

迎接省第八次党代会 我为河北发展献一计

策之见

CE ZHI JIAN

景春华 主编

难落实、不落实、假落实，究其根源是干部的作风问题。

是思想解放还是封闭保守，是开拓进取还是畏难摇头，是服务发展还是设卡掣肘，是以民为本还是以官为本？不同的状态，决定着不同的未来。省委书记张庆黎同志就干部作风和工作落实强调的“抓铁有痕、踏石留印”和“等不得”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“松不得”的责任感、“停不得”的使命感，让全省人民看到

河北出版传媒集团 河北人民出版社

《策之见》编委会

编委会主任、主编：

景春华 中共河北省省委常委、秘书长

编委会副主任、副主编：

魏四海 中共河北省委副秘书长

张立恒 中共河北省委办公厅综合调研室主任

编者：

马誉辉 苏树增 殷耀军 李振伏

曹增辉 陈俊元 苏哲 郑庆国

序

科学民主决策是我们党的优良传统，密切联系群众是我们党的最大优势。为集中智慧、凝聚力量，中共河北省委于2011年8月至10月开展了“迎接省第八次党代会，我为河北发展献一计”活动。这一活动作为省委贯彻落实以人为本、执政为民理念的具体体现和问政于民、问计于民的生动实践，受到社会各界的普遍关注和热烈欢迎，广大党员干部群众纷纷献计献策，提出许多真知灼见，为省第八次党代会的胜利召开和推动全省经济社会发展作出了积极贡献。

“献一计”活动既是集思广益、汇聚民智的过程，又是统一思想、凝聚共识的过程。活动期间，共收到各类建议7000余条、1000多万字，参与者达6000多人。献计者既有党政机关的领导干部，又有基层一线的工人农民；既有精于一域的专家学者，又有打拼一方的企业界人士；既有阅历丰富的老同志，又有思想活跃的在校生；既有心系家乡的燕赵儿女，又有关注河北的省外朋友。建言献策的方式多种多样，既有信函邮寄，又有电子邮件；既有亲自送达，又有在线留言；既有系统全面的万言书，又有言简意赅的好点子。建议内容涉及经济、政治、文化、社会、党建等各个领域，每一件信函都饱含着深情，每一条建议都迸发着火花，凝结着广大干部群众的智慧和心血，

充满着对党和政府的信任与期盼，反映了干部群众对重大问题、热点问题的深入思考，反映了全省人民对加快发展、科学发展的强烈愿望。对这一活动，省委和省委领导高度重视，多次作出重要批示。省委办公厅责成专门人员，认真登记梳理，精心编选报送，不少建议被批转省直有关部门研究、办理，不少观点被省第八次党代会报告采纳、吸收。

凝心聚力谋发展，一策一见总关情。为认真总结活动经验、充分利用献计成果，省委办公厅组织专家进行了综合评审，共评出金奖8个、优秀奖60个、纪念奖500个、优秀组织奖20个，还将8篇现职厅级领导干部的建议评为优秀特稿，并印发通报予以表彰。现将部分有代表性的建议汇编结集为《策之见》一书，以期对各级党政机关及广大党员干部群众有所帮助、有所启发。“献一计”活动是一项阶段性工作，但察民情、听民意、集民智永无止境。此举必将进一步激发广大干部群众心系大局、共谋发展的蓬勃热情，调动各级领导干部倾听民声、广纳群言的积极性和主动性。

2011年11月召开的省第八次党代会开启了建设经济强省、和谐河北的伟大征程，今年下半年我们党将隆重召开第十八次全国代表大会。《策之见》既是贯彻省党代会的献智之作，也是喜迎十八大的献礼之作。我们坚信，在党的十八大精神指引下，经过全省上下的共同努力，河北经济社会必将实现更好更快更大发展，河北人民必将迎来更加光辉灿烂的明天！



2012年3月

目 录

深入贯彻落实科学发展观 为建设经济强省和谐河北而奋斗

——在中国共产党河北省第八次代表大会上的报告……张庆黎/1

金 奖

1. 点亮河北更好更快发展的希望之光……冀宗岩/2
2. 关于提升我省文化产业园区建设水平的建议……梁跃民等/5
3. 关于加快我省城镇化的建议……郭红琴/8
4. 关于加快黑龙港流域发展的建议……郑佩山等/11
5. 促进河北省战略性新兴产业发展的策略和思路……洪开荣/14
6. 我省民营企业转型升级的路径选择……黄鹏章等/17
7. 关于河北省围绕钢铁工业发展节能环保产业的建议……李毅仁等/20
8. “河北困局”及其破解思路初探……李志勇/25

