

辉煌的成就 美好的前景

——广东『十五』发展成就回顾和『十一五』发展前景展望

中共广东省委宣传部编写组



广东人民出版社

辉煌的成就 美好的前景

——广东『十五』发展成就回顾和『十一·五』发展前景展望

中共广东省委宣传部编写组

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌的成就 美好的前景——广东“十五”发展成就
回顾和“十一五”发展前景展望/中共广东省委宣传部
编写组. —广州: 广东人民出版社, 2006. 6

ISBN 7-218-05232-0

I. 辉… II. 中… III. ①社会主义建设—成就—广
东省②国民经济计划—五年计划—中国—2006~2010—
学习参考资料 IV. ①D619.65②F123.393

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 033916 号

责任编辑	郑毅
封面设计	林小玲
责任技编	孔洁贞
出版发行	广东人民出版社
印刷	广东金冠科技发展有限公司
开本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印张	5.25
字数	136 千
版次	2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷
书号	ISBN 7-218-05232-0/D·556
定价	15.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址:<http://www.gdp-ph.com> 电子邮箱:sales@gdp-ph.com

图书营销中心:020-83799710(直销) 83790667 83780104(分销)】

编辑委员会

顾 问：朱小丹

主 编：胡中梅

副主编：李旭明 曾凡光

编 委：（以姓氏笔画为序）

万 山	马必文	双南征	王丽华
王 敏	王 跃	朱新行	李旭明
李 斌	胡中梅	袁树生	曾凡光
路子平	潘卓能		

前 言

根据中共中央宣传部《关于组织开展回顾“十五”辉煌成就 展望“十一五”美好前景主题教育活动的通知》要求，紧密结合广东实际，我们编写了《辉煌的成就 美好的前景——广东“十五”发展成就回顾和“十一五”发展前景展望》一书，供全省干部群众在形势政策宣传教育中学习参考。本书以党的十六届五中全会和省委九届七次、八次全会精神为指导，按照贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则，大力宣传科学发展观的重大意义、理论内涵、精神实质和基本要求，大力宣传“十五”时期广东乃至我国改革开放和现代化建设取得的巨大成就，大力宣传“十一五”规划“立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐”的新思路和新举措，帮助广大干部群众正确认识形势，正确理解党和国家的方针政策以及省委、省政府的重大决策部署，把思想统一到中央对形势的分析判断上来，把力量凝聚到贯彻落实广东“十一五”规划的各项任务上来，为建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东，实现全省人民的富裕安康而努力奋斗。

中共广东省委宣传部编写组
2006年4月

目 录

第一章 坚持用科学发展观统领全局 推动经济社会又快又好发展	1
一、“十五”时期广东经济社会发展取得巨大成就	1
二、用科学发展观统领广东经济社会发展全局的重要性和紧迫性	6
三、“十一五”时期广东经济社会发展的主要目标和指导原则	9
第二章 统筹城乡发展 大力推进社会主义新农村建设 ...	13
一、“十五”时期广东“三农”工作取得新成效	13
二、建设社会主义新农村的战略意义	17
三、广东建设社会主义新农村的目标和措施	18
第三章 提高自主创新能力 建设创新型广东	25
一、“十五”时期广东自主创新能力显著增强	25
二、建设创新型广东的重要性和紧迫性	29
三、走有广东特色的自主创新之路	31

第四章 实施国际化战略 优化提升外源型经济	35
一、“十五”时期广东外源型经济快速发展	35
二、广东发展外源型经济面临的机遇和挑战	39
三、努力推进广东外源型经济快速协调持续发展	42
第五章 优化区域布局 促进区域协调发展	48
一、“十五”时期广东区域协调发展取得新突破	48
二、广东发展区域经济意义重大	53
三、进一步推动广东区域经济协调发展	55
第六章 深化国有企业改革 加快新一轮国有经济的战略性 重组	58
一、“十五”时期广东国有企业改革发展取得 重大进展	58
二、以改革推动广东国有企业做大做强	60
三、努力营造广东国有企业发展良好环境	66
第七章 进一步优化发展环境 努力促进民营经济再上 新台阶	69
一、“十五”时期广东民营经济的地位和作用发生了 巨大变化	69
二、加快广东民营经济发展的重大意义	71
三、“十一五”时期加快发展广东民营经济的思路 及措施	76

