

当代上海党史文库

历史巨变

1949—1955

主编 邹荣庚

第二册

上海书店出版社

目 录

上海市军管会的建立及其主要工作·····	王致冰(368)
上海解放初期的各界人民代表会议·····	杜 捷(381)
上海人民政权和群众组织的建立与巩固·····	曹胜梅(408)
建国初期上海的统战工作·····	严爱云(434)
建国初期上海的廉政建设·····	李 军(463)
解放初期上海的整党建党工作·····	孙锡鸿(476)
上海市郊农村基层党组织和群众组织的建立·····	宋兰芳(491)
七届四中全会精神在上海的贯彻·····	毛黎娟(497)
“潘扬事件”始末·····	黄金平(522)
建国初期上海开展的工业原料节约代用 工作·····	顾 渊 朱宗尧(546)
上海工商业的两次调整·····	刘爱民(554)
上海“紧缩”方针的制定、实施与调整 ·····	沈逸静(571)
新上海城市建设的起步·····	蒋 勤(595)
上海高等学校院系调整工作·····	汤恩燕(610)
上海郊区农业合作化运动·····	宋兰芳(636)

上海手工业的社会主义改造·····	吴祥华(651)
上海资本主义工商业的社会主义改造·····	孙锡鸿(670)
南下服务团纪实·····	陈嘉禄 韩伟之 庄培昌(696)
上海青年走向大西南·····	史西南 朱德振(712)
后记·····	编者(728)

上海市军管会的建立 及其主要工作

王致冰

上海解放后,上海市军事管制委员会坚决贯彻了中共中央和毛泽东有关解放和接管上海等大中城市的一系列方针政策,在上海地下党的坚强配合和上海各阶层人民的密切合作和支持下,稳、准、狠地打击了敌人的破坏活动,有效地保护了人民安全,保护了国家资财,迅速地稳定了社会秩序,仅用了两个月的时间,就有条不紊地完成了对在上海的国民党军政警特系统和官僚资本机构及其所属工厂、企业,以及文教、新闻、出版单位的全面接管工作,使上海完整地回到人民手中。这为迅速恢复和发展生产,建设解放后的新上海,支援全国解放,作出了重大贡献。

一、党中央的精心策划

解放前的上海,是座有 500 多万人口,1.2 万家工厂,6 万多家商店,工业总产值和贸易额都分别占全国一半的世界闻名的大城市。怎样才能使这座大城市不因夺取她而遭战火毁坏,怎样防止国民党搞“焦土政策”式的破坏;解放以后,又怎样实现顺利接管,使其很快恢复和发展生产,支援全国的解放和建设……党中央和毛泽东为此呕心沥血,集中了全党智慧,适时而果断地作出了许多

有预见的战略决策，制定了一系列方针政策，从而取得了上海的解放和接管的双胜利。

早在党的七届二中全会前夕，毛泽东召见刘伯承和陈毅时，就对陈毅说，中央的意思要陈担任未来的上海市长。七届二中全会期间，毛泽东召集华东局的领导同志讨论进占上海的问题时，又提出了“慎重、缓进”的方针，他甚至把进入上海看做是中国革命的“一大难关”。难在何处？陈毅事后解释说：当时中央担心两大危险：一是我们打上海，美国出兵干涉；二是我们接管工作搞不好，停电、停工大混乱，上海变成一座“死城”。

为了解放和接管好上海，特别是为了制订接管上海的许多重要政策，毛泽东亲自查阅资料，多次听取中共上海地下组织负责人刘晓汇报上海情况，并召开座谈会，广泛听取接管和搞好上海工作的意见。在广泛调查研究的基础上，亲自起草或审查修改中央下发的许多政策文件，成为全党的行动准则。

1948年12月，党中央致电上海局选派30~50名干部去东北解放区学习城市管理，作为今后接管上海、南京等城市的干部培训。1949年2月3日，党中央在致各地抽调干部的电示中，具体要求华东和华中抽调1.5万名干部加以培训，于2月底前“在徐州集中待命”，以便随军南下参加接管江南城市。

