委的领导下，我校的党建研究工作，始终围绕学校党的建设的总体部署和要求，就党的建设中出现的一些重点、热点和难点问题开展调查研究，多年来提出了一些有情况、有分析、有见解的意见和建议，取得了一批具有较高质量的研究成果，同时还团结和凝聚了一大批热心从事党建研究的人才，为加强和改进学校党的建设作出了积极贡献。

胡锦涛总书记在会见全国党的建设研究会第四次会员代表大会代表时指出："党的十六届五中全会提出了我国'十一五'时期的发展目标。全党全国各族人民正在为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。新形势新任务要求我们加强党的执政能力建设和先进性建设，进一步推进党的建设新的伟大工程。为此，必须紧密结合新的历史条件和历史任务，加强党建理论研究工作。要深入研究科学发展观与邓小平理论和'三个代表'重要思想的内在联系和有机统一，深入研究科学发展观对党的建设提出的新要求，为落实科学发展观提供有力的思想、组织、作风和制度保证。要认真总结加强党的执政能力建设的新鲜经验，深入研究我们党执政的历史经验和生动实践，研究和借鉴外国政党的有益做法，不断丰富和发展党的执政理论体系。要认真总结开展保持共产党员先进性教育活动的新鲜经验，深入研究党的先进性建设的基本规律，为加强党的先进性建设提供理论指导。要加强对构建社会主义和谐社会的理论研究，深

入研究构建和谐社会对党的建设提出的新要求,切实促进社会和谐。”“党建研究工作任务重大,使命光荣。”胡锦涛总书记的讲话为加强党的建设和党建研究工作指明了方向。

面对党的建设和党建研究工作的新形势新任务,我校的党务工作者和党建研究的专家学者,要从进一步推进党的建设新的伟大工程的高度,进一步统一思想、提高认识,采取有效措施,加强和改进我校党的建设和党建研究工作。加强和改进党建研究工作,目前要切实做好以下三项工作:第一,党建研究工作要抓热点、抓难点。党建研究一定要围绕学校党的中心任务展开,为党的建设和中心工作服务;党建课题的产生更要从社会需要、学校需要的实际出发,要把在党的建设实践中提出的热点、难点问题找出来,认真加以思考和梳理,然后加以研究;党建课题的研究必须采用招投标的方式,有的重点课题可以集中力量联合攻关,并在实践中加强调查研究,理清思路,想明白,搞清楚。第二,党建研究工作要抓拓展、抓整合。就党建研究的内容而言,涉及党的理论、思想、政治、组织、作风和制度建设等各个方面,但在当前,尤其要加强对科学发展观、党的执政能力建设、党的先进性建设和构建和谐社会等方面的研究。就研究工作的平台而言,学校的党建研究会与邓小平理论研究会、思想政治工作研究会的工作要有机地结合起来,并逐步建立起统一的工作平台,整合资源,相互拓展,形成合力。第三,党建研究工作要抓实践、抓做法。党建研究的最终落脚点是要管用,有实效,能够指导工作。实际工作中提出的问题,要想方设法找到解决问题的途径和方法,并在实践中加以检验。这样的研究成果,它的意义和作用会更大,也必将会推动我们的工作,使我们的工作上水平、上台阶。

2004—2005 年党建论文集的出版,是我校广大党建研究工作者

和专家学者多年来辛勤劳动的成果，凝聚了大家的心血，在此表示感谢和庆贺！希望大家在党建研究的新起点上，再接再厉，勇于创新，为进一步推进学校党的建设和实现综合性研究型大学的目标而作出新贡献！

2006 年 8 月 10 日

目　录

执政能力建设

丰富和扩大获得人民认同的资源，加强执政党的政治权威
…… 社会科学学院　顾晓英　(003)
坚持“党管人才”原则，实施“人才强校”战略
…… 社会科学学院　黄桂珍　(014)
促进高层次人才培养、引进和使用的研究
…… 通信学院　李祖齐　沈全根　(022)
以人为本与人才工作
——兼论高校党政领导的教师队伍建设理念
…… 高教所　罗晋辉　(029)
在学科建设中深入加强基层党组织的建设研究
…… 机自学院党委　王小静　杨新志　马世伟　(043)
以党建凝集人心，推动学科建设