第八章 坚持可持续发展 加快建设绿色广东	79
一、“十五”时期广东资源节约和环境保护工作 取得显著成绩	79
二、建设绿色广东是关系广东发展全局的战略选择	83
三、构建绿色广东的主要任务	86
第九章 加快文化大省建设 不断增创发展新优势	93
一、“十五”时期文化建设取得丰硕成果	93
二、建设文化大省是推动广东加快发展、率先发展、 全面协调可持续发展的必然要求	98
三、建设文化大省的总体目标和“十一五”时期 要实现的主要任务	101
第十章 推进依法治省 建设法治社会	111
一、“十五”时期广东依法治省工作成绩斐然	111
二、推进依法治省、树立法律权威的重要意义	115
三、“十一五”时期广东建设法治社会的基本任务	118
第十一章 维护社会稳定 构建和谐广东	124
一、“十五”时期广东维护社会稳定工作取得了显著 成效	124
二、正确认识当前广东社会矛盾凸显的深层次原因	127
三、进一步明确维护广东社会和谐稳定的思路和举措	130

第十二章 大力加强党的建设 为实现“十一五”规划 宏伟目标提供有力保证	138
一、“十五”时期广东党的建设取得了新的成绩	138
二、实现“十一五”规划目标关键是加强党的建设	146
三、全面加强党的建设的要求	150

第一章

坚持用科学发展观统领全局 推动经济社会又快又好发展

“十五”的五年是不平凡的五年，广东经济社会发展取得了巨大成就，经济社会发展开始转入科学发展的轨道。“十一五”是承前启后的关键阶段，用科学发展观统领经济社会发展全局，广东经济社会才能在科学发展的轨道上阔步前进，才能在全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的历史进程中发挥排头兵作用。

一、“十五”时期广东经济社会发展 取得巨大成就

“十五”时期，特别是2003年4月胡锦涛总书记在广东首次提出科学发展观思想以来，广东始终坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照科学发展观的要求更新发展观念、理清发展思路、创新发展战略。

一是进一步确立科学发展思路。在贯彻落实科学发展观的实践中，省委、省政府提出了“六个更加注重”的发展思路：在保持经济快速增长的同时，更加注重改善经济运行的质量和效益；在提升珠三角发展水平的同时，更加注重推动东西两翼和北部山区加快发展；在继续以经济建设为中心的同时，更加

注重社会全面进步；在加快经济发展的同时，更加注重环境保护和生态建设；在全面推进经济社会发展过程中，更加注重以人为本，改善人民生活；在全面实施党的建设新的伟大工程中，更加注重加强党的执政能力建设，着力提高统筹发展全局、驾驭市场经济和应对复杂局面的能力。

二是明确提出科学发展的奋斗目标。按照落实科学发展观的本质要求，省委九届五次全会明确提出了建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东和实现富裕安康的目标。省委九届六次全会围绕“富裕、公平、活力、安康”总目标，部署构建和谐广东。省委九届七次全会明确提出要在落实科学发展观、构建和谐社会和加强党的建设三个方面走在全国的前面，努力当好排头兵。省委九届八次全会提出要进一步转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，增强发展动力，努力推动全省经济社会发展率先转入科学发展轨道。这些目标的确立，为广东实践科学发展观、推动经济社会更快更好地发展奠定了坚实基础。

