

中 华 文 史 新 刊

秦汉社会保障研究

——以灾害救助为中心的考察

王文涛 著

中 华 书 局

目 录

序	刘泽华(1)
第一章 绪论	(1)
第二章 秦汉自然灾害与社会救助	(15)
第一节 秦汉灾情的分类考察	(16)
一 秦汉时期的水灾	(17)
(一)秦汉水灾的频次	(17)
(二)秦汉水灾的季节分布	(18)
(三)秦汉水灾的地域分布	(20)
二 秦汉时期的旱灾	(22)
(一)汉代旱灾的频次	(22)
(二)汉代旱灾的季节分布	(24)
(三)汉代旱灾的地域分布	(24)
三 汉代地震	(26)
(一)汉代地震的频次	(27)
(二)汉代地震的时间分布	(28)
(三)汉代地震的空间分布	(30)
四 汉代虫灾	(31)
(一)汉代虫灾的频次	(31)
(二)汉代虫灾的时间分布	(32)
(三)汉代虫灾的空间分布	(33)
(四)汉代虫灾与旱灾的关系	(34)
五 汉代风灾	(35)
六 汉代雹灾	(36)
七 秦汉时期的雪霜寒冻灾	(37)
第二节 秦汉灾情综合统计分析	(38)

一	秦汉自然灾害综合统计	(39)
二	秦汉自然灾害的频度	(41)
三	东汉洛阳自然灾害的社会史考察	(43)
	(一)洛阳自然灾害分时段考察	(44)
	(二)洛阳自然灾害分类考察	(46)
	(三)对洛阳自然灾害的几点认识	(52)
第三节	秦汉时期自然灾害的危害	(54)
一	破坏社会生产	(55)
二	破坏社会财富	(59)
三	人口的死亡	(60)
四	加剧社会矛盾,导致王朝更替	(63)
第四节	秦汉时期的防灾救灾政策及其实践	(64)
一	灾前的积极预防措施	(65)
	(一)兴修水利,防御水旱灾害	(66)
	(二)兴建仓储,储粮备灾救荒	(70)
	(三)改进生产工具和生产技术	(73)
	(四)关注环境和动植物保护	(76)
二	临灾赈济和灾后补救	(78)
	(一)赈济救恤	(78)
	(二)减免租赋	(87)
	(三)安辑灾民,组织灾民生产自救	(91)
	(四)节用救荒	(97)
第五节	疫病与汉代社会	(99)
一	汉代疫情	(99)
二	两汉疫病流行的特点	(102)
	(一)两汉疫病的发生、传播特点	(102)
	(二)两汉疫病的时间分布特点	(103)
	(三)两汉疫病的空间分布特点	(105)
三	两汉王朝的抗疫救灾措施	(106)
	(一)医治疫病,控制疫情	(106)
	(二)多方设法,救济灾民	(111)
四	疫病对汉代社会的影响	(113)
	(一)造成人口大量死亡,影响社会经济发展,	

加剧社会矛盾	(113)
(二)疫病对汉代政治的影响	(114)
(三)疫病对汉代思想文化的影响	(115)
第三章 两汉民间互助保障	(119)
第一节 两汉宗族互助	(119)
一 经济互助	(121)
二 收养孤弱	(125)
三 散财同宗	(126)
四 聚族自保	(128)
第二节 汉代下层民众的自我救助	(131)
一 民间互助组织——禴	(131)
二 邻里互助	(134)
三 原始道教反映的贫民自我救助	(135)
第四章 秦汉时期的特殊福利	(137)
第一节 秦汉时期的老年人福利	(137)
一 秦代“养老”的变化	(138)
二 两汉老年人福利	(139)
(一)养庶人之老	(140)
(二)养三老五更	(147)
(三)汉代王杖制度	(152)
(四)两汉时期的老年人福利措施	(155)
第二节 秦汉时期的残疾人福利	(159)
一 残疾人福利立法与福利措施	(159)
二 文帝除肉刑,减少残疾人	(163)
第三节 秦汉时期的妇女儿童福利	(165)
第五章 秦汉时期的身份性福利	(172)
第一节 汉代官吏的退休福利	(174)
一 官吏退休条件	(175)
(一)退休年龄	(175)
(二)享受退休待遇的官秩	(177)
二 官吏退休方式	(179)
三 官吏退休待遇	(180)
(一)经济待遇	(180)

