

宁波文化研究工程·历史文献整理系列

民初宁波 地方自治史料集

MINCHU NINGBO
DIFANG ZIZHI SHILIAOJI

宁波市档案馆 编
主编 孙伟良 编校 孙善根



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

民初宁波地方自治史料集 / 宁波市档案馆编. — 杭州: 浙江大学出版社, 2012. 3
ISBN 978-7-308-09328-6

I. ①民… II. ①宁… III. 地方自治—史料—宁波市—民国 IV. ①D693.62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 241685 号

民初宁波地方自治史料集

宁波市档案馆 编

责任编辑 吴伟伟 weiweiwu@zju.edu.cn

文字编辑 何瑜

封面设计 十木米

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排版 浙江时代出版服务有限公司

印刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开本 710mm×1000mm 1/16

印张 21

字数 355 千字

版印次 2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-308-09328-6

定价 59.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

目 录

绪论——近代地方自治在宁波	(1)
上篇 民初各县议会参议会议决案	(13)
一、民初奉化县县议会参议会议决案	(13)
二、镇海县议会民国元年议决案	(113)
三、民国十一年定海县议会通常、临时会议决案	(136)
四、慈溪县议会议决案	(150)
下篇 《时事公报》相关报道	(214)
一、各县议会、参事会活动报道	(214)
二、市民公会的创办及其活动	(296)
三、事件：知事与自治团体冲突	(310)
后 记	(329)

编纂说明

一、本史料主要收录民初宁属各县县议会议决案与当时甬上重要报纸《时事公报》有关地方自治的报道与记载而成。《时事公报》主要收录有关各县县议会、参事会活动与市民公会以及当时县知事与县议会等自治团体冲突的报道。需要说明的是,本文所称的宁波是指旧宁波府所属六县,即鄞县、镇海、慈溪、奉化、定海、象山及今属宁波的余姚、宁海。

二、为保持史料的原始性、真实性,对原文存在的差错及不一致之处均不作更改。

三、对原文中的繁异字,一般以现行简化字处理,有些古体字,则保留原字。

四、对原文中因字迹模糊而辨别不清的字用“□”表示。

五、由于依据的文献年代久远,特别是《时事公报》当时的印刷条件和用纸质量,不可避免有一些版面破损、缺字和漫漶不清之处,且有不少异体字。同时依据的文献基本上都未加标点。这都给编辑整理工作带来许多困难,加之编者水平的限制,难免有错误遗漏之处,敬请读者谅解。

绪 论

——近代地方自治在宁波

地方自治是民主政治的重要内容和基础,也是清末以来影响地方社会变迁与发展的重要政治因素。随着西学东渐与清廷预备立宪活动的开展,全国各地特别是在经济发达、风气开通的区域,地方自治首先出现并很快形成一股风潮,成为推动地方社会发展与进步的重要力量。在这一进程中,地处东南沿海的浙东宁波就开展得颇具声势而引人注目。

—

晚清以来,由于宁波地方的富庶与宁波商帮的崛起,宁波一地绅商势力强大,加之江北外人居留地的示范与外力的侵逼,为地方自治运动在宁波的兴起提供了有利条件。据现有史料,宁波一地清末时已有一批由民间发起的自治组织成立。早在清廷宣布预备立宪的光绪三十二年(1906)十月,鄞县由范清笙等筹议设立鄞邑自治会,同年镇海张水云等发起设立风俗改良会,随后慈溪陈谦夫等发起成立慈西公益社。此外奉化及慈北等地均有此类组织的设立。这些自治组织关注重点多为移风易俗及兴办社会公益事业。其中奉化县自治会因其代表人数由村董、段董到乡董,层次清楚,含有分层选举的