三是全面制定实现科学发展的大政方针。着眼于全面贯彻落实科学发展观，省委、省政府作出了一系列立足当前、着眼长远的决策部署：着眼于产业结构调整，转变增长方式，制定了《广东省工业九大产业发展规划（2005—2010年）》、《广东省信息化发展纲要（2005—2020年）》、《关于加快服务业发展和改革的意见》和《关于建设节约型社会发展循环经济的若干意见》；着眼于自主创新，出台了《关于加快建设科技强省的决定》和《关于提高自主创新能力提升产业竞争力的决定》；着眼于区域协调发展，出台了《关于加快县域经济发展的决定》；着眼于区域合作，创建了泛珠三角区域合作的新机制，“9+2”政府首脑签署了《泛珠三角区域合作框架协议》；着眼于建设和谐社会，制定了《关于构建和谐广东的若干意见》；着眼于改善发展环境，组织实施了《广东碧水工程计

划》和《广东省蓝天工程计划》；着眼于社会全面进步，作出了建设文化大省的重大决策，出台了《关于加快建设文化大省的决定》；着眼于解决“三农”问题，制定了《关于加快社会主义新农村建设的决定》；着眼于改善人民群众生产生活，实施了“十项民心工程”；等等。

为了把经济社会发展转入科学发展的轨道，广东坚定不移地把实践科学发展观贯穿于各项工作中，更加自觉地坚持以经济建设为中心，更加自觉地坚持以人为本，更加自觉地坚持“五个统筹”，保持了全省经济社会平稳较快发展，在科学发展道路上迈出了可喜步伐：

——坚持加快发展，经济总体实力更强了。省委、省政府牢记邓小平、江泽民和胡锦涛同志对广东的期望和重托，始终抓住发展这个第一要务不动摇，树立“追兵就是标兵，对手就是老师”的观念，不断增强当好排头兵的信心，抢抓世界新一轮产业转移、我国加入世贸组织、CEPA 全面实施等机遇，抓落实、重提高、促发展。结合实际认真贯彻中央宏观调控政策，加强经济运行调节，坚持有保有压，在优化结构中促进了经济社会平稳较快发展。2005 年，广东生产总值在全国率先突破 2 万亿元，达到 21701 亿元，“十五”时期年均增长 13%。经济总量占全国的比重由 2000 年的 10.9% 提高到 2005 年的 11.9%。财政总收入突破 4000 亿元，达到 4432 亿元，占全国的 1/7，超过 1993 年国家财政收入（4349 亿元），总体经济实力实现新跨越。

——坚持深化改革，发展动力更足了。省委、省政府注重立足当前，着眼长远，不断加大改革攻坚力度，努力消除制约发展的体制机制性障碍。按照构建公共财政和集中财力办大事的要求进一步完善财政体制，组建并完善了省市两级国有资产监管机构，90% 的国有企业进行了规范的公司制改造，金融改革与发展取得重要成果，国土资源管理体制改革顺利完成，粮

食购销市场化改革稳步推进，投资体制改革步伐加快，省、市、县政府机构改革顺利完成，事业单位改革稳步开展，科技、教育、文化、卫生、价格和供销社改革深入进行，资本、技术、劳动力、土地、建筑、人才、产权市场健康发展，各类社会中介组织、行业协会规范发展，企业和个人信用体系建设顺利。

——坚持调整结构，发展质量更高了。省委、省政府坚持把推进新型工业化与打造世界制造业基地紧密结合起来，制定并实施工业九大产业、高新技术产业、现代服务业和信息化发展规划，推动产业高级化和适度重型化。2005年，三大产业比重由2000年的9.2：46.5：44.3调整为6.3：49.5：44.2，工业九大产业、高技术制造业占全省规模以上工业增加值比重由70.2%、20.1%提高至73.7%、24.4%，轻重工业增加值比例转变为44：56，全省高技术产业产值突破1万亿元，连续10年居全国首位，高新技术产品出口750亿美元，占全国的1/3以上。我们坚持统筹国内发展和对外开放，2005年，全省外贸进出口再创历史新记录，高达4279.8亿美元，占全国的30.1%，连续20年居全国首位。全省民营经济增加值超过8000亿元，占全省生产总值接近40%，内外源经济呈现共同发展的良好态势。

