全国农业广播电视学校教材

# 农村党支部工作教程

中央农业广播电视学校　组编

中 国 农 业 出 版 社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

**图书在版编目（CIP）数据**

**农村党支部工作教程/中央农业广播电视学校组编.**
**北京：中国农业出版社，**2006.1
**全国农业广播电视学校教材**
ISBN 7-109-09831-1

**Ⅰ.农… Ⅱ.中… Ⅲ.中国共产党-基层组织，**
**农村-党支部-工作-广播电视教育-教材 Ⅳ.**D267.2

**中国版本图书馆** CIP **数据核字（**2006**）第** 003189 **号**

**中国农业出版社出版**
**（北京市朝阳区农展馆北路** 2 **号）**
**（邮政编码** 100026**）**
**出版人：傅玉祥**
**责任编辑 郑剑玲**

---

**中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行**
2006 **年** 2 **月第** 1 **版** 2006 **年** 2 **月北京第** 1 **次印刷**

---

**开本：**787mm×1092mm 1/16 **印张：**10
**字数：**227 **千字** **印数：**1～6 000 **册**
**定价：**12.30 **元**
**凡本版教材出现印刷、装订错误，请向中央农业广播电视学校教材处调换**
**联系地址：北京市朝阳区麦子店街** 20 **号楼；电话：**64194440**；邮编：**100026
**网址：**www.ngx.net.cn

主　　编　张荣臣　谢英芬
编　　者　闫景明　李春耕　刘南中
　　刘序明　王友民
指导教师　常　青

# 编 写 说 明

由中央农业广播电视学校组织编写的全国农业广播电视学校中等农村党建专业文字教材包括《“三个代表”重要思想概论》、《农村党的建设教程》、《农村党支部工作教程》和《农村改革开放历程》等，全套共4册。

本套文字教材根据中央农业广播电视学校中等农村党建专业指导性教学计划编写，通过教学达到中等专业教育要求掌握的农村基层组织工作所必需的基础知识、基本理论和职业技能，培养适应社会主义现代化建设需要，具有全面素质和综合职业能力，在农村工作的高素质的农村基层干部。

《农村党支部工作教程》是全国农业广播电视学校中等农村党建专业的通修课程。通过本课程的学习，帮助学员比较系统地掌握农村党支部工作的基本要求和主要任务，提高农村党员干部的领导素质和领导能力，为建设社会主义新农村提供组织保证。

本教材由中央党校张荣臣教授、谢英芬教授主编。由中央农业广播电视学校常青担任指导教师，负责组织编写并按照远程广播电视教学要求对教材进行审定。

热忱希望广大读者对教材中不妥之处提出宝贵意见，以期进一步修订和完善。

中央农业广播电视学校

2006年1月

# 目　　录

编写说明

绪　论 …… 1

第一章　农村党支部的设置及其任务 …… 19

第一节　农村党支部的设置 …… 19
第二节　农村党支部的任务 …… 23
第三节　农村党支部与村民委员会的关系 …… 26
本章小结 …… 27
复习思考题 …… 28

第二章　农村党支部的工作重心：经济建设 …… 29

第一节　“三农”问题与农村党支部的工作重心 …… 29
第二节　农村党支部经济建设的主要任务 …… 33
第三节　农村党支部经济工作的领导路径 …… 37
本章小结 …… 41
复习思考题 …… 42

第三章　农村党支部工作的重要任务：民主政治建设 …… 43

第一节　农村民主政治建设的重大意义 …… 43
第二节　农村民主政治建设的基本现状 …… 44
第三节　农村民主政治建设的主要内容 …… 47
第四节　加强农村民主政治建设的基本思路 …… 51
本章小结 …… 53
复习思考题 …… 54

第四章　农村党支部工作的直接着力点：精神文明建设 …… 55

第一节　农村精神文明建设的重要地位 …… 55
第二节　培养“四有”新型农民 …… 58
第三节　树立社会主义新风尚 …… 63
第四节　建设社会主义和谐新农村 …… 67
本章小结 …… 69
复习思考题 …… 70

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第五章　加强农村党支部和基层干部队伍建设 …… 71

第一节　农村党支部建设的目标要求 …… 71
第二节　农村基层干部队伍的能力建设 …… 73
第三节　农村基层干部队伍的作风建设 …… 77
第四节　农村基层干部的培养、考察和选用 …… 81
本章小结 …… 85
复习思考题 …… 86

第六章　农村党员队伍建设和党员管理 …… 87

第一节　规范农村党员的教育和培训工作 …… 87
第二节　改革和完善农村党员管理工作 …… 94
第三节　加强对农村流动党员的管理 …… 105
第四节　保持和发挥农村党员的先进性 …… 106
本章小结 …… 113
复习思考题 …… 114

第七章　农村党支部的纪检工作和党风廉政建设 …… 115

第一节　农村纪检工作和党风廉政建设的重要意义 …… 115
第二节　农村纪检工作和党风廉政建设的重点 …… 119
第三节　农村党支部的纪律检查和纪律处分工作 …… 120
本章小结 …… 128
复习思考题 …… 129