意味而被台湾学者李国祁认为是清末各地设立的自治团体中较有维新立意的。^① 据当时《东方杂志》报道,奉化县自治会系由士绅江迥因召集众绅筹设,议定先由长寿乡办起,公举孙鏊等 4 人为乡董,并举段董 13 人,村董 156 人,拟定自治宗旨,互助劝行,经费由各乡摊派。^② 随之官办自治机构也纷纷设立起来,如 1910 年镇海筹设县自治,建立城议事会,全县 9 乡各置乡董议长。同年,余姚六仓地区 21 个自治乡议长、乡董及议员、乡全部选出(详见表 1)。

表 1 清宣统三年至民国二年余姚六仓二十一乡议员姓氏录

姓名	乡名	乡自治职	当选时间	姓名	乡名	乡自治职	当选时间
余崧甫	林东	议长	宣统三年	陈光远	云和	议长	民国元年
余守志	林东	乡董	宣统三年	张振鹭	云和	乡董	宣统三年
陈廷枢	林东	议长	民国二年	张价藩	云和	乡董	民国元年
岑选元	林西	议长	宣统三年	吕怀传	云塘	议长	宣统三年
宋晋升	林西	乡董	宣统三年	吕佑	云塘	乡董	宣统三年
高莘亩	林西	乡董	民国元年	吕更苏	云塘	乡董	民国元年
茹吉甫	胜山	议长	宣统三年	吕榛美	义三	议长	宣统三年
陈吉孝	胜山	乡董	宣统三年	徐敬铭	义三	乡董	宣统三年
宋迢	白沙	议长	宣统三年	吴召南	义四	议长	宣统三年
杨尧庆	白沙	乡董	宣统三年	黄承三	义四	乡董	宣统三年
高永昌	白沙	议长	民国元年	周秉铨	义四	乡董	民国元年
陈奎章	浒山	议长	宣统三年	劳尔选	义五	议长	宣统三年
胡圮书	浒山	乡董	宣统三年	劳屋元	义五	乡董	宣统三年
沈逢辰	保德	议长	宣统三年	高瞻	朗霞	议长	宣统三年
严咏笙	保德	乡董	宣统三年	童炜	朗霞	乡董	宣统三年
卢恒若	保德	议长	民国元年	杨祖荫	朗霞	乡董	民国二年
施士豪	沐仁	议长	民国元年	谢葆濂	四门	议长	宣统三年
胡福耀	沐仁	乡董	宣统三年	周缉熙	四门	议长	民国元年
陈永成	柯东	议长	宣统三年	谢祖寿	四门	议长	民国二年

① 李国祁:《中国现代化的区域研究——闽浙台地区 1840—1916》,第 237—238 页。

② 《东方杂志》卷 3,第 12 期,内务。

续表

姓名	乡名	乡自治职	当选时间	姓名	乡名	乡自治职	当选时间
施鸿猷	柯东	议长	民国元年	谢维镛	四门	乡董	宣统三年
马宗周	柯东	乡董	宣统三年	谢械树	四门	乡董	民国二年
张德海	云漾	议长	宣统三年	戚锦荣	湖堤	议长	宣统三年
陈祖庆	云漾	议长	民国元年	戚祖修	湖堤	议长	宣统三年
张午炎	云漾	乡董	宣统三年	戚之升	湖堤	议长	民国二年
陈乘鳌	云漾	乡董	民国元年	戚以藩	湖堤	乡董	宣统三年
张铎	云潭	议长	宣统三年	戚型	湖堤	乡董	民国二年
许士远	云潭	乡董	宣统三年	余乐纲	临山	议长	宣统三年
许廷赞	云潭	乡董	民国元年	徐鉴兰	临山	议长	民国二年
卢国珍	云城	议长	宣统三年	阮性昼	临山	乡董	宣统三年
张秉成	云城	议长	民国元年	邵鸿磐	兰塘	议长	宣统三年
卢葭声	云城	乡董	宣统三年	夏锺辉	兰塘	议长	民国元年
张宝琛	云和	议长	宣统三年	冯景周	兰塘	乡董	宣统三年

