

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2012年 河北人才发展报告

2012

DEVELOPMENT

REPORT OF HEBEI'S TALENT

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

B

LUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2012年河北人才发展报告

2012
DEVELOPMENT
REPORT OF HEBEI'S TALENT

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2012~2013年河北发展蓝皮书 编委会

主 任 周文夫

副主任 孙继民 杨思远 彭建强

委 员 薛维君 周伟文 李建国 焦新旗

穆兴增 陈 璐

2012年河北人才发展报告

主 编 李建国

副主编 王建强 刘继辉

图书在版编目(CIP)数据

2012年河北人才发展报告 / 河北省社会科学院编著.
—石家庄: 河北人民出版社, 2013.1

ISBN 978-7-202-07261-5

I. ①2… II. ①河… III. ①人才-发展战略-研究
报告-河北省-2012 IV. ①C964.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第017211号

丛 书 名	河北发展蓝皮书
书 名	2012年河北人才发展报告
编 著	河北省社会科学院

责任编辑	唐 丽 高 菲
美术编辑	李 欣
责任校对	余尚敏

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)
印 刷	河北方华印刷有限公司
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	19
字 数	243 000
版 次	2013年1月第1版 2013年1月第1次印刷
印 数	1-1500
书 号	ISBN 978-7-202-07261-5/C·256
定 价	42.00元

版权所有 翻印必究

总 序

刚刚过去的 2012 年，在河北省委、省政府的正确领导下，全省上下认真贯彻落实党中央、国务院的各项重大决策部署，坚持以科学发展观为主题，以加快转变经济发展方式为主线，牢牢把握稳中求进的工作总基调，紧紧围绕建设“经济强省、和谐河北”的战略目标，锐意进取、攻坚克难，形成了全省经济社会发展的良好态势。

由河北省社会科学院编写的 2012~2013 年《河北发展蓝皮书》，重点围绕 2012 年河北省经济、农村、社会、文化产业、人才等五个方面的热点问题展开研究，总结成绩，分析形势，预测未来，集中反映了河北社会发展的基本情况和发展走向。为使蓝皮书编纂工作更加切合实际，不断提高分析预测质量，一年来，我院组织科研人员开展了“走基层太行行、走基层沿海行、走世界开放行”系列重大调研活动，形成了系列精品成果；举办了季度、年度经济形势分析会及系列研讨会，研讨成果得到省委、省政府主要领导和分管领导的批示肯定，许多成果得到转化应用。2012 年，我院召开了《河北发展蓝皮书》编纂工作座谈会，总结成绩，找出不足，创新管理，擦亮“品牌”。2012~2013 年《河北发展蓝皮书》（五卷本）既是河北经济社会发展的忠实记录，也是我院系列应用研究成果的集中展示。

2012~2013 年《河北发展蓝皮书》（五卷本）分别是《2012~2013 年河北省经济形势分析与预测》、《2012~2013 年河北省农村经济形势分析与预测》、《2012~2013 年河北省社

会形势分析与预测》、《2012~2013年河北省文化产业形势分析与预测》、《2012年河北人才发展报告》。蓝皮书全面分析了2012年河北省经济社会发展中的热点、难点问题，预测了2013年河北省的经济、农村经济、社会、文化产业、人才发展等方面的趋势，提出了有建设性的对策和建议，供党政决策部门、大型企业、科研机构、新闻媒体等参阅，以期为社会各

界提供有价值的信息咨询。

《2012~2013年河北省经济形势分析与预测》指出：在欧债危机反复恶化、全球经济持续低迷、我国经济持续下探走向第二个谷底的背景下，我省经济发展主要宏观指标全面达到预期目标，主要表现：第一，总体走势正在形成明显的W型，“二次见底”的过程形态在全国“鹤立独行”，目前“第二个谷底”已走完，开始了缓慢爬升的进程。第二，在全国各省区经济复苏走势中位居下游，呈逐渐落后的趋势。第三，工业“调结构”成效持续扩大，高新技术产业增长较快，传统高耗能产业增长进一步下滑。第四，经济发展动力格局呈现“投资稳、消费疲、出口软”的特点，依赖投资稳定增长推动经济增长仍然是我省唯一的、无奈的选择。第五，财政增长表现为“前低后高”，但总体弱势的状态大大制约了“稳增长”政策措施效应的发挥。第六，市级区域复苏步伐虽然差距不大，但却孕育着潜在变化；县域经济复苏分化进一步加剧，转型亮点与衰退焦点同时出现。2013年需要关注的重大问题：第一，世界发达经济体相互拖累导致经济低迷加剧。第二，输入性通胀压力、热钱涌入我国非实体经济等外部因素对我国经济的冲击。第三，“十八大”后的经济体制改革及宏观经济政策变动的影响。第四，必须高度重视我省投资动力的可持续性。第五，高度关注依靠非税收入的增长提高财政收入所带来的发展环境的负面影响。第六，警惕经济复苏过程中抹杀结构调整的成果。第七，高度重视县域发展中的“两极分化”趋势。进一步加快我省经济复苏的思路与对策：第一，完善顶层设计，建立省级

