

2011年公务员考试精讲

申论

高守国 编著

清华大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

2011年公务员考试
申论学习教材

高守国　编著

清华大学出版社
北 京

内 容 简 介

本书根据公务员招考大纲，讲解了公务员考试必考科目之一——申论的答题方法、技巧和经验。全书分三大部分，第一部分详细讲解2010年中央及其直属机构公务员考试申论真题。第二部分是按照申论题目类型分成6个专题，分别讲解如何把握考试大纲、答好概括类试题、分析理解类试题、对策建议类试题、综合分析类试题、地方公务员考试类试题，讲解方式力求精细，答前有指导，答后有总结，并附有完整答案和演练试题，还设置了高分考生语录，从“过来人”角度指导考生复习和作答。第三部分是附录一套与真题相差无几的模拟试题。本书从“零基础”讲起，逐步深入，具有实用性、独特性、原创性的特点。本书既适用于第一次参加公务员考试的新考生，又适用于多次参加考试的老考生。

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签，无标签者不得销售。
版权所有，侵权必究。侵权举报电话：010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

2011年公务员考试精讲　申论/高守国编著．--北京：清华大学出版社，2010.6
ISBN 978-7-302-22704-5

Ⅰ.①2…　Ⅱ.①高…　Ⅲ.①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料　Ⅳ.①D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第086981号

责任编辑：周　菁
责任校对：王凤芝
责任印制：

出版发行：清华大学出版社　　**地　　址**：北京清华大学学研大厦A座
http：//www.tup.com.cn　　**邮　　编**：100084
社 总 机：010-62770175　　**邮　　购**：010-62786544
投稿与读者服务：010-62776969，c-service@tup.tsinghua.edu.cn
质量反馈：010-62772015，zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn
印 刷 者：
装 订 者：
经　　销：全国新华书店
开　　本：185×260　　**印张**：13.75　　**字　　数**：358千字
版　　次：2010年6月第1版　　**印　　次**：2010年6月第1次印刷
印　　数：
定　　价：00.00元

产品编号：

前　言

本书以国考为主，以地方考为辅，兼顾事业单位招考、领导干部选拔，专门为申论考生量身定做。

● 先从2010年国考申论真题讲起，对每一问都从答前指导、参考答案、答后总结三方面入手深入讲解；

● 然后分6讲，详细讲解如何正确认识和把握申论考试大纲、如何答好概括类试题、如何答好分析理解类试题、如何答好对策建议类试题、如何答好综合论述类试题、如何答好地方公务员考试的申论试题，对申论考试的内容做到“全覆盖”；

● 在每一讲里，首先就一套与2010年国考申论真题形式一样的试题（分A、B卷），从实战角度讲解怎么样作答申论，怎么样答能得高分，作答中应该注意哪些问题，易犯哪些错误，有哪些经验技巧等；其次讲解作答知识，这种讲解避免了空洞的理论，完全从作答的经验技巧出发，讲解实实在在对考生有用的东西；再次是习题演练和参考答案，对于本讲讲解的知识、方法、技巧进行练习；最后收录了多名考生语录，主要是精选一些在历年考试中取得高分的考生的切身感受和经验总结；

● 最后，为了让考生能够检验自己复习的效果，在书中附了一套模拟试题，是完全按照2010年国考申论的题型、题量、难度、标准设计的，与真题相差无几，完全可以达到模拟、检验的目的。

总体看，本书有四个特色：

第一，阅研此书等同于手把手教你写申论。可以说，这是专门为第一次参加公务员考试的考生量身定做的一本学习教材。这是因为，本书就题讲题，从最基础开始，从对申论的“零认识”讲起，深入浅出，对每一题每一问都是答前有指导，教你怎么去答这道题；答中有参考答案，告诉你什么样的答案才能得高分；答后有总结，帮你总结方法、技巧和经验。

第二，本书的编写较同类其他书籍有一定突破。其一，注重实战讲解，避免了空洞的理论；其二，作答要求形式多样，避免了“老三段论”早已过时的设题方式；其三，对如何答好申论讲解得更精、更细、更透彻、更实用，避免了讲解浅尝辄止的弊端；其四，增加了考生语录，从高分考生的切身感受角度奉献了诸多作答

