

■ 学习实践科学发展观辅导报告

如何

抓工作促发展

张作理 著

——
解
读
宁
夏
经
验

宁夏人民出版社

■ 学习实践科学发展观辅导报告

如何 抓工作促发展

——
解读宁夏经验

张作理 著

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

如何抓工作促发展：解读宁夏经验 / 张作理著. —银川：
宁夏人民出版社，2009.5

ISBN 978-7-227-04045-3

I. 如… II. 张… III. 社会主义建设—经验—宁夏
IV. D619.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 073646 号

如何抓工作促发展——解读宁夏经验

张作理 著

责任编辑 孔炜娟

装帧设计 德嘉文化传媒

责任印制 石 军

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 www.nxcbn.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开 本 880mm×1230mm 1/32

印 张 2.5

版 次 2009 年 5 月第 1 版

印 次 2009 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-04045-3/D·286

定 价 8.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

导言	1
为什么要总结、解读宁夏经验?	1
宁夏经验的主要内容如何概括?	2
一、立足宁夏实际，自强自立，赢得支持，促进合作	5
（一）抓城市化、产业化，汇聚生产要素，发展生产力，形成富民兴宁的牵引力	6
1.宁夏为什么要优先发展城市？ 如何发展城市？	
2.宁夏为什么把发展产业作为可持续发展的总纲？如何发展产业？	
（二）抓生态建设、基础设施建设，改善生活和创业的大环境，形成可持续发展的承载力	26

1.建设生态在宁夏有什么特殊的意义？ 如何建设生态文明？	
2.路网对一个地区的发展有什么意义？ 宁夏是如何发展交通事业的？	
（三）抓教育、卫生、住房、文化事业， 让全社会共享改革发展的成果，形成支 持发展、参与发展的向心力	32
1.把扶贫的重点放在孩子身上	
2.让百姓病有所医	
3.让百姓拥有恒产住宅	
4.让百姓享受到基本的文化精神生活	
（四）坚持政治平等，以法治区，促 进民族融合，维护民族团结	38
1.政治平等是民族团结的政治基础	
2.法律平等是社会和谐的法制保证	
（五）用自强不息的精神赢得中央的 支持	39
1.宁夏享受到了西部大开发的普惠	
2.宁夏享受到了党中央、国务院的特惠	

(六) 用开放的心态促进横向合作	41
1. 福建对宁夏情深谊长	
2. 宁夏引来了天下人	
3. 中央大企业成为宁夏经济的顶梁柱	
4. 国外名企“抢滩”宁夏	
二、造就一支善于、敢于攻坚克难的 干部队伍	43
(一) 用观念升级带动能力升级	44
1. 推动社会发展一靠生产力，二靠 思想力	
2. 先进的思想观念靠什么来支撑	
3. 宁夏形成了许多朴素、形象、管 用、易记的发展理念	
(二) 培养干部的创新能力的	51
1. 什么是创新？	
2. 什么是成功的创新？	
3. 怎样创新？	
(三) 倡导“实、细、快、硬”的作风	53

1.用心就能出奇迹	
2.细是水平	
3.敢于冲锋就是大德，拿下碉堡就是能力	
(四) 既反贪官，又反庸官和懒官	53
1.贪是老虎的尾巴，也是高质量的定时炸弹	
2.庸官和懒官贻误发展机遇，对百姓的伤害更大	
(五) 坚持烈马历险、厚牛犁田、人尽其才的用人思想	55
1.重视知识结构和阅历	
2.重视干部道德、重视干部激情	
3.重视在关键时刻识别干部	
4.爱护有个性的干部	
5.让优秀干部在政治上都有希望	
(六) 坚持“一业绩三原则”的用人方法	56