优 秀 奖

1. 河北农村如何实现“五年大变样”？……徐宝库/30
2. 对我省工业转型升级的建议……王海军/32
3. 怎样把解放思想做深做实？……于贵林/35

4. 关于积极发展红色文化产业的建议……………贾敬刚/39
5. 关于大力推进河北“绿色城镇化”的建议……………程才实/41
6. 关于建立新农村建设硕士研究生制度的建议……………白志国/44
7. 关于建立我省民生指标体系的建议……………丛 民/47
8. 关于我省大力发展农田节水的建议……………郭进考/50
9. 科学认识和把握河北未来发展的机遇和挑战……………冷宣荣/53
10. 推动经济发展方式转变应努力实现“五个突破” ……李铁钧/57
11. 积极构建社会风险管理机制……………郑志瑛/61
12. 关于我省粮食生产能力实现700亿斤的建议……………宋建章/65
13. 应更加突出解放思想……………伍祖献/68
14. 关于繁荣省会“夜生活”的调查与建议……………赵建海等/71
15. 关于发展农民专业合作社的建议……………郝悦平/74
16. 新农村建设应与城镇化同步推进……………孙 燕/77
17. 加强河北省企业退休人员社会化管理服务……………袁廿一/79
18. 关于构建成语文化大省的若干思考……………朱天兵等/81
19. 提升基层党组织执行力 不断夯实党的执政基础……………郭 建等/83
20. 新农村建设中应高度重视解决农户的上下水问题……………殷耀利/87
21. 大力增强中小学生体质……………康 辉/90
22. 关于河北建设文化强省的建议……………齐 楠/93
23. 做好环京津农业这篇大文章……………张有和/95
24. 加大支持民营经济发展力度……………崔亚广/99
25. 关于做好新形势下群众工作的两点建议……………张汝明/102
26. 深化职业教育改革 培养社会主义新农民……………杨庆华/105
27. 改善民生 共塑和谐 加强我省养老福利事业建设……………欧阳东/108
28. 关于强化我省食品安全监管体制的建议……………于永生/111
29. 关于促进在冀高校科研成果就地转化的建议……………王 峻/113
30. 保护和传承地方美食 做大做强“冀菜产业” ……杨建光/115
31. 我省应大力发展会展经济……………卢东宏/118
32. 关于开展农村社会治安整治行动的建议……………高建雨/121

33. 健全四个机制 避免和减少决策失误·····孙恒凯/123
34. 关于借鉴外省做法推行信访代理制的建议·····韩美娥/126
35. 进一步推进我省网络问政工作·····罗敬贤/129
36. 加强应急管理机制建设 提高全社会抵御突发事件能力··徐文启/132
37. 关于金融机构进一步支持河北省县域经济发展的建议··张 栋/135
38. 关于优化外资进入环境进一步扩大对外开放的若干建议··白云军/138
39. 建立健全民生工作长效机制 进一步提高民生工作的
规范性和实效性·····冯文利/141
40. 如何加强村级组织建设夯实党的执政基础·····温江水/145
41. 推动实施“三化河北” 加快建设经济社会发展强省··张献通/149
42. 切实加强农村党组织建设·····牛兰学/153
43. 深化干部人事制度改革 构建领导干部“能下”机制··杨国勇/156
44. 持续不断地抓好发展环境建设·····高凯英/158
45. 建立健全科学的干部选拔任用机制·····贾军燕/161
46. 关于提高发展成果普惠性的建议·····米广峰/163
47. 关于推进我省养老服务业发展的建议·····王国杰/166
48. 加大雨水利用 促进我省城市水资源可持续发展····卢正臣等/169
49. 下大力把“招商引园”作为“开放河北”的重头戏····郑连虎/173
50. 做好做足环京津战略这篇大文章·····朱向东/177
51. 建立完善解决县乡债务机制·····王 策/181
52. 政府部门主要负责人应定期向市民述职·····乔 刚/184
53. 关于推进我省医疗服务体系改革的建议·····李寿龄等/186
54. 如何做好贫困地区的引才用才工作·····唐艳玲等/189
55. 有效做好群众工作必须重视方式方法创新·····田 飞/193
56. 谨防“中等收入陷阱” 推进我省经济又好又快发展··武义青等/195
57. 关于加快我省城市化进程的建议·····李须波/199
58. 关于环首都经济圈建设中人才智力引进的几点建议····周爱军/202
59. 关于进一步加强农药安全性管理的建议·····于改莲/205
60. 用“文人”蕴育“人文”·····张 娣/208

