山东省财政社会保障文献选编

（2005～2008）

山东省财政厅社会保障处　编

SHANDONGSHENG
CAIZHENG SHEHUI BAOZHANG
WENXIAN XUANBIAN

经济科学出版社
Economic Science Press

需要全本请访问 www.ertongbook.com

山东省财政社会保障文献选编

（2005～2008）

山东省财政厅社会保障处　编

经济科学出版社

责任编辑：吕　萍　于海汛
责任校对：徐领弟　张长松
版式设计：代小卫
技术编辑：邱　天

图书在版编目（CIP）数据

山东省财政社会保障文献选编：2005～2008／山东省财政厅社会保障处编．—北京：经济科学出版社，2009.9
ISBN 978-7-5058-8530-1

Ⅰ．山…　Ⅱ．山…　Ⅲ．社会保障-福利制度-文献-汇编-山东省-2005～2008　Ⅳ．D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2009）第 150168 号

山东省财政社会保障文献选编（2005～2008）
山东省财政厅社会保障处　编
经济科学出版社出版、发行　新华书店经销
社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号　邮编：100142
总编部电话：88191217　发行部电话：88191540
网址：www.esp.com.cn
电子邮件：esp@esp.com.cn
汉德鼎印刷厂印刷
永胜装订厂装订
880×1230　16 开　38 印张　650000 字
2009 年 9 月第 1 版　2009 年 9 月第 1 次印刷
印数：0001—3500 册
ISBN 978-7-5058-8530-1　定价：46.00 元
（图书出现印装问题，本社负责调换）
（版权所有　翻印必究）

目　　录

一、领导讲话

认清形势　提高认识　努力开创2005年财政社会保障工作新局面 ……（3）
统一思想　扎实工作　全力做好新一年的财政社会保障工作 ……（15）
发挥财政职能作用　积极推动老龄事业发展 ……（23）
强化民生意识　履行财政职能　积极推进技能扶贫计划顺利实施 ……（28）
完善政策体系　夯实民生基础　大力支持全省就业工作再上新台阶 ……（31）
全力实施“360工程”　加快提升农村公共卫生服务能力 ……（36）
提高认识　明确目标　奋力实现“十一五”全省财政社会保障
重点规划 ……（42）
认真总结经验　不断开拓创新　促进财政社会保障工作再上新台阶 ……（65）
加大投入　严格管理　推动社区卫生服务快速发展 ……（77）
履行财政职责　大力促进残疾人事业发展 ……（80）
认清形势　强化责任　全面提高财政社会保险基金监管水平 ……（83）
提高认识　落实责任　促进全省食品药品安全 ……（90）
立足和谐　高效开拓　扎实完成2007年各项任务 ……（99）
统一思想　尽职尽责　全力支持养老保障可持续发展 ……（111）
强化措施　维护稳定　切实做好全省退役士兵安置工作 ……（115）
发挥财政职能作用　完善农村低保制度建设 ……（121）
强化措施　加快推进全省农村低保工作 ……（125）
充分发挥公共财政职能作用　大力支持城镇居民基本医疗保险试点 ……（132）
统一思想　主动创新　多方位推动全省城镇居民基本医疗保险试点
加快发展 ……（135）

总结经验　加快推进城市社区建设 …… （144）
关爱功臣　加快推进全省优抚医疗保障制度建设 …… （151）
继往开来　残疾人事业发展推上新台阶 …… （159）
突出重点　统筹发展　努力开创财政社会保障工作新局面 …… （165）
大处着眼　小处着手　着重抓好工作落实 …… （180）
强化责任　履行职能　努力支持全省就业工作再上新台阶 …… （185）
规范财务　强化措施　提高新型农村合作医疗基金管理水平 …… （188）
统一思想　转变观念　全力推进政府购买城市社区公共卫生服务 …… （192）
明确任务　尽职尽责　全力推进村卫生室服务能力提升工程 …… （199）