为了指挥百万大军渡江作战，搞好对江南大批城市的解放和接管，1949年2月，党中央又决定将淮海战役期间由第二和第三野战军主要负责人刘伯承、陈毅、邓小平、粟裕、谭震林等五人组成的总前委继续行使职权，并决定增补刘伯承、邓小平、张际春、陈赓四人为华东局委员。1949年3月14日，党中央又决定邓小平为华东局第一书记，饶漱石、陈毅为第二和第三书记。为了充分做好夺取和接管好上海的准备工作，党中央又批准组建了两套班子，即以陈毅等为主有5000多名干部组成的接管上海的工作班子；以粟裕为主的三野前委统率第9和第10两个兵团、8个军（后增至10个军和特

种兵纵队），准备以军事手段强行夺取上海的战斗部队。

为了搞好对上海的接管工作，毛泽东除了决定上海局书记刘晓随陈毅一起行动，参加对上海的接管筹备工作，还亲自点名原在上海做过地下工作的潘汉年、夏衍、许涤新等速从香港赶回北平，当面交代他们参加接管上海的工作任务，并特别强调指出：“不让国民党搞焦土政策，尽可能完好地保存这个现在全国最大的工业城市。”

1949年4月1日，中共中央华东局根据党中央和毛泽东的指示，制订了《关于接管江南城市的指示》，明确规定“对新收复的人口在五万以上的城市和工业区，均实行一个时期的军事管制制度”，“军管会为该城最高权力机关，凡入城部队及党政军民机关与各接管工作人员，均须接受军管会的统一指挥”，并具体规定了军管会的基本任务是：“镇压反革命分子之活动，肃清反动武装残余势力，恢复并建立革命秩序；保护人民生命财产及一切正当的权利，建立革命政权；保证城市政策的正确的执行与有秩序地进行各种接管工作；协助工人、职员、青年学生及其他劳动群众组织起来，作为城市革命政权可靠的群众基础……”，并对入城部队和接管人员提出了具体要求，对各行各业都作出了许多政策规定。

党中央及时地对华东局的指示作了批示：“中央同意，望即发布”。并具体规定了“军管会能很好接收城市及工厂和资财，但军管会不能经营企业……接收后，应迅速将企业工厂和物资分别交给各适当的负责机关管理和经营……”，并对税收、房租、工厂中的劳资关系和接收的官僚资本企业中的大批冗员、不合理制度的改革等等问题，都作了明确指示。同时，党中央专门致电华东局，要“争取资产阶级代表人物协助接管上海”，提出“是否有必要在没有占领上海以前，即吸收他们参加某些工作”，并具体交代将黄炎培、江庸、张元济、施复亮、章士钊……等人“一律聘为顾问”，目的“在动员上海资本家恢复生产，打通航运，打击帝国主义分子的阴谋

活动”。

1949年4月20日，国民党拒绝在《国内和平协定》上签字，和平谈判宣告彻底破裂。当夜，人民解放军百万大军突破长江天堑，在江南大地追歼残敌。4月25日，毛泽东亲自起草和批准下发了《中国人民解放军布告》（即《约法八章》），对党在新解放区的政策和全党全军全民必须遵循的章法，作了深入浅出、通俗易懂的条文规定。华东军区、三野领导机关也都先后制定和下发了《入城守则和纪律》、《入城三大公约、十项守则》等有关具体的政策纪律规定，这对统一全军行动，稳定新区人心，团结人民，分化敌人，顺利夺取和接管好上海，都起了积极的作用。

在上海即将解放的前夕，即1949年5月20日，党中央批准了华东局关于接管上海的机构及干部配备的报告，同意上海市军事管制委员会以陈毅为主任，栗裕为副主任。电文中除同意财经接管委员会以曾山为主任，许涤新、刘少文为副主任，还批示：“必须吸收一部分产业界民主人士及职工中有威望的领袖参加工作”。对文教接管委员会，毛泽东亲自批示：“规模太大，应由陈毅兼主任，夏衍、钱俊瑞、范长江、唐守愚、戴伯韬为副主任”，并指出：“亦必须吸收一部分党外文化工作者参加接管”。对军政接管委员会的人选，决定以栗裕为主任，唐亮为副主任。对“上海市政府、警备司令部、煤粮供应运输部、公共房屋管理委员会的各负责人同意你们所提名单”。