——试论高校基层党组织如何在学科建设中提高执政
…… 生命科学学院　李红　郭纯生　(056)
“上下同欲者胜”
——凝聚群众的基本要素、途径与方法研究
…… 后勤集团党委　唐维克　黄达明　(063)

思想作风建设

试述加强党员先进性教育的意义与途径
…… 社会科学学院　徐鼎亚　杨超　王琍　(077)
保持共产党员先进性长效机制建设研究
…… 社会科学学院　徐鼎亚　杨超　王琍　(090)
党组织在学生思想政治教育中的作用和工作机制研究
…… 商管学院　程克坚　卫静芬　黄有梅　李红霞　(108)
强化研究生会在党建与思政工作中的作用
…… 研究生会　陈玺　周路海　明亮　侯欣琳　江波　束满堂　(125)
在党员干部教育中着力提高党性锻炼实效的研究
…… 悉尼工商学院　陆翠兰　滕云　(141)
从制度上提高对领导干部监督的有效性
…… 商管学院　程竹汝　卫馥君　崔媛媛　(151)
新形势下党内反腐败斗争的现实思考

…… 美术学院　薛志良　(166)
论高校“两课”教育中党员教师的素质及时代特征
…… 社会科学学院　俞寿峰　(175)

基层组织建设

院级党组织发挥政治核心作用的研究
…… 理学院　潘庆谊　王东媛　董晓雯　(187)
创新管理模式,构建学习型党支部
——“三制”条件下大学生党员教育管理创新研究
…… 文学院　金波　孟祥栋　王丽娜　(195)
基层党支部发挥战斗堡垒作用的研究
…… 材料学院　吴文彪　刘引烽　陈业新　陈忠传　(205)
浅谈新形势下加强大学生党支部建设的途径和方法
…… 机自学院　吴仲钢　杨国兰　张滢　李梅敬　(214)
研究生基层党支部工作职能和工作方式的创新研究
…… 研究生工作党委　张登松　(222)
高校学生党员思想状况与学生党支部的关系研究
…… 外国语学院　黄均法　谢宝婷　袁蓉　商晓芳　(232)
关于营造研究生党员与党组织良性互动关系的思考
…… 法学院　贾洛川　(245)

保障党员权利、落实党内“三先”制度途径的研究
…… 出版社　欧阳华　尤红斌　(254)

党员队伍建设

高校在大学生中发展党员的实践与对策
…… 美术学院　蒋婕虹　(273)
把握大学生党员数量和质量的和谐统一
——浅谈发展大学生党员数量与质量的关系
…… 新成高总支　陈　静　(295)
正确处理高校学生党员发展的数量和质量关系
…… 机自学院　吴国琴　(303)
党员大学生政治文明素养调查研究
…… 社会科学学院　顾晓英　(311)
大学生党员发展工作运行机制及组织架构的研究
…… 理学院　曹为民　余志龙　郑丽　赖练
陈然　郑宏彩　袁新华　(325)
以构建质量体系为核心,进一步完善大学生党员发展工作机制
…… 法学院　陈琦华　张力央　(338)
大学生党员教育管理的创新研究
…… 悉尼工商学院　陆翠兰　滕云　王国建　(347)

让“夕阳”更红　为党旗争辉
——离退休党员特点及教育管理方法研究
…… 离退休工作党委　罗晋辉　冯兆荣　胡振荣　王再愚 （359）
后记 …… （372）

执政能力建设

丰富和扩大获得人民认同的资源，加强执政党的政治权威

社会科学学院　顾晓英

政治权威是指在政治生活中靠人们公认的威望和影响而形成的支配力量。它通常以政治权力为后盾，依据正义或人格的感召力，产生具有高度稳定性、可靠性的政治影响力和支配与服从的权力关系。它是政治权力最有效能的表现方式。在阶级社会中，政治权威是保证本阶级团结并威胁对立阶级的力量。统治阶级的政治权威主要靠国家权力来维系。政治认同，也就是人民群众对执政党的支持和拥护。执政党掌握政治权力固然可以实施强制性服从，其政治权威归根到底必须建立在社会公众的认同、拥护和自愿服从的基础上。中国共产党成为执政党后，党的政治权威就同国家政治权力连在一起。