- 1.用“五看”评价干部的业绩
- 2.用“三看”评价干部的道德
- 3.用“六看”评价干部的能力

三、号召加指导，用自降一级的工作作风和方法推动工作 63

- 1.号召加指导，工作才高效
- 2.各类专业地图是案头和随车的必备
- 3.到一线去
- 4.妙用七大杠杆

结语 68

宁夏的经验是“三个代表”重要思想和科学发展观在宁夏的具体实践和体现，是马克思主义基本原理和最新发展成果与宁夏实际相结合的产物

导 言

为什么要总结、解读宁夏经验？

学习实践科学发展观必须联系实际。目前，全国上下正在开展学习实践科学发展观活动，**理清发展思路是学习实践科学发展观的首要任务**。结合宁夏、石嘴山的实际，对宁夏创造的行之有效的**发展思路进行理性思考**，加深对宁夏实践科学发展观的认识，是基层党委、政府必须研究的问题，并且应该结合科学发展观实践活动，在市县两级进行宣讲。

宁夏的发展让宁夏人扬眉吐气，让外地人刮目相看，为宁夏未来又好又快发展孕育了新的基因。西部大开发已经 10 年，国家将召开会议，总结过去，部署今后的 10 年。**宁夏是西部大开发的佼佼者**，我们有理由、有责任总结好

宁夏的经验，为新一轮的西部大开发提供借鉴。

宁夏经验体现了宁夏人民的精神和才华。总结宁夏经验，有助于系统地回顾宁夏科学发展、跨越发展的历程，用亲身经历和感悟**强化对宁夏人精神和宁夏人智慧的认识**；有助于长期地坚持宁夏的基本经验，促进宁夏、促进石嘴山市的可持续发展。

用方法论分析宁夏经验，有助于研究领导规律，有助于举一反三。不断地反思和总结是提升执政能力的重要途径。科学发展是有规律的，领导与管理作为一门行为科学是有共性规律的。把感性认识提升到理性认识，把实践行为提升到方法论、提升到一般规律，有助于提高干部的理论素质，**用方法论举一反三，指导不同领域的工作。**

宁夏经验的主要内容如何概括？

一是立足宁夏实际，自强自立，赢得支持，促进合作。

二是造就一支善于、敢于攻坚克难的干部队伍。

三是号召加指导，用自降一级的工作作风和方法推动工作。

这“三大经验”实质就是如何出主意？如何用干部？如何抓落实？

毛泽东同志讲：领导干部**一要出主意，二要用干部**。这是一位崇尚实践的政治家作出的结论，抓住了领导行为的两个关键。如果再加上抓落实的环节，可概括为：

地方党委的主要职责是：出主意、用干部、抓舆论、抓纪检、抓重点。

地方政府的主要职责是：出主意、分任务、看结果、抓监察、抓审计。

这些环节中，最核心、最关键的是出主意、用干部。

出主意和用干部两者是什么关系？

出主意就是出思路、作决策，属于政治路线和发展方向的范畴；用干部就是选拔、培养、使用、管理干部，属于组织路线和实践的

范畴，组织路线是为政治路线服务的。如果没有主意，用干部也就没有方向。大量的历史经验还证明，没有主意、只用干部的执政方式是低效的、痛苦的，不可能有大作为，而且很难善始善终。所以，能否善于出主意、作决策直接体现着一个领导者的能力、潜力和作为。既善于出主意，又善于用干部，才是真正意义上的执政，这一类的执政者，大都是雄才大略的政治家，大都是功垂青史的政治家。

一、立足宁夏实际，自强自立，赢得支持，促进合作

出主意、作决策如何体现科学发展观？宁夏的经验是坚持“四看”：

一看价值趋向。大的主见是建立在世界观、价值观基础之上的。决策的动机和实践结果是为了谁？为了谁、依靠谁也是执政的立场问题，也是决策的出发点，只有为绝大多数人谋利益，才有执政的社会基础。**执政的社会基础与政党的生命力成正比。**所以，为了大多数是先进政党执政的信条，也是做官的大节。

二看是否符合规律。包括自然、经济、政治、社会四大规律。四大规律是矛盾的，要根据特定的目标，以某一规律为主体，兼顾其他规律。**善于主动促进矛盾统一者是大智，矛盾一旦统一必将产生伟大的新事物。**