——坚持协调发展，东西两翼和粤北山区发展更快了。省委、省政府注重全面谋划、统筹协调、分类指导，因时因地制宜地指导珠三角、东西两翼和山区理清发展思路，提出不同要求。通过加快珠三角产业转移，加强对两翼和粤北山区的扶持，加大工业反哺农业、城市支持农村力度，下放经济管理权限，实施激励型财政政策，大力发展县域经济，以工业化、城镇化和农业产业化解决“三农”问题等措施，力促省内不同区域协调共进。2005年粤北山区生产总值增长15.1%，高出全省2.6个百分点；规模以上工业增加值增长29.3%，高于

全省及珠三角 12.3 和 13.1 个百分点；山区地方一般预算收入增长 24.9%，高于全省 6.5 个百分点。东西两翼发展也明显加快。

——坚持全面发展，各项社会事业发展势头更好了。省委、省政府着力解决经济发展“腿长”、社会发展“腿短”的问题，把全面发展放在更加突出的位置，并取得明显成效。公民道德进一步提高，文化事业和文化产业进一步繁荣，科技综合实力进一步增强，义务教育、高中教育、职业教育、成人教育、高等教育进一步发展，文化大省建设稳步推进；基本建立公共卫生体系，突发公共卫生事件应急机制不断完善，就业和社会保障工作成绩突出，社会保险覆盖面大幅扩大，城乡居民最低生活保障制度进一步健全，社会治安综合治理取得成效，环境质量基本保持稳定，和谐广东建设取得良好开局；切实加强民主法制建设，依法保障人民群众的经济、政治、文化权益，法治社会建设进展明显。

——坚持以人为本，人民生活水平更高了。省委、省政府始终注意把维护人民群众利益放在首位，不断提高人民群众的生活水平。2005 年，全省城镇居民人均可支配收入 14770 元，农村居民人均纯收入 4690 元，分别比 2000 年提高 5008 元和 1035 元，为全国平均水平的 1.41 倍和 1.43 倍。全省城镇居民恩格尔系数 0.36，比 2000 年下降 2.5 个百分点；农村居民恩格尔系数 0.48，比 2000 年下降 1.5 个百分点。人均生产总值由 1978 年的 369 元增加到 23616 元（按 2005 年平均汇率折合 2882 美元），达到中等收入国家和地区水平。2005 年，全省城乡居民储蓄存款余额超过 2 万亿元，由 1980 年的 30 亿元增加到 20268 亿元，人均存款超过 2 万元。

目前，全省呈现经济发展、政治稳定、文化繁荣、社会和谐、发展势头良好的可喜局面，为广东“十一五”和未来一个时期的发展创造了良好条件。

二、用科学发展观统领广东经济社会发展全局的重要性和紧迫性

广东的实践和成就充分证明，始终坚持邓小平理论、“三个代表”重要思想，树立和落实科学发展观，经济社会就能健康协调发展。当前，广东经济社会发展中仍然存在着一些突出矛盾和问题，在树立和落实科学发展的道路上任重而道远。

（一）用科学发展观统领广东发展全局是转变经济增长方式的必然要求

目前，广东经济增长方式总体而言仍具有明显的粗放型特征，突出表现在“三高三低”，即高投入、低效率，高污染、低循环，高速度、低产出。从投入和产出的关系看，表现为高投入和低效率。“十五”以来，全省投资率维持在 37% 左右，远高于上世纪 90 年代以来世界平均投资率 22% 的水平。2004 年全省工业资产贡献率为 11.06%，低于全国 12.26% 的水平；成本费用利润率为 5.12%，低于全国 6.52% 的水平。从经济增长的效应看，表现为高污染和低循环。2004 年全省废水排放量、工业废气排放量和工业固体废弃物产生量分别比 2000 年增加了 21%、51% 和 54%。与此同时，经济发展仍处于“资源→产品→废弃物”的传统模式，资源回收率比较低，综合利用率不高。从经济增长水平看，表现为高速度和低产出。“十五”时期，广东 GDP 年均增长 13%，高出全国平均水平约 3.1 个百分点。这种高速增长，是以资源的高消耗为前提的。2004 年，广东每吨标准煤产出为 1.16 万元人民币，约为韩国的 3/5，美国的 1/2；每千瓦时耗电量产出不到 8 元人民币，相当于上海的 80%，浙江的 90%；每立方米水的产出