(二)政治礼遇	(187)
(三)恤典	(190)
四 官吏退休制度分析	(190)
第二节 其它身份性福利	(194)
一 休沐与告宁	(194)
(一)休沐	(194)
(二)告宁	(196)
二 丧葬福利	(197)
第六章 秦汉时期的军人优抚	(205)
第一节 秦朝军人优抚	(207)
一 秦朝兵役制度	(207)
二 秦朝军人优抚	(208)
(一)秦朝军功爵制	(208)
(二)优抚范围	(211)
(三)秦论功行赏的优点	(215)
(四)优抚现役军人及其家属	(216)
(五)明赏不费	(217)
第二节 西汉军人优抚	(218)
一 西汉兵役制度	(218)
二 西汉的优抚措施	(222)
(一)复员军人安置	(222)
(二)军功赐爵	(225)
(三)按劳赐爵	(228)
(四)赏赐钱物	(230)
(五)安葬阵亡将士,抚恤家属	(231)
(六)慰劳军队和褒扬烈士	(234)
三 戍边军人的生活和医疗保障	(235)
(一)戍边吏卒的基本生活保障	(235)
(二)戍边部队的基本医疗保障	(240)
第三节 东汉军人优抚	(242)
一 东汉兵役制度	(242)
二 东汉征兵制的优抚	(244)
三 募兵的优抚	(248)

第七章 秦汉社会保障的程序及实效	(251)
第一节 灾情奏报和勘验制度	(251)
一 灾情奏报	(251)
二 勘验灾情,确定赈济标准和方式	(252)
第二节 吏治与两汉社会保障	(256)
一 因灾策免三公与社会救助	(257)
二 整顿吏治,落实救助措施	(262)
三 宽赦自主赈灾的官吏	(265)
四 济穷救困是地方官吏的例行工作	(266)
第八章 秦汉时期的社会保障思想	(271)
一 以民为本——秦汉社会保障的思想基础	(274)
二 社会救济思想	(281)
三 积贮备荒救灾思想	(285)
四 灾害分类和灾害防治思想	(288)
五 秦汉尊老养老思想	(290)
(一)孝与尊老养老	(290)
(二)尊老思想在法律上的表现	(295)
六 《吕氏春秋》所见秦的社会福利思想	(298)
七 天命禳灾思想	(299)
结 语	(306)
附录一 秦汉自然灾害分类表	(312)
附录二 秦汉自然灾害年表	(356)
参考文献	(386)
后 记	(400)

图 表 目 录

表 2.1—1 秦汉时期水灾发生月份(或季节)统计表·····	(18)
秦汉水灾数据分类示意图·····	(19)
表 2.1—2 两汉旱灾发生月份(或季节)统计表·····	(24)
汉代旱灾数据分类示意图·····	(25)
表 2.1—3 秦汉各时段旱涝年数与百分比·····	(26)
表 2.1—4 汉代分时段地震年数与百分比·····	(28)
表 2.1—5 汉代地震高发与无震时段表·····	(29)
表 2.1—6 汉代地震的月(或季节)分布表·····	(29)
表 2.1—7 汉代地震空间分布统计表·····	(30)
表 2.1—8 汉代分时段虫灾年数与百分比·····	(32)
表 2.1—9 汉代虫灾发生月份(或季节)统计表·····	(33)
表 2.1—10 汉代虫灾空间分布表·····	(34)
表 2.1—11 汉代风灾的月(或季)分布表·····	(35)
表 2.1—12 汉代风灾空间分布表·····	(36)
表 2.1—13 汉代雹灾月(或季)分布表·····	(37)
表 2.1—14 汉代雹灾空间分布表·····	(37)
表 2.2—1 秦汉灾情分类统计表·····	(39)
表 2.2—2 秦汉时期以帝王为时段自然灾害统计表·····	(40)
表 2.2—3 秦汉自然灾害频度表·····	(42)
西汉各帝年均灾害示意图·····	(42)
东汉各帝年均灾害示意图·····	(42)
表 2.2—4 东汉洛阳以帝王在位时间分时段灾害表·····	(44)
东汉洛阳公元 25—190 年自然灾害分时段示意图·····	(45)
表 2.2—5 东汉洛阳自然灾害高发年表·····	(45)
表 2.2—6 东汉洛阳自然灾害分类统计表·····	(46)
表 2.2—7 东汉洛阳地震表·····	(47)