三看是否有利于可持续发展。要有利于长远、有利于可积累，能够给历史留下美好的记号。可积累就是可持续。

四看不可行。这是政治家与科学家、理论家之间质的区别。政治家必须有时空观，必须考虑“人阻”因素，要考虑阻力与动力之比，要考虑克服阻力的条件，首先是政治控制力的条件、经济的条件等等。人群是政治家的土壤，必须先耕后种，耕耘的第一张犁是政治控制力，历史上的戊戌变法，因缺乏政治控制力而失败。其他条件也必不可少，但居次要地位。

这“四看”为正确决策提供了“四维坐标”。

（一）抓城市化、产业化，汇聚生产要素，发展生产力，形成富民兴宁的牵引力

抓主要矛盾是基本的工作方法，抓主要矛盾具有纲举目张之功。主要矛盾，首先是由物质第一性、精神第二性决定的，其次是由事物

发展所处的不同阶段所决定的。宁夏经济社会发展所处的现阶段和今后相当长的时期内，城市化、产业化是发展中不可逾越的主要矛盾。所以，自治区党委、政府始终抓住城市化、产业化这两大物质基础，始终放在首位，持之以恒地推进。只有这样，才能为宁夏的发展积累物质条件。

宁夏为什么要优先发展城市？

宁夏优先发展城市，既遵循了现代社会发展的共性规律，又立足于宁夏的特殊需求。

一是人流、物流、资金流最终要流向适宜人居、适宜创业的地方。宁夏的可持续发展首先要研究如何把人才留住，如何吸引外来生产要素。这两个问题不解决，宁夏的发展瓶颈就很难突破。

从现代经济社会发展的规律看，**哪个地方汇聚的人才、汇聚的生产要素越多，哪个地方就越繁荣；相反，流出的人才和生产要素越多，这个地方就越萧条。**深圳为什么发展得快？因为全国的人才和生产要素流向了深圳。城市为什么发展得快？因为大量的人才流向了

城市。农村为什么发展萧条？因为农村的人才流向了城市。流入的人才和生产要素越多，这个地方的剩余价值积淀得越多。剩余价值是劳动力所创造的、扣除工资之外的物质财富。劳动力和生产要素留到哪里，剩余价值就留到哪里。由此可见，把人才和生产要素留到宁夏、吸引到宁夏，是宁夏可持续发展的根本，这关系到宁夏生产力的质量和数量。没有生产力的存在，没有优质生产力的集聚，就无从谈解放生产力和发展生产力。

二是城市在宁夏具有特殊的意义，是改善民生、聚集人气的载体。西部地区城市化的紧迫性，是由环境艰苦所决定的，其可行性是由人口少所决定的。凡是生态环境相对不理想的地区和国家，一般都应该把城市化放在优先发展的地位，可以集中建设力量在集中区域改善人居条件。建设汇聚生产要素的平台，对拉动这些地区经济社会发展、改善人民生活质量具有特殊的需求、特殊的作用和特殊的意义。

西北地区经济落后，城市化是否有条件？环境艰苦的地方一般人口少，这是城市化可能

性的第一条件。再加上西部大开发的推动，我们有条件加快城市化的进程。石嘴山市地处西北，但城市化率已经达到了60%。许多发达的沙漠国家、干旱地区的国家，都是用**城市化吸引人才、吸引生产要素的**。美国的西部地区也是以城市化、工业化拉动开发的。

三是城市是孵化产业的企业。城市是生活、工作优质要素最富集的地带，有助于催生产业，所以，要把城市视为孵化器，视为生产产业的企业。

四是城市是地方政府最大的国有资产，而且是只增值不亏损的资产。在市场经济条件下，政府的国有资产比重明显下降。特别是竞争领域的国有资产，政府坚决退出，才能增强市场经济的活力。然而，政府必须掌握一部分关系到国计民生的国有资产，其中，城市资产是最优质的国有资产，特别是对中小城市而言，城市资产尤为重要。

五是城市是市民的大家园，优美的城市可以增加市民的自豪感和凝聚力。正常人的心态是爱祖国、爱家乡、爱所在的城市、爱所拥有