在甘肃省人民政协理论研讨会上的讲话（代序一）

政协甘肃省委员会主席陈学亨

（2008 年 11 月 6 日）

同志们：

这次人民政协理论研讨会主要围绕县级政协工作创新问题进行专题研讨，很有意义。

我代表省政协和各位副主席，向与会同志表示热烈欢迎，向关心和重视人民政协理论研究并为此付出辛勤劳动的政协委员、政协工作者和专家学者，表示诚挚的感谢！

研讨会首先请省社科院范鹏院长作了主题发言，刚才邵克文副主席对这个课题给予充分肯定，符合甘肃省基层政协工作的实际，对一些问题的探讨，可以说有一定的深度。希望同志们在研讨会之后，一起把他们的调研报告认真阅读，深入地做些思考。

加强人民政协理论研究，是政协理论和实践创新的必然要求。人民政协理论产生于中国人民革命斗争的伟大实践，并将随着实践的发展不断丰富和进步。新中国成立近 60 年来，中国共产党始终坚持把马克思主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合，团结带领各民主党派、人民团体和各族各界人士，在建立和发展人民政协事业的伟大实践中，提出了一系列重要思想和观点，形成了科学系统的人民政协理论，成为推动人民政协事业不断发展的强大思想武器。人民政协理论在长期“实践—认识—再实践—再认识”的过程中逐步形成并不断深化，这个认识过程将贯穿于人民政协存在与发展的整个历史过程。在全面建设小康社会、加快推进现代化建设新的发展阶段，我们要继续推进人民政协理论创新，把人民政协工作不断推向前进，就必须在保持和发扬人民政协工作好传统好经验的同时，继续坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断研究新情况、解决新问题，不断认识和把握人民政协工作的特点和规律，不断开创人民政协工作的新局面。这就要求我们必须认真总结政协工作的过去，深入思考政协未来的发展，从理论上对政协工作的新实践、新经验加以研

需要全本请访问 www.ertongbook.com

究和说明。同时对政协工作中遇到的新情况、新问题进行深入的理性思考，作出新的理论概括，用理论创新来推动机制创新、制度创新和工作创新。因此，重视和加强人民政协理论研究，为政协工作创新发展提供指导，具有重要而紧迫的现实意义。

这次研讨会之所以将县级政协的工作方式方法创新作为主题，主要有三个方面的考虑：一是县级政协作为人民政协最基层的组织形式，在长期的工作实践中创造了不少有效做法，积累了许多成功经验，需要总结交流、提炼升华，以便更好地服务实践。二是县级政协处在改革发展的前沿，最贴近群众，最了解实际，最富有创造性，研究探讨县级政协工作创新，不仅有利于活跃基层政协工作，而且有利于整个人民政协事业的长远发展。三是县级政协如何切实有效地履行职能，需要不断地研究探索。特别是在贯彻中共十七届三中全会精神，推进农村改革发展的新形势下，县级政协如何适应新形势新要求，充分发挥自身优势，积极投身于新农村建设，需要在理论和实践的结合上作出回答。

近年来，全省县级政协组织在同级党委、政府的正确领导和重视支持下，牢牢把握团结和民主两大主题,紧紧围绕党政中心工作履行职能，发挥作用，为促进经济社会发展和社会主义民主政治建设作出了积极贡献。同时，在发挥委员主体作用、发挥专委会基础性作用、发挥界别优势、加强反映社情民意信息工作、推进政治协商民主监督参政议政的制度化规范化程序化等方面，积累了许多好做法、好经验。比如，组织由县政府领导参加的约谈会，在政府与委员之间开通“直通快车”；在新闻媒体开辟“政协之窗”或“委员论坛”，展示委员风采，反映委员心声；组织界别小组开展调研视察、咨询问政、送医下乡、科技服务、联谊交流等活动；针对基层政协民主监督乏力、程序化缺失的状况，从健全制度入手，开创民主监督季会制，制定监督工作实施意见，以县委文件形式批转实施，完善了民主监督的具体制度；对一些群众反映强烈或久拖不决的问题，联合人大、纪检、监察、新闻媒体进行民主监督，促进问题解决；对一些行业和部门工作进行民主