资料来源：(民国)《余姚六仓志》，杭州出版社，2004年，第238—244页。

1911年7月，鄞县议会成立，张存禄为总董，励廷豫为议长。^① 1911年10月辛亥革命的风暴并没有打乱宁波地方自治的进程。据《民立报》载，在武昌起义后的10月间，慈溪仍在积极筹备城议事会，一切办法仍依照清政府所订《城镇乡地方自治章程》行事，其议员名额是城中2名、北乡7名、西乡6名、南乡5名，并调查选举人资格，定于十一月初十日投票选举。^② 此外，奉化、定海、镇海、慈溪、象山县议会、参议会也于1912年依次设立。其中已于上年成立的鄞县议会又于当年5月重新设立。

1914年4月，袁世凯下令停办清末以来的地方自治，“惟县与城镇乡则改选为委”^③。即改组成立县、乡自治委员会，自治委员由县知事委派。

1922年，各县议会、参事会（由参议会改名而来）恢复成立。由于其经常举行会议或与行政当局相冲突而在20年代的宁波相当引人注目。当时出版的宁波《时事公报》经常有甬属各县县议会活动的报道。作为地方自

① 周时奋主编：《鄞县志》，中华书局，1996年，第945页。

② 《选举之暗潮》，《民立报》，1911年10月27日。

③ (民国)《余姚六仓志》，杭州出版社，2004年，第239页。

治的重要内容,慈善公益事业是宁波各县县议会关注的主要话题,如1922年奉化县县议会通过的议决案有:1. 清查户口案,2. 村自治案,3. 整理地方公产案,4. 修整水利案,5. 增加戏捐拨充水利局经费案,6. 增加推收费拨充水利总局经费案,7. 高小校设立校董案,8. 工商校补助经费案,9. 蒙养园迁附作新女校案,10. 整理孔庙案,11. 修葺孔庙及善后事宜案,12. 恢复名宦乡贤二祠祀事案,13. 整顿锦溪书院藏书案,14. 设立临时妇女蚕业传习所案,15. 清查道路案,16. 整顿推收户粮案,17. 水灾善后办法案,18. 派兵保护航船案,19. 修理八乡会馆经费案,20. 鄞奉公益医院常款案,21. 补助西溪渡常费案,22. 整理各乡分柜案,23. 育婴堂签董案,24. 停办贫民习艺所案,25. 水稻易种案,26. 取缔强丐案,27. 整顿承发吏司法警察案。^①各县议员也多为热心社会公益事业的本地人士(参见表2)。各地自治委员多由当地享有威望的绅商担任,他们大多恪守职责而广受好评,是当地慈善公益事业的重要组织者和推动力量。如1922年3月17日《时事公报》报道说,“鄞县桃源乡自治委员汪培经自任事以来,对于该乡路政、水利两项,兴修督促,不遗余力。且所领各慈善机关之款,不敷甚巨,无不由汪君向就地募足而成就之。近又拟恢复溪桥地方之倒塘数十丈,以保农田。业于日前协同该地士绅筹议进行,大约不至空言无补也”^②。

表2 1922年奉化县议会议员基本情况一览

姓名	字	籍贯	年龄	学历	简历
(议长) 庄景仲	崧甫	东忠义区 曹村	63	前清廪工贡生	曾任天津学舍监,忠义乡董、乡议会议长,林牧公司经理,浙江财政部长,军政府参议,盐政局局长,南通农产品评会副会长,余杭县农会会长、浙江省宪法会议议员,奉化放账主任,又创办杭北农牧公司、安北造林场,得奖七等嘉禾章。
(副议长) 邬友栋	子松	金溪区 西坞村	51	前清廪工贡生	曾充日本长崎时中两等小学教员,浙江第四中学舍监兼教员,鄞县文山国民高小学校校长、第二届县议会副议长。