中国共产党的权威地位是在新民主主义革命过程中逐渐确立起来的。改革开放以来，我们党在领导人民进行中国特色社会主义现代化建设的过程中所取得的良好绩效，又进一步巩固了党的权威地位。但社会支持与认同不可能一朝取得便永远不变。执政党的根基在社会之中，以人民为执政党的一切活动的逻辑起点，在充分行使执政党功能的过程中。只有实现党与社会的密切联系与良性互动，才能使党始终保持自己的政治凝聚力。当今社会结构的急剧变迁，特别是社会利益关系调整和变化，一定程度上出现了执政党权威弱化的现象。因此，如何不断丰富和扩大党获得广大人民群众认同的文化、组织、政治和经济资源，进一步提升价值认同、制度认同、道义认

同和政绩认同,是中国共产党加强政治权威面临的一个十分重要的课题。

一、丰富和扩大价值认同资源,加强党的政治权威

所谓价值认同就是民众对于执政党所倡导的价值观念予以认同,这意味着执政党赢得了合法性的思想基础。因为民众对现存制度的认识,对政党纲领的理解,都是从执政党提供的价值理念中获得的。一个执政党要维护自己的统治,必须对民众灌输自己的价值观。中国共产党树立了"立党为公、执政为民"的执政价值观。它意味着要赢得人民群众的认同;意味着要尊重群众,热爱人民,总是时刻关注最广大人民的利益和愿望,把"人民拥护不拥护"、"人民赞成不赞成"、"人民高兴不高兴"、"人民答应不答应"作为制定各项方针政策的出发点和归宿;意味着始终代表并实现最广大人民的根本利益,具有崇高的威望和巨大的凝聚力。它是党和政府赢得人民群众认同,加强执政党政治权威的首要前提。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调执政党要不断获得人民群众对执政党的认同、支持和拥护。中国共产党来自于人民,植根于人民,服务于人民。在领导人民群众夺取政权的过程中,中国共产党获得了最广大人民群众的支持,具有执政的"合法性"。在执政以后,必须不断提高执政能力,不断丰富和扩大党获得广大人民群众认同的资源。失去群众认同的党,根本谈不上执政能力。离开广大人民群众的利益,奢谈党的执政能力,只会引起老百姓的反感。当一个执政党的价值观念被民众抛弃的时候,合法性危机也就产生了。中国共产党55年执政积累的成功经验中,很重要的一点就是"必须坚持立党为公、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系"。因此,执政党的执政能力建设过程,实际是如何持续不断

地获得人民群众认同的过程。

民众对党的过去资格的认同已经写进了国家的宪法和法律，得到了宪法和法律的承认和肯定。但是宪法和法律不能保证党的执政地位一劳永逸、万世一统，要想巩固党的执政地位，使党能够长期执政并永远立于不败之地，执政党还需要继续取得群众的新的认同。

在改革开放的历史新时期，复杂的国际国内形势下，人民群众对于具有建党 83 年、执政已 55 年历史的执政党，最为关注从而直接影响其认同的问题主要有两个：一是党和政府是否有能力领导我国实现社会主义现代化；二是党和政府能否做到廉洁自律，消除腐败，避免苏联和东欧的悲剧在中国重演。前者是经济绩效认同，后者是政治道义认同。如何提升人们对中国共产党的政治认同、价值认同，即对执政党价值理念的认同是思想基础。如同约瑟夫·奈在《认同的力量》中所强调的软实力，即通过其文化、政治价值观发挥吸引作用的能力，而该软实力的核心，正是价值认同。

为此，中国共产党必须正视人们思想观念滑坡的现实，坚持以“三个代表”重要思想为指导，用反映时代要求、代表人民利益、体现人民心声的思想理论来引导人民前进。及时建立起符合时代特点和要求的现代思想教育体系，向社会成员传授占主导地位的政治价值、政治态度、政治知识等，培养合格的政治角色，获得理想的政治人格。要引导和教育广大群众树立正确的世界观、人生观和价值观，让人们产生与执政党相互依存、共生共荣的认知，培养人们自觉维护党的权威的意识。从价值认同角度根本上提升人民群众的政治认同，以此为党的政治权威提供合法性源泉。