表 2.2—8	东汉洛阳水灾表·····	(49)
表 2.2—9	东汉洛阳旱灾表·····	(51)
表 2.3—1	两汉粮价波动表·····	(58)
表 4.1—1	西汉救助鳏寡孤独表·····	(141)
表 4.1—2	东汉救助鳏寡孤独笃癯表·····	(144)
表 4.1—3	东汉赐三老孝悌爵表·····	(148)
表 4.1—4	东汉三老五更表·····	(151)
表 4.2—1	东汉救助笃癯者表·····	(162)
表 7.1	两汉政府遣使巡行赈灾表·····	(253)
表 7.2	东汉安帝至献帝因灾策免三公简表·····	(259)

序

王文涛的博士论文《秦汉社会保障研究——以灾害救助为中心的考察》经过修改，即将出版。作者请我作序，作为论文的指导教师有说不尽的快乐感。

社会保障是现代国家和文明的标志之一，无论在理论上和实践上都是一个热门话题，近代以来，许多国家逐步建立了一系列社会保障制度。1935年美国通过的“社会保障法案”是很著名的，但迄今为止，应该说，社会民主主义影响最广的国家和地区，其社会保障最系统和完备，最值得称道。我们的国家是后进者，这个问题是摆在我们面前的一个大课题。

其实社会保障是一个十分古老的命题，古代虽然没有社会保障这个词和相应的观念，但有些做法可视为后来社会保障的萌芽。在中国，至晚在先秦百家争鸣中“古老的社会保障”问题已成为一个重要的课题，并出现了各种不同的设想和理论。应该说，儒、墨两家在这个问题上用心最多。当时的关照点主要是恤民、救济灾民和鳏寡孤独。

中国古代社会保障思想和内容是从“民事”问题中衍化出来的。民事最初的含义是治理黎民百姓。民是君主赖以生存的基础，民的向背决定着君主的存亡。在政治诸因素中，民作为社会基础是最稳定的因素，国可以易主，主可以易政、易吏，但无法更换民众。这就是所谓的“鸟可择木，木不可择鸟”。儒、法、道、墨等诸子对此都有精辟的论述。君主是聪明还是愚蠢，其区分标准就是对民的态度和政策。统治者为了自己的长治久安，必须关注民的生存，于是有了重民、爱民、利民、富民、恤民等观念和理论。在这类的重民、恤民等思想中就含有社会保障的内容。法家还提出了“以人为本”，但这不是民主，更不存在以人权、平等、正义为基础的社会保障。当时的“民本”、“以人为本”仅仅是实现“君本”的基础和补充，不管人们就“爱民”“恤民”问题讲了多少美好语言，民基本上是被恩赐和被怜悯的对象。毫无疑问，这与“虐