① 《新奉化》年刊(1923),第1期。

② 《自治委员恪尽其职》,《时事公报》,1922年3月17日,以下未注明出处者均见该报。

续表

姓名	字	籍贯	年龄	学历	简历
刘蕙	芾庄	禽孝区北街村	63		曾任禽孝区乡董、乡议会副会长,本县总务科副长,本县第一届县议会议员,禽孝自治委员。
汪子祥	瑞卿	长寿区塘湾村	54	前清廩工贡生	曾充本区泉口高小校长、本县锦溪高小教员,作新女子高小教员,本区自治会议员,本区学务委员。
葛阳元	亦庭	金溪区泰桥村	51	前清廩工贡生	曾充龙津中学教员、慈溪锦堂农业中学教员、县东高小校长、浙江盐政局一等文牍科员、海塘工程局文牍员、金溪区自治委员。
王彬麒	叔谨	里连山区箭岭下村	47	前清廩工贡生,宁波法政另科毕业	曾充本县自治研究所所长、绍县初级审判厅推事。
张孔彰	松僧	进化区长汀村	45	前清廩工贡生,上海龙门师范毕业,会稽道地方自治讲习所毕业	曾充小学教员十年、区教育会长,统计处编纂,督销局佐理、区教育联合会会长。
赵善战	从之	剡源区三石村	45	前清时生	历任本省温岭县第一科员、嵊县第本科长、仙居县禁烟委员、山东黄县民政科员、泗水县民政科长。
袁德盛	文卿	禽孝区慈村	41	四明法政专门学校毕业	原任本区教育会长、本县劝学所长、广东英德县承审员兼第一科长,并代理知事。
宋汉生	益齐	松林区冷西村	37		曾任冷西校董5年
王师旦	友祥	松林区龚原村	34	浙江省第四中学毕业,转入北京法政专门学校南京金子陵大学企业修业	曾充松林高小教员,松林区教育会长、奉化白溪市农会长、县教育局副会长。
陈祥辉	南章	城区	34	宁波法政学堂别科毕业	历任本省民政司课员,杭县、绍兴法官。
胡廷玉	一卿	剡源区住岭村	33	宁波法政学堂别科毕业	
袁一祥	小庄	外连山区棠岙村	31	四明法政学校毕业	曾充本区学务委员,浙江民政司收发科员。

续表

姓名	字	籍贯	年龄	学历	简历
李允谦	云溪	长寿区 横里埭人	29	浙江省第四中学毕业	曾充小学教员7年。
吴瑞庚	子培	西忠义区 吴家埠	27	浙江省第四中学修业	
王大波	凤宾	长寿区 王淑浦	27		曾任本村淑东学校校董,方桥鄞奉公益医院理事。

资料来源:《新奉化》年刊第1期。

表3 1922年奉化各区自治委员一览表

区别	姓名	区别	姓名
剡源	俞廷枫	松林	宋公望
禽孝	吴保禧	里连山	王礼宾
长寿	蒋秀卿	外连里	江夏声
金溪	邬宝麒	进化	宋梦选
东忠义	陈宗昭	城区	陈善初
西忠义	刘绍玘		

资料来源:《新奉化》年刊第1期。

二

在民初宁波诸多地方自治团体中,20世纪20年代中期风行一时的市民公会是颇具代表性的。市民公会是一种区域性的基层自治组织,类似于苏州一地于清末民初出现的以街道为范围的市民公社。

据现有资料,宁波一地市民公会最早为1916年成立的慈溪金川公会。该会前身为成立于1906年(光绪三十二年)的慈溪西乡公益社,是清末地方自治的产物。当时慈西人氏陈谦夫为“谋自治发展,为他日立宪张本”,会集当地父老及有志之士在三七市药皇庙成立慈溪西乡公益社,并呈请浙抚及府县立案。“以鼓励合群思想结团体为标识,”积极开展各项活动,成绩斐然。成立之初,即为蜀山农民陈国海申雪被衙役诬陷匿赃纵匪之冤。“其他如聘请演讲员,分赴各地演讲,以开通风气;遍设学校,以培植后进;严禁赌博花会,以整风俗;惩办捕头董兴华,以安良懦;……劝募浙路股份