综合配套改革试验区。第二，实施“项目优选”工程，打造经济复苏的“推进器”。第三，实施“县域腾飞”战略，推进我省全域实现“动车组”式发展。第四，抓好“两个环境”，为全省“稳增长、调结构”提供可靠保障。

《2012~2013年河北省农村经济形势分析与预测》指出：2012年，我省坚持稳中求进的工作总基调，围绕强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定，以改善农民生产生活条件和增加农民收入为首要任务，积极有为地落实国家宏观调控政策，有效应对经济运行中的新情况、新问题，农村经济运行总体平稳。全省主要农产品普遍增产，农产品生产价格平稳，农民收支较快增长，民营经济发展良好，农村市场供需基本平衡。前三季度，全省完成农林牧渔业总产值4349.7亿元，按可比价格计算，比去年同期增长4.1%，增速提高0.4个百分点；农村居民家庭人均现金收入7431元，比上年同期增加1046元，同比增长16.4%，高于全国平均水平1个百分点。粮食产量再创历史新高，实现九年连续增产。但同时也应看到，我省农村经济仍面临发展动力结构不协调、转型升级压力较大、科技创新实力不强等问题。展望2013年，在中央和省委、省政府惠农政策的有力支持下，我省农村经济将继续保持平稳较快增长态势，预计粮食等主要农产品产量保持平稳增长，农民收入继续增加但增幅回落，农民生活消费将较快增长。深化改革将为农村经济发展增添新的活力。

3

《2012~2013年河北省社会形势分析与预测》指出：2012年7月国务院颁布了《国家基本公共服务体系“十二五”规划》，这是我国社会发展中具有重大意义的标志性事件，标志着政府为全体人民提供的公共服务开始从临时性、救急性、碎片性走向规范性和系统性。进入“十二五”以来，河北省基本公共服务体系建设突出重点，取得了明显的进展。在医疗卫生体制改革领域、城乡一体的养老保障制度和医疗卫生保障制度建设领域、保障性住房建设改革领域和公共文化服务体系建

设、改善生态环境等方面取得了明显的成效。政府的公共服务意识明显增强，公共服务能力明显提高，公共服务供给模式有所创新，公共服务财政支出结构开始更多地向民生倾斜，基本公共服务在城乡之间、区域之间非均衡化状况得到缓解，基本公共服务均等化程度达到全国中等偏上水平。存在的问题是，河北基本公共服务供给不足、发展失衡的矛盾仍然比较突出。从供给情况看，尚未明确提出基本公共服务的标准和范围，公益性服务领域投入长期不足，不能满足社会需求。从城乡情况看，农村公共服务严重滞后。从区域情况看，不同地区公共服务差距比经济差距还要大。从不同人群情况看，城乡低收入家庭和社会困难群体的基本公共服务权益还不能得到充分保障。这些问题都与基本公共服务体制机制不健全、不完善直接相关，具体包括：公共财政保障机制不健全，供给制度城乡二元分割，基层公共服务资源条块分割且布局不合理，基层政府事权与财力不匹配，公共服务的供给方式还比较落后以及缺乏有效的评估监督机制等。

《2012~2013年河北省文化产业形势分析与预测》指出2012年我省文化产业发展形势与特征：第一，文化发展“U型反转”的态势明朗，迅猛增长开始显现。第二，发展差距“标兵渐行渐远，追兵越来越近”，文化产业增加值占GDP比重与全国平均水平差距加大。第三，动力结构中投资与消费“两轮驱动”，投资增长中民资、国有和外资“三分天下”。第四，产业格局是传统优势产业仍占主导，新兴文化产业已有起色。第五，增长方式正在从“外延扩张式”的兼并重组向“集约集成”式的内生增值转变。第六，空间模式是具有一定规模的产业空间集聚初步形成，但规模偏小，发育仍显稚嫩。当前我省文化产业发展面临的问题有：第一，文化消费下滑过快制约文化产业快速增长。第二，行业间内向融合与外向融合发展滞后。第三，大中型企业投资文化产业的意识不强、热情不高。第四，文化产业区域合作潜力释放的不足。第五，主管干