民”相比无疑是极大的进步。

古代的“恤民”除了徭役赋税节制外,更具体的是指荒政,这就是《周礼》中讲的“以荒政十有二聚万民”和“以保息六养万民”。救荒应属于社会保障的范围。

一般说来,调节社会各阶层利益、保持社会关系相对稳定是国家的职能之一,稍微清醒的统治者都会把实现社会的有序与稳定作为重要的政治目的之一。从这个意义上说,思想家们倡导的“中和”论、“度量”论、“均平”论、“大同”论、“积贮备荒”论、“社会互助”论、“施舍救济”论等,便构成了中国古代社会保障的思想基础。当这些学说变成统治政策和具体的社会保障政策与措施时,又规范和指导着社会保障实践的发展。凡属与社会保障有关的观念和实践都应予肯定。

春秋战国时期,我国就已经出现了一些局部的、临时性的保障措施,这主要以施舍为突出特点。由于很有限,所以它不可能为社会成员提供安全感和自尊感。这种保障的实施,往往伴随着强迫性的劳动,而且受社会历史条件的制约,表现出鲜明的主观随意性和不可控性。

中国古代社会保障史是社会保障学的有机组成部分,也是历史学研究中的应有之义,然而,目前有关中国社会保障史的研究尚处于起步阶段,已有成果主要集中在荒政史方面,对其它社会保障措施的研究甚少,关于秦汉社会保障的研究还是一片待开垦的处女地。王文涛关于《秦汉社会保障研究——以灾害救助为中心的考察》的研究就是在这样的学术背景下进行的。本书对秦汉时期的社会保障问题进行了系统、深入的考察与梳理,是社会保障史研究的新成果。作者的研究工作有这样几个特点:

首先,对秦汉社会保障的基本类型做出界定,并就每一种保障措施的特点和作用做了有益的探索和揭示,在某种意义上深化了秦汉社会史与政治制度等问题的研究,并为开展当代社会保障工作提供了古代历史上具有典型意义的借鉴实例。由于以往此专题研究成果甚少,体现了作者立于学术前沿知难而进的探索精神。这也决定了本书选题所具有的重要的学术价值与理论意义。

其次,本书的学术价值集中表现为方法上的科学与学术观点上的创新。就方法而言,其显著特色是以对文献、考古资料的全面掌握为基础,同时将考证与计量统计方法有机地加以结合,对灾害的分类考察和综合分析都在原有学术基础上实现了显著的推进,显示出多学科

交叉研究的学术优势。作者对秦汉时期发生的诸多灾害,做了全面、缜密的梳理考定,附录“秦汉自然灾害年表”和“秦汉自然灾害分类表”,是灾害资料独到的整理成果。作者还注重宏观把握与微观剖析的辩证统一,以洛阳地方的灾害资料作为个案研究,是值得称许的学术眼光。就观点而言,论析不囿成说,积极探索,善于创新,对相关问题提出自己独到的见解,如阐述秦汉社会保障多元性和等级性特征;梳理秦汉时期军人优抚政策的内容及其历史变迁;论证秦汉时期社会保障临时性措施与制度化立法并行互补;解读社会保障因其对象不同(社会下层与社会上层)而导致措施上的重大差异等等,皆自出机杼,言之成理,有力地推动了秦汉社会保障研究的深入与细化,体现了作者驾驭研究全局的素质与善于发明的能力。

第三,注重实证,致力于史实的搜集、排比与考辩,使有关的结论建立在充分占有资料的基础之上,言之有据,信而有征,反映出遵守学术规范,求真务实的基本品格。考古资料与文献典籍的互证发明,各类图表、数据的严格排比、统计,更为研究的成功提供了强而有力的保证。

对秦汉社会保障的研究是一个新课题,所以难免有不足之处,对于有些福利措施的论述还不够充分。作者的探索和研究分析是否深刻,是否有说服力,最终应该由读者来做出判断和评论。但无论如何,这部书仍有一定的学术价值,书中诸多问题的提出,本身就是很有意义的。