第八章　农村党支部书记的必备素质和工作方法 …… 130

第一节　农村党支部书记的必备素质 …… 130
第二节　农村党支部书记的工作方法 …… 133
第三节　农村党支部书记的领导艺术 …… 137
本章小结 …… 140
复习思考题 …… 141

教学辅导大纲 …… 142
附一　农村党支部常用文书写作知识和范例 …… 148
附二　中国共产党农村基层组织工作条例 …… 150
主要参考文献 …… 154

# 绪　　论

建设社会主义新农村，推进全面建设小康社会进程，关键在于加强和改善党的领导。农村党支部是党在农村的全部工作和战斗力的基础。因此，农村党支部要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整治、管理民主的要求，通过一系列扎实有效的工作，在实践中不断开创农村党支部建设和各项工作的新局面。

## 一、农村党支部在农村工作的地位和作用

党的农村基层组织是农村各种组织和各项工作的领导核心。加强农村党支部建设，对于巩固党在农村的领导基础和执政基础，增加农民收入，提高生活水平，建设社会主义新农村，推进农村全面建设小康社会和社会主义现代化的顺利发展，具有十分重要的意义。农村党支部一定要努力提高自身素质，积极探索加强农村党支部建设的途径，努力完成农村党支部的各项任务，把农村党支部建设提高到一个新水平。

农村党支部与其他行业的基层党组织相比，有其独特的特点，主要体现在以下两方面。一是农村党支部的工作，是党和国家全部农村工作的基础。我们的党和国家是一个具有严密组织体系的组织整体，在这个组织体系中，可分为党和国家的中央组织、各级地方组织和基层组织几个不同的层次。与每一组织机构相适应，配备了相应的干部。因此，在党和国家的基层组织中，农村党支部有一支庞大的队伍。党和国家在农村的各项方针政策和法律法令，最终都要由党设在农村的党支部带领广大农民群众付诸实践而得以落实。同时在实践中，农村党支部不断发现新情况、新问题，不断创造新方法、新经验，并及时地把这些新情况、新问题、新方法、新经验反馈给党和国家的上级组织，成为党和国家制定和修正方针政策的基本依据。可见，离开了农村党支部的工作，党和国家在农村工作的各项方针政策就不能落实，党和国家在农村的各项任务就不能完成。二是农村党支部的工作，最具体、最艰苦。农村党支部的工作处于农村各项工作的第一线，处于农村各项任务的最前沿，必须按照上级的指示精神，具体地组织和带领群众，从一点一滴的具体事情做起，来不得半点的虚伪和搪塞。农村党支部与农村群众的联系最直接、最密切，每一件具体的工作都会涉及农民群众的切身利益，都可能使一些人产生不理解，随时都可能出现一些预想不到的偶发事件，需要党支部果断地出谋划策、因势利导。农村党支部的工作环境和工作条件比较差，党员干部的体力消耗比较大而生活待遇比较低，因而工作难度较大。这都要求农村党员干部必须有更高的奉献意识，付出更多的代价。

农村党支部工作的特点，决定了加强农村党支部建设意义重大。特别是党的十六届五中全会按照十六大对 21 世纪头 20 年全面建设小康社会的总体部署，提出了“十一五”时期经济社会发展的主要目标，强调建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村

公共事业，千方百计增加农民收入。农村党支部能否适应这个新的要求，努力加强自身建设，对于发展农村经济，加强农村基层组织和民主政治建设，增强村党支部在农民群众中的凝聚力、号召力，提升农民生活的文明程度，推进农村小康社会的建设至关重要。

第一，农村党支部是党在农村工作的基础。

农村党支部的领导核心作用发挥得如何，关键取决于党支部领导集体的状况如何。支部领导班子特别要求支部书记的党性强、素质好、能力大，就能带领支部一班人、带领全体党员和全村农民，把贫穷落后的农村变成先进富裕的农村，把已经富起来的农村变成更加富强的农村。正像群众所说的“有了一个好班子，就不怕一个烂摊子”。然而支部书记或支部领导班子的素质不是天生就有的，而是靠在平时的学习、实践中进行长期的锻炼和艰苦的磨练，靠平时在新的实践中的不断探索和新的经验的不断积累，才能获得。只有加强农村党支部建设，才能建立一个领导农民做好农村工作的坚强的领导集体，才能为推动农村经济和社会的全面发展奠定组织基础。

第二，农村党支部是对农民党员进行教育、管理和监督的基本单位。

加强对党员的教育、管理和监督，是农村党支部建设的一项重要任务，是使党员保持和发挥党的先进性，做合格共产党员的基本措施。只有加强党支部建设，才能提高党员的思想素质，调动党员发展农村经济的积极性和创造力，发挥党员的先锋模范作用。对党员的教育，首先是思想教育，使党员增强党性，提高执行党在农村的各项方针政策的自觉性。要坚持以思想教育为主、正面教育为主、自我教育为主的方针。思想教育为主，就是要用党的方针政策和先进思想教育农民群众，促使其解放思想，更新观念，提高认识问题、分析问题和解决问题的能力；正面教育为主，就是要善于发现农村干部群众的积极因素，大力表彰先进典型和好人好事，运用身边的先进人物、先进事迹教育农民群众，发挥先进典型的辐射作用，用先进典型带动和引导农民群众，从而形成积极向上、文明进步的精神状态，树立起良好的村风村貌；自我教育为主，就是要发挥农村干部群众在思想政治工作中的主体作用，采取启发引导的方式，让农民群众自我学习、自我批评、自我总结、自我提高，调动起每一个农民在思想政治工作中的热情和积极性。