评议；重视制度建设和机制创新，为政协工作提供重要保障；建立专题民主监督组，提交民主监督建议书；调研课题的确定坚持党政出题与政协选题相结合、本地调研与外出考察相结合、自身调研与联合调研相结合；围绕一些党政关心、群众关注的问题开展系列调研，集中力量做深做精，注重调研成果的转化和跟踪反馈。这是有些县创造的经验，调研课题的选择不一定很多，围绕某一个方面，从多个侧面做一些系列调研，力求把问题研究得深一点、透一点。这方面的经验值得各级政协借鉴。以上几点是我从提交会议研讨文稿里看到的，不一定全面。今天下午、明天早上同志们还要发言，系统地介绍这方面的做法。研讨会就要允许有一些不同的声音和一些大胆的创新、探索，如果都拘泥于一些老做法、老形式，我看研讨也就没有必要了。同志们在研讨中可以大胆地提出一些意见，包括刚才范鹏同志在作主旨报告的时候也谈了一些观点，有些观点从政协章程、从有关人民政协工作的文件里面是找不到的。随着改革开放的不断深入和现代化建设的不断推进，人民政协事业发展中有许多新情况、新问题需要在实践中进行新的探索，在理论上进行研究和阐述。“十七大”报告指出，要“把政治协商纳入决策程序，完善民主监督机制，提高参政议政实效”。

政治协商方面，如何加强与党委的协调衔接，协商的机制还需要从哪些方面加以完善。开展民主监督，在实际工作中如何操作，如何建立更加有效的机制，遵循更加科学的程序，在知情环节、沟通环节、反馈环节上逐步完善提高；参政议政方面，如何进一步拓展渠道、提高建言献策的质量，如何与有关方面密切配合，建立健全相关的通报、反馈、跟踪落实制度，尽可能使参政议政成果进入党政决策程序；自身建设方面，如何突出界别特色，充分发挥民主党派的作用和政协委员的主体作用，推进政协履行职能的制度化、规范化、程序化，等等。这些都需要通过理论研究、实践探索，并在二者相互作用的过程中逐步使认识得到统一，问题得到解决，工作得到规范，事业得到发展。

希望同志们在研讨过程中，解放思想，实事求是，畅所欲言，充分讨论，提出新思路，发表新见解，形成新认识，开拓新境界。下面，我就基层政协工作创新发展再讲四点意见。

一是，要始终把中央5号文件作为推动政协工作创新发展的根本指针。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，科学概括了中国共产党三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央关于人民政协的重要论述，充分体现了新时期人民政协理论与实践的成功经验与丰硕成果，蕴含着一系列新的理论观点和政策措施，立意高远、内涵丰富，要求明确，指导性很强，是我们推进政协工作创新发展的根本指针。要把《意见》提出的理论观点、方针政策、基本原则的内涵和精神实质领会透、把握准。要全面领会人民政协产生、存在与发展的理论依据和历史必然性，深刻认识人民政协在我国政治体制、构建社会主义和谐社会和中国特色社会主义事业中的重要地位和作用，准确把握政治协商、民主监督、参政议政的内容、形式和程序，正确理解人民政协与社会主义民主形式的关系，明确加强和改善党对人民政协领导的基本要求、人民政协自身建设的重要任务。依据《意见》精神总结履行职能的成功做法与经验，查找分析存在的差距与不足，研究探讨政协工作创新发展的思路与措施，创造性地贯彻落实中央和省委的决策部署，全面加强和改进我省基层政协工作。