最后,我说几句题外话。文涛是我最后所指导的几位年龄超过四十五岁的“老学生”之一。他们这一代人的经历比较特殊,经过狂热的荒唐年代,卷入过现代封建观念大泛滥,务过农,做过工,恢复高考后又再读书,后来又进入改革开放时期。文涛其生也“贱”,经历了务农、做工的洗礼,中师毕业后到中学任教,经过自己的奋斗,以同等学力“闯进”学术“豪门”,获北京大学硕士学位。之后到大学教书。在此期间又经年累月研究数字化的媒体技术,可谓行家里手,成为复合型人才。他还是中国象棋业余高手,颇显灵气。从某种意义上说,这种复杂曲折的特殊经历也是人生的一笔财富。他们这一代人刻苦勤奋,思想有深度。我祝愿他们这一辈学人,当然包括文涛在内,能继续奋发,为国家振兴、民族发展和文化昌盛做出更多的贡献。是为序。

刘泽华

二〇〇七年四月

第一章 绪 论

一 选题意义

虽然社会保障是一个十分古老的命题,但将其作为一门科学来加以系统研究,还是十分年轻的。中国的社会保障理论更是极不成熟,从新中国成立算起只有五十多年的时间。中国古代社会保障史是社会保障学的有机组成部分,不了解中国古代社会保障的状况,我们对中国社会保障和传统文化的整体把握必定是片面的和肤浅的。研究中国古代社会保障本来是历史学研究的题中应有之义,然而目前有关中国社会保障史的研究现状却很难令人满意。研究工作可以说是刚刚起步,研究成果主要集中在荒政史方面,有关秦汉时期社会保障的论文仅有几篇,尚无专著问世。随着经济体制改革的深化和市场经济体制的确立,传统社会保障理论受到很大冲击,中国的社会保障理论面临着全面革新和重新建设的艰巨任务。学术界有责任加强对社会保障史的研究,并从新的角度出发,弄清社会保障史的学科性质,运用科学的研究方法,以取得有意义的成果。

秦汉社会保障是中国古代社会保障史的重要组成部分。研究秦汉时期的社会保障,不仅有助于我们认识秦汉国家统治的一个侧面,更重要的还在于秦汉时期维护统治的保障体制是以后封建王朝保障体制的滥觞,认识了秦汉社会保障体制,有助于我们把握我国封建社会内部的运作状况,加深对中国封建社会长期性和稳定性的理解。

秦汉时期已经形成了初步的政府—民间的保障体系,对于维护秦汉王朝长达四百多年的统治发挥了积极作用,众多政治家和思想家提出了不少安定社会、保护民生的方案和设想,这样便从理论和实践上构筑起秦汉时期农业社会的保障体系。为以后历代封建王朝的社会保障提供了借鉴经验,奠定了理论基础。

在研究过程中深刻体会到,认识社会保障的昨天是为了服务于社会保障的今天,了解社会保障的过去是为了着眼于社会保障的现在。在大力建设中国特色社会主义社会保障制度的今天,认真总结历史经验和教训,非常必要。

二 研究成果回顾

关于秦汉时期社会保障史的研究,已有成果主要集中于灾害与灾害救助,其他方面涉及不多。下面分两个部分回顾已有研究成果:一是秦汉荒政史的研究,二是秦汉其他社会保障措施的成果。

关于秦汉荒政史的研究成果,20世纪80年代以前的主要论著有:竺藕舫的《中国历史上之旱灾》(《史地学报》第3卷第4期,1925年6月),李泰初的《汉朝以来中国灾荒年表》(《新建设》第14期,1931年1月),吴毓昌的《中国灾荒之史的分析》(《中国实业杂志》第1卷第10期,1935年10月),邓云特的《中国救荒史》(商务印书馆1937年版),史观的《对灾荒宣战》(《大公报》[沪]1950年3月20日),宁可的《汉代农业生产漫谈》(《光明日报》1979年4月10日)。这些著述中对两汉的自然灾害论述较为具体、全面的是邓著《中国救荒史》。有一些学者,如徐钟渭的《中国历代之荒政制度》(《经理月刊》第2卷第1期,1936年1月)对两汉的赈灾思想和赈灾措施进行了一定的研究。