对党员的管理，重要的是组织管理，发挥党员的应有作用。对农村党员管理的重点是对党员干部实行规范化管理，通过明确目标，落实责任，兑现奖惩，逐步形成一个寓现任、后备、离任干部于一体，选、育、管相衔接的农村党员干部规范化、制度化管理机制。通过目标管理，实行严格的任期目标和年度目标责任制，定期进行考核，将考核结果存入村干部个人档案，作为评价和使用干部的重要依据，并与经济利益挂钩。另一方面，逐步把管理工作向后备干部延伸，加强对后备干部的培育和管理，分配给后备干部有一定难度的工作，让他们在实践中得到锻炼和提高，待其成熟后，按照有关法律程序进入村级领导班子。同时对于从正常岗位上退下来的村干部，也要注意吸收他们参加一些活动，发挥他们的余热，为本村发展作贡献。

对党员的监督，主要是纪律监督，使党员用党的纪律严格规范自己的思想和行为，严格履行党员应该履行的职责，完成党交给的各项任务。对农村党员特别是党员干部实行监督，是督促其做好工作、廉洁自律、勤政为民的主要方法。农村党员干部，虽然是我国干部队伍中最基层、手中权力最小的干部。但是权力不论大小，失去监督，就必然滥用，就

必然导致腐败。特别是从当前一些农村干部的腐败行为来看，虽然主要是由于其自身的主观原因所致，但在某种程度上与失去监督或监督不力也有着重要的关系。因此，为了促使农村党员干部廉洁自律，少犯错误；为了使农村集体财产和农民利益少受损失，切实加强对农村党员干部的监督是非常必要的。要把党组织的监督、党员和农民群众的监督、法律监督、舆论监督以及农村党员干部之间的互相监督结合起来，把农村党员干部的自律和他律结合起来，推动农村党员干部正确行使手中权力，更好地用手中权力为农民群众服务。

第三，农村党支部是党广泛联系广大农民群众的桥梁和纽带。

中国共产党是在与人民群众的密切联系中诞生和发展起来的，全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨，密切联系群众是中国共产党区别于其他任何政党的根本标志。由此决定了党的事业就是人民群众的事业，推进和完成党的事业，需要人民群众的鼎力合作和全力支持，需要党始终保持与人民群众的密切联系。在党与人民群众的密切联系中，党支部起着党的其他组织不可替代的作用。只有加强农村党支部建设，才能使广大农民群众凝聚到党的周围，接受党的领导，拥护党的领导，增强党在农村的阶级基础，扩大党在农村的群众基础，巩固党在农村的执政基础。

尤其是在我国，农民群众占人口的大多数，因而决定了党密切联系群众最主要的就是要密切联系广大农民群众。农村党支部建立在农村，活动于农民群众之中，不论在工作上还是在生活上，时刻处于农民群众的耳闻目睹之中；农村党支部的工作大都是直接关系到农民群众的劳动和生活的方方面面的具体事情，因而与农民群众有着最直接、最密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握群众的思想脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作和生活状况。因此，我们党关于农村的工作路线、方针、政策就是要从中央组织发出，经过地方各级组织的下达，最终由农村党支部带领和引导广大农民群众付诸实践而得以落实。同时在实践中，农村党支部还要不断发现新情况、新问题，不断创造新方法、新经验，并及时地经过地方组织的上传，把这些新情况、新问题、新方法、新经验反馈给党的上级组织直到中央组织，成为党制定路线方针政策的基本依据。可见，离开了农村党支部的工作，离开了农村党支部对群众的引导，党在农村的各项任务就不能完成，党关于农村工作的路线方针政策就成了无源之水、无本之木；离开了农村党支部的工作，广大农民群众的愿望和要求也就无法反映到党的上级组织，党与人民群众就无法沟通，党就会失去农民群众，失去力量的源泉和胜利的根本。同时，党与农民群众的关系是否密切，取决于党在农民群众中的形象，党是否能代表农民群众的利益。农村党支部虽然不能完全代表党，但党不是虚无的概念，要通过党的各级组织表现出来，而农村党支部作为党的最基层组织，直接和农民群众相接触，因而农村党支部就成了农民群众认识党、判断党的直接窗口，成了农民群众决定对党的态度的基本依据。

第四，农村党支部是农村各项工作的领导核心。

支部决策的科学化和民主化，是支部领导核心作用能否正确发挥的重要条件，是农村各项工作能否取得成效的重要基础，是农民群众是否拥护支部、信任支部的重要依据。要实现支部决策的科学化和民主化，不是支部书记一个人的事情，也不是支部少数领导成员的事情，而是要在党支部的带领下广泛征求党员群众和农民群众的意见，进行深入的调查研究，在多个可行方案中挑选最优方案，并把最优方案付诸实践，以及依据实践中出现的