二、调研报告

完善就业维权体系　积极促进城乡就业
——山东省就业维权执法体系建设调研报告 …… （205）
健全征缴体制　提高征缴能力
——关于企业养老保险基金征缴体制调研报告 …… （211）
完善制度　健全机制　加快推进医疗保障体系建设
——关于对浙江、江苏两省和山东省医疗保障工作的考察调研报告 …… （217）
坚持规划与投入并重　加快推进城市社区建设
——关于加快山东省城市社区建设的调研报告 …… （227）
关于实施“社区健康工程”　加快全省城市社区卫生事业发展的意见
——加快城市社区卫生服务体系建设的调研报告 …… （231）
加大投入　完善措施　积极推动山东省技工教育又好又快发展
——山东省技工教育发展调研报告 …… （237）
关于加快中医药事业发展的调研报告 …… （245）
创新制度　推进山东省农村最低生活保障制度建设
——关于加快推进山东省农村最低生活保障制度建设的调研报告 …… （251）
“以奖代补　引导扶持”城镇社会养老服务机构加快发展
——关于城镇社会养老服务机构建设与发展的调研考察报告 …… （260）
加强山东省残疾人就业保障金征收使用管理
——关于残疾人就业保障金征收使用管理情况的调研报告 …… （267）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

建立全省食品药品监管系统经费保障长效机制　大力支持食品药品监管事业发展
——山东省食品药品监管系统经费保障情况的调研报告 ……（**272**）
统筹规划　提升食品药品监管系统支持能力
——山东省食品药品监管系统技术支撑能力建设情况的调研报告……（**279**）
公共财政建设与社会保障研究……（**288**）
贯彻落实十七大精神　加快建立规范透明的财政社会保障分配制度 ……（**307**）
统筹规划　稳步推进　加快建设城镇居民基本医疗保障制度
——关于山东省加快建立城镇居民医疗保险制度的调研报告 ……（**312**）
积极研究探索省直管理单位医疗保障新模式
——关于省直管单位医疗保障情况的调研报告……（**319**）
统筹各方政策资源　大力支持以创业带动就业工作
——关于山东省开展以创业带动就业工作情况的调研报告 ……（**326**）
积极应对　加强保障　推动农村劳动力持续稳定转移就业
——关于国际金融危机对山东省农村劳动力转移的影响及对策的
调研报告……（**334**）
加强卫生人才队伍建设　促进卫生事业健康发展
——关于山东省医学人才培养与高端医学人才能力提升的调研报告 ……（**339**）
应对挑战　强化管理　促进结核病控制与防治工作纵深发展
——山东省结核病防治的调研报告 ……（**349**）
整合资源　提升平台　提高临床疾病防治与研究能力
——山东省临床医学中心建设工程调研与论证报告 ……（**357**）
高度重视　加强措施　支持麻风病防治事业发展
——山东省麻风防治的调研报告 ……（**362**）
以改善农村卫生为引领　加强肠道寄生虫病的防治
——山东省农村重点地区肠道寄生虫病综合防治的调研报告 ……（**367**）
汲取经验　面向基层　提高基层卫生服务水平
——关于山东省适宜卫生技术推广情况的调研报告 ……（**373**）
统筹兼顾　科学发展　加快农村医疗卫生服务能力建设
——关于全面提升村卫生室服务能力的调研报告……（**378**）
落实科学发展观　进一步完善山东省农村五保供养机制建设 ……（**386**）
以科学发展观为指导　加快推进城乡医疗救助工作
——山东省城乡医疗救助调研报告 ……（**390**）