部队伍的文化产业素质能力还不适应产业发展要求。第六，文化产业扶持政策的着力点不准、不实，激励效用较低，部分政策落实较难。2013年进一步推动我省文化产业发展的对策措施与建议：第一，实施“五位一体”文化消费提升行动。第二，完善和改进政策扶持体系，形成“四个着力点”。第三，强化党政有关部门文化产业培训和人才培养，提高文化产业管理和推进能力。第四，稳定文化产业投资规模，切实抓好项目谋划、储备、建设和实施。第五，评选全省“十大转型文化产业‘先锋’企业”，鼓励大型企业向文化产业进军和转型。第六，加快推动传统文化产业与科技的融合，争取建立首都经济圈文化创意产业合作示范区。第七，借“十八大”东风，着力改善文化产业发展环境。

《2012年河北人才发展报告》指出：随着国家和河北省中长期人才发展规划的贯彻落实，重点人才工程的大力实施，我省人才工作全面加强和深入推进，人才发展步伐明显加快、发展质量明显提升。党的“十八大”确定的关于全面建成小康社会新的战略目标和所做的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体的新部署以及关于党的建设的新部署，为人才工作和人才队伍建设提出了新的更高更迫切的要求。在全面建设小康社会进入决定性阶段的情况下，人才对其的决定性地位作用更为突显。同时，我省转变发展方式、结构调整正处于攻坚克难阶段，突破人才制约，为建设“经济强省、和谐河北”提供人才保障的任务越来越重大且更紧迫。面对更高要求更紧迫任务，必须以更大的力度更快的步伐推进人才队伍建设，全面开创人才强省建设的新局面。报告以党的十八大精神为指导，创新性地提出了当前及今后时期人才工作和人才队伍建设的思路和对策建议。要求今后时期，要按照“五位一体”及党的建设的新部署，统筹推进各类人才队伍建设。第一，进一步加快推进我省科技人才、经营管理人才和技能人才队伍建设。第二，进一步加快推进我省文化人才队伍建设。

第三,进一步加快推进我省社会、民生领域人才队伍建设,大力加强社会管理人才、社会工作和社会服务人才队伍建设。第四,进一步加快推进生态文明建设人才队伍建设。第五,进一步加快推进党政人才队伍建设,从而为全面建成小康社会和经济强省、和谐河北提供坚实人才保障。

2013年是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,是我省建设“经济强省、和谐河北”的重要一年,也是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年。省委省政府强调,新的一年要深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕主题主线,以提高经济增长质量和效益为中心,稳中求进,开拓创新,扎实工作,进一步深化改革开放,进一步强化创新驱动,加强和改善宏观调控,积极扩大国内需求,加大经济结构战略性调整力度,着力保障和改善民生,增强经济发展的内生活力和动力,保持物价总水平基本稳定,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。河北省社科院将认真贯彻中央和河北省委的决策部署,以科学发展观统领办院,充分发挥“服务河北科学发展新智库”的作用,集中力量抓重点、抓突破,密切跟踪新形势、新情况,加大对重大经济社会发展问题的分析研究力度,为开创建设“经济强省、和谐河北”的新局面作出应有的贡献。

面对日趋复杂的国际国内形势,政府部门及社会各界对于经济形势走向及经济社会发展面临的新挑战、新问题更加关注,期望2012~2013年《河北发展蓝皮书》能够为党政机关决策部门和社会各界提供有价值的咨询参考,更好地为我省经济社会发展提供智力支持和理论支撑,并希望您对我们的研究提出宝贵意见和建议。