新情况、新问题，不断追踪决策的过程。要保证这一决策过程的每一环节都不发生问题，就必须用严格的制度来规范。所以制度问题是更带有根本性和全局性的问题，因而也就成了加强支部建设的重要内容，成了做好农村工作的可行保证。

农村党支部要在农村工作中巩固自己的地位，发挥应有的作用，就必须加强自身建设，就必须明确农村党支部建设的目标。只有加强党支部建设，才能不断适应形势和任务的需要，建立起一套切实可行、行之有效的制度，保证支部决策的科学化和民主化，保证农村工作的正常、有序、正确、有效。适应我国改革开放和农村发展的需要，农村党支部建设的目标概括地说就是："五个好"，即建设一个好的领导班子；培养锻炼一支好队伍；选准一条发展农村经济的好路子；完善一个好的经营机制；建立健全一套好的管理制度。

## 二、农村党支部建设面临的问题和任务

改革开放以来，农村党支部建设取得了重大成就，但随着形势和任务的不断发展，也面临着新的困难和挑战。

一是农村党员年龄老化、文化程度偏低的状况较为严重。造成党员年龄老化、文化程度偏低现象的原因是多方面的。如在发展社会主义市场经济的条件下，农民的价值观趋于多样化，改变地位和环境的方式增多，加之党内一些腐败现象的滋生，严重地影响了党的威信，影响了人民群众对党的信任，农村青年要求入党的积极性不高。再如大量青壮年农民外出务工经商，在村务农的多是妇女和老人，由此造成农村基层党组织中，青年党员的比例过小。还如农村党组织自身的"吐故纳新"机制不活，发展党员有数量限制。这些现象造成有的村发展党员严重断档，村党支部书记没有人选。

二是农村党支部的领导核心地位受到挑战。改革开放以后，随着党的工作重心的转移，对农村基层党组织的领导方式和方法提出了新的要求，而许多农村党支部在适应新形势、新要求方面的适应期过长。如有些农村党支部在实施领导过程中，具体的领导方式和领导方法存在不少问题，主要有包揽型领导，即党支部包揽一切，甚至是党支部书记的个人领导，把村委会变成党支部的附属物；放任型领导，即党支部班子软、懒、散，作风不正，威信不高，没有战斗力和凝聚力，自动放弃领导，或者村委会无视党支部的领导，凌驾于村党组织之上，党支部没有权威，根本无法领导；对立型领导，即村"两委"班子互相对立，形成了两股势力，两大派别，矛盾尖锐，各行其是，各搞一套。这些问题的存在使得党的领导权威面临着挑战，农村党支部的领导核心作用面临着挑战。

三是农村党支部的群众基础在一定程度上弱化。民主集中制是中国共产党的组织原则和工作准则，农村基层党组织的重要功能是将上级党组织的意图转换为农民群众的自觉行动。而上级党组织的意图与农民群众的愿望有时会存在冲突和矛盾。在这种情况下，农村基层党组织往往更多倾向于贯彻上级党组织的意图，但由此也有可能失去部分村民群众的支持，致使党的群众基础在一定程度上发生弱化。

只有在党支部的正确领导下，切实加强农村基层党组织建设，才能解决农村基层党组织存在的上述问题，农村各项工作才能保持正确的走向。

党的十六大提出，加强和改进党的建设，一定要高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻"三个代表"重要思想，保证党的路线方针政策全面反映人民的根本利益和时代发展的要

求；一定要坚持党要管党、从严治党的方针，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题；一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力；一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中，既立足于做好经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。通过锲而不舍的努力，保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国特色社会主义事业的领导核心，始终做到“三个代表”。实现上述要求，农村党支部要进一步加强自身建设，农村党员干部也要进一步提高素质和能力。

改革开放以来，我们党实行的一系列富民政策促进了农民收入增加，但农民的生活还不富裕，农民增收的长效机制尚未建立。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大任务。这是党中央从全局出发，总结经济社会发展经验，分析农村改革发展形势，按照全面建设小康社会的要求所作出的战略决策。解决好“三农”问题仍然是全党工作的重中之重。一方面，实现全面建设小康目标的难点和关键在农村，建设社会主义新农村，体现了农村全面发展的要求，也是巩固和加强农业基础地位、全面建设小康社会的重大举措。另一方面，我国农村发展和改革已进入了新的阶段，必须按照统筹城乡发展的要求，贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加大各方面对农村发展的支持力度，这样才能较快改变农村的落后面貌。农村党支部如何贯彻落实建设社会主义新农村的要求，同样离不开自身建设，离不开自身素质和能力的提高。

我们要深刻认识进一步加强农村党支部建设，对于把全体农民党员和农民群众的意志和力量凝聚起来，建设社会主义新农村，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的重大意义。要进一步增强全面推进农村党的建设新的伟大工程的自觉性，紧密结合本乡本村的实际，抓紧研究落实十六大提出的加强和改进党的建设的具体任务，使农村党支部建设在党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神指导下提高到一个新水平。