党中央、毛泽东对建立上海市军管会机构和干部配备，以及制订和下发的一系列方针、政策、纪律规定，从思想上武装了党员干部和广大指战员的头脑，为夺取和接管好上海，尽可能完整的保全上海这座大城市提供了组织保证。

上海市军管会正是根据党中央、毛泽东要保全上海这座工商业大城市，使之在解放后更好地发挥工商业基地作用的指示，在华东局直接领导和具体筹划下建立起来的。

为了完整地保全上海和顺利地接管好上海，陈毅等领导同志确定在丹阳做好入城前的各项准备工作，其详细经过在《接管上海纪实》一文中叙述，本文从略。

二、入城后军管会紧张有序地开展工作

1949年5月12日，人民解放军发起了对上海外围据点的攻击，缩小了对上海守敌的包围圈。根据“军事要服从政治，解放要服从接管”的原则，当华东局向党中央报告接管上海的各项准备工作基本就绪后，毛泽东于5月20日亲自为中央军委起草了对上海发起总攻击的命令。随之，在吴淞口两侧的人民解放军第31军、30军、28军、29军、25军和33军便加紧了对高桥、吴淞等地之敌的攻击和围歼；负责肃清上海市区之敌的第27军、20军、23军和26军也于5月24日攻进市区。他们进入上海市区后，坚决贯彻了“打到哪里，警备到哪里，保护到哪里”的指示精神，实行边占领、边设岗的办法，将原来国民党军政机关、工矿企业、银行仓库、车站码头等，都原封不动地看管起来，等候军事接管，有效地防止了敌人的破坏，确保了有条不紊地顺利接管。

5月24日夜，人民解放军已进入苏州河以南市区。25日下午，陈毅等领导同志就率领华东局机关和接管干部从丹阳乘火车到达南翔，当夜就分别住宿在交通大学和圣约翰大学（现华东政法学院）。26日进驻瑞金路原励志社（现瑞金宾馆）内。27日，全上海胜利解放。从此，在相当一段时间内的每天夜间，华东局、上海市委、市军管会、市人民政府、淞沪警备部队、公安局和各接管系统的主要负责人都在此聚会，听取各系统的情况汇报，传达中央指示，安排今后工作，协调各方力量，共同搞好上海的各项工作。

上海解放后，上海市军管会在中央和华东局领导下，主要抓了以下几项工作：

1. 大力肃清残敌，扫除战争痕迹

上海解放后，21万解放军警备上海，威震敌胆，使特务、土匪、地痞流氓不敢明目张胆地胡作非为。但是社会治安情况依然十分严重，一批潜伏下来的武装匪特，趁社会治安尚未稳定之际，冒充中共地下武装和民主党派抢占资财，冒名接收旧政权的枪支物资和房屋、汽车；有的竟敢在光天化日之下，接管了蓬莱、邑庙警察分局和几个派出所；有的闯入民宅逼索钱财，奸污妇女，严重破坏了社会治安，损坏了人民政府和解放军的声誉。为了有力打击这帮穷凶极恶的亡命之徒，上海市军管会组织上海警备部队与公安部门紧密配合，在上海解放后的第20天，即将国民党少将潜伏特务姚安涛和冯玉铭两股频频作案的武装匪徒抓获法办。在不到两个月的时间内，迅速有效地使40余股武装匪徒落入法网。

为整顿上海的社会秩序，市军管会于5月27日公开宣布成立后，就在全市的大街小巷张贴布告，责令国民党的散兵游勇要在6月20日前到指定地点报到，逾期不报到者，必严加惩处。同时，分别召开了保甲长会议，责令保甲长对住在本地段的、不按期报到的散兵游勇要积极检举，立功赎罪。由于措施有力，两个月内共收容散兵游勇22063人，内有将级军官11人，校尉级2728人。把这批散兵游勇收容集中后，组织他们学习，分别作了安置。这样既挖掉了敌对势力的社会基础，也有效地增强了上海人民的安全感。