二是，要始终把促进发展作为履行职能的第一要务。改革开放以来，我省紧紧扭住发展这个执政兴国的第一要务不放松，保持了经济持续快速发展和社会全面进步。但同发达地区相比较，我们的差距还十分明显，还在继续拉大；县域之间的发展很不平衡，有的县自然条件严酷、经济基础薄弱，加快发展的任务更为艰巨、更加迫切。人民政协要树立全局意识和忧患意识，把促进和服务发展作为履行职能的根本任务，自觉树立全局意识，紧紧抓住经济社会发展中带有全局性的问题和人民群众普遍关注的热点难点问题，开展调查研究，积极建言献策，为促进经济社会又好又快发展尽心竭力。要充分发挥人民政协团结各界、凝聚人心的作用，激发和调动各方面人士的创造性和主

动性，积极协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，努力促进社会和谐稳定，为经济社会发展营造良好环境。要按照十七届三中全会精神和省委省政府的一系列决策部署，紧紧围绕党委政府的工作中心，充分发挥政协人才智力优势，从各县的实际情况出发，在深入调研论证的基础上，提出符合科学发展观要求、符合当地实际情况、破解经济社会发展难题的意见建议，切实把履行职能的实践转化为促进发展的成效。要把促进发展放在我们各项工作的首位，同时又要体现政协工作的特点、优势，做好团结、凝聚各界人心的工作。我来政协时间不长，对中央5号文件的理解、对人民政协一些重大观点的理解还非常浅薄，尤其是联系起来理解还缺乏这方面的深入思考研究。比如团结和民主是政协工作的两大主题，主题就是工作的灵魂，就是一条红线，主题就是一面旗帜。如何把这两大主题体现在我们履行的三项基本职能中去；两大主题和三项职能是什么关系，都需要我们认真的探索，要把它的内涵挖掘出来。要从履行职能的组织形式上、工作方式上，包括我们的一些选题上去考虑。

领导讲话三是，要始终把实现和维护广大人民的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点。人民政协汇集了社会各界的代表人士，与不同阶层、不同利益群体有着广泛深入的联系。基层政协和人民群众的联系更紧密、更广泛，了解民生问题更直接、更具体，在反映群众意愿、维护人民利益方面更能发挥作用。要坚持以人为本、履职为民，把解决重大民生问题作为政治协商的重点议题，在扩大公民有序政治参与、畅通各界利益表达渠道、促进党政决策更加符合广大人民群众的根本利益方面发挥应有的作用。要把群众反映强烈的民生问题作为民主监督的重要内容，通过提出意见、批评、建议等方式，推动民生政策的落实。

要把保障和改善民生作为参政议政的重要领域，围绕教育公平、医疗卫生、社会治安、环保交通、健全社会保障体系、扶助弱势群体和困难群众等社会热点问题建真言、献良策。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

要进一步拓展政协反映社情民意的渠道和网络，认真做好反映社情民意信息工作，积极协助党委政府科学决策、民主决策、依法决策。要积极组织委员开展帮贫济困、送温暖献爱心等活动，努力为群众办好事、办实事。要高度关注农民群众的生产生活，积极推动公共财政和教育、文化、卫生等社会资源更多地惠及农民群众。原来我准备就民生问题作为一个重点要说的，县级政协无论是政治协商也好、民主监督、参政议政也好，要把主要精力放在民生问题的调查研究、落实解决上来。我觉得这始终是我们基层政协工作的一个着力点、一个重要方面，也是衡量我们工作是否有成效的一个重要标志。如果我们在这一方面建的言多，献的计多，帮助解决的问题多，我觉得我们县级政协工作就有成绩。所以2年初在确定今年工作重点的时候，省政协的视察今年集中搞一项，主要是围绕省政府确定的14件实事的落实情况，从方案的制订、力量的组织到具体实施，前前后后作了多次的研究。下一周就有7位主席会议成员都要下去，搞10天的视察。今后，常委会确定的大的调研视察，各个专委会的调研也好、视察也好，要更多的选择有关民生方面的问题。而且有些课题根据我们今年一年的实践来看，课题选择得越具体，调研得越深入，提出的意见越具体，进入党政决策的可能性就越大。