得巨款,以保国权;次策进行,不遗余力。然成效之卓著者,则端为树自治之基础也。办理三载,秩序井然,成绩斐然,合邑崇仰,称模范乡焉。”^①当时浙江成立咨议局,开始进行议员选举,全县具有选举权者 1360 人,初选设额 70 人。该乡被选 6 人,复选议员额为 2 名,都为该乡所得,当选者即陈杞怀与柳镜斋。^②及宣统三年,金川乡自治会成立,因主持自治会诸人士,皆公益社之人选,公益社自行解散。1914 年袁世凯废地方自治,由自治委员接收自治会所办各项公益事业,自治会无形解散。但陈谦夫等人认为如此“难期尽善,有恢复公益团体协助之需要”,乃集合本乡公正人士,组织金川公会。“专以增进本乡公益,协助自治进行为宗旨。”^③公会成立以来,“对于卫生事业,就原有金川医院,逐渐推广,受诊人数日见加多。对于交通事业,则随时提倡筑道路,计数年间本乡各村道路经公会提议修筑者不下四十余里。对于教育事业,以训练师资为要务,乃利用暑期,办理暑期教育研究会……”。其他如保管秋谷,治安防卫,保护民众,防止官兵勒索及测绘本乡地图等公益事项,不一而足。^④

宁波城区市民公会则迟至 1922 年才成立。经过 13 次筹备会议,鄞县市民公会终于在该年 7 月 30 日成立。^⑤同年 11 月鄞南公会、次年江东公会也依次成立起来。进入 1924—1925 年,市民公会在宁波城区呈遍地开花之势。当时常在报上露面的就有江东、江北、江夏、西南、西北、东南、东北、西效、鄞南、鄞东等公会,还发展到镇海、定海、奉化等地。如 1925 年 8 月奉化北区公民“鉴于鄞、慈、镇各县均有公会之设立,举办地方公益事务,甚为热心,亟宜取法,爰邀集多数同志,先事筹备”。并于阴历 8 月 17 日开成立大会,正式成立奉北公会。^⑥当时还发生一地争相成立市民公会的事情,如 1925 年 8 月,慈溪城区两公会先后禀报县署备案,结果批复以先成立者为合法。^⑦鄞县江东公会与城区江东公会也大起争执,后双方以和解合并告终。

① 董季劭:《陈谦夫先生创办慈西公益社及金川公会纪略》,载《陈谦夫先生纪念册》,1947 年印行。

② 董季劭:《陈谦夫先生创办慈西公益社及金川公会纪略》。

③ 董季劭:《陈谦夫先生创办慈西公益社及金川公会纪略》。

④ 董季劭:《陈谦夫先生创办慈西公益社及金川公会纪略》。

⑤ 《这是市民公会的选举》,1922 年 7 月 31 日;《市民公会明日成立》,1922 年 7 月 29 日。

⑥ 《奉北公会成立会纪》,1925 年 10 月 9 日。

⑦ 《城区公会被驳后之续呈》,1925 年 8 月 27 日。

当时还有公民社一类的自治组织,如1925年3月17日,鄞县大咸区公民社成立,以促进地方自治、增进社会幸福为宗旨。其发起人认为“今日中国之紧急需要,不在中央,而在地方”。为巩固社基,扩充势力,该社还于次年5月发起征求社员。^①

但进入1927年后,宁波市民公会的活动大为减少,只是在有关公团联合会或各公团联席会议召开时,才见到有关公会代表的身影。到当年3月北伐军占领宁波后,各公会更是销声匿迹,难觅踪影。当年11月28日《时事公报》的一则报道颇能解其中之谜。据该报称,设立宁波城区西门外文昌阁地方的西郊公会已有10余月未曾开会。时届冬令,冬防吃紧,故于11月27日召集成员开会。不料被国民党宁波市三区党部获知,认为其未经区党部备案,属手续不全,且此公会“系在军阀时代设立,迨国民革命军临甬。此公会已经销声匿迹,几同无形解散,……且此公会之名称及组织法,是否正当,亦属一问题”,最后被勒令解散。^② 历时最久的慈溪金川公会也于1929年3月被慈溪县国民党执委会以该公会“未经党部备案,目为非法团体,亟请县政府下令解散。是时值本乡区款产委员会成立,公会即将经济款项分别移交,会务遂告结束”^③。