二、丰富和扩大制度认同资源，加强党的政治权威

所谓制度认同，一方面是指民众对现成社会制度的接受，另一方

面是指政治主体对权力的获得和行使符合制度的规范。就第一个方面来讲,民众对现成制度的认同,保证了政治主体执政的长期性和稳定性。如果一个社会制度不为该国的民众所认同,而政党又在这一社会制度中运作,那么政党本身就缺乏合法性基础。就第二个方面来讲,在现代民主社会中,政治主体的合法性主要是遵循宪法规定的原则,其标志有两个方面:一是政治权力主体的产生方式与选举制度和罢免制度紧密相连;二是政治权力的运作严格受到宪法和有关法律的约束。在这里主要是指后者。党的十六届四中全会要求全党"必须坚持科学执政、民主执政、依法执政,不断完善党的领导方式和执政方式",扩大了民众的制度认同资源,为加强党的政治权威提供了有力保证。

科学执政,面对错综复杂的形势,要加强制度建设。要建立通畅而有效的利益表达机制和政治参与机制,建立健全专家咨询论证制度,努力提高科学决策能力。进一步重视党和群众政治沟通,拓宽社情民意的反映渠道,提升民众认同。让公民在政治生活中,不仅有服从的义务,而且有知情权与参与权,实现权利和履行义务是公民的本质特征。重视政治沟通信息,提高政治参与的水平,必然会强化公民的责任意识和义务意识,政治参与是对国家、政党、政府和政治权威的忠诚而采取的行动,是化解矛盾、增强党的凝聚力、密切党和群众联系的客观要求。利益表达是在政治上追求民主权利的一种表现方式,它是公民个人或一定利益集团向党和政府提出自己的愿望和要求的正当行为,也是党和政府制定政策、作出决策的基础和前提。利益表达渠道多样畅通,可以使各利益主体之间相互沟通、了解,增加人们对党和政府的认同感和个人成就感。这就有利于促进公民对政治体系和政治权威的合法性认同,形成政治服从和政治权威的和谐一致。对社会公共舆论的劝服和引导是党和政府加强政治权威的重要途径。在价值取向呈现多元化的今天,党和政府努力积累社会资本,充分发挥其促进沟通的功能显得尤为重要。特别值得指出,在现

代信息社会，互联网在人的政治社会化进程中，发挥着越来越重要的作用，有时甚至是超过了传统媒介对人的政治社会化中的作用。

民主执政，要充分发挥市场机制的作用，解放和发展社会生产力，促进国民经济持续快速健康发展，不断满足人民群众日益增长的物质和文化需要。同时通过加强宏观调控，克服市场本身的局限性及其对人们信任关系的消极影响，从经济上保障社会稳定，在效率优先的前提下逐步实现社会公平，使人民群众从物质生产的发展和物质生活的改善中认识到党和政府确确实实是最广大人民根本利益的忠实代表。积极推进社会主义民主政治建设和法制建设，优化社会政治环境。努力适应社会主义市场经济的需要，继续推进政治体制改革，完善社会主义民主制度和法律制度，使宪法和法律所规定的人民群众管理国家和社会事务的权利能够得到充分保障，人民赋予各级党政领导机关和公职人员的权力受到有效监督而朝着符合人民利益和意志的方向运行。目前，中国基层民主有着多种多样的实现渠道。党内民主实践方面，以四川雅安市、巴中市等地为典型，尝试推行常任党代表制、乡镇党委书记在党员群体中的直选制。地方政府民主实践方面，进一步贯彻落实民主选举、民主监督、民主决策、民主管理等原则。如四川等地推行的乡镇长“公推公选”、“公推直选”；如浙江温岭实行乡镇重大决策由群众参与讨论的“民主恳谈会”。人民群众真正感受到党的领导是保障人民当家作主的必要条件，人民政府是为人民办事的政府。同时依靠民主的发展和法制的健全，防止和克服官僚主义、形式主义和各种腐败现象。民主和法治的政治环境，是党和政府与人民群众共同致力于民主政治建设和政治体制改革的结果，是实现社会稳定和社会公平的政治条件，必然产生出一种日益增强的亲和力，使党和政府同人民群众之间的关系更加密切，提升人民群众对党和政府的认同。