四是，要始终把加强制度建设、完善工作机制作为政协工作创新发展的重要保障。中央《意见》和省委《实施意见》把制度化、规范化、程序化建设作为重点，有针对性地提出要建立健全政协履行职能的工作机制。比如，强调要建立健全人民政协参政议政的各项工作制度，形成合理有效的工作机制；强调把政治协商纳入决策程序，完善民主监督机制，在知情环节、沟通环节、反馈环节上建立健全制度，等等。这为人民政协创新工作方法，进一步完善工作机制指明了方向。我们要进一步强化创新理念，弘扬创新精神，推动创新实践。要在继承中开拓，在实践中创新，在坚持以往行之有效的好做法、好经验的同时，大胆探索适应新形势新任务的政协工作方式方法，不断拓展履行职能的平台和载体。

要对照中央《意见》和省委《实施意见》精神，紧密结合工作实际，对已有的工作制度进行分析研究，切实可行、又符合中央和省委精神的继续坚持，不适应政协工作新发展的要补充修订。同时，要针对履职实践中的新问题，建立一些新的制度。比如，协商议题的提出和确定、相关情况通报、重要调研视察课题的选定、调研视察的组织、调研视察成果的报送阅办和反馈、加强政协专委会与党政机关等部门联系沟通等方面的制度，不断完善政协工作机制，使政治协商、民主监督、参政议政的各项工作生动活泼、规范有序、富有成效。

同志们，随着我国改革开放和经济社会各项事业的深入推进，人民政协工作进入了一个新的发展时期。希望全省各级政协组织、广大政协委员和理论工作者充分把握当前的形势和机遇，深刻认识肩负的责任和使命，解放思想，锐意进取，不断创造新经验，做出新成绩。

预祝这次研讨会圆满成功。

在甘肃省庆祝人民政协成立60周年理论研讨会结束时的讲话（代序二）

政协甘肃省委员会副主席邵克文

一、进一步推进人民政协理论研究，仍然是我们面临的一项重要而紧迫的任务实践的发展离不开理论的指导。把人民政协丰富的实践经验经过提炼概括，上升为理论，在更高层面上推动实践创新，是人民政协的优良传统和基本经验，也是中共中央的要求。中共十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央把人民政协工作纳入中国特色社会主义事业的总体布局，对加强人民政协工作作出一系列重要部署，就加强人民政协理论研究提出了一系列要求。伴随着人民政协事业的发展，人民政协理论研究也逐渐活跃起来，人民政协理论研究会相继成立，理论研究受到重视，推出了一批有一定深度的研究成果。

从总体上来看，与人民政协丰富的实践活动相比较，人民政协理论研究和创新还滞后于实践的创新和发展，与党中央的要求、与政协工作的要求、与民主政治建设的要求，还有很大距离。从我省的情况来看，一是理论研究起步晚，与全国许多先进省份相比，还有一定的差距。二是政协理论研究明显滞后于丰富的工作实践。对一些好的经验和做法，还缺乏全面深入的研究、提炼和概括，使其上升为理论，从而更好地指导工作实践。对当前人民政协事业发展中面临的许多重大问题，比如民主协商问题、人民政协在我国政治体制中的地位问题、人民政协的自身建设问题等，还缺乏前瞻性思考和政策性、制度性研究。

三是还没有形成科学规范的研究机制。四是各级政协理论研究工作还不平衡。

当前，我国正处在经济社会的转型期，我们必须紧跟时代，对人民政协工作中的新实践、新创造作出理论概括，对实践中遇到的全局性、深层次问题进行深入的理论思考，提出新思路，开拓新境界，用理论创新来推动制度创新和工作创新。各级政协组织和广大政协委员、

热心于人民政协理论研究的专家学者，要从推进人民政协事业发展的高度，从加强社会主义民主政治建设的高度，从不断促进我国社会主义民主政治制度不断自我完善的高度，充分认识加强政协理论研究工作的重要性和紧迫性，切实把政协理论研究摆在重要位置，明确肩负的重要职责，把握理论研究的大好时机，树立强烈的责任感和使命感，不断增强研究人民政协理论的积极性和主动性，努力在人民政协理论研究中多出力作、精品。