三、论　　文

关于社会保障制度改革与发展问题的思考 ……（397）
重构农村社会养老保障制度的思路与对策 ……（411）
加快推进构建和谐社会下社会保障制度改革的思路与对策 ……（426）
适应新形势要求　建立政府购买公共卫生服务制度与运行机制 ……（437）
关于对中国城镇职工养老保障制度建设的再思考 ……（451）
从山东省社会保障地区间差异看规范我国转移支付的必要性 ……（475）
做好新形势下就业工作的思考 ……（479）
养老保险“空账”是政府不可回避的隐性债务 ……（482）
加快新型农村合作医疗制度发展的研究与对策 ……（486）
强化社会保障资金分配与监管　建立阳光、高效运行新机制 ……（507）
加大投入　突出民生　全面推动社会保障制度建设 ……（514）
按照公共财政要求进一步深化社会保障支出管理改革 ……（530）
民之所忧，我之所思；民之所思，我之所行
——山东省财政社会保障工作纪实 ……（536）
发挥职能　健全机制　深入推动社会保障制度建设 ……（545）
深化改革　坚持创新　构建省级社会保障部门预算管理新机制 ……（569）
冀鄂辽三省社会保障预算工作解析 ……（586）
当前社会保障制度改革与对策 ……（592）

一、

领导讲话

认清形势　提高认识
努力开创2005年财政社会保障工作新局面

——阮凤英同志在山东省财政社会保障工作会议上的讲话

（2005年2月28日）

同志们：

这次山东省财政社会保障工作会议，是省财政厅党组确定召开的，是在新形势下召开的一次重要会议。会议的主要任务是：以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻2004年全国财政社会保障工作会议和全省财政工作会议精神，全面总结一年来的财政社会保障工作，交流经验，分析形势，研究和部署2005年财政社会保障工作的重点任务，全面实现财政社会保障工作的新突破。下面，根据厅里研究的意见，我讲三个问题。

一、2004年全省财政社会保障工作成效显著

2004年，在中共山东省委、山东省政府和财政厅党组的正确领导下，全省各级财政部门与时俱进，开拓创新，脚踏实地，扎实工作，有力地推进了各项社会保障事业的改革与发展，许多方面的工作取得了新的突破，为促进全省经济社会发展做出了积极的贡献。

（一）以统筹城乡就业为目标，不断创新工作思路，大力促进就业再就业

2004年，山东省各级财政部门继续贯彻实施积极的就业政策，不断加大投入力度，共安排资金5亿多元，增幅20%以上，其中省财政筹措2亿多元，有力地支持了就业再就业工作的开展。一是加大了再就业扶持政策的落实力度。各级财政部门积极完善各项扶持政策，不断提升政策效力，同时大力简化资金审批程序，加大各项补贴资金支出力度，确保了再

就业各项优惠政策的落实。济南、青岛、潍坊、烟台等市通过大力开发公益性岗位对“4050”人员实行政府托底安置等有效措施，较好地解决了就业困难群体再就业。二是大力实施城乡统筹就业，积极支持劳动力市场服务平台和信息网络建设。2004 年，省财政与省劳动保障部门开始研究制定全省劳动力市场建设规划，并安排 6 000 万元全面启动了全省劳动力市场建设项目。市、县两级财政也积极筹措资金，大力支持市、县、街道（乡镇）劳动力市场服务平台和就业信息网络建设，公共就业服务体系的功能和水平不断增强，有的地方还搭建了专门的农村劳动力职介平台，对进城务工农民实行免费服务，充分发挥了就业供求信息传递和匹配的主渠道作用，城乡统筹就业的局面已经开始形成。三是积极搞好就业再就业培训，以培训促就业。根据省委、省政府确立的人才战略要求，主动抓住建设“经济强省、制造业大省”的战略机遇，在全国率先开展了“金蓝领”培训项目试点，围绕机电类车工、维修电工等 4 个工种培训了一批高级技能人才，在全国产生了较大反响。同时，以创业培训为重点，积极开展再就业培训，提高下岗失业人员的再就业能力，全省共组织再就业培训 27.4 万人，培训后再就业率达到了 97%。四是大力实施农村劳动力转移就业。省财政安排资金 500 万元，重点支持部分困难市开展农村劳务输出培训工作，积极支持“西输东接”、“南下北上”等劳务推介活动，落实就业岗位 22.9 万个，打造了“菏泽保安”、“聊城劳务”、“沂蒙红嫂”等一批颇具特色的劳务品牌，创出了一条市场调节与政府促进相结合的新路。泗水、沂水等县切实加大财政支持力度，推进农村劳动力转移就业，成效也都十分显著。一年来，全省新增就业 90 万人，下岗失业人员实现再就业 44 万人，连续第三年实现了就业增长大于失业增长，就业再就业各项指标走在了全国前列。