不到 10 美元，而世界平均水平是 37 美元，英国是 93 美元，日本是 55 美元。

（二）用科学发展观统领广东发展全局是突破资源瓶颈制约的必然要求

广东是资源消耗大省，又是一个资源禀赋差、后备资源不足的省份，一些重要资源人均拥有量低。目前，广东的能源自给率只有 10% 左右，全省人均拥有常规能源储量不到全国人均的 1/20，大宗国民经济所需的矿产资源贫乏。广东一些重要的基础性资源长期依赖大量外调或进口。煤炭、木材约 95% 靠调入；钢材 72%、原油 62.5% 靠外调和进口；铝、铜原料也主要靠外调和进口。在世界各国资源争夺日益激烈的情况下，大量进口基础性资源，不仅耗费大量资金，而且会带来许多难以规避的市场供求和价格变化风险，影响广东的经济安全。近两年国际原材料、燃料价格暴涨，导致企业生产经营成本大增，效益下滑，影响了经济的健康发展。2005 年第三季度出现的“油荒”，直接敲响了资源制约日趋严重的警钟。

（三）用科学发展观统领广东发展全局是增强自主创新能力的必然要求

总体而言，广东自主创新能力不能适应转变经济增长方式的要求。表现在：缺乏自主核心技术，高新技术产品出口中，加工贸易所占比例达到 94%，对外技术依存度在 60% 以上；创新意识不强，普遍重引进、轻消化，重模仿、轻创新，2003 年广东大中型工业企业消化吸收经费额仅为 1.7 亿元，约占全国的 6.4%。大中型企业技术引进与消化吸收的资金投入比例为 1:0.09，而国外成功的企业这一比例为 1:7~1:8；创新能力较弱，发明专利在授权专业中所占的比例仅为 1.5%；创新人才队伍建设滞后，高层次人才尤其缺乏。广东科技人才队

伍建设滞后，2004 年广东每万人中从事科技活动人员数仅为 39 人。

（四）用科学发展观统领广东发展全局是经济社会发展全面协调的必然要求

广东经济社会发展还不够全面、不够协调，主要表现在：一是区域发展不平衡。珠三角是中国经济最发达的地方之一，粤北山区一些地方是中国最落后的地区之一，2004 年珠三角人均生产总值是东西两翼的 4.2 倍，是山区的 5.4 倍，差距均比 1998 年扩大了 0.4 倍。二是城乡发展不平衡。2005 年城镇居民人均可支配收入为 14770 元，农村居民人均纯收入为 4690 元，仅为城市居民的 1/3。“十五”时期城镇居民人均年均实际增长 8.0%，而农村居民纯收入年均增长为 4.1%。三是内外源经济发展不平衡。外源型经济所占比重较大，内源型经济相对较强。四是经济社会发展不平衡。虽然广东各项事业都取得了长足的进步，但是经济这条腿长，社会各项事业这条腿短的状况还没有从根本上得到解决。

（五）用科学发展观统领广东发展全局是深化改革的必然要求

当前，广东经济社会发展已经进入了一个关键时期，但制约经济健康发展的深层次体制障碍还没有根本消除。主要表现在五个方面：一是财政税收体制不规范，不利于消除政府过多干预经济的内在动因。二是金融体制改革滞后，社会信用体系不够完善。三是环境和资源的使用成本过低，难以形成相应的替代、节约资源的激励和约束机制。四是土地资源配置缺乏规范、长效的管理制度，引发盲目投资和新的社会矛盾。五是企业改革不到位，离建立现代企业制度的差距还相当大。

以上问题，特别是增长方式粗放、资源瓶颈制约、自主创