

范玉书 著

党务工作理论与实践

DANG WU GONG ZUO LI LUN YU SHI JIAN

河北出版传媒集团
河北人民出版社



作者简介

范玉书，河北香河人，1970年5月加入中国共产党，毕业于河北师范大学中文系。曾任河北省直团委书记，河北省直党校常务副校长，河北省直工委副书记，河北省企业工委副书记，河北省国资委副主任，河北省国有重要骨干企业监事会主席，河北省国资委党委副书记（正厅）；现为河北省政协委员、省国有企业党建研究会会长，河北省企业（行业）文联副主席。多年来从事党务工作，曾主编《生命线之歌》、《十六大以来国有企业党建工作探索与实践》、《创新探索与实践等书》。

党务工作理论与实践

DANG WU GONG ZUO LI LUN YU SHI JIAN

河北出版传媒集团
河北人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

党务工作理论与实践 / 范玉书著. —石家庄：河北人民出版社，2013. 2

ISBN 978-7-202-07413-8

I. ①党… II. ①范… III. ①中国共产党-工作-研究
IV. ①D26

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第027449号

书 名	党务工作理论与实践
作 者	范玉书

责任编辑	解京宁
封面设计	张珊珊

出版发行 河北出版传媒集团 河北人民出版社

印 刷	石家庄天荣印刷有限公司
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	30
字 数	679 000
版 次	2013年2月第1版 2013年2月第一次印刷
印 数	1-2000
书 号	ISBN 978-7-202-07413-8/D·708
定 价	0.00元

版权所有 翻印必究

序 言

由河北省国有企业党建研究会会长、河北省国资委党委原副书记范玉书编著的《党务工作理论与实践文集》一书，主要收录他担任省直工委副书记、省委企业工委副书记和省国资委党委副书记期间发表的论文、调研报告、汇报提纲、工作讲话等文稿。这些文稿送我阅后，很受启发，欣然接受为本书作序。书中收录的文稿反映了玉书同志从事机关党务工作、企业党务工作、国资党务工作，潜心研究、努力实践和所付出的辛苦劳动及有所作为的工作成果，也记载了党务工作在加强中改进，改进中加强的进程。

党务工作是门学问。党的形象伟大，体现于党务工作的细微之处；党的精神升华，来源于党务工作的开创性；党的意志的实现，有赖于党务工作者的忠诚度。要做好做活党务工作，并不断进行理论与实践的创新，事在人为、重在职守、功在不舍。玉书同志就是按照以上原则，几十年如一日地履职尽责，无怨无悔地在党务岗位工作中奋斗，堪称党务工作的行家。

玉书同志编著这本《党务工作理论与实践文集》，恰逢党的十八大召开之际，对于党务工作者积极学习借鉴此书的基本观点、创新党务工作有着特别的意义，建议省国有企业党务工作者要很好地读一读，从中汲取有益的东西，为创新国企党建工作而努力奋斗。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。当前我国正处在一个高速发展阶段，实践的道路不会峰回路转，迫切地需要用科学的理论研究成果指导党务工作不断创新，提升科学化水平。希望正在从事党务工作的同志们，不辜负组织的期

望，忠诚于党务工作，继续秉持科学发展观，理性分析当前和今后一个时期党务工作创新机遇，学习贯彻党的十八大精神，加强党务工作宏观性、前瞻性、战略性的研究，努力开创党务工作的新局面，为加强党的执政能力建设作出新贡献！

河北省国资委党委书记、主任



2012年10月

目 录

●序言 河北省国资委党委书记、主任 周杰	1
----------------------------	---

机关党务工作篇

(1991年12月——2000年4月)

●新时期对党员必须加强党内政治生活基本准则的教育	3
●关于加强机关党内监督有效途径的思考	16
●抓住新的契机 促进机关党建工作	18
●成立河北省机关党建研究会 进一步推进全省直属机关党的建设工 作	21
●计划不等于计划经济 市场也不等于市场经济	27
●办好《河北机关建设》 加强机关党的建设	29
●关于加强机关党的建设的思考	36
●努力办好《河北机关建设》 推进机关党的建设上新台阶	41
●积极开展有声有色的机关党建活动 为做好新形势下的机关党建工作 注入生机活力	45
●奋发有为的做好机关党建工作	53
●强化信息服务和指导 搞活机关党建工作	55
●振奋精神 勇于开拓 进一步做好机关党建工作	62
●巩固和扩大“三讲”教育成果 进一步加强和改进机关党建工作 ..	66
●认清“法轮功”邪教本质 切实加强机关党建	70