二、进一步推进人民政协理论研究，必须坚持正确的方向和原则开展理论研究，既要在继承前人的基础上与时俱进，面向未来，又要从经济社会发展的实际和全局出发，解放思想，实事求是；既要提倡百花齐放，又要把握正确的方向和原则。

要坚持正确的政治方向。这是确保政协理论研究健康发展的前提。邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，是人民政协理论研究工作必须始终遵循的指南。要牢牢把握正确的政治方向，使我们的研究既不超越中国现阶段民主政治发展的实际，又能着眼人民政协事业长远发展，在总结借鉴基本经验的基础上，进行大胆的理论探索。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验不动摇，在思想和行动上与党中央保持高度一致。必须坚持中国共产党对人民政协事业的领导，自觉抵制和反对任何否定和偏离指导思想的错误倾向。必须立足国情省情，一切从实际出发，积极借鉴人类政治文明的有益成果，决不照搬西方模式，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。

要弘扬理论联系实际的优良学风。首先要加强理论学习，完整准确地把握人民政协理论的科学体系，弄清楚人民政协的性质地位、指导思想、政治基础、主要职能、工作原则、活动方式、自身建设等一系列基本问题。当前，主要是学习领会中央5号文件精神和胡锦涛总书记、贾庆林主席关于人民政协理论和实践的一系列重要论述，正确把握其精神实质和基本要求。其次要面向丰富的工作实践，通过深入细致地调查研究，全面准确地判断形势，客观辩证地认识实际，弄清

楚各级政协都有哪些新的实践经验，都在哪些方面有新的探索和突破。第三，要在理论和实践的结合上下工夫，运用马克思主义的认识论和方法论，在宪法和政协章程许可的范围内大胆探索、开拓创新，紧紧把握时代脉搏，不断更新思想观念，用发展的眼光审视政协工作，以创新的精神推动理论研究。认真总结各级政协在实践中探索和创造的新鲜经验，把被实践证明是成熟的、具有普遍意义的好经验、好做法，进行提炼概括，上升为理论，运用到实际工作中，并再次接受实践的检验。

要突出理论研究的重点。政协工作涉及的面很广，需要研究的问题很多，如果不讲究方法、不突出重点、不科学选题，理论研究就很难在一定时期内取得实质性成效。贾庆林主席在中国人民政协理论研究会成立大会暨首次理论研讨会上提出了人民政协理论研究应重点关注的十一个方面的内容，是当前人民政协理论研究中的重大现实问题，也是我省开展政协理论研究的重点课题。要结合各自的工作实际和特点优势，确定研究的主攻方向，以便集中精力，在重点内容上取得新的研究成果。

要注重理论成果的转化应用。人民政协理论只有被运用到人民政协事业的伟大实践，才能产生现实指导和推动作用。这次研讨会的论文，基本展示了我省人民政协理论研究的最新成果，其中不少观点和认识值得在工作实践中研究借鉴。各级政协组织应把那些具有普遍意义、有利于改进和加强我省政协工作的观点和做法，认真进行归纳整理和宣传推广，使理论研究成果真正转化为实际工作成效。

三、进一步推进人民政协理论研究，要切实加强组织领导加强组织领导，是做好政协理论研究工作的重要保障。全省各级政协要切实把人民政协理论研究工作纳入重要议事日程，制定研究计划，整合研究力量，推动人民政协理论研领导讲话究工作健康有序地开展。政协各级领导干部要带头学习理论、研究理论，努力营造良好的研究氛围。要把开展政协理论研究作为推动政协工作、提高政协委员和机关干部素质的重要途径，在广大政协委员和政协各级机关干部中大力倡导学