（二）加大投入，全力促进公共卫生体系建设和新型农村合作医疗试点工作

2004 年，全省各级财政部门通过存量和增量上的调整，积极改革财政对卫生事业的投入方式，实施了向公共卫生等重点事业倾斜的财政政策，并开始逐步扭转“重医轻防”、“重城市、轻农村”的不合理局面，增强了财政支持公共卫生、农村卫生发展的力度和水平，有力地促进了卫生体制改革。一是加大投入，大力推进两个体系建设。根据省政府确定的两个体系规划建设目标，各地在积极落实政府投入的同时，主动破解资金

需要全本请访问 www.ertongbook.com

难题，广开资金渠道，全省累计筹集资金11亿多元用于两个体系建设。截至12月底，全省224个建设项目已全部开工建设，已竣工75个。二是加大了对贫困县医疗卫生的扶持力度。按照新增卫生经费重点向农村倾斜的要求，2004年，省财政投入1 500万元，市、县两级财政配套2 946万元，重点加强30个经济欠发达县中心卫生院建设；各级累计投入4 300万元，建设乡镇卫生院预防接种示范门诊1 945处，建成公共卫生综合监测点4 190个，极大地促进了全省农村卫生服务功能的完善和服务水平的提高。三是大力推进新型农村合作医疗试点工作。2004年，26个省级试点县有866.6万名农民参加了新型农村合作医疗，参合率70.5%，共筹集基金2.07亿元，其中各级财政补助1.09亿元，累计为农民报销医疗费0.7亿元，受益农民334万人。覆盖人数、参合人数、基金规模等多项指标均在全国名列前茅，山东的经验得到了卫生部、财政部的充分肯定，并在全国财政社会保障工作会议上作了典型发言。

（三）以建立和完善机制为重点，积极做好离休干部“两费”保障工作

一是积极完善离休干部“两费”保障机制。在各级财政与有关部门通力合作下，企业离休干部离休费全部纳入了社会统筹，实现了社会化发放，普遍建立了离休干部医药费单独统筹机制，特困单位离休干部的待遇差和统筹医药费实行了同级财政兜底政策，离休干部“两费”保障机制得到进一步巩固和加强。省里制定实施了省属特困单位离休干部医药费属地管理政策，统一了医疗待遇，堵塞了漏洞，方便了就医，一举多赢，深受欢迎。东营、济宁等市在彻底解决困难企业离休干部待遇差的同时，进一步完善离休干部在政治、生活、医疗等方面的政策措施，有效保障了离休干部各项待遇的全面落实。二是落实政策，加强“两费”审核管理。省财政建立了单位申报、部门把关、联合核查、统一审定、财政兜底的“两费”落实机制，先后4次组织省直七部门组成联合审核组，共核准“两费”资金1 500万元，涉及离休干部3 100多人次，确保了“两节”、“两会”等政治敏感期的社会稳定。三是筹措资金，支持困难市县“两费”保障机制有效运转。为解决困难市县“两费”资金缺口，省财政安排专项资金6 000万元，对缺口较大的菏泽等9市给予重点支持，有力促进了困难地区“两费”保障机制的有效运转。菏泽市260多名离休干部联名写信，称赞财政部门“用行动体现了立党为公，执政为民”。省委书