对于市民公会的活动情况,没有相应的档案资料可资研究,备受赞誉的民国《鄞县通志》竟然也只字未提,民国时期编纂的其他宁属各县县志也没有相关记载。为此本文只能根据当时的报刊及有关文献进行阐述。一般来讲,各市民公会均有比较详细的章程或组织大纲,但具体内容大同小异,大多仿自1922年5月鄞县市民公会第5次筹备会通过的组织大纲。该大纲分六章,具体如下:

第一章,总纲:第一条,鄞县市民公会本市民自决及主权所属之精神,由市民自动组织之。第二条,公会以平民团体组合为原则。第三条,公会由市民公会委员会行使其职务。

第二章,组织:第四条,公会委员会由鄞县市民组织之,其委员则由会员选出之。

第三章,选举:第五条,鄞县市民具有市自治制选民资格者均有选举权及被选举(委员)权。第六条,选举时如有舞弊等情,一经察觉,即由会员大

① 《大咸区公民社之促进声》,1926年平5月3日。

② 《西郊公会集会解散》,1927年11月28日。

③ 董季劭:《陈谦夫先生创办慈西公益社及金川公会纪略》。

会共同议决,宣告除名。

第四章,会务:第七条,公会委员会以发展地方自治、保障市民权利为职责。第八条,公会会员有建议于委员会之权。

第五章,经费:第九条,经费由公会会员负担之。

第六章,会期及地点……

鄞县市民公会第5次筹备会还通过了充满激情的宣言,号召全体鄞县市民振作起来,积极参加市民公会,为改造鄞县社会、建设鄞县市政而奋斗。宣言最后说:“鄞县市民公会筹备起来了,组织大纲也拟定了,我亲爱的父老伯叔兄弟啊!我们既然知道市民公会筹备的旨趣和市民公会实现的可能,大家参与,努力前进,因为这个公开的机关,非得大多数人的互助不可!曙光来了,我们一块儿向光明的道路上前进啊!”^①

各公会章程对宗旨、组织方法、入社、出社、职员、经费、会期等内容都有规定。如江北公会以联络感情、交换意见、共谋地方公益为宗旨。^② 江东公会章程规定本会区域由会员大会公决,以邮政路线及商市习惯为依据,东至下茅堂,北至和丰厂,南至白鹤桥,一面以沿江为界。其会员资格除商店会员外,“凡在二十岁以上,识文字,住居于本区内,或旅外而有正当职业或在本域服务者,均得照章入会”^③。

市民公会为基层地方自治团体,但其组织机构相当完备。一般都设有会员大会、董事会、正副会长,有的还设有法律顾问。在正副会长之下,设有评议股、路政股(或交通、工程股)、教育股、慈善股、卫生股、交际股等内部机构,分别管理各项事务。如1925年10月成立的奉北公会设有路政、水利、教育、实业、慈善、公安等7股。市民公会决定各项主要事务,都是集体讨论决定,为此各公会都拟定了会议制度。会议一般分常会、年会、特别会3种。常会每季或每月举行一次,全体职员参加,主要内容是报告和研究会务。年会每年举行一次,一般在职员任满选举时召开,全体会员参加,其议程主要为会长报告一年会务,决定重大事项,通告经费收支,最后改选职员。如江北公会会章第十五条规定每年举行大会一次。1926年,该会为在夏历六月初九日召开第一次会员大会特致函各会员,要求会员“届时到会与议,如因事不到,亦请派代表出席,或将选举票填就后谨寄本会投入票