优秀特稿

1. 关于转变发展方式加快建设现代农业的建议……………赵国岭/212
2. 我省应大力实施开放带动主战略……………王志欣/215
3. 关于推进党的制度建设保证科学民主依法执政的建议…张国钧/218
4. 关于探索建立党内关爱机制的建议……………詹文宏/221
5. 关于改进我省农田水利建设投入方式的建议……………杜彦卿/224
6. 关于推进全民创业发展民营经济的思考与建议……………范少明/228
7. 整合京剧资源 振兴河北京剧……………李胜斌/232
8. 着力构建京承秦唐津国际文化旅游“黄金圈”……………于 列/234

附 录

1. 中共河北省委办公厅印发《关于开展“迎接省第八次党代会，我为河北发展献一计”活动的实施方案》的通知……………238
 2. 中共河北省委办公厅关于“迎接省第八次党代会，我为河北发展献一计”活动评奖表彰的通报……………242
- 后 记/254

深入贯彻落实科学发展观 为建设经济强省和谐河北而奋斗

——在中国共产党河北省第八次代表大会上的报告

(2011年11月18日)

张庆黎

同志们：

现在，我代表中国共产党河北省第七届委员会向大会作报告。

中国共产党河北省第八次代表大会，是在全省上下认真学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话和党的十七届六中全会精神、深入实施“十二五”规划的新形势下，召开的一次承前启后、继往开来的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，充分发挥环京津、沿渤海优势，着力加快转变经济发展方式，坚持以人为本，继续解放思想，深化改革开放，推动科学发展，促进和谐稳定，努力走出一条有中国特色、河北特点的发展路子，为建设经济强省、和谐河北而奋斗。

当前，河北改革开放和现代化建设已经站在新的历史起点上。凝聚全省人民的智慧和力量，紧紧围绕建设经济强省、和谐河北的战略目标，励精图治，开拓进取，不断夺取全面建设小康社会新胜利，这是时代和人民赋予我们的庄严使命！

一、过去五年的主要工作

省第七次党代会以来，我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，先后召开10次省委全委会，分别就农村改革发展、加强和改进新形势下党的建设、制定“十二五”规划等重大问题作出决策部署。五年来，我们团结带领全省人民，在积极应对国际金融危机冲击、抗击自然灾害中砥砺奋进，在隆重纪念改革开放30周年、庆祝新中国成立60周年和中国共产党成立90周年中乘胜前进，全面完成“十一五”规划，顺利开启“十二五”规划，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得新成就，全面建设小康社会进入新阶段。

（一）综合经济实力迈上新台阶。抓好发展这个第一要务，经济保持平稳较快发展。2010年，全省生产总值超过2万亿元，全部财政收入超过2400亿元，分别是2005年的1.7倍和2.3倍。农业综合生产能力明显提高，粮食连年增产。重点领域和关键环节的改革不断深化，对外开放扎实推进。曹妃甸新区、渤海新区等重点区域开放开发力度加大。交通、能源、水利、通信等基础设施建设成效显著。

（二）经济结构调整实现新突破。大力实施重点产业调整和振兴规划，瞄准先进开展“对标行动”，强力推进节能减排和

淘汰落后产能，环境保护与生态建设取得新进展。传统产业改造步伐加快，战略性新兴产业和服务业加速发展。企业兼并重组有序展开，河北钢铁、冀中能源等大型企业集团成功组建，产业集中度和竞争力不断提高。民营经济活力进一步增强。

（三）城乡面貌发生新变化。狠抓城镇面貌三年大变样和城镇建设三年上水平，城市基础设施日益完善，综合承载能力明显提升，现代城市魅力初步显现，居民生活环境大为改善。区域中心城市聚集生产要素、聚集优质产业、聚集财富的效应逐渐增强。2010年全省城镇化率达到44.5%，比2005年提高6.8个百分点。统筹城乡发展，以新民居建设为抓手的社会主义新农村建设有力展开。