企业党务工作篇

(2000年4月——2003年8月)

● 浅谈国有企业思想政治工作机制建设	77
● 围绕中心搞活企业党建工作	80
● 厂务公开是企业改革发展稳定的内在需要	82
● 借鉴试点企业经验 扎实搞好“三讲”教育活动	88
● 坚持党的群众路线 密切企业党群干群关系	98
● 围绕中心工作 加强机关党建	101

国资委党务工作篇

(2003年8月——2012年7月)

● 在机构改革过程中 加强机关思想政治工作	105
● 提高认识 更新观念 做好企业党内统计工作	108
● 与时俱进 勇于创新 努力开创国有企业党建工作新局面	113
● 努力做好人事教育工作 推进国资事业全面发展	121
● 积极探索新时期国有企业党建工作新路子 不断开创国有企业党建工 作的新局面	134
● 深入开展民主集中制学习教育活动 在加强民主集中制建设中见 成效	149
● 新形势下改进国有企业党组织发挥作用方式问题研究	161
● 巩固集中教育活动 抓好长效机制建设	170
● 认真贯彻《干部任用条例》不断加强民主集中制建设	177
● 坚持开门搞教育 把先进性教育活动办成群众满意工程	186
● 继承创新 再创佳绩	197
● 国有企业党务工作者队伍现状分析	199

●永葆先进性 实现新跨越 不断开创国有企业党建工作新局面	209
●提高认识 强化落实 不断推动机关效能建设和权力公开透明运行深入开展	223
●大力推进国有企业党的先进性建设 着力构建群众满意工程	234
●增强素质 提升能力 开创企业共青团工作新局面	240
●认真贯彻落实省第七次党代会精神努力开创机关党建工作新局面	247
●着眼发展 求实创新 努力开创国企党建工作新局面	263
●加强合作 积极探索 努力开创职业教育工作新局面	268
●学习贯彻党的十七大精神 努力提高党员干部学习贯彻自觉性	275
●深入开展“四好”领导班子创建活动 进一步提高领导班子建设水平	282
●深入学习贯彻党的十七大精神 不断推进国有企业党建工作的改革创新	289
●关于在学习实践科学发展观活动中坚持群众路线问题的研究报告 ...	301
●深化认识 努力用科学发展观理论指导工作以改革创新精神加强和改进国企党的建设	308
●服务中心 创新发展 不断加强和改进国有企业党的建设	314
●深入学习实践科学发展观 以改革创新精神加强和改进国有企业党建工作	318
●以求务实的工作态度 推进我省煤炭行业教育的发展	332
●运用学习成果在国企改革发展中当先锋	341
●加强企业管理人才队伍培训 提高领导企业科学发展本领	347
●高标准推进 努力把学习实践科学发展观活动不断引向深入	351
●扎实搞好学习实践整改活动的落实工作	359
●应对危机 促进发展 扎实推进学习实践科学发展观活动	365

● 实抓实做重实效 扎实开展干部作风建设年活动	373
● 深入贯彻落实科学发展观 切实加强国有企业党建工作	381
● 建立思想政治工作联络员制度 为打造和谐型机关注入活力	392
● 以创先争优活动为契机 进一步做好基层党建工作	396
● 打造“365”机关品牌 为国企转型发展提供高效服务	402
● 与先进优秀对标重点突出争和创 推动企业创先争优活动开展	405
● 努力加强企业领导人员和企业家队伍建设	416
● 再接再厉 乘势而上 为实施“十二五”规划开好局注入新动力 ...	424
● 深入研究国有企业党的建设推动国有企业科学发展上水平	429
● 融入中心 服务大局 创新发展 对新形势下国有企业党建工作的几 点思考	437
● 坚持理论创新 服务发展大局 为提高国企党建科学化水平提供服务	441
● 携手并肩 共同推进 开创国企党建研究工作新局面	453
● 巩固党建成果 积极探索创新 不断提升国有企业党建工作科学化 水平	457
后记	464