20世纪80年代至今,荒政研究进入了一个全新的发展阶段。随着政治环境的日渐好转和人类对自身生存状况的更多关注,对减灾抗灾问题日趋重视,尤其是1991年和1998年两次特大洪水的发生,荒政史引起了学界前所未有的关注。荒政史研究的范围日渐扩大,视角逐步拓宽,方法更加多样化,出现了一批新的成果。有关秦汉荒政史研究的论著介绍如下:

专著部分:邱国珍的《三千年天灾》(江西高校出版社1998年版),由于研究时段太长,对秦汉时期的研究不够深入。孟昭华编著的《中国灾荒史记》(中国社会科学出版社1999年版),对秦汉荒政措施有粗线条的勾勒,秦汉灾害次数援引邓著《中国救荒史》,新意不多。袁林的《西北灾荒史》(甘肃人民出版社1994年版)是一部地域性灾害研究著作,资料丰富,论述具体、深刻,具有较高的学术价值和现实意义。另外,一些相关的著作中也有部分内容论及秦汉灾害,如邹逸麟主编的《黄淮海平原历

史地理》(安徽教育出版社 1997 年版),虽然不很全面,但不失参考价值。内容最丰富的是陈业新的《灾害与两汉社会研究》(上海人民出版社 2004 年版),论析翔实,是灾害史研究的新成果。“其特点之一是把两汉灾害史研究建立在灾害统计数据确凿的基础上”^①。略感不足的是没有具体的自然灾害分类统计,使用不便;虽然“比前此学者的统计更为细致,更为确凿”,但仍有疏漏和一些统计上的错误。

除了上述专著外,还有一些资料性的著述可供研究参考。它们是:《中国经济史资料(秦汉三国编)》(傅筑夫、王毓瑚编,中国社会科学出版社 1982 年版);《中国地震历史资料汇编(第一卷)》(谢毓寿、蔡美彪主编,科学技术出版社 1983 年版);《中国历代自然灾害及历代盛世农业政策资料》(中国社会科学院历史研究所,农业出版社 1988 年版);《中国古代重大自然灾害和异常年表总集》(宋正海总主编,广东教育出版社 1992 年版);《中国历代天灾人祸表》(陈高佣等编,上海书店 1986 年版)等。

论文部分:侧重于两汉灾况及其影响的文章有:耿成军等的《西汉自然灾害及气候初论》,金陵客的《西汉的水灾及其他》,杨振红的《汉代自然灾害初探》,温乐平的《汉代自然灾害与政府的救灾举措》,李辉的《试论两汉时期自然灾害的主要特点》等^②。耿文主要论述的是西汉灾害及其与气候的联系,指出气候因素是这一时期灾害发生的重要原因;金文探讨的是西汉四次相对较集中、灾情较严重的水灾并对西汉治河历史加以简略地梳理;李文对两汉灾害的灾种和时空分布进行了统计分析;杨文对两汉灾害次数作了相对比较准确、具体的统计,归纳了灾害发生的原因和规律,分析了灾害对两汉政治、经济、文化及思想领域的影响。卜凤贤的《周秦两汉时期农业灾害时空分布研究》(《地理科学》第 22 卷第 4 期),主要是统计分析影响农业生产的自然灾害。

关于灾害与两汉社会:学界普遍认为汉代荒政措施和制度已经较完备,对于抵御自然灾害、安定人民生活、恢复社会生产、稳定统治秩序都有积极意义。王子今的《两汉救荒运输略论》(《中国史研究》1993 年第 3 期),重点探讨了救荒中的运输问题。陈业新的《两汉荒政特点

① 陈业新《灾害与两汉社会研究》,上海人民出版社 2004 年版,《序》第 3 页。

② 依次见:《唐都学刊》1996 年第 1 期;《文史知识》1998 年第 12 期;《中国史研究》1999 年第 4 期;《江西师大学报》2001 年第 2 期;《中南民族学院学报》1997 年第 3 期;《社会科学战线》2004 年第 4 期。