习理论、研究问题的良好风气。重视人才培养和队伍建设，通过学习、培训等方式，培养理论研究骨干，努力营造重视理论研究人才、鼓励理论研究人才成长、稳定和壮大理论研究队伍的浓厚氛围，努力造就一支政治素质好、理论水平高、业务能力强的理论研究队伍。要建立一套行之有效的管理使用和激励机制，从多方面关心支持从事理论研究工作的同志，尽力为他们开展研究工作创造必要的环境和条件。从事理论研究工作的同志要不断增强责任意识，勤奋努力，刻苦钻研，恪尽职守。加强各方面学习和实际工作锻炼，开阔视野，提高素质，为理论研究打好坚实的基础。充分发挥政协理论研究会的作用，保障必要的经费和人员，支持研究会开展形式多样的调查研究和理论研讨活动。坚持以课题为纽带，每年选择一两个重点课题，列入常委会工作计划，以省政协理论研究会为依托，在充分调动政协自身研究力量的同时，加强与党政调研机构、统战部门、社科单位、高等院校的联系与协作，通过协同调研、联合攻关，力争多出高质量的研究成果。积极争取党委、政府及有关部门的支持，努力使人民政协理论研究纳入社科理论研究的整体框架；积极争取全国政协的帮助和指导，加强与兄弟省市政协理论研究部门的协作与配合，推动研究成果的沟通交流和共享。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

十年人民政协理论的发展与启示——在甘肃省庆祝人民政协成立 60 周年理论研讨会上的报告 1

在人民政协理论研讨会上的总结讲话 6

综合理论 13

政协职能 124

后记 469

十年人民政协理论的发展与启示——在甘肃省庆祝人民政协成立60周年理论研讨会上的报告

全国政协常委、中国人民政协理论研究会常务副会长李昌鉴

（2009年9月12日）历史和现实告诉我们：一个民族要站在科学的高峰，一刻也不能没有理论思维；一个政党要站在时代的前列，一刻也离不开科学理论的指导。人民政协作为我国政治体制重要组成部分的政治组织，之所以在我国的政治舞台上始终发挥着不可替代的重要作用，正是中国共产党创立的人民政协理论指引的结果。

一、以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体关于人民政协的思想奠定了人民政协理论的坚实基础。毛泽东作为中国共产党第一代中央领导集体的核心，作为第一届全国政协主席和第二、三、四届政协的名誉主席，是人民政协理论的主要创建者。周恩来作为人民政协的创始人之一，作为全国政协第二、三、四届主席，对人民政协思想的形成和发展，作出了重大贡献。毛泽东、周恩来等开国元勋关于人民政协的思想，构成了毛泽东思想的重要组成部分。在开创统一战线和人民政协事业中，以毛泽东为代表的中国共产党人提出的一系列观点、主张，构成了人民政协思想的基本内容，其思想观点主要归纳为七个方面：（一）关于创立人民政协的历史依据。（二）关于人民政协的政治基础。（三）关于中国共产党在人民政协的领导地位。（四）关于人民政协长期存在的必要性。（五）关于人民政协的性质。（六）关于人民政协的任务。（七）关于“长期共存、互相监督”的方针。

在回顾、总结党的第一代中央领导集体关于人民政协的思想的时候，我认为有几个可以称之为具有理论闪光点的重大问题很值得深入研究、思考。第一，老一辈领导人卓有远见的政治设计和制度安排指明了一条具有中国特色的政治发展道路。第二，中国人民政治协商会议的召开标志着全国人民实现了空前未有的大团结、大联合。第三，协商民主建国揭开了我国民主政治建设的序幕。

二、以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体关于人民政协的理论构筑了新时期人民政协理论的宏伟大厦。邓小平作为党的第二代