记张高丽，省长韩寓群，省委副书记姜大明，省委常委、组织部长刘伟等同志都多次做出重要批示，表扬省财政在离休干部“两费”保障方面的工作非常扎实有效。

（四）采取有效措施，切实加强社会保险基金收支管理

一是强化征缴措施，确保社会保险基金收入较快增长。各级财政部门坚持把扩面征缴，基金增收，作为加强社会保险工作的重要环节来抓，以奖励促扩面，以扩面促增收，实现了参保人数与基金收入的同步增长。全省企业养老保险全年扩面65万人，基金增收25亿元。淄博、济宁、聊城等市把基金征缴率作为对县市区年度经济和社会发展综合考核指标，滨州市对不交养老保险费的企业“一把手”实行一票否决制，有效保证了基金收入的增长。二是强化监控，确保社会保险基金支出安全。针对有些企业申报缴费基数、支出计划不实，造成社会保险基金少征多支的问题，省财政与有关部门一起，对145个省直管单位的2003年度基金决算进行专项审查，“增收节支”基金近3亿元。各级财政部门也都结合当地实际，采取有效措施，严格“收支两条线”管理，切实加强社会保险基金支出监控，确保了基金支出的安全、有效和规范。三是完善制度，切实加强基金财务管理。在基金预算、筹集、支付、专户管理、监督检查等方面，各地进一步规范和完善管理办法，使基金监管机制不断得到创新和加强。省财政制定出台了社会保险基金管理内控制度和定期报告制度；曲阜市进行网上征缴模式改革，实现了银行、财政、劳动保障部门网络信息共享和实时监控；威海市推行社会保险基金网络监管措施，实现了对事前、事中及事后的全过程监督与控制。

（五）以困难群体解困为重点，增加投入，努力保持山东的社会稳定

一是迎难而上，大力做好困难企业军转干部解困工作。企业军转干部解困工作是当前较为突出的社会焦点问题，中央和省委、省政府都高度关注。各地在收支矛盾突出、财政运行比较紧张的情况下，认真落实中央提出的“六项要求”和省政府提出的“六个百分之百”，全省共筹集解困资金1.85亿元，较好地解决了“三拖欠”问题。二是加大低保投入，继续落实应保尽保要求。2004年，山东省各级共筹措低保资金5.88亿元，比上年增长42.3%，全面实现了动态管理下的应保尽保。同时，对信息管

理系统进行了升级改造，实现了低保业务的网上信息共享，管理的制度化、规范化水平明显提高。德州市全面实施了低保家庭在教育、卫生、住房等方面的优惠政策，并动员社会各界与城市困难家庭结成对子进行帮扶，取得了良好效果。三是积极筹措资金，解决好受灾群众的生活困难问题。2004年，山东省部分地区遭受了特大洪涝灾害，持续时间长，受灾范围广，粮食大面积减产或绝产，尤其是东平湖灾区，群众生活面临极大威胁。灾情发生后，省委、省政府积极号召开展生产自救，共筹集救灾资金2.15亿元，重点解决倒房重建、生活用粮等问题，确保了灾区群众有饭吃、有衣穿、有房住，安全度过了灾荒。

以上成绩的取得，是各级党委政府正确领导的结果，是各有关部门大力支持的结果，更是全省财政社会保障系统上下一心，服务大局，甘于奉献，努力拼搏的结果。在这里，我代表厅党组，向辛勤工作在财政社会保障战线上的广大干部职工，表示衷心的感谢和诚挚的慰问！

二、认清形势，提高认识，努力开创2005年全省财政社会保障工作的新局面

当前，我国正处于全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新阶段。新的形势，新的任务，对社会保障工作提出了更高的要求。总的看，经过十几年的不断探索，山东省社会保障制度建设迈出了很大步伐，在经济社会的改革发展中发挥了积极而重要的作用，有力维护了全省改革、发展、稳定的大局。但更要清醒地认识到，当前的社会保障工作仍然面临着许许多多的突出矛盾和问题，建立完善的社会保障体系任重而道远。

从山东省的情况看，一是社会保障体系还不健全，法制建设滞后。社会保障体系中的很多制度还没有定型，尚处于不断探索、改革、完善的起步阶段，有些制度仅是一种过渡性、临时性的社会保障安排。更重要的是，社会保障法制建设还比较落后，主要社会保障制度尚未上升到法的层次和高度，实施过程中的权威性和强制性大打折扣，成为目前社会保障程度不高、水平低下的重要根源。二是社会保障资金供需不平衡，管理体制有待完善。虽然近年社会保障支出占财政支出的比重不断提高，全省已由前些年的6%提高到现在的10%以上，但受到财政支出规模、资金流向和保法定支出的影响，财政对社会保障的供给能力总体不高，与15% ~