第一，深入学习贯彻“三个代表”重要思想，提升广大农民党员的马克思主义理论水平和政策水平。

坚持以反映时代特征和实践要求的科学理论指导实践，并根据实践的新鲜经验不断推进理论创新，是马克思主义政党坚持先进性、不断推进事业发展的根本保证。“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系，是马克思主义在中国发展的最新成果。“三个代表”重要思想进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，是我们党在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得的重大理论成果。“三个代表”重要思想的形成，表明我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识达到了新的理论高度，开辟了马克思主义发展的新境界。“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民，学习贯彻“三个代表”重要思想必须以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点。

因此，“三个代表”重要思想反映了我国最广大人民的共同意愿，体现了当今世界和中国发展的时代精神，显示了马克思主义科学理论的强大力量，是全党全国人民在新世纪新阶段继续团结奋斗的共同思想基础。要实现全面建设小康社会的宏伟目标，必须把学习

需要全本请访问 www.ertongbook.com

贯彻“三个代表”重要思想不断引向深入。这就是党中央提出在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重大现实意义和深远历史意义。农村基层党员干部要通过兴起学习贯彻新高潮，切实在对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识上达到新的高度，在认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求、始终做到“三个代表”上取得新的成效。学习“三个代表”重要思想，要和学习党在农村的路线方针政策结合起来，解放思想、实事求是、与时俱进，同心同德地为全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

第二，以加强农村党支部的执政能力建设为重点，提高农村基层党组织的领导水平和执政水平，巩固党在农村的执政基础。

农村党支部要提高建设农村物质文明的能力，这是党的执政能力的根本，是党的领导与党的当前任务相适应的要求。当前在我国农村，市场化发展还很不充分，农村基层党组织更要认真学习市场经济知识，全面认识社会主义市场经济的特点，努力掌握农村市场经济运行的规律，及时研究解决农村改革和发展中的新情况新问题，为完成党现阶段在农村的各项任务，促进农村经济和社会发展提供坚强的领导保障。

农村党支部要进一步完善和促进农村基层民主的发展。党的十六大提出，党的领导主要是政治、思想、组织领导，通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，发挥党组织和党员的作用，坚持依法行政，实施党对国家和社会的领导。把党的这种领导地位、领导作用以及领导方式延伸到农村基层党组织，要求农村基层党组织必须进一步改善党的执政方式和领导方式，支持村民自治，发展农村民主。

农村党支部要提高建设农村精神文明的能力。加强农村精神文明建设，是农村“三个文明”建设协调发展的迫切需要，是建设中国特色社会主义新农村的重要内容，是提高农民群众生活质量的重要前提。特别是在当前，加强农村精神文明建设具有更加现实的重要性和紧迫性。2004 年中央关于增加农民收入的若干政策的制定和执行，使粮食产量大增，农民收入大幅度提高。2005 年，又颁布了《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》，提出了“工业反哺农业、城市支持乡村”的方针，预示着中国进入了一个社会经济和谐发展的新时期。然而，农村精神文明的建设，必须适应农村经济发展和社会进步的需要，必须努力提高农民的综合素质。因为好政策还要靠高素质的人来落实。高素质的人只能靠精神文明建设来培养和塑造。

农村党支部要提升构建社会主义和谐农村的能力。要正确认识和处理农村各种社会矛盾，科学分析各种矛盾的表现形式、特点和发展趋势，建立有效的工作机制，努力把矛盾解决在基层和萌芽状态。特别是要在执政实践中，建立起一套有效的应急机制，增强共产党执政的效率。要善于协调农村不同利益群体之间的关系，把农村各方面的积极性和创造性充分调动、聚集到建设中国特色社会主义的伟大事业上来。

第三，坚持和健全民主集中制，增强农村党支部的凝聚力和团结统一。

一个政党，特别是一个长期处于执政地位的政党，靠什么始终保持蓬勃生机？一个政党，特别是一个有着庞大党员队伍的执政党，靠什么组织和凝聚起来并具有强大的力量？很重要的一条，就是靠坚持和完善民主集中制。民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度。

随着改革开放这场广泛而深刻的社会变革在农村的深入进行，坚持党的民主集中制遇到了许多新的课题。在社会主义市场经济条件下，为解决坚持和完善民主集中制这个重大的理论和实践课题，我们党不断提出新的要求和举措。历史和现实表明，我们党不仅坚持了民主集中制原则，而且以马克思主义与时俱进的精神，创造性地发展了民主集中制的理论，运用民主集中制原则制定了正确处理党内关系、规范党内政治生活的基本准则和具体制度，在充分发扬民主、实现集体领导、维护党员权利、维护中央权威等方面取得了显著成效，有力地保证了党的基本路线的贯彻落实和现代化建设的顺利进行。这是我们党在组织建设上的鲜明特征和强大优势所在。上述有关坚持和健全民主集中制的措施，对农村基层党组织都是适用的，必须在实践中认真贯彻落实。