上海市军管会进城后，就责令上海警备部队迅速有效地清除国民党军队埋设的地雷，以确保人民生命财产安全。先后从市区和市郊共清除地雷24094个，拆除妨碍市民交通和农民耕作的工事、碉堡18000余座，并收集了被丢弃的大量雷管、炸药。为了防病治病，上海市军管会 and 市人民政府动员全市军民一起动手，打扫卫生，很快就清除积存在市区的垃圾15.4万多吨，当年全市就有350多万人进行夏季防疫注射。为了妥善安置难民，在进行救济的同时，上海市军管会广泛发动上海军民共同动员难民回乡参加

农业劳动。上海解放后的两个月内,就有 30 万难民被资助疏散返乡,参加农业劳动。

为了整顿上海的交通秩序,上海市军管会进城后确定的许多交通道口和一些重要的警卫目标,都由解放军、人民警察和工人纠察队员一起执勤。为了解决马路上乱设摊位和苏州河内船只乱停乱靠、交通堵塞的状况,市军管会决定由市公安局发布《苏州河交通规定》和《管理摊贩暂行规定》等法规,由上海警备部队大力协助,整顿上海的交通秩序,从而,使苏州河的航道和市区主要街道交通堵塞的情况迅速改观。

2. 五千接管干部,顺利展开接管工作

陈毅为首的上海市军管会率领的 5 000 多名军事接管干部进入上海市区后,在上海警备部队保护和上海地下党的积极配合下,迅速进入各自的接管系统和单位。根据接管工作分成接收、管理和改造三个步骤展开的原则,广大接管干部进入各自负责的单位后,首先做好清点移交工作,力求不打乱、不影响军管时期工作与业务的继续。

经过两个月夜以继日地紧张工作,初步完成了原来计划确定的市政、财经、文化和军事 4 个系统的军事接管工作。在市政系统共接管了财政、卫生、工务、公用、教育、警察、民政、地政、社会等 9 个局,接管了市政府 10 个处。这些单位原有员工 49 000 余人中的 95% 以上都留了下来照常工作。5 月 28 日,陈毅在接管国民党市政府的仪式上发表了简短有力而又深情感人的讲话。他在讲话中肯定了赵祖康代市长率领旧市府人员悬挂白旗,向解放军交出了旧政府的关防印信、保管了文书档案的行动,期望赵在今后努力配合做好接管工作,并请赵在他原任局长的工务局继续担任领导工作。这短短几语,极大地温暖了大批技术人才和广大员工的心,使他们深感不去台湾,留下来“留对了”。

对上海市警察局的接管工作,也是较为顺利的。6 月 2 日,市

军管会宣布上海市人民政府公安局成立，李士英、扬帆分任正副局长。在上海地下党的配合下，31 个警察分局被接管后，“拆屋重建”为 31 个公安分局，14 300 多名警员留在岗位，大批武器弹药清点造册，11 万多卷档案保存完好，整个接管工作有条不紊，秩序井然，顺利地完成了摧毁国民党在上海专政的重要机器——上海市警察局的任务。6 月 7 日，召开了全市警员大会，陈毅市长亲自到会讲话，他号召广大警员要转变立场，拥护人民政府领导，努力为人民服务；人民政府将根据各人表现，一面录用，一面教育，有功者奖，犯罪者罚，“决不让一个要求为人民服务的人没有工作的机会”。这一讲话在广大警员中引起强烈反映，心悦诚服，纷纷表示为维护上海的社会治安努力工作。

以曾山为主任的财经系统和陈毅兼主任的文教系统，以及粟裕为主任的军事系统的接管工作都进展顺利。对不去台湾，愿留下来参加新中国建设的大批工程技术人员、有专长的专门人才和广大员工实行“包下来”的政策，尔后，经过学习，量才录用。对武器弹药、物资器材、档案资料、库存金银，以及房屋、地产等等，都清点造册，办好移交，顺利地完成了接管工作。

由于接管的方针政策正确，广大接管干部的努力，以及上海地下党和上海广大人民的配合和支持，两个月内就顺利地完成了军事接管任务，为转入下一步的管理和局部改造打下了可靠的基础。