(1991年12月——2000年4月)

一、机关党务工作篇



JI GUAN DANG WU GONG ZUO PIAN

新时期对党员必须加强党内 政治生活基本准则的教育^①

一、对党员加强党内政治生活基本准则教育的必要性

党内政治生活基本准则的内容十分广泛，涉及党内生活的各个方面。就表现形式而言，有作为党的根本大法的党章，有作为党章必要补充的《关于党内政治生活的若干准则》，这是全党必须共同遵守的党规党法。此外，还有党随着形势的变化，针对党内生活中出现的一些问题，制定的一些具体条例和规定。国家宪法和法律是党领导人民制定的，党必须在宪法和法律范围内活动，每个党员必须带头遵守。从这个意义上讲也是党内政治生活的基本准则。党内政治生活的基本准则，就是党内的规矩。它是按照党的性质、宗旨和纲领，根据革命和建设事业的需要确立的各种规章、制度、条例和决定的总和，是党的各级组织和全体党员必须共同遵守的言论和行动的准则。

学习掌握党内政治生活的基本准则，接受这方面的教育，是共产党员必须履行的义务之一。作为一名共产党员，应该对党有一个全面的正确的认识，应该懂得党内的各种规矩，应该懂得党对其成员都有哪些要求。只有这样，才能在实践中“不离弦，不走板”；才能不断增强自己的荣誉感、责任感和使命感；才能在社会主义现代化建设事业中，在改革开放的过程中，在生产、工作、学习和社会

^①此文是作者1991年12月发表于《新时期党性教育讲话》中的第十五讲。（河北大学出版社出版）

生活中，充分发挥先锋模范作用。一句话，只有掌握了党内政治生活的基本准则才能做一个符合党章要求的合格共产党员。

目前，我们党有5100多万名党员，在这支庞大的党员队伍中，有许多同志没有经过系统的党的基本知识的教育训练，也没有经过严格的组织生活的锻炼，他们不懂得党章是党的“根本大法”，不大懂得怎样才能做一个合格的共产党员。有的新入党的党员，入党动机不明确，连共产党是干什么的都弄不明白；就是一些入党多年的老党员，由于各种因素影响，有的对党的基本知识也都淡忘了，或者不认真对待了。相当多的党员对如何执行党章，履行党员职责，参加党的组织生活是不十分清楚的，还有的党员不能以身作则发挥先锋模范作用，个别的甚至发生腐败和违法乱纪行为，少数同志在资产阶级自由化同四项基本原则尖锐对斗争中迷失了方向，甚至支持和参加“两乱”。这些都同他们不掌握、不了解党内政治生活基本准则，不以党的规矩严格要求自己有密切关系。共产党员是党的细胞，是党的组织基础，是实现党的纲领和任务的主体。在新的历史时期，我们党担负着领导改革开放，建设具有中国特色社会主义现代化的伟大历史重任，需要每个共产党员以模范的行动，团结带领广大人民群众艰苦奋斗，去完成这一伟大历史重任。因此，对党员加强党内政治生活基本准则的教育，提高党员素质，增强党的战斗力，是十分必要的。

二、对党员加强党内政治生活基本准则教育要重点解决的问题

对党员加强党内政治生活基本准则教育的范围比较广泛，一般包括：党的奋斗目标和党的宗旨，党的政治路线和思想路线，党性和党纪，党的领导和组织原则，党员标准和权利、义务，党的优良传统和优良作风等。我们党在各个历史时期，都十分重视对党员进行党内政治生活基本准则的教育，从而对于提高党员素质，对于把自己建设成为伟大的马克思主义政党，都起到了重大的推动作用。在新的历史时期，在改革开放和现代化建设中，对党员加强党内政治生活基本准则的教育，有着重要意义。

目前，对党员加强党内政治生活基本准则教育，应着重抓好以下几个方面的问题：

（一）要教育党员树立共产主义理想、信念。理想，就是人们所向往、所追求并为之奋斗的目标，信念则是政治立场的具体表现。我们共产党人的理想，就是要实现共产主义社会制度，信念就是相信共产主义社会制度一定能实现。这是我们全党团结一致，共同奋斗的力量源泉和精神支柱。