真谛、方式方法、技巧规律、经验教训、注意事项等弥足珍贵的实际经验。

第三，本书答案质量高，值得信赖。本书主要针对考生特点、考生需求进行分析、总结，并针对给定资料和具体问题，从申论考试要求出发起草，经过多次修改完善形成的，是值得信赖、能够放心学习和借鉴的答案。

第四，为老考生总结失败教训提供了参考典范，为弥补知识和能力缺陷提供了珍贵教科书。考过但考分不理想的考生，可以通过对本书的研习，总结一下为什么没有考高分，在哪块丢的分，为什么丢分，应该在哪些方面加强等，必将对重新振奋精神、树立信心、查找不足、提高成绩起到积极的推动作用。

感谢清华大学出版社能将此书出版，呈现在考生的面前。我衷心希望大家能够从中学到知识、方法、技巧，在申论考试中取得好成绩，成就自己的梦想。

高守国

2010年6月20日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

第 1 讲　2010 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论真题讲解 …… 1
第一节　A 卷试题 …… 1
第二节　A 卷作答讲解 …… 6
第三节　B 卷试题 …… 10
第四节　B 卷作答讲解 …… 15
第 2 讲　如何正确认识和把握申论考试大纲 …… 19
第一节　申论例题 A 卷 …… 19
第二节　A 卷作答讲解 …… 25
第三节　申论例题 B 卷 …… 30
第四节　B 卷作答讲解 …… 34
第五节　知识精讲 …… 38
第六节　演练习题 …… 42
第七节　习题答案 …… 52
第八节　考生语录 …… 57
第 3 讲　如何答好概括类试题 …… 58
第一节　申论例题 A 卷 …… 58
第二节　A 卷作答讲解 …… 62
第三节　申论例题 B 卷 …… 66
第四节　B 卷作答讲解 …… 71
第五节　知识精讲 …… 74
第六节　演练习题 …… 77
第七节　习题答案 …… 82
第八节　考生语录 …… 84
第 4 讲　如何答好分析理解类试题 …… 85
第一节　申论例题 A 卷 …… 85
第二节　A 卷作答讲解 …… 90
第三节　申论例题 B 卷 …… 93
第四节　B 卷作答讲解 …… 97
第五节　知识精讲 …… 101
第六节　演练习题 …… 104
第七节　习题答案 …… 109
第八节　考生语录 …… 111

第5讲 如何答好对策建议类试题 …… 112
第一节 申论例题A卷 …… 112
第二节 A卷作答讲解 …… 117
第三节 申论例题B卷 …… 121
第四节 B卷作答讲解 …… 126
第五节 知识精讲 …… 130
第六节 演练习题 …… 134
第七节 习题答案 …… 139
第八节 考生语录 …… 140
第6讲 如何答好综合论述类试题 …… 142
第一节 申论例题A卷 …… 142
第二节 A卷作答讲解 …… 147
第三节 申论例题B卷 …… 151
第四节 B卷作答讲解 …… 156
第五节 知识精讲 …… 160
第六节 演练习题 …… 165
第七节 习题答案 …… 169
第八节 考生语录 …… 173
第7讲 如何答好地方公务员考试的申论试题 …… 174
第一节 申论例题 …… 174
第二节 作答讲解 …… 179
第三节 知识精讲 …… 181
第四节 演练习题 …… 183
第五节 习题答案 …… 192
第六节 考生语录 …… 196
附录 …… 198
2011年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论模拟试题(A卷) …… 198
2011年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论模拟试题(B卷) …… 203
2011年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论模拟试题(A卷)参考答案 …… 207
2011年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论模拟试题(B卷)参考答案 …… 209

第1讲 2010年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论真题讲解

第一节 A卷试题

2010年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论真题(A卷)

——报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答此卷

给定资料

1. 全球海洋面积大约3.6亿平方公里,占地球总面积的71%。一般认为海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类。根据国务院2003年5月9日颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》,我国有海洋生物两万多种,其中,海洋鱼类3 000多种。天然气资源量14万亿立方米,滨海砂矿资源储量31亿吨,海洋可再生能源理论蕴藏量6.3亿千瓦,海洋石油资源储量约为240亿吨。

联合国亚洲及远东经济委员会对包括钓鱼岛在内的我国东部海底资源进行勘察,得出的结论是,东海大陆架可能是世界上最丰富的油田之一。根据我国科学家估计,钓鱼岛周围海域石油储量为30亿~70亿吨,有关部门测算,整个南海发现的石油地质储量为230亿~300亿吨,约占我国总资源的1/3,有第二个"波斯湾"之称。南海海域是世界上尚待开发的大型油藏之一,其中有一半的储量分布在应划归中国管辖的海域。