20%的要求比，与实际需求相比，尚有较大差距。三是人口老龄化形势严峻，社会保险基金潜在风险不容忽视。目前，山东省60岁以上的老年人口占总人口的比例已接近11%，领取养老金的人员达232.2万人，今后这一数字还会有较大增长。部分市当期养老保险基金收不抵支，长期靠省级调剂解决基金运行问题，财政已经为此付出了很大代价。随着人口老龄化趋势加重，基金收支缺口将成倍扩大，必然进一步加剧财政的压力，这一现象必须引起大家的高度重视。四是农村社会保障相对滞后，直接影响城乡统筹发展。长期以来，农村社会保障资源严重不足，特别是税费改革后，农村的“五保”供养、困难人群救济等失去了经济支柱，急需研究新的补位措施。医疗卫生“头重脚轻”，70%的农村人口仅享有20%的卫生资源，农民看病难、看病贵、不方便的问题仍没有得到彻底解决。农村养老受条件和观念的制约，依然以家庭保障为主，养老水平低，质量差。五是劳动力总量矛盾和结构性矛盾十分突出，就业形势日趋严峻。当前和今后一个时期，随着企业关闭破产和改组改制力度的进一步加大，全省失业人员呈逐年增加的趋势，每年需要就业再就业的城镇劳动力约144万人，其中下岗失业人员50万人以上，同时还有1 000多万农村富余劳动力需要向城镇和非农产业转移，全省就业再就业工作将长期面临十分严峻的形势。

这些突出矛盾和问题，事关发展稳定大局，事关人民群众切身利益，各级财政部门要高度重视，认真研究，严肃对待。要立足当前，妥善解决好关键性矛盾和问题，维护稳定局面，更要着眼长远，按照完善社会主义市场经济体制、健全公共财政体制、落实以人为本和科学发展观的要求，转变思想观念，创新工作机制，不断实现财政社会保障工作的新突破。

2005年，是全面落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年，做好今年的财政社会保障工作，任务繁重，意义重大。根据全国财政社会保障工作会议和全省财政工作会议精神，2005年全省财政社会保障工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观和各级党委政府的重大决策，稳步推进社会保障改革，优化支出结构，切实提高财政保障水平；继续完善社会保障体系，建立科学、规范的管理运行机制，大力加强社会保障制度建设；着力解决关系困难群体切身利益的重点和难点问题，大力支持“平安山东”建设，维护社会和谐稳定；以加强精细化管理为重点，以机制创新为切入点，大力开展社会保障管理年活动，强