领导核心和我国改革开放、现代化建设的总设计师，作为第五届全国政协主席，是新时期统一战线和人民政协事业的奠基人，也是新时期人民政协理论大厦的奠基人。第六届、第七届全国政协主席邓颖超、李先念为发展人民政协理论作出了贡献。以邓小平为代表的中国共产党人在提出和形成建设有中国特色社会主义理论的过程中，继承和发展了毛泽东关于人民政协的思想，科学回答了新时期人民政协事业发展中面临的一系列重大问题，形成了邓小平关于人民政协的理论，这些理论观点大体上可以概括为以下六个主要方面：（一）关于新时期人民政协存在、发展的历史依据。（二）关于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。（三）关于新时期人民政协的政治基础和组成原则。（四）关于新时期人民政协的性质、地位、作用。（五）关于新时期人民政协的任务和主要职能。（六）关于人民政协工作的原则和作风。党的第二代领导集体在领导人民政协事业的伟大实践中，不仅创新了人民政协理论，而且将人民政协第一次写进了国家宪法，还大力推动了人民政协的制度建设和各项重要的经常性工作。

回顾这段历史，我认为在三个问题上闪耀着理论的光芒，很值得深刻思考。第一，邓小平在全国政协五届二次会议上的“开幕词”作为指导新时期统一战线和人民政协工作的代表作，是新时期人民政协理论的基础。第二，邓小平把多党合作、政治协商上升为“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”，有力推动了我国社会主义政治制度的自我完善和发展。第三，邓小平第一次把人民政协作为我国政治体制中发扬社会主义民主的重要形式，不仅深化了人民政协的性质和内涵，而且有力推进了我国社会主义民主政治建设。

三、以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体关于人民政协的新观点推动了人民政协理论的新发展。江泽民作为党的第三代领导集体的核心，针对在社会主义市场经济条件下的统一战线和人民政协工作作出了一系列重要论述，这些思想观点继续丰富和发展了毛泽东关于人民政协的思想、邓小平关于人民政协的理论，也是“三个代表”重要思想的重要组成部分。李瑞环作为第八、第九届全国政协主席，

为这个时期的人民政协理论的发展作出了不懈的努力和贡献。在这期间，根据中共中央提议，1993 年八届全国人大一次会议把“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入宪法，为人民政协的长期存在和发展提供了法律依据。1995 年中共中央转发了《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》，有力地推动了人民政协履行职能的规范化、制度化建设。江泽民在《庆祝中国人民政治协商会议成立五十周年大会上的讲话》对人民政协作了全面论述。在人民政协实践创新、制度创新的过程中，以江泽民为代表的中国共产党人进一步丰富了人民政协的理论，这些理论观点大体可以概括为六个主要方面：（一）人民政协在我国政治体制中具有十分重要的地位和不可替代的作用。（二）坚持人民政协这种民主形式是发展社会主义民主政治的必然要求和重要内容。（三）团结和民主是人民政协的两大主题。（四）人民政协要认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能。（五）围绕中心、服务大局是人民政协履行职能必须遵循的原则。（六）随着我国社会主义民主政治建设和经济建设事业的发展，人民政协的任务不是减轻了，而是加重了。

在回顾和学习第三代中央领导集体关于人民政协的理论观点时，我感到有三个富有浓厚理论色彩的提法和重大问题是很值得深入领会和思考的。第一，按照统一战线“三个圈”的思想，把各方面力量团结起来、凝聚起来，这是实现祖国完全统一和中华民族全面振兴的宏图大略。第二，团结和民主两大主题涵盖了人民政协的全部工作，为人民政协长远发展指明了方向。第三，人民政协在我国现行政治体制运作格局中的作用，不仅表明了人民政协政治地位的重要，而且呈现了中国特色的政治体制的优势。

四、以胡锦涛为总书记的党中央关于人民政协的新论述开辟了人民政协理论的新境界。“十六大”以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视人民政协工作，对新世纪新阶段人民政协事业的发展提出了明确要求，作出了新的重要部署。胡锦涛在《在庆祝中国人民政治协商会议成立五十五周年大会上的讲话》和《中共中央关于加强人民