3. 维护国家主权，保护守法侨民

在新中国建立前，党中央、毛泽东对外事政策和外事纪律作了一系列重要指示，特别提出：有些国家没有与我建交之前，决不承认他们的驻华外交机构，也不允许他们的外交人员享有外交特权。1949 年 4 月 28 日，毛泽东代中央军委起草的电文中还指出：“如果美国（及英国）能断绝和国民党的关系，我们可以和他们建交”，要邓小平、陈毅等同志加以注意此事，并明确规定：“要对英美侨民及一切外国侨民和各国大使公使领事等外交人员，首先是英美外

交人员，应教育部队予以保护”。

上海市军管会坚决贯彻执行了党中央、毛泽东制定的外交政策和外事纪律，既维护了我国国家主权和尊严，又有力地保护了外国守法侨民。上海解放后的第7天，即6月3日深夜，惯盗王金荣等5个盗匪持枪闯入德国侨民希尔（煤气公司督察员）家中，将希尔捆绑后投入井中溺死，并轮奸其妻，将家中钱财洗劫一空。在警备部队与公安部门密切配合下，迅速查获了这股盗匪，击毙了拒捕的匪徒。7月5日夜间，杨玉顺、叶耀文一伙惯盗，在国民党人员提供枪支和同伙提供内情后，持枪闯入华山路德国侨民鲁道夫·劳伦斯（某洋行经理）家中，捆绑拷打男主人，奸污女主人，抢去数十万元钱财。接到报案后，警备部队和公安民警半个小时就赶到现场，两个半小时，就抓到了首犯，经过半个月的侦察、审讯，就搞清了案情，抓获了大部案犯，法办了这伙盗匪。劳伦斯夫妇得知判决情况后，感谢人民政府为民除了害，保护了外国侨民的安全。

上海市军管会在保护外国守法侨民的同时，对那些无视我国法律、侵犯中国工人合法权益、扰乱社会治安的一些不法分子也都作了严肃处理。美商《大晚报》主笔高德扣压中国工人薪水，殴伤4名工人，还蛮横无理地拒绝接受对其批评，引起上海广大人民的愤怒。最后，高德不得不向工人赔礼道歉。1949年7月6日，正当上海军民游行庆贺胜利时，美国前驻沪副领事欧立夫，开着汽车横冲直撞，违犯交通规则。人民警察将其带局讯问，他不但不检讨错误，反而捣毁公安部门的办公器材，踢伤值班民警，拒绝说出自己的姓名和职业。经公安局民警严肃批评教育后，不得不承认错误，并愿意向受伤者道歉和赔偿损失。公安局照顾其初犯，且已表示悔改，特从轻处分，拘押三天。这两起案件在报刊上公布后，使长期受帝国主义压榨的上海人民扬眉吐气，欢呼胜利，深感人民政府真正是为人民当家做主了。

4. 深挖潜伏敌特，打击现行破坏

上海解放后,上海警备部队和公安部门坚决贯彻执行了市军管会的指示,集中力量,密切配合,大力围歼了破坏军事接管,冒名接收资财的武装匪特,抓获并法办了一批抢劫民财、奸污妇女的盗匪,收容安置了散兵游勇,查禁了反动党团和特务组织,有力地维护了社会治安。但是,国内外的敌人是不甘心失败的,潜伏的和海外派遣的特务相互勾结,频频作案,他们制造谣言、蛊惑人心,甚至阴谋暗杀我党政军负责干部。潜伏的敌特电台不时向境外之敌提供情报,向轰炸上海的敌机指示目标,杀人越货的案件时有发生。为此,6月10日陈毅、潘汉年等领导同志专门听取了上海治安情况的汇报,并及时地将上海警备部队和公安部门的力量组织起来,成立了军警民联合办公机构,建立了各级治安委员会,深挖潜伏敌特,打击现行破坏。