河北省社会科学院党组书记、院长 周文夫

2013年1月

序 言

杨思远

进入“十二五”以来，全省认真贯彻落实国家和省中长期人才发展规划纲要，紧紧围绕建设经济强省、和谐河北战略目标，大力实施重点人才工程，全面加强和深入推进各项人才工作，人才发展步伐明显加快、发展质量明显提升，正处于前所未有的最好历史时期。党的“十八大”确定的关于全面建成小康社会新的战略目标及所作的关于中国特色社会主义建设和党的建设新部署，以及省委八届三次全会对结合河北实际贯彻落实“十八大”精神，推进经济强省、和谐河北建设所作的新部署，为人才工作和人才队伍建设提出了新的更高更迫切要求。当前，我省转变发展方式、结构调整正处于攻坚克难阶段，突破人才制约，为实现经济社会又好又快发展提供人才支撑与保障的任务日益繁重而紧迫。面对更高要求和更紧迫任务，必须深入贯彻落实党的“十八大”精神，加快推进人才强省战略的实施，全面开创人才队伍建设新局面。

《2012年河北人才发展报告》包括总报告和19篇专题研究报告。全书包括四大专题篇，分别是区域发展篇、制度建设篇、青年人才篇和企业人才篇。各研究报告在内容上紧紧围绕经济强省、和谐河北建设，对人才特区建设、人才制度建设、

青年人才队伍建设和企业人才队伍建设等问题进行了深入研究。

总报告总结了2012年以来河北省人才发展所取得的新进展,分析了当前河北人才发展所面临的新形势、新任务,在此基础上,按照党的“十八大”和省委八届三次全会精神,研究提出了为实现经济强省、和谐河北提供坚实人才智力支撑的新举措。报告指出,党的建设和政治建设的新部署及实现中国特色社会主义新目标任务、经济建设新部署、文化建设新部署、社会建设新部署和生态文明建设新部署都对相关领域人才队伍建设提出了新要求。今后一个时期,人才工作要紧紧围绕经济强省、和谐河北建设战略目标,努力开创河北人才科学发展的新局面。一是要紧紧围绕服务型政党和服务型政府建设,以提高执政能力和公共服务能力为核心,进一步加快推进党政人才队伍建设,全面加强党政干部的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设,建设一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为,能够完成所担负历史重任的党政干部队伍,为全面建成小康社会及建设经济强省和谐河北提供可靠的干部保障。二是要紧紧围绕党的“十八大”和省委八届三次全会提出的关于加快转变发展方式、经济转型升级、产业结构调整优化等重大战略新部署,加快推进科技、经营管理和技能三类人才队伍建设,重点加强高层次科技创新人才队伍建设、高级经营管理人才队伍建设和高技能人才队伍建设,构筑、筑牢建设经济强省的强大人才之基。三是要按照党的“十八大”关于文化强国建设和省委八届三次全会关于文化强省建设的新部署、新要求,围绕实现由文化资源大省向文化强省跨越战略目标,加快推进我省各类文化人才队伍建设,全面强化文化繁荣发展的人才支撑。四是要紧紧围绕党的“十八大”和省委八届三次全会关于加强社会建设的新部署、新要求,加快推进我省社会建设领域各类人才队伍建设。按照社会建设形成新格局,各项社会事业蓬勃发展的目标要求,进一步推进社会

事业领域人才队伍建设，大力加强社会管理人才、社会工作和
社会服务人才队伍建设。五是要紧紧围绕党的“十八大”和省
委八届三次全会关于加快推进生态文明建设的新部署、新任
务，加快推进生态建设领域各类人才队伍建设。大力培养引进
推动生态建设，环境保护与治理，推动节能环保产业、循环经
济、绿色经济、低碳经济发展，推动资源利用方式根本转变，
推动能源生产和消费革命，节能降耗，推动新能源和可再生能
源发展，加快建设资源节约型、环境友好型社会，实现建设美
丽河北目标所急需的科技、经营管理、技能等人才。

《2012年河北人才发展报告》的撰写和出版得到了省社会
科学院的大力支持。各位作者、编辑以高度的使命感和责任
感，为本书的出版付出了艰辛的汗水。各有关单位和社会各界
人士对本书的出版也给予了大力支持。在此，向所有为本书出
版给予大力支持的单位和同志，致以最诚挚的谢意！希望本书
能够对贯彻落实党的“十八大”和省委八届三次全会精神，进
一步加快推进人才强省战略，加强我省各类人才队伍建设，实
现经济强省、和谐河北战略目标发挥积极作用，能够对各有关
方面提供有益参考和助益。由于时间和水平有限，书中难免存
在不妥之处，敬请广大读者提出宝贵意见。