第四，建设高素质的农村党支部领导班子和党员队伍，带领广大农民群众在建设社会主义新农村道路上朝气蓬勃、奋发有为、开拓创新，不断取得新成就。

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。党的干部所以如此重要，是因为他们是共产党执政权力的直接掌握者，他们的素质在一定程度上决定着共产党的执政能力，直接关系到共产党的执政地位。对于农村党支部的领导班子成员来说，他们是党在农村执政权的实际把握者，是党在农村的形象和代表。农民群众首先要通过他们来感受和认识我们的党，而且他们的一言一行给农民群众的感受是最真实、最深刻的。根据各地的经验和目前农村党组织领导班子建设的实际情况，在选配党支部书记和成员时，总的说来应当做到：要按照干部队伍“四化”方针和“德才兼备”的原则，拓宽用人渠道，不拘一格地选贤任能。

在村党支部书记的选拔和配备上，一定要选拔那些能够认真贯彻党的路线方针政策、公正廉洁、年富力强、有一定政治理论水平和政策水平、有一定党组织生活经历、有较高组织领导能力、有一定经济头脑的人来担任。对于一时没有党支部书记合适人选的村，可以由县、乡机关下派干部来兼任，也可从乡镇企业中挑选优秀党员来担任，还可以实行跨乡、跨村，异地交流村干部的办法来解决。在村党组织领导班子其他成员的配备上，应注意从具有一定科技文化知识，懂得经营管理的在乡知识青年、退伍军人、村办企业骨干、外出务工经商的优秀党员中选拔。

在选拔任用党支部领导班子成员的程序上，既要坚持组织考察、党委讨论。又要充分听取党内外群众的意见，严格按照党章规定的程序，实行党员民主选举，同时要坚持选举过程中的公开、公正、竞争、择优的原则，严禁在党支部书记选举中出现各种违反选举规定的不正当行为。不能采用公开招标、风险抵押的办法竞选党支部书记，也不能用“书记组阁”的办法由党支部书记一个人配备其他成员。

村党支部领导班子成员包括书记在内，都要能上能下，依能力和水平以及在群众中的威望，决定村党支部成员的去留升降。对于经过实践考验，政治坚定，求真务实，胜任工作、群众拥护、有良好的思想作风和工作作风的班子成员，要给予大力支持，也可选拔到乡镇任职；对少数不能胜任工作、群众意见较多的村党组织成员，应及时调整。

农村党员干部一定要增强执政党意识，牢固树立执政为民、执政兴村的思想，树立正确的权力观，真正懂得手中的权力是谁赋予的、能干什么、不能干什么。真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。一定要适应新形势新任务的要求，增强责任意识，在实

践中掌握新知识，积累新经验，增长新本领，把自己担负的工作与共产党执政的历史地位、与共产党领导人民实现中华民族伟大复兴的历史使命联系起来，逐步把自己锻炼成为忠诚于马克思主义、坚持走中国特色社会主义道路、会带领农民群众共同致富的农村政治家。一定要把领导班子成员的清正廉洁、自尊、自重、自律、自省的教育不断引向深入，坚决克服农村党员干部以权谋私的腐败问题和侵犯农民群众合法权益的问题，树立起农村党支部特别是领导班子成员在广大农民党员和农民群众中的崇高形象，进而树立起执政党在人民群众中的光辉形象和崇高威望，努力把村党支部领导班子建设成为坚持贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体。

第五，切实做好新形势下的农村群众工作，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。

政党的阶级基础和群众基础，是政党赖以生存和发展的依托。一个政党能否夺取政权，能否巩固执政地位，关键在于能否得到人民群众的普遍拥护和支持，在于是否有稳固的阶级基础和广泛的群众基础。我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。我们必须从中国和世界的历史、现状和未来着眼，准确把握时代特点和党的任务，科学制定并正确执行党的路线方针政策，认真研究和解决推动中国社会进步和加强党的建设的问题。

在新的历史条件下，我们党要保持先进性和巩固执政地位，就要不断增强党的阶级基础，扩大党的群众基础。增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，除了靠党的性质、理论和宗旨，要反映和代表最广大人民群众的根本利益之外，还要靠党的基层组织在率领广大人民群众为创造自己的美好生活而奋斗的表率作用，靠广大党员在实践中的先锋模范作用。党只有自觉成为中国工人阶级的先锋队，成为中国人民和中华民族的先锋队，才能为巩固党的群众基础和扩大党的群众基础奠定坚实的政治保障，同时，党也只有通过自己的基层组织和广大党员，在建设中国特色社会主义、全面建设小康社会的实践中的努力和成就，才能把内在于党的性质之中的人民性体现出来，使人民群众自觉接受党的领导，真心拥护党的领导，从而极大地吸引更多的党外群众自觉按照党员条件要求自己，充实和壮大党员队伍，为党的领导的合法性奠定阶级基础和群众基础。在我国，农民群众占人口的大多数。党的阶级基础是否巩固，群众基础能否扩大，很关键的一点就在于农民群众对党的态度。由此可见，农村党支部在增强党的阶级基础和扩大党的群众基础中的重要性。

第六，进一步加强农村党支部的自身建设，全面推进农村党的建设新的伟大工程。

在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新形势下，农村党支部建设的工作环境、对象和组织依托发生了许多深刻变化。农村党支部要加强自身建设，不断研究新情况和新问题。要积极探索社会主义市场经济条件下新的农村党支部的自身建设机制和工作运行机制，努力改进工作方式和工作作风；要进一步密切同广大农民群众的联系，在生产和生活中为农民群众谋利益、做榜样，把最广大的农民群众紧密团结在党的周围，进一步巩固党在农村的领导地位和执政基础；要坚持以农村党支部建设带动农村各种组织的建设，以农村党员队伍建设带动农民队伍建设，努力扩大农村党支部的覆盖面和社会影响