上海市公安部门在警备部队密切配合下,从6月中旬开始的半个月里,就集中力量破获了一批特务的潜伏电台。国民党保密局精心布置的代号为“沪特小组”的7个电台,21名特务分子首先落入法网。接着,国民党国防部二厅和京沪杭警备司令部工委的潜伏电台及一批特务分子也很快被抓获。国民党保密局上海直属组上校组长刘全德在逃亡台湾接受专门训练,于11月2日带领一个行动组潜入上海,阴谋暗害陈毅等我高级领导干部。经我严密侦察,于11月9日将刘和妄图策应刘的一伙派遣特务全部抓获归案。至1949年底,共缴获敌特电台109部,破获特务案件417起,抓获特务分子1400多人。

上海警备部队为了配合公开的警备工作,早在未进入上海前就经上级批准,抽调了专门力量,成立了淞沪警备司令部军法处,专门负责对匪特的侦察破案,拘捕审讯,并根据市军管会的批示,结案处理。入城一年多来,上海警备部队的广大指战员坚决贯彻执行了市军管会的命令和指示,以旺盛的斗志和无私奉献的精神与狡猾的敌人进行了顽强的斗争,稳、准、狠地打击了敌人,有力地

以“秘密警备”的卓越成绩配合了“公开警备”，使解放后的上海社会治安日趋稳定下来。

1950年6月，随着上海各级人民政府和公安、政法机构日益健全，上海警备部队根据市军管会指示，将部队担负的反特工作移交上海市公安部门。

5. 稳定市场物价，安定人民生活

上海市军管会为了保障市民生活需要和维持、恢复上海的工业生产，在党中央的大力支持下，在上海解放前夕就及时地从老解放区调拨了粮食、棉花、煤炭等大量物资；上海解放后，又继续克服种种困难，筹集了大批物资，基本上保障了上海市民的生活和生产的需要。

上海解放后，市军管会为稳定市场物价，安定人民生活，在领导各行各业军事接管的同时，就发出了公告，宣布自即日起以10万元兑换人民币1元的比价收兑国民党发行的金圆券。自6月5日起，严禁金圆券在市面流通，并宣布纳税、公私款项收付、物价计算及账务票据，都必须以人民币为计算单位。经过金融系统紧张的工作和全市人民的支持，7天之内就完成了对金圆券的收兑任务，为人民币进入上海市场扫清了第一个障碍。

但是，形势相当严峻。金圆券虽然被逐出市场，但金、银、外币仍在流通，尤其是银元成为市场的主要流通手段。因此，发出去的人民币，又很快流回人民银行，人民币还未能占领市场。其关键问题是少数金融投机商兴风作浪，大肆炒卖银元和黄金。6月2日以后的一个星期内，银元从660元人民币涨到11000元买一枚，物价也随之扶摇直上。少数人的操纵捣乱，使大多数上海市民又陷入了极度的不安，严重影响了人民的生活。针对这种情况，上海市军管会发动全市人民行动起来，协助政府拒用银元。为了敦促投机商们改弦更张，陈毅等领导同志发表谈话，《解放日报》也发表了社论，由各级政治处、部主任率领的警备部队宣传队也走上街头

进行宣传,告诫那些扰乱市场的投机商悬崖勒马,痛改前非。为了稳定物价,市财经系统先后几次将库存的银元在市场上抛售,但是见效甚微。为此,市军管会决定对投机商的总据点上海证券大楼采取断然措施。市军管会经过深入的调查研究,细致周密地组织力量,于上海解放后的第14天,即6月10日由上海警备部队的150多名指战员将上海证券大楼查封。华东公安部长兼上海市公安局长李士英率领干警进入大楼后,向全体人员宣布了市军管会的决定,阐述了开展反银元斗争的意义,表达了人民政府坚决打击破坏金融、扰乱市场的首恶分子的决心,并交代了政策,当场宣布除对200多个投机商逮捕法办外,对一般人员既往不咎的决定,1000多名参与人员经过教育,随即释放。6月10日的这一行动,沉重地打击了破坏金融的非法活动。尔后,华东军区司令部又及时颁布了《华东区金银管理暂行办法》,奇迹般地一举解决了上海长期来无法解决的货币投机活动。从此,人民币占领了市场,成为上海市的惟一合法货币。这是我们党面对当时极其困难的财政经济状况,为了稳定物价和统一财经,精心组织的一场重大斗争,也是上海市军管会在上海解放后,在闹市区指挥警备部队和公安干警进行的一场具有广泛影响的“无硝烟的战斗”。