一个共产党员，只有树立了共产主义的理想和信念，才能有全心全意为人民服务的思想，矢志不渝地朝着大目标迈进。当前，在党员队伍中，却有一些人共产主义理想淡薄了。有的甚至说，“理想是空的，政治是虚的，技术是实的，奖金是真的”，有的人觉得共产主义是“水中月，镜中花”，可望而不可及。理想淡薄之日，就是纪律松弛之时，种种不正之风也就随之而来。我们要反对各种不正之风，保持共产党员的党性，就必须加强理想、信念教育。

当前，进行理想、信念教育特别要处理好两个关系。一是理想与现实与执行现行政策的关系。现行政策是建立在现实基础之上的，是为改变现实实现远大理想服务的。我们强调把远大理想和执行现行政策联系起来的时候，有人觉得不好理解，似乎现行政策和共产主义是矛盾的，其中较为流行的说法是：“理想显然是对党的现行政策缺乏正确的理解”。我们必须看到党的各项现行政策，都是在共产主义思想指导下制定的，是和我们的远大理想根本一致的。我们常说，“今天不是明天，但明天来自今天”。现行政策虽然不是共产主义性质的，但认真执行这些政策，都是为实现共产主义创造条件，也是通往最高理想的实际步骤。因此，两者是统一的，不是矛盾的。二是理想与本职工作的关系。共产党员在入党的时候，都曾庄严地宣誓要为实现共产主义而奋斗终身。为共产主义奋斗不应当只是一句空话，而应该是共产党员的实际行动。我们的理想是根植于实践的理想，我们的实践是理想指导下的实践。共产主义的理想不是也不可能是一帆风顺的，共产主义理想的实现，需要经过许多人坚持不懈、前赴后继地英勇奋斗。我们共产党员既是无产阶级先锋战士，又都是社会一分子，都有自己的岗位职责，

都要和社会中的其他人发生这种那种关系，就是说共产党员无论是何种“特殊材料”制成的，都离不开自己的工作岗位，离不开人群，离不开现实，离不开社会。有了本职工作，才能获得社会的报酬，才能有生存的条件，才能有发展，才能为远大理想去奋斗。所以，理想就在自己的岗位上，就在自己的本职工作中，共产党员应该成为做好本职工作的模范，应该在自己的工作岗位上为实现共产主义理想奋斗终身。

（二）要教育党员坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。全心全意为人民服务，是我们党的根本宗旨。在不同的历史时期有着不同的要求和内容。在社会主义初级阶段，为人民服务应集中体现在促进生产力发展，带领群众实现共同富裕上。如果没有不可抗拒的自然因素或客观困难，一个地区、一个单位长期生产停滞，生活困难，面貌不改，那就不能说这里的党组织和党员为人民服务得好，服务得有效。我们应以经济建设是否得到发展和群众是否得到实际利益来考查检验党员为人民服务的成效。坚持为人民服务的宗旨，还有一个重要问题，这就是在发展生产力、发展社会主义商品经济的进程中，我们的党员究竟按照什么思想、原则来指导和约束自己的行为，这是经常都会遇到的严峻考验。必须强调，对共产党员与其他社会成员，应该有不同的要求，个人不能只履行对社会成员的要求，而不去履行对党员的更高要求，共产党员必须时刻牢记自己是共产党员，始终以共产党员的标准要求和约束自己。党员在党内生活中按党的原则办事和在经济活动中按价值规律办事总的来说应该是一致的，但毕竟是不同范畴的问题，不能混为一谈。当然，在发展商品经济条件下，党的思想建设和对党员的要求确实面临着比较复杂的情况，许多问题需要细致地、谨慎地加以区别。但从性质和职能看，共产党不是经济实体，而是工人阶级的先锋队组织。因此，党员既要在经济活动中按价值规律办事，模范地执行党和国家在现阶段的社会经济政策，促进商品经济的发展，又要遵守党章，按照党性原则积极参加党内政治生活，从事各种政务、公务和社会活动，如囿于某些过时观念，限制党员在政策允许的范围内参加商品经济活动的积极性，那是错误的；但是，如果把等价交换原则引入党内

生活，否定党员必须为人民服务，甚至反过来向党组织讨价还价，把党的原则、社会道义和个人人格都当成商品去交换，那也是绝对不能允许的。共产党员讲价值观就要讲奉献，不能一切向钱看，要把社会政策与党员的价值区别开来。