探析》认为,两汉荒政具有制度化和法律化、实施的程序化、经学印迹突出、措施掣肘于财政经济状况、效果受吏治状况制约等特点。在其《地震与汉代荒政》一文中认为,汉代政府救灾中的勘查灾情、监督救灾落实等举措都值得肯定^①。但存在赈济标准较低、救灾措施施行受政府财政状况制约、偏重统治阶级利益及救荒多为被动之举等弊端。张文华、胡谦的《汉代救荒对策论略》(《延安大学学报》2002年第3期)也对汉代荒政进行了探讨。刘太祥的《试论东汉防灾赈灾措施》和赵沛的《试论东汉的赈灾政策》^②,则重点探讨了东汉的灾情和赈灾政策。

以下诸文分别考察了灾害对两汉政治、经济、文化的影响,同时对两汉赈灾措施给予了相应的评价。于振波的《汉代“天人感应”思想对宰相制度的影响》,吴青的《灾异与汉代社会》,张涛的《经学与汉代的救灾活动》,丁光勋的《两汉时期的灾荒和荒政》,晋文的《以经治国和汉代“荒政”》,刘少虎的《两汉荒政建设原因析》和《论两汉荒政的文化效应》等^③。张涛认为,经学对汉代救灾政策的制定、劝勉官吏进谏帝王重视救灾活动都有较大影响,但东汉末年影响日渐减小。晋文认为,经学促使汉代统治者对荒政问题给予高度重视,并对其荒政措施也产生了较深影响,但最终决定成效高低的,还是当时的经济水平,统治者的腐败与否也是不容忽视的因素。刘少虎在《两汉荒政建设原因析》中提出,以经治国的统治思想、以孝治天下的伦理原则及环保意识和生命意识的崛起,是汉统治者重视荒政建设的主要原因。《论两汉荒政的文化效应》一文认为,两汉荒政对整个汉代乃至中国古代文化产生了深刻影响:丰富和完备了汉代的礼乐文化,有利于统治秩序的道德化、规范化;促进了汉代思想文化的发达,使天人感应和阴阳灾异说具有一定的合理性和实用性;既有利于汉代科学技术的进步,又影响了中国古代科技发展的思维模式和行为方式。

汉代的疫病也引起了研究者的关注,张剑光等的《略论两汉疫情

① 依次见:《史学月刊》2002年第8期;《中南民族学院学报》1997年第3期。

② 依次见:《秦汉史论丛(第六辑)》,江西教育出版社,1994年12月;《河南师范大学学报》2000年第1期。

③ 依次见:《中国社会科学院研究生院学报》1994年第6期;《西北大学学报》1995年第3期;《东岳论坛》1993年第1期;《历史教学问题》1993年第3期;《中国史研究》1994年第2期;《湖南教育学院学报》2000年第6期;《益阳师专学报》2001年第1期。

的特点和救灾措施》，薛瑞泽的《汉代疫病流行及救助》^①，二文根据文献记载，统计出两汉疫灾的具体数量及其发生的特点，概括其发生的原因和两汉政府抗疫赈灾的相关措施。林富士的《东汉晚期的疾疫与宗教》^②，详细考证了东汉晚期疾疫发生的次数及其与佛、道二教传播的关系。赵夏竹的《汉末三国时代的疾疫、社会与文学》^③，则探讨了疫病对汉末三国社会及文学的影响。

下列文章对于两汉灾异思想的研究，也可供研究秦汉荒政思想作参考。《汉代灾异学说与儒家君道论》（杨世文，《中国社会科学》1991年第3期）、《汉代灾异观略论》（王保顶，《学术月刊》1997年第5期）、《何休阴阳灾异思想析论》（黄朴民，《中国史研究》1999年第1期）。

中国近代以来的社会保障事业，尤其是慈善事业备受海外和台湾学者的注目，取得了相当可观的研究成绩，如日本学者星斌夫、夫马进，台湾学者梁其姿等均有专著行世，但是，他们的研究大多集中于明清时期，且偏重于慈善事业与仓储制度，而对于中国传统社会保障制度的形成过程缺少系统的考察。