政协工作的意见》是指导新世纪新阶段人民政协工作的纲领性文件。作为第十、第十一届全国政协主席的贾庆林为人民政协理论的进一步完善和发展作出了重要贡献。中共中央有关文件和胡锦涛等中央领导同志有关人民政协的重要论述，集中体现了新一代中央领导集体关于人民政协的新思想、新观点、新论断。这对人民政协理论是极大的丰富和重大的突破。“十六大”以来党中央关于人民政协的新论述，大体可以概括为以下十个方面：（一）指明人民政协产生、存在和发展的理论依据。（二）阐明新世纪、新阶段人民政协的地位和作用。（三）总结半个多世纪以来人民政协伟大实践中的宝贵经验和重要启示。（四）揭示人民政协与构建社会主义和谐社会的内在本质联系。（五）规定人民政协工作必须坚持的原则。（六）规范人民政协履行职能的程序和机制。（七）提出要把思想理论建设摆在人民政协各项建设的首要位置。（八）明确人民政协自身建设的特有内涵和任务。（九）强调加强和改善党对人民政协的领导。（十）要求努力创造全党全社会重视和支持人民政协工作的新局面。

在上述新论述、新要求中，我感到有三个称得上有理论建树的重大问题值得引起我们的高度重视，深入学习领会，进一步认识这些理论观点的价值所在。第一，马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论被确认为人民政协的三大理论基石。第二，社会主义两种民主形式的正式提出，不仅深刻阐明了人民政协是我国协商民主的重要载体和实现形式，而且为人民政协的长远发展和社会主义民主政治建设的实际推动提供了强大的理论支撑。第三，进一步明确和拓展了人民政协的性质和任务，为人民政协在我国经济社会和民主政治建设中充分发挥作用提供新的理论依据。

五、人民政协理论是中国共产党人把马列主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论与中国具体实践相结合的伟大产物。人民政协理论是一个独立的、完整的科学体系，前面四个部分，用粗线条勾画了人民政协理论六十年来的形成和发展轨迹。我在一开始就说过，人民政协理论是一部丰厚的“历史书”。如何来解读这部书，特别是如何

从理性的高度去认识人民政协理论自身及其相关的重大理论问题，这是人民政协理论工作者应当完成的光荣使命。

什么叫人民政协理论？五年前我在一篇文章中探讨过这个问题。我认为，人民政协理论是以人民政协为研究对象，是揭示人民政协产生、存在、发展及其活动规律的科学。人民政协理论有什么特点呢？一是它有自己丰富而独特的实践基础；二是它有明晰牢靠的理论渊源，即源于马列主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论，而又有别于这三大理论。如何看待人民政协理论的科学体系？科学体系就是理论的内在逻辑结构，从实质和根本上说，就是这个理论提出的一系列基本观点之间的内在逻辑关系。我过去讲过多次，人领导讲话民政协理论的科学体系大体分为三个层次。一是基础理论方面。二是基本理论方面。三是应用理论方面。

六、人民政协理论六十年的发展历程和丰硕成果给我们的重要启示。六十年来，人民政协理论从逐步形成、发展到不断充实、完善经历了多么曲折和艰难的历史过程，直到2004年全国政协纪念人民政协成立55周年大会和纪念邓小平诞辰100周年暨邓小平关于人民政协的理论研讨会上，才被党中央第一次正式确认，这是多少代政协工作者梦寐以求的来之不易的胜利果实！

人民政协理论的发展历程和丰硕成果给了我们多方面的启示，这将成为推动未来人民政协事业发展和人民政协理论研究的强大动力。第一，必须坚持以科学的理论指导政协工作。第二，必须坚持从中国国情和实际出发。第三，必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进。第四，必须借鉴人类政治文明的有益成果。回顾人民政协60年走出的光辉历程，分享在这个过程中产生、发展的人民政协理论的不凡成果，我们激情满怀！我们相信，在人民政协未来的征程上，以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导下的人民政协理论一定会有新的发展，人民政协事业一定会开创新的局面！

需要全本请访问 www.ertongbook.com