（四）社会发展取得新成效。就业、社保、医改、保障性安居工程等工作深入推进，人民群众生活水平不断提高。2010年，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到16263元和5958元，是2005年的1.8倍和1.7倍。文化体制改革取得突破，文化事业产业的实力活力明显增强。各级各类教育全面发展，卫生事业加快发展，科技、人口与计划生育、体育等事业健康发展。社会管理综合治理不断加强，安定团结的政治局面进一步巩固。首都“护城河”作用得到充分发挥，北京奥运会和新中国成立60周年等重大安保任务圆满完成。在承办北京奥运会有关赛事和参加上海世博会中展示了良好形象。援藏援疆工作取得新成绩，对口支援四川平武灾区恢复重建任务提前完成。

（五）党的建设得到新加强。扎实开展深入学习实践科学发展观、创先争优活动以及解放思想大讨论、干部作风建设年活动，大力推进学习型党组织建设，党员队伍的思想政治素质不断

提高，各级领导班子和领导干部贯彻落实科学发展观的能力不断提升，基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力不断增强。领导班子和干部队伍、人才队伍建设全面加强，政府机构改革扎实推进，市县乡党委换届顺利完成。建立健全惩治和预防腐败体系，抓好行政权力运行监控机制建设，反腐倡廉成效明显。认真贯彻中央关于完善中国特色社会主义法律体系、加强人民政协工作、巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的指示，人大、政协和统一战线工作扎实有效。领导和支持工会、共青团、妇联等团体积极开展工作。国防后备力量建设不断加强。

五年的历程很不平凡，五年的成就来之不易。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导的结果，是全省人民团结奋斗的结果。在此，我代表中共河北省第七届委员会，向全省广大党员干部群众，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，向离退休老同志，向驻冀人民解放军指战员和武警部队官兵，向中央驻冀单位，向所有关心支持河北发展进步的海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，还必须清醒地看到存在的矛盾和问题。主要是：经济发展中结构性矛盾还比较突出，资源环境制约日益凸显，调结构、转方式的任务十分繁重，科技创新能力、管理创新能力和经济发展的质量效益亟待提升，城乡发展不协调、区域发展不平衡的问题依然存在。社会转型中出现的新情况新问题增多，维护和谐稳定的任务非常艰巨，社会事业发展相对滞后，一些群众特别是困难群众的生活还有不少实际问题。食品安全和生产安全方面发生的重大事故，教训极为深刻。有的地方基层党组织比较薄弱，有的领域消极腐败现象时

有发生，干部队伍中还不同程度地存在精神懈怠、因循守旧、能力不足、脱离群众、作风漂浮等问题。对此，我们必须高度重视，认真加以解决。

五年来，我们积累的经验弥足珍贵，获得的启示尤为深刻。这就是：必须与党中央保持高度一致，坚决贯彻落实中央的决策部署，始终坚定正确的政治方向；必须坚持科学发展观总揽全局，一切从实际出发，统筹兼顾、重点突破，着力解决制约科学发展、影响社会和谐突出问题；必须不断解放思想，坚决破除陈旧观念和惯性思维，在改革创新中开拓河北发展的新天地；必须坚持以人为本，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，让人民群众在共享改革发展成果中焕发创造热情，凝聚振兴河北的强大力量；必须加强和创新社会管理，正确处理新形势下人民内部矛盾，让社会既充满活力又和谐稳定；必须全面加强党的建设，发挥好各级党委的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。这六条启示，是在河北现代化建设中形成的宝贵精神财富。只要坚持继承、发展、创新，任何困难都吓不倒我们，任何挑战都难不倒我们，任何艰难险阻都挡不住我们前进的步伐！

二、建设经济强省和谐河北的总体要求

现在，我们正处于全面建设小康社会的关键时期，正处于深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。放眼世界，国际金融危机带来的影响使外部环境更为复杂，但经济全球化的趋势以及和平、发展、合作的时代潮流没有改变，应对危机催生科技革命和重大科技创新，产业重组和产业转移步伐加快，总体