6. 打破敌人封锁,解放沿海岛屿

上海解放后,蒋介石反动集团在美国支持下,不断派飞机轰炸袭扰上海,并对上海实行海上封锁。上海市军管会领导全市军民积极开展了反封锁、反轰炸的斗争。

1949年6月17日,陈毅同志在一次市政务会议上提醒上海市的各级干部说:“帝国主义对失败并不甘心,他们知道上海困难,没有原料,也缺乏粮食……要注意,他们到处钻空子,肯定会从各方面整我们。”果然不出所料,6天之后,即6月23日,美国悍然决定用武力帮助蒋介石对上海实行海上封锁,妄图切断通往上海的航道,断绝重要物资供应,破坏上海的经济建设,制造混乱,逼我就

范。针对敌人的挑衅,华东局和上海市委制定了反封锁的“六项方针”。陈毅同志在大会、小会上都大讲特讲,要自力更生,开展增产节约运动,减少一切开支的重要性。他说:要靠我们党员干部自己首先紧缩,拿出二万五千里长征的精神克服困难。7月6日《解放日报》刊登了市财经委厉行节约的许多具体规定,如电扇使用每次不超过5分钟,尽量不乘电梯,洗脸水不超过半盆,市委机关的食堂饭票也是用丢弃的蒋介石大照片的反面切割后印制的。上海警备部队积极响应陈毅司令员的号召,自力更生,开展生产,节衣缩食,与上海人民同甘共苦。1949年下半年除了完成繁重的警备任务,还想方设法,利用郊区荒地和市区边角地开荒2700多亩,收获蔬菜60余万斤;还自己做豆腐、发豆芽,节省开支、改善生活。领导干部的以身作则和机关、部队的带头行动,有力地激发了全市军民战胜困难的勇气和信心。

1950年5月至7月,陈毅以华东军区司令员的身份签发命令,要上海警备部队解放上海沿海的大小岛屿。警备部队经过积极准备,严密组织,在华东海军的积极配合和上海人民的大力支援下,开始进剿上海沿海的嵎泗列岛、大小洋山、滩浒等数十个大小岛屿上的武装匪特和国民党军队残部,一举解放了这些岛屿,从而打破了敌人对上海的海上封锁,彻底粉碎了国民党反动派利用沿海岛屿对上海进行袭扰破坏的阴谋,有效地保卫了上海人民安全,保卫了上海的社会主义建设事业。

此外,上海市军管会粉碎了敌机袭扰破坏、建立了上海空防体系。对上海各级人民民主政权的建设、工矿企业的改造和发展、对文化教育事业的繁荣和对人民健康的关心和疾病的防治,以及对无业游民、贩毒吸毒、流氓妓女的收容、改造和安置等等方面,都做了大量的卓越成效的工作,因各有专题介绍,兹从略。

上海解放初期的 各界人民代表会议

杜 捷

一、各界人民代表会议的缘起和沿革

上海解放之初,由于当时正处在军事管制时期,各界人民团体的基层组织还没有完全建立,不可能召开由各界人民直接选举出来的人民代表大会。所以只好用政府邀请的办法举行各届代表会议,以使人民政府进一步沟通与加强对各界人民的联系,听取各界人民对市政工作的意见。根据《中共中央关于新解放区城市中组织各界代表会议的指示》中有关“在城市解放后实行军事管制的初期,应以各界代表会议为党和政权的领导机关联系群众的最好组织形式”的规定,市人民政府于1949年8月3日召开了上海市第一次各界人民代表会议(后改称为上海市第一届第一次各界人民代表会议,简称市一届一次各界人民代表会议)。到1954年8月16日止,上海市各界人民代表会议历经3届,共举行过9次会议。

各界人民代表会议是上海市军事管制委员会和市人民政府在军事管制初期传达政府指示、联系群众的协议机关,具有咨询、建议和协商的性质。经中央人民政府和华东军政委员会批准,自1950年10月16日上海市第二届第一次各界人民代表会议起,市各界人民代表会议代行上海市人民代表大会的职权。