化内外监管，努力推动全省财政社会保障工作实现新突破。按照上述总体要求，2005年要重点抓好以下五项工作。

（一）全面落实就业扶持政策，坚持城乡统筹，构建促进就业再就业的长效机制

就业是民生之本、安国之策。就业问题解决了，生活、医疗、养老等保障问题就会得到较好解决，因此必须把加强就业再就业工作放在一个重要位置。一是要确保下岗失业人员再就业各项扶持政策的落实。各级财政安排的再就业资金，要优先用于再就业各项补贴支出，确保符合条件的下岗失业人员都能及时享受到再就业各项补贴政策。要着重解决好“4050”人员和一户两代、夫妻双方、抚养未成年子女的单亲家庭等就业困难群体的再就业问题，力争通过政府托底安置等有效措施，让他们各得其所。针对小额担保贷款发放不畅的问题，要认真研究降低门槛和简化程序的措施和办法，充分发挥担保贷款政策的效力。要将各项税收优惠政策，宣传到下岗失业人员和相关企业，提高他们利用政策的自觉性和积极性，促进税收优惠政策的全面落实。二是要将就业工作重心前移，切实加强培训，以培训促就业。要在摸清培训愿望和要求的基础上，结合社会用工需求，充分利用劳动保障、教育及社会培训机构，有针对性地开展培训，使下岗失业人员具有一技之长，增强其再就业能力。要学习青岛等市将培训与就业有效结合，根据培训合格率和再就业率挂钩分配使用培训经费的经验。要围绕半岛制造业基地建设，扩大实施“金蓝领”工程，更多更好地培养高技能人才，满足山东经济发展的需要。要加大财政投入力度，支持有关方面充分利用现有条件，整合现有资源，大力发展技工教育，扩大办学规模，提高办学能力和水平，构建适应现代社会需要的职业教育体系，全面提高新成长劳动力的就业技能。三是要强化公共就业服务，坚持城乡统筹，构建促进就业的长效机制。统一、开放、有序的劳动力市场服务平台和就业信息网络，是公共就业服务的平台和载体。没有这个平台和载体，就难以向广大求职者提供方便、快捷、高效的用工信息，用工单位也就难以找到求职者。针对当前就业服务设施薄弱、手段落后、功能不全的问题，必须全力加强全省劳动力市场服务平台和就业信息网络建设。2005年山东省财政将继续安排专项资金，大力支持全省劳动力市场服务平台和就业信息网络建设。在具体实施上，将继续按照A、B、C、D分类管理的办法，重点支持正在改扩建的A类和马上改扩建的B类，引导有改扩

建意向的C类和暂无改扩建计划的D类，尽快上升为A、B类。各级财政也要安排相应资金，按照全省统一规划、统一定位、分步实施的原则，力争用几年的时间，建成省、市、县、街道（乡镇）四级上下贯通、功能齐全、设施先进、覆盖城乡的劳动力市场服务体系，提高公共就业服务的功能和水平，逐步构建起促进就业的长效机制。要加快社区就业服务平台建设的步伐，全面学习济南市财政在支持街道社区社保综合平台建设方面的经验，逐步将公共就业管理与服务向基层和街区延伸。

（二）加大工作力度，全面推进公共卫生体系建设，稳步推进新型农村合作医疗试点

一是要改革医疗单位补助方式，支持医疗单位发展重点事业。2004年，省财政对17所省属医疗单位的补助方式进行了改革，调减口粮1亿多元，集中用于省级医疗卫生重点学科建设。经过建设，省级18个重点学科的38个建设项目均达到了合格以上标准，其科研水平、技术水平、管理水平和服务水平显著提高，并取得了明显的经济效益和社会效益。省立医院的手足外科建设后，床位使用率高达175%，年人均业务收入达到了55万元。各级财政部门都要按照这一思路，积极探索改革医疗单位补助方式的有效途径和政策措施，通过调整支出、优化结构、突出重点，不断增强财政资金的调控能力，努力提高医疗单位的技术水平，促进全省卫生事业更快更好地发展。二是要继续加大投入，加快“两个体系”建设。“非典”虽已过去，但禽流感等新疫情的不断出现，时刻告诫我们，必须坚决贯彻预防为主的方针，全面加快“两个体系”建设的步伐。2005年，是“两个体系”建设的关键一年，必须采取有效措施，确保完成省委、省政府确定的目标任务。为此，省财政已安排专项资金，并将在项目综合考核评估基础上，对全省疾病预防控制体系建设项目实行突出重点、以奖代补的办法。各级财政部门也要进一步加大投入，严格落实项目承诺的财政配套资金，并充分发挥财政资金的吸附带动作用，筹集更多的项目建设资金，确保高质量地全面完成建设任务。要继续高度重视传染病救治体系建设，积极贯彻艾滋病、结核病等防治规划，努力增加投入，大力支持爱国卫生运动，着力建立和完善以政府投入为主、多渠道筹集的资金保障机制。三是要规划和启动好农村公共卫生服务体系建设。2005年省财政又安排了乡镇卫生院建设专项资金，市、县两级财政也都要安排相应的投入。要从农村卫生资源调查做起，制定中长期建设规划，并按服务半径、

需要全本请访问 www.ertongbook.com