与秦汉荒政史研究相比，灾害救助之外的秦汉社会保障研究成果很少。孟昭华等的《中国民政史稿》、金双秋的《中国民政史》和章俗等的《中国民政史话》^④，都是研究和普及民政史的著作，其中有些章节对秦汉时期的社会保障做了粗线条的勾勒。郑功成的《中国社会保障论》（湖北人民出版社1994年版）有两章的内容与秦汉时期的社会保障有关，即第一篇溯源篇的第一章“古代社会保障思想溯源”和第二章“古代社会保障制度及实践”，是相关著述中论析较深入的部分，可资参考。

关于秦汉时期社会保障的论文目前只有三篇：李家钊的《两汉政府保障行为述略》（《江南社会学院学报》2000年第2期）认为，两汉时期政府的保障行为主要体现在对流民和贫民的保障、灾后补救和抑制豪强这三个方面。两汉政府的保障措施在客观上起到了防御自然灾

① 依次见：《北京师范大学学报》1999年第4期；《寻根》2003年第4期。

② 《中央研究院历史语言研究所集刊》（台北）第66本第3分，1995年9月，第698页。

③ 《中国典籍与文化》2001年第3期。

④ 依次见：黑龙江人民出版社1986年版；湖南大学出版社1989年版；黑龙江教育出版社1992年版。

害、维护小农经济、削弱豪强地主势力的效果。张为民的《汉代官吏的优抚制度》(《山东师大学报》2001年第4期)重点探讨了汉代官吏的优抚制度。他认为,汉代官吏的优抚制度是汉代官吏管理制度的重要组成部分,包括致仕后的优待和逝世后的抚恤。但不管哪种形式,都因皇帝对死者的器重程度不同而缺乏明确的规范,从而出现了很大的随意性。王子今在《秦汉时期的社会福利法规》(《浙江社会科学》2002年第7期)一文中指出,秦汉时期,社会福利受到执政者重视。除了帝王诏令中多见强调优遇“鳏寡孤独、穷困之人”等词句之外,有关社会福利的立法和执法的历史记录,也说明随着大一统政治体制的健全和政治思想的成熟,政府行政内容中已经将关于社会福利的政策置于比较显著的地位。对于秦汉时期社会福利法规的分析,不仅有益于深化对秦汉政治和秦汉社会的认识,也有益于中国社会福利史的总结。

此外,还有一些文章对中国古代传统社会保障制度的形成及其思想基础进行了有益的探讨。它们是:于云瀚的《中国古代城市的社会保障》,陆士祯、杨小强的《中国古代社会保障典制考评》,刘华丽、李正南的《中国古代社会福利思想综述》,王卫平的《论中国古代传统社会保障制度的初步形成》,张仁玺的《齐鲁先秦诸子的社会保障思想》,王君南的《基于救助的社会保障体系——中国古代社会保障体系研究论纲》^①。其主要观点认为,中国传统的福利思想有其存在的合理性和现实性。在追溯社会保障制度的源流时,不能仅仅依据国外的情况,不能忽略对中国历史上历代政府所实行的社会保障制度的考察。中国古代社会保障的思想基础是十分复杂的,这一点与西方社会保障中单纯的慈善思想基础有着十分突出的区别。影响社会保障制度产生和发展的,有经济、思想、社会、政治四大因素。其中的经济因素无疑是最为重要的。因为没有财富的富余,就不可能有用于提供保障给付的物质。然而,在社会保障产生的初期阶段,特别是社会救助阶段,思想基础也非常重要。

^① 依次见:《学习与探索》2000年第5期;《中国青年政治学院学报》1997年第3期;《南昌高专学报》2003年第1期;《江海学刊》2002年第5期;《东方论坛》2003年第2期;《山东大学学报》2003年第5期。