（三）要教育党员坚持党的政治路线和思想路线。《关于党内政治生活的若干准则》把坚持党的政治路线和思想路线列为第一条，并且指出是准则中最根本的一条。这是因为，能否坚持党的正确路线，是关系到党的事业成败的关键。

我们党是马克思主义的无产阶级政党。为最广大的人民群众谋利益是我们党的唯一宗旨；实现共产主义、解放全人类，是我们党的最高理想、最终奋斗目标。但是，党的最终目标不可能一下子就能实现，需要根据各个历史时期的社会政治经济状况和革命所面临的主要问题，提出党的总任务、总政策，这就是党的政治路线。毛泽东说：“一个政党要引导革命胜利，必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固。”党的正确的政治路线，符合社会主义发展的客观规律，代表着最广大人民群众的根本利益，是党的宗旨的具体体现。坚持党的正确的政治路线，党就有号召力，就能得到人民的拥护，就能调动起千千万万的群众，把他们团结在自己的周围，组成浩浩荡荡的革命大军，夺取一个又一个的胜利。反之，党的政治路线不正确，或者党的政治路线是正确的，但不能坚持，受到严重干扰、破坏，就会给人民的利益带来损害，党就会脱离群众，革命就会遭受挫折。在这方面我们党是有沉痛的教训的。例如，第二次国内革命战争时期，王明推行“左”倾机会主义路线，使革命根据地丧失了百分之九十，使白区的党组织几乎损失了百分之百。遵义会议后，以毛泽东为代表，坚持了一条正确的政治路线，我们党的力量得到了迅速的恢复和发展，终于领导全国人民，取得了抗日战争和解放战争的伟大胜利，建立了新中国。十年动乱中，林彪、“四人帮”推行极左路线，对我们的党和国家进行了全面破坏，使我们党遭受了历史上前所未有的一次极其严重的挫折。

党的十一届三中全会以后，全党的工作着重点转移到经济建设上来，党的十三大提出了党在社会主义初级阶段的基本路线，其基本内容是：“领导和团结

全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”这条基本路线是党的十一届三中全会路线的继续、发展和进一步概括，是自党的八大以来对社会主义建设进行不断探索的结晶，是一条符合中国国情、符合社会发展规律、代表全党和全国人民意愿，具有中国特色的社会主义纲领和马克思主义的正确路线。每一个共产党员都要把这条基本路线作为最根本的一条行动准则。

我们党一贯倡导辩证唯物主义的思想路线。它的根本点是：一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，通过实践检验真理和发展真理。这是我们党的无产阶级世界观的体现，是我们认识世界和改造世界的基本观点和基本方法。政治路线是党的行动纲领。如同一个人的行动受他的世界观和思想支配一样，党的思想路线是制定和执行党的政治路线的基础，坚持党的正确的政治路线，必须坚持党的正确的思想路线。以毛泽东为代表的杰出的老一辈革命家，坚持实事求是的原则，把马克思主义的普遍真理和中国革命具体实践很好地结合起来，就使我们党制定出了正确的政治路线和各项方针、政策，把中国革命引向胜利。现在，我们党所确定的社会主义初级阶段的基本路线之所以正确，最重要的也是由于我们党坚持了辩证唯物主义的思想路线，坚持了实事求是的原则。所以，我们应该按照《准则》的要求，努力树立辩证唯物主义世界观，始终不渝地坚持党的思想路线这个根本，为了坚持党的政治路线和思想路线，要反对两种错误思想倾向。第一，要反对僵化思想，反对一切从本本出发。第二，要反对和纠正否定四项基本原则的资产阶级自由化思潮。能否坚持党的政治路线和思想路线，是衡量共产党员有无党性和党性强弱的主要标尺。一个共产党员，要服从党的领导，首先就要坚定不移地贯彻执行党的政治路线和思想路线；要严守党的纪律，首先要严守坚持党的政治路线和思想路线这条根本的政治纪律；要起先锋模范作用，首先就要成为坚持党的政治路线和思想路线的先锋和模范。对党的路线采取对抗、消极抵制或阳奉阴违的两面派态度，是党的纪律所不容许的，应该按照《准则》规定严