3

作者系河北省社会科学院副院长

2013年1月

目 录

第一部分 总报告

2012年河北人才发展总报告

- 深入贯彻党的十八大精神开创人才队伍建设新局面
…………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (1)

第二部分 环渤海环首都地区人才 开发问题研究

河北沿海地区人才开发问题研究

- …………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (17)

河北沿海人才特区建设研究

- …………… 河北省人力资源和社会保障厅课题组 (53)

河北省渤海新区人才集聚问题研究

- …………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (74)

河北省环首都人才特区建设研究

- …………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (87)

河北省人才特区建设的省外经验借鉴

- …………… 河北省社科院与河北省编办联合课题组 (98)

第三部分 人才队伍建设专题研究

- 河北省青年拔尖人才培养使用机制构建研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (111)
- 河北省体育人才队伍建设研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (131)
- 河北省民营企业企业家素质提升研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (144)
- 河北省人才队伍建设的重要任务与举措研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (156)

第四部分 人力资源开发专题研究

- 河北省人力资源事业发展的重要问题研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (167)
- 河北省基层人力资源社会保障公共服务体系建设研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (199)
- 河北省民营科技企业人力资源开发问题研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (222)
- 河北省中小企业人力资源管理问题研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (230)
- 河北省就业问题及对策研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (239)
- 河北省劳务派遣工权益保障存在的问题与对策研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (249)
- 河北省和谐劳动关系建设问题研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (260)
- 河北省人事制度改革问题研究
..... 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (277)

第一部分 总报告

2012年河北人才发展总报告

——深入贯彻党的十八大精神
开创人才队伍建设新局面

河北省社会科学院人力资源研究所课题组

进入“十二五”以来，全省认真贯彻落实国家和省中长期人才发展规划纲要，紧紧围绕建设经济强省、和谐河北战略目标，大力实施重点人才工程，全面加强和深入推进各项人才工作，人才发展步伐明显加快、发展质量明显提升，正处于前所未有的最好历史时期。党的“十八大”确定的关于全面建成小康社会新的战略目标及所作的关于中国特色社会主义建设和党的建设新部署，以及省委八届三次全会对结合河北实际贯彻落实“十八大”精神，推进经济强省、和谐河北建设所作的新部署，为人才工作和人才队伍建设提出了新的更高更迫切要求。当前，我省转变发展方式、结构调整正处于攻坚克难阶段，突破人才制约，为实现经济社会又好又快发展提供人才支撑与保障的任务日益繁重而紧迫。面对更高要求和更紧迫任务，必须深入贯彻落实党的“十八大”精神，加快推进人才强省战略的实施，全面开创人才队伍建设新局面。

一、人才队伍建设的新进展

(一) 人才工作取得较大新成效

1. 重点人才工程深入实施。2011年以来,我省各级党委政府把人才工作放在更突出位置,各级各部门全面贯彻落实国家和省中长期人才规划纲要,各项人才工作尤其是重点人才工程取得显著新进展和新成效。八大重点人才工程(即京津冀区域人才合作推进工程、高层次创新型人才开发工程、重点引智工程、临港人才聚集区构建工程、“技能大师”培养工程、民营经济组织人才队伍建设提高工程、人才发展区域城乡统筹促进工程、人才工作信息化建设工程)扎实推进,成果丰硕。如在高层次创新型人才开发工程方面,实施了“巨人计划”,即围绕我省战略性新兴产业和重点支撑产业发展,以优势企业为主体,通过政府支持,有计划、有目的地培养和引进100名左右创新创业领军人才。目前,省委、省政府已授予40个团队“河北省‘巨人计划’创新创业团队”称号,授予40名同志“河北省‘巨人计划’创新创业团队领军人才”称号。“百人计划”也取得阶段性成果。按照该计划,从2010年起用5至10年时间,支持和引进100名左右能够突破关键技术、带动新兴产业、发展高新技术的海外高层次人才来我省工作和创业,目前已有2批20名海外高层次人才入选我省“百人计划”。又如在京津冀区域人才合作推进工程方面,三省市在2011年《京津冀区域人才合作框架协议书》基础上,逐步建立和完善了京津冀区域人才合作工作机制,建成了京津人才供求信息库,为我省引进和使用京津人才、借助外力培养本地人才打下了坚实的基础。

2. 人才特区建设稳步推进。2012年,我省正式启动四大人才特区建设,即环首都人才特区、唐山曹妃甸人才特区、沧