① 《市民公会筹备会开会纪》,1922年5月1日。

② 《江北公会呈请立案》,1925年7月5日。

③ 《江东公会呈请备案》,1925年10月11日。

柜,事关公权,请勿放弃为幸”^①。特别会即临时举行的会议,遇有特别紧要事件,由多人临时提议或由正副会长邀集全体会员参加。

至于市民公会涉及的事业范围,宁波城区最早成立的鄞县市民公会发起初衷似乎专为市政问题而来。该会发起人称“同人。等因鉴于地方市政,常由于少数人包办,是以发起市民公会,俾免少数人之操纵,以期大公”。并把矛头直接指向成立于1919年的宁波市政筹备处。认为“现在之筹备员17人,均非全体市民所公推,应视为非法,吾人组织市民公会,即以反对市政筹备处为宗旨”^②。但实际上,此前成立的慈溪金川公会与此后成立的城区诸公会活动范围并不限于市政,诸如卫生、教育、慈善乃至治安、对外交涉,甚至调解本区域居民纠纷都在其职责范围之内。如江北公会就规定入会商号,将来如有债务纠葛或其他对外交涉事件,均可请求该会办理。^③

下面以鄞县市民公会与鄞东公会为例,了解一下市民公会的运作情况。早在鄞县市民公会筹备期间,即1922年7月2日,就曾开会讨论办理清道一事,结果议定向官府力争,反对改为官办。认为“万不能改为官办,本会职责所在,应请极力争之。主席付讨论,屠君谓本会可致函城自治,请为保管,切勿放弃;汪汀笙谓书函效力较少,不如推定代表四人前与道尹面争。戴粹章谓林警厅长、姜知事为此事已定5日在后乐园邀集士绅开会,本会可函城自治,于开会时提出力争,议决函致城自治切实保管,并于今日城自治为浚河案开会时提出讨论,其函稿由陈企白主撰,议毕遂散会”^④。随后在同年10月举行的市民公会委员会议上,“有委员提出改建浮桥案,认为本会既为市民公会,责无旁贷,议决公推代表与各团体接洽外,一面通函各地同乡会,请其协助。有委员提出创设义务小学案,以提案人未到会,俟下次再议。有委员提议设立感化院案,认为现今社会不良分子,日见增多,非创办感化院以感化之,实不足以谋社会之改良,……本会亦应设立一所,地点拟假迁善公所。对此陈企白、张孟璇等互有讨论,余以此案事属要举,惟经费颇为难,议决由本会请愿于县议会。另有委员临时动议,谓本埠警政

① 《江北公会定期开会员大会》,1926年7月20日。

② 《市民公会筹备会纪》,1922年4月3日。

③ 《江北公会扩充会务之近讯》,1926年7月6日。

④ 《市民公会筹备会纪事》,1922年7月3日。

腐败几达于极点,本会为市民机关,不能坐视,议决致函警厅,严词诘问”^①。1926年7月15日召开的鄞东公会夏季常会,除改选职员外,还讨论议决以下事项:①呈请道尹撤销县议会填塞江东矸,并致函水利局及东七乡自治联合会,一致进行。②填筑顾公矸口至板桥止,公决由交通股董事会同正副会长、总干事及各股主任办理之,交通股主任作为主体,随时召集会议,限一月内实行计划动工,经费未募集以前,向银行钱庄息假商款,由全体董事共负责任,路成之后,登报征求命名。③举办时疫医院一案,公推屠音勋为事务长,李耀庭副之,由事务长全权办理,定8月1日开幕,并由正副会长、总干事及慈善、卫生两股主任随时协同办理之。④改筑桃花渡头同兴街至英领署前一带道路案,俟顾公矸路填筑计划妥成后再议。⑤取缔招商局后之油豆腐店以重卫生案,由会函致工程局在该处改装瓦筒水沟,以期疏泄秽水。以上为大会议案。另外议决由会函致朱道尹向江北工程局提议裁撤西籍干事以节靡费;议决致函工程局修筑毓秀女校河边小路;议决公推陈行荪等调查取缔火酒换作烧酒以重卫生。最后议镇海同乡会来函请取缔李家后门游民聚赌案,议决由会函致该管警署查禁之。^②