力，不断增强农村党组织在广大农民群众中的吸引力、凝聚力和战斗力。

全面推进农村党支部的建设，要解放思想，更新观念，在村党支部领导班子特别是党支部书记的人选上，选拔政治品质好，党性觉悟高，乐于带领农民致富的人。这是因为农村基层党组织不是生产组织和行政组织，也不是一般的政治组织、群众组织，而是党在农村全部工作的基础，是党团结带领农民群众建设社会主义新农村的战斗堡垒。因此，对农村基层党组织特别是领导班子人选上，必须坚持党的德才兼备原则和任人唯贤的干部路线，按照领导信任、群众公认、业绩突出的标准，依照合法的程序产生。

全面推进农村党支部的建设，必须改革农村党员发展机制，保证农村中的优秀分子能被吸收到党内来。当前农村基层党组织中普遍存在的问题是，“党员年龄老化、文化素质偏低、能力水平较差”的状况，甚至在某些农村形成了“家族化”，“帮派化”等不良倾向。这种状况严重影响了当地党组织领导核心作用的发挥，严重影响了农村党员先进性的发挥。解决这一问题，已成为农村基层党建刻不容缓的重要任务。要严把党员入口关。发展新党员，要广泛听取群众意见，接受群众监督。要逐步建立个人申请，群众推荐，民意测验，支部党员大会通过、上级党组织审批的发展党员新机制，特别是对民意测验要有一定的制度约束，防止走过场，从而保证把农村中的真正的优秀分子吸收到党内来。同时，对于那些已经不能适应时代发展需要、又不思进取，长期不履行党员义务，不发挥党员先锋模范作用的不合格党员，要加强教育和管理，对教育无效的要按正常的组织程序办理；对于严重违犯党纪国法的党员，要坚决清除出党组织。这样，不仅能纯洁党的队伍，而且对其他党员也会起到很好的警示作用。

## 三、农村党支部建设应遵循的制度和原则

农村党支部建设的每一方面都需要用制度来规范和保障，因此，农村党支部应当从哪些方面不断健全和完善各项制度，以保证党支部工作规范化、制度化、程序化，应当在哪些方面改进工作方法，增强党支部工作的科学性和有效性，就成为加强农村党支部建设必须研究和解决的重要课题。

农村党支部制度从不同的角度可以分为不同的类别。如从党内生活方面，可分为党支部组织制度、党支部生活制度、党支部监督制度等。在其每一类制度中又可以分为具体的制度，如在党支部组织制度中，可分为发展党员制度、党员管理制度、纪律处分制度等。在党支部的生活制度中可分为，党支部政治生活制度、组织生活制度、民主生活制度、党内选举制度等。在党支部建设的现实实践中，党支部要本着因地制宜、系列配套、简明易行、注重实效的要求，把以下十项制度健全和完善起来。

第一，集体领导制度。

党章规定：党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。集体领导是党的领导的最高原则之一，是党的民主集中制在党的领导活动中的具体运用。农村党支部作为党的组织体系中最基层的组织，也必须在工作中坚持集体领导制度。集体领导制度的基本要求有两个方面。一是凡属重大的问题，如涉及党的路线方针政策的大事，重大任务的部署，重要干部的任免，群众关注的重要问题以及上级党组织要求必须由党委集体讨论决定的问题，应根据情况分别提交党的委员会、常委会或书记处、党组集体讨论，按照少

数服从多数的原则，做出决定，而不得由个人专断。在任何情况下，都不得用其他形式的组织取代党委会及其常委会的领导。二是在党的各级委员会内部，要明确地规定各个领导成员所负的具体责任，做到事事有人管，人人有专责。每个领导成员要根据党委的集体决定，切实履行自己的职责，认真负责地开展工作，防止和克服无人负责，互相推诿的现象发生。所以，集体领导和个人分工负责，二者是相联系、相统一的，二者不可分割，不可偏废。

农村党支部在工作中坚持集体领导，与个人决定重大问题相比，有无比的优越性。坚持集体领导，可以使党支部在决定重大问题时，发挥每个支部委员的智慧和经验，凝聚支部委员的知识和能力，提高党支部的领导水平和工作效率。具体说来，只有坚持集体领导，才能保证党支部领导的科学性和正确性。任何个人，包括杰出的领袖人物，经验和智慧都是有限的，都有其主观和片面等局限，都不可能对所有的事物进行彻底的了解和绝对正确的判断。特别是在当代社会，环境的变化愈发迅速，信息的传播愈发迅速，事物的复杂性愈发增强，这使农村党支部领导决策的不确定性因素愈发增多，领导过程中的不可测性愈发增大，因此，任何个人决策、经验决策，都有可能导致决策失误和领导失效。而实行支委会集体领导，可以发挥支委每个成员的积极性和责任心；可以集中大家的经验和智慧；增长和发挥多数人的才干；可以增强集体监督；可以保持支委会领导的稳定性和连续性，保证党支部的决策和领导正确而有效。

