# 接管上海纪实

康　文

接管上海是上海解放后的首项工作，也是从夺取政权到巩固政权的一项政治任务。由于中共中央和毛泽东主席的英明决策，在中共中央华东局领导下，入城前做了充分的接管准备，加上中共上海地下组织坚强有力的配合，以及上海各阶层人民的密切合作和支持，仅用了两个月的时间，便迅速而有条不紊地完成了对在沪的国民党军、政、警、特机构，文教、新闻、出版事业单位，以及官僚资本的经济机构和工厂企业的全面接收工作，使上海完整地回到人民手中。从此，上海人民在新生的革命政权领导下，着手管理和改造，打击匪特破坏，维护社会治安；制止通货膨胀，稳定市场物价，安定民心；恢复生产、发展城市经济，为建设新上海奠定了基础，为解放全中国、建设新中国发挥了重大作用。

## 一、中央确定解放、接管上海的决策

### (一)提出“要完整保全上海”的指导方针

1949 年 4 月，我第二、第三野战军在中央军委和以刘伯承、邓小平、陈毅、粟裕、谭震林组成的总前委指挥下，一举突破“长江天险”，百万雄师下江南，开展战略追击。4 月 23 日南京解放后，第三野战军主力继续执行总前委《京沪杭战役实施纲要》，迅速围歼

需要全本请访问 www.ertongbook.com

皖南、苏南逃敌。5月3日,直取杭州,割断了淞沪守敌南逃的退路,形成对上海的包围。

上海,位于东海之滨,濒临长江出口处,拥有人口500万,是中国的经济、文化中心。市区高楼大厦林立；市北吴淞口，是黄浦江与长江交汇点，市区出海的交通咽喉，具有极为重要的战略地位。当时，上海已成京沪杭地区守敌的最后一个据点。蒋介石于4月26日亲自从溪口乘舰赶抵上海，召开军事会议，部署防守上海。他们凭借20余万兵力，4 000多座永久性钢筋水泥碉堡，以及上海的丰厚资财，继续负隅顽抗。蒋介石下令给国民党京沪杭警备总司令汤恩伯，要他坚守上海6个月至1年,妄图利用时间,抓紧抢运重要物资设备；阴谋挑起国际事端，以乞求美国直接出兵干涉，并准备一旦撤逃上海,就要搬空、打烂、炸光,变上海为一片废墟。

面临国民党军队防守上海的部署和企图，如何使这座全国最大城市既能被迅速占领而又免遭战火破坏，使人民生命财产的损失减少到最低限度，把大上海完整地交还人民手中，以利于解放后的城市建设,便成为亟待解决的重要课题。早在京沪杭战役筹划阶段，中央军委就为上海战役作出既要歼灭防守上海之敌，又要完整保全上海的指导方针。毛泽东在北平对潘汉年、夏衍、许涤新谈到接管上海方针时，又特别强调指出：最重要的一点是“不让国民党搞焦土政策，尽可能完好地保存这个现在全国最大的工业城市”①。要完整地保全上海，这是整个战役的全局问题。中央军委和毛泽东主席就此及时向总前委、三野作了一系列重要指示。首先提出要稳住上海守敌，防止其过早撤退，以利于我有准备地夺取和接收上海。其次，在作战方法上，准确把握时机，先把攻击重点放在吴淞，而暂不向市区发起攻击，迫敌保护其退路而集中全力在吴淞周围与我军决战，把市区守敌逐步调动出来打，力求歼敌于郊

①见《许涤新回忆录》。

外。后来，又根据市区守敌空虚的实际，实施四面八方出击，一举攻占市区。再次，关于攻城时间，不以攻城部队是否准备就绪为准，而要服从于接管上海各项工作的准备程度。5 月 3 日,中央军委又复电总前委,具体指示“:上海在辰灰(五月十日)以前确定不要去占领，以便有十天时间作准备工作，在辰灰以后，则应做两方面的计划 甲,即去占上海,这是假定汤恩伯在十天内由上海退走，上海成了无政府状态，迫使你们不得不去占领，你们准备主要地应放在这点上，否则你们将陷于被动……乙，拖长时间在半个月或二十天,或一个月再去占领。只要汤恩伯不走,就应如此。”何时占领上海,要等候我们的命令。’中央军委为保全、接管好上海,运筹帷幄，作出了一系列重要决策。

(二)制定接管江南城市政策

中共中央、毛泽东、周恩来十分重视解放和接管上海。在总结沈阳、北平、天津等大城市接管经验基础上,又亲自查阅资料,在北平专门听取中共中央上海局书记刘晓汇报上海情况。从 1949 年 3 月 31 日至 4 月 20 日,还曾 9 次邀请已在北平的陈叔通、黄炎培、章乃器、盛丕华等上海知名人士座谈，听取他们对接管上海的意见和建议。经过广泛调查研究，全面了解上海情况，为中央正确制定接管江南城市政策和接管上海的方针，提供了依据。 4 月 25 日,毛泽东主席亲自起草了《中国人民解放军布告》,以通俗易懂的条文，规定了保护全体人民的生命财产；保护民族工商业；保护一切文化教育公益事业；保护外国侨民生命财产的安全；没收官僚资本；惩办战争罪犯以及分别录用旧人员；确保城市治安；安定社会秩序等军民必须共同遵守的《约法八章》。这些政策规定，对稳定人心、团结人民和分化敌人，产生了深远影响。同月，中共中央批准了中共中央华东局制定的《接管江南城市的指示》，明确规定了攻占城市后实行军事管制的任务，接管城市方针，接管官僚资本企