依法执政，是现代民主法治国家的要求，是党的领导方式和执政方式的新发展，要根据宪法的规定和人民代表大会制度的要求，理顺

党组织与国家政权组织的关系,实现党对国家和社会领导的制度化、法制化。因为党的执政只有符合宪法和法律规定,才能产生合法的效力,才能为公众所接受和认可。而依法执政从根本上讲就是依宪法执政,宪法是国家的根本大法,是党依法执政须臾不可背离的根本原则。依法执政是执政党获得公信力的前提,是获得长期的社会支持和群众拥护的基础。近来党和政府注重以制度规范行为,建立健全各项规章制度,实行的行政问责制表明中国加强建设权威执政党和责任政府已拉开帷幕。行政问责制使党组决策增强了公开度和透明度,领导班子集体决策,成员分工明确,目标责任分解到人。它使党组织直接接受群众的监督,保证了政令畅通,提高了工作效率。党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的发挥为问责目标提供了保障。

加强党的政治权威,要求党的执政活动必须符合宪法和法律规定的程序。正当的程序才能产生合法效力,规范的政治过程才能产生公众接受的结果。执政党严格遵循既定程序施政,是执政活动获得公信力的前提,也是获得民众广泛认同的重要保证。

三、丰富和扩大道义认同资源,加强党的政治权威

所谓道义认同,其实是一种非制度性认同,指民众对中国共产党执政主体的非制度性权威的接受和认同。党员干部的道德力量是其能够执政的重要基础,党的领导地位离不开人民的支持。中国共产党的信念、宗旨和行为使其有着充分的道德基础,也享有广泛的非制度性权威。但近些年来,日益严重的官员腐败事件大大破坏了党的道德形象,也削弱了党的非制度性权威,降低了党和政府的社会资本,并对中国共产党执政的合法性基础造成了潜在的威胁。

政治合法性是民众对现存政治秩序和政权的信任、支持和认同。

古代政权侧重于通过“强力控制”来维持政权的合法性。社会发展到现代的公民社会、市民社会，人们旧有的政治观念已经更新，政权的维持再依靠“强力控制”是不行的，政府必须改变其维持合法性的手段，获得人民所认同的“实质正义”的支持，而这在很大程度上得依靠具有社会性的非制度性权威。在转型期，社会生态环境瞬息万变，执政党执政活动的某些环节也难免滞后于社会环境的变迁，如果执政党不能及时地完善自我来适应环境，那么执政党与环境之间不和谐所累积的问题就会影响执政党在民众当中的信任度，最终会形成合法性危机。清华大学社会学系孙立平教授曾经指出，改革开放以来中国政治权威的合法性危机日益明显，体现在人们对于权威的认同程度不断下降；对抗政府法令的技巧已达到炉火纯青的地位；中央政府一些关于国计民生的重大决策无法顺利施行；更普遍存在一种逆反现象，凡是来自上边的意图、决定，都会引起一种出自本能的反感和自发的抵制。一句话，党和政府的非制度性权威在下降。党和政府非制度性权威的下降无疑会使党同人民群众的血肉联系受损。历史经验表明，党的政治权威及其合法性主要来自于人民的支持和拥护，来自于人民群众对党的道义上的信任。如果执政党的干部和公职人员不是秉公办事，而是以权谋私，他们的权威必然会受到群众的蔑视和鄙弃，使群众对党持怀疑态度和产生信任危机。

十六大指出，党同人民群众的血肉联系受损的话，党的政治权威地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。为阻止形势的恶化，保持党和人民群众的血肉联系，我们必须正视党的一些党员党性观念滑坡的现实。各级党组织要时刻牢记“立党为公、执政为民”，贯彻落实中央提出的“八个坚持、八个反对”。要健全党内民主生活，搞好党内监督，从内容到形式上，努力探索诸如批评与自我批评制度、民主生活会制度、民主评议党员制度等党内监督形式，确保每个党员都能在党的纪律范围内充分行使自己的民主权利。各级党组织努力以“三个代表”为指针，按照“三个代表”的要求，加强对党员的政治思