当然在农村党支部支委会实行集体领导的同时，党支部成员个人分工负责也是必须强调的。只有把集体领导和个人分工负责结合起来，才能使支委会的集体智慧与支部成员的个人智慧得到最有效的发挥和最佳结合，既可以防止以集体领导为借口而引发的无人负责现象，又可以发挥每个党委成员的强项和优势，认真负责地把支委会的决策落实到农村实际工作中。

与农村党支部支委会集体领导制度密切相关的是，农村党支部要建立和完善有关的议事规则、表决制度和分工负责制，真正做到在集体领导下，事事有人管，人人有专责。党支部书记和委员要定期向党支部委员会报告工作，党支部委员会要定期向支部党员大会报告工作，接受党员群众的监督。

第二，请示报告制度。

请示报告制度，是指在党支部工作中，在安排工作前党员向党组织、下级向上级请示以得到支持，在工作中和工作完成后党员向党组织、下级向上级报告以得到指导的制度。

我们的党也同其他事物和组织一样，是一个矛盾统一体。党内的矛盾关系主要表现为：党员个人与党的组织、党员多数与少数、党的下级组织与上级组织、党的组织与党员同党的中央之间的矛盾。正确处理这些矛盾关系，就要做到党员个人服从党的组织，少数服从多数、下级服从上级、全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

党的组织是一个整体，要求党员必须服从组织领导，遵守组织纪律，执行组织决议，完成组织分配的任务。党员个人在工作前必须及时向党组织请示，以得到组织的支持和帮助。当个人和组织发生矛盾时，党员个人要坚决服从党的组织。如有不同意见，可在坚决执行的前提下，提出保留，也可按照党内程序向上级反映。但在党的组织没有改变决定之

前，不得在行动上有任何反对的表示。这样才能保持组织成员的行动一致，才能体现和发挥党的组织优势。

在党的组织体系中，存在着上级组织与下级组织，它们之间的关系是领导与被领导的关系。因此，在一般情况下，下级组织要主动向上级组织请示报告工作，要服从上级组织的领导和指挥；上级组织也要尊重下级组织，保证下级组织正常地行使职权，相信和激励下级组织的积极性和创造性。但是当上、下级组织出现意见不一致的情况时，下级服从上级，下级必须坚决执行上级组织的决定。除向再上一级组织报告外，不得公开发表不同意见。

可见，请示报告制度作为我们党内的一项重要制度，不仅科学而全面地反映了党内各种矛盾关系及其正确处理的途径，而且也是我们党保持高度一致，发挥党员积极性和创造力的重要途径。农村党支部对于自己职权范围内的问题，要独立负责地解决。遇有重大问题和超越自己职权范围的问题，必须请示上级党组织。农村党支部还要定期向上级党组织汇报工作，遇有特殊情况应及时报告。

第三，“三会一课”制度。

“三会一课”，是指党支部定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会、按时上好党课的制度。一般来说，支部党员大会每季度召开一次，党支部委员会和党小组会每月召开一次；半年上一次党课。“三会一课”制度，是党支部长期坚持的重要制度，也是健全党的组织生活，严格党员管理，加强党员教育的成功经验。

在当前激烈竞争的国际环境下，在我国进入全面建设小康社会和加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，认真坚持“三会一课”制度，对于加强党支部建设，提高基层党组织的战斗力，具有重要的作用。党支部通过坚持“三会一课”制度，可以定期组织党员学习党的路线、方针、政策，学习时事政治，学习科学文化知识和专业知识，提高党员的政治思想觉悟，使广大党员树立世界眼光，培养战略思维能力，善于从政治上分析和把握世界趋势和国家发展方向，从而坚定共产主义理想，坚定建设中国特色社会主义的信念；使广大党员提高业务工作水平，提高为人民服务的本领，提升建设社会主义现代化的能力。

坚持“三会一课”制度，可以使党员在党的会议上对党的工作中的一些重大问题，进行民主讨论，按照民主集中制的原则，统一思想，作出决定。坚持“三会一课”制度，可以充分发挥党员的积极性和创造性，充分发挥党内民主，用党员集体的智慧和力量，对支部工作进行总结，肯定成绩，找出差距，改进工作。坚持“三会一课”制度，可以使党员经常受到党性党风教育，增强党员的组织观念，增强党性，发挥党员在建设和改革实践中的先锋模范作用。因此，“三会一课”制度在实践中不仅必须坚持，而且要注重实效、保证质量，防止流于形式。

具体说来，支部党员大会一般每 3 个月召开一次，党支部也可以根据实际情况的需要，提前召开。但如无特殊情况，不得延期召开。按期召开支部党员大会，是贯彻民主集中制原则的具体体现，有助于发扬党内民主，促使党员行使自己的民主权利，发挥党员的积极性，对党支部工作提出意见和建议；有助于党员了解支部工作，以及支部各项工作的情况，对党支部工作进行监督。所以每个党员必须参加支部党员大会，不得无故缺席。

需要全本请访问 www.ertongbook.com