市民公会的经费来源分会费、房捐与临时劝募,其中又以临时劝募为多。临时劝募即遇有特殊需要时,临时募集经费,如修桥筑路、举办时疫医院等事所需款项,向会员或其他团体机构募集或自愿认助。如1925年8月江北公会因创办江北时疫医院经费浩大,决定向江北商铺征收岁捐,并推董事代表挨铺劝募。^③差不多与此同时,江东公会为临时治疫医院事开职员会,讨论募捐办法,除旅沪宁波商人傅洪水等5人各捐200元外,决定从本埠各界各境入手进行募捐,并决定举办寄枢公所。“若贫苦求诊而为他种疾病者,本院当转送普仁医院,免其医药之费,若该院无额外开支,可由本院负担。”^④

显然,市民公会对当时宁波社会产生了广泛的影响,许多公会会员都有数百人之众,如到1925年9月,江东公会已有会员571人,投票选出董事56人,为江东有力团体之一。^⑤该会1927年10月初召开的临时会上对成

① 《纪市民公会委员会议》,1922年10月9日。

② 《鄞东公会改选职员》,1926年7月16日。

③ 《关于江北疫院之消息》,1925年8月9日。

④ 《江东公会时疫医院开会纪》,1925年8月30日。

⑤ 《江东公会呈请备案》,1925年10月11日;《江东公会之扩充》,1925年7月13日。

立三年来的成绩颇为自负：“本会成立以来，业已三载于兹，所有建筑全区道路，设办临时治疗医院及清道公共卫生，以及一切公益事宜，成绩俱在。”^①江北公会于1925年5月20日成立时也选出董事61人。^②不仅如此，市民公会还具有相当权威性，许多市民或团体都视市民公会为当地人民公共机关。无论大小，凡事都寻求本区域市民公会之帮助。^③1924年3月，宁波城区还成立公会联合会，拟定简单，由各公会推选理事3人处理会务。理事、理事长之任期均以一年为限。次年9月，该会推选陈南琴为理事长。^④

对于后来市民公会无形消失或被迫解散，时人深表惋惜，认为“嗣是而先民之良法善意，荡然无存焉”。多年后，人们对此仍念念不忘。“试思吾乡公益社之盛，继之以金川公会，其所以实行民主之政治者，于今奚若！诗咏甘棠，勿翦勿伐，述及往事，不禁感慨系之矣。”^⑤

① 《江东公会临时会纪》，1927年10月5日。

② 《江北公会呈请备案》，1925年7月5日。

③ 《江北公会之大扩充》，1925年7月13日。

④ 《公会联合会将推选理事》，1925年9月3日，《城区公会联合会改选之结果》，1925年9月6日。

⑤ 董季劭：《陈谦夫先生创办慈西公益社及金川公会纪略》。

上篇 民初各县议会参议会会议决案

一、民初奉化县县议会参议会会议决案

(一) 中华民国元年五月奉化县参议会会议决案^①

目录：禁止迎神赛会议决案之执行方法、强迫剪辫子议决案之执行方法、教育科增设调查员议决案之执行方法、取缔私塾议决案之执行方法、补助作新女校经费议决案之执行方法、禁烟局附设戒烟局经费议决案之执行方法

1. 禁止迎神赛会议决案之执行方法

县议会原议办法一：

宜预颁告示，责成庙董俾得力行劝止，如庙董置之不理，拟剥夺公权，以示惩戒。

议决执行方法：

奉邑寺观中多塑东岳神，乡愚二月间奉神迎赛即所谓行礼拜也。其倡首者为头旗为庙董，此次颁给禁示需侧重此辈，以为解散方法。如敢违示

^① 原件存奉化市档案馆。