有利于我们在更大范围、更宽领域、更高层次参与经济合作与竞争，实现发展的新跨越。综观全国，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，经济增长的有利条件、内在优势和长期向好趋势没有改变，各地竞相加速转型升级、抢占发展先机，市场需求潜力巨大，体制活力显著增强，区域合作日益紧密。这些都有利于我们深化改革开放，加快转变经济发展方式，拓展发展的新空间。审视河北，经过努力，我省经济实力和竞争力明显提高，物质技术基础更加雄厚，基础设施日益完善，发展环境不断优化，这是我们继续前进的重要条件。京津冀区域经济一体化、首都经济圈纳入国家“十二五”规划，河北沿海地区发展规划已经上升为国家战略，冀中南地区被列为国家层面的重点开发区域，首都新机场将在北京和廊坊交界处兴建，这是我们面临的新的重大历史机遇。科学发展观深入人心，各级领导班子和干部队伍奋发有为，安定团结、生动活泼的政治局面不断巩固，这是我们办好河北事情最重要的政治保障。河北具有光荣的革命传统，广大干部群众紧紧团结在党的旗帜下，坚定不移地走中国特色社会主义道路，谋发展、奔小康、思稳定、促和谐的愿望十分强烈，这是我们推进各项事业发展的强大动力。今后五年，我们面临的机遇和挑战并存、机遇大于挑战，是一个可以大有作为的战略机遇期，完全有条件、有能力发展得更好一些、更快一些。我们必须紧紧抓住机遇、切实用好机遇，万众一心，顽强拼搏，共同谱写建设经济强省、和谐河北的新篇章。

建设经济强省、和谐河北，是深入贯彻落实科学发展观的必然要求，是确保到2020年实现全面建设小康社会宏伟目标的战略选择，是推进河北现代化建设的重大任务。

经济强省，就是总量要大，素质要高，结构要优，活力要足，质量要好。总量是规模、是实力，代表发展基础；素质是内涵、是核心，体现发展能力；结构是体系、是构架，提供发展支撑；活力是容量、是能量，反映发展环境；质量是档次、是效益，标志发展水平。具体讲，全省经济持续较快增长，经济总量再上新台阶，努力走在全国前列；科教兴省、人才强省战略深入实施，经济发展由过度依赖资源能源消耗向科技引领、创新驱动转变，由低水平扩张向高端化升级演进，知名度和名牌产品大量涌现；农业基础地位更加稳固，传统产业焕发生机活力，战略性新兴产业形成优势，服务业比重和水平大幅提升，具有区域特色和比较优势的现代产业体系加快建立，新型工业化、新型城镇化与农业现代化同步发展，城镇化率达到全国平均水平；有利于科学发展的体制机制日益完善，发展环境全面优化，生产要素实现无障碍流动，各类市场主体竞相发展，创造社会财富的源泉充分涌流；发展速度与结构、质量、效益相统一，经济发展与人口、资源、环境相协调，发展水平与东部沿海区位相适应，企业效益明显提升，地方财政一般预算收入占生产总值的比重稳步提高。

和谐河北，就是生活品质提高，文明程度提高，社会管理水平提高，生态环境质量提高。具体讲，以改善民生为重点的社会建设加快推进，社会事业全面发展，公共服务能力明显增强，贫困人口显著减少，城乡居民收入大幅增加，社会保障水平全面提高；社会主义核心价值观体系建设深入推进，遵纪守法、团结友爱、和睦相处、诚实守信、扶危济困蔚然成风，人民群众精神文化需求得到更好满足；社会管理新格局基本形成，民主法制更加

健全，公平正义日益彰显，人民权益得到切实尊重和保障，各类矛盾能够及时妥善处理，首都“护城河”的屏障更为稳固，和谐稳定的大局不断巩固；资源浪费和环境污染得到有效遏制，传统生产和消费模式实现新的转变，生态质量有更大提高，使河北的天更蓝、地更绿、山更青、水更秀，人民群众的生产生活环境更美好，幸福指数明显提升。

实现建设经济强省、和谐河北的奋斗目标，关键是要走出一条有中国特色、河北特点的发展路子。这就要求我们必须坚定不移地走中国特色社会主义道路，从河北实际出发，按照优势地区聚集发展、贫困地区加快发展、城市乡村统筹发展、经济社会协调发展的总体布局，深入实施“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展”的经济发展战略，用活京津优势，做大沿海经济，走出产业新路，打好扶贫硬仗，创造幸福生活，全面建设小康。

建设经济强省、和谐河北，任务艰巨而繁重，前景美好而光明。我们一定要以时不我待的紧迫感、不进则退的危机感、勇于担当的责任感、不负重托的使命感，奋力开创河北各项事业发展的新局面！

三、以加快转变经济发展方式为主线 推动经济又好又快发展

发展是硬道理，是第一要务，是建设经济强省的关键所在。必须突出科学发展这一主题，围绕加快转变经济发展方式这一主线，以更大决心推动河北更好发展、更快发展、更大发展。

（一）保持经济平稳较快发展。认真贯彻中央扩大内需的方针政策，促进经济发展向投资、消费、出口协调拉动转变。坚