国家海洋局某负责同志指出,要看到我国海洋资源这些数字相对于我国庞大的人口规模来说是非常有限的。他说,衡量一个国家的海洋资源优势经常用到三个指标:第一个指标是人均管辖海域面积。从这个指标来看,我国在世界的排名大概是120名左右;第二个指标是海陆面积比。我国这个比值是0.31∶1,世界排名大概100多一点;还有一个指标是海岸线的长度和国土面积比。这个比值我国在世界排名90多位。

渤海是我国唯一的半封闭型内海,总面积7.7万平方公里,海岸线3784公里,素有我国"鱼仓"、"盐仓"和"海洋公园"的美誉。渤海是中国北方社会经济发展的生命线,20世纪80年代以来,随着环渤海地区经济的快速发展和开发力度加大,渤海的污染日益加剧。

濒临渤海的二界沟是某市最大的渔港,过去城里的海鲜商贩和饭店伙计基本都到这儿来上海货。可眼下,尽管离休渔期还有一个月,但很多船都停靠在码头上没有出海。"去年上冻之前,船上坞,一直停到现在。"一位码头管理人员告诉记者,因为污染,渤海的鱼越来越少,许多渔民都不愿意出海了。有些大船一停就是半年,只有零星几条小船还出海打鱼。正说话间,一条出海的

渔船回来了。

记者:“出去多长时间了?弄到啥了?”

船老大:“哪有鱼啊,两天就那点虾爬子。”

记者:“是不是你这船不行,不能到远的地方去?”

船老大:“这船能跑十多海里呢,远处也没有什么货,油用得多,赔得更多嘛。”

船老大告诉记者,出去两天,走了五海里,打上来的东西就卖个几百块钱。可工钱、油钱,再加吃喝,一天就得一千块钱,倒赔。

船老大:“三四年前这个季节,我一网下去就能打上四五百斤虾爬子,真能致富哟!可好光景太短啦。眼前这些小的可怜的海货只配做饲料,卖不上价。”

根据某水产研究所的调查,1983年渤海鱼类有63种,2004年只有30种,带鱼、鳓鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹。

2007年,渤海实施监测的100个入海排污口中,有91个排污口超标排污,超标排污所占比例居渤海、黄海、东海、南海四大海域之首。调查显示,2003年到2007年,渤海全海域未达到清洁海域水质标准的面积年均2.25万平方公里,约占总面积的29%。主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。污染物主要来源于陆源污染、河流输入和海上养殖业。近年来,渤海海域赤潮发生频次和规模逐年上升。2000年到2007年,发生赤潮87次,累计赤潮面积2.05万平方公里,赤潮已经成为渤海海域的主要海洋灾害之一。权威部门指出,如果不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。那时,即使不向渤海排入一滴污水,单靠其与外界水体交换恢复清洁,至少也需要200年。实际上,从世界范围看,海洋及其资源的破坏,波及面积相当大,其原因不单是污染,还包括过度捕捞、填海造地、盲目攫取海底资源,等等。海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!

2008年11月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008—2020年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域的保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统;面源点源治防联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性,并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用。

2.2009年4月,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察沿海某省时提出“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造半岛蓝色经济区”。截至2008年,我国海洋经济生产总值接近3万亿元,占GDP总量的9.87%,并且提供了数以千万计的就业岗位。我国沿海已初步形成包括环渤海、长三角、珠三角在内的“三大五小”的经济区域整体布局,为进一步发展海洋经济奠定了坚实基础。据预测,到2010年,我国海洋生产总值占国内生产总值比重有可能达到11.11%,2020年将达到15.84%。

与传统海洋经济相比,承载蓝色经济发展的经济区,是以海洋、临港、涉海产业发达为特征,以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向,以区域优势产业为特色,以经济、社会、生态协调发展为前提,具有较强综合竞争力的经济功能区。根据《实施集中集约用海打造半岛蓝色经济区草案》,蓝色经济区将被打造为黄河流域出海大通道经济引擎、环渤海经济圈南部隆起带、贯通东北老工业基地与长三角经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区。但是,该省目前存在着实施“集中集约用海”的障碍,所谓“诸侯经济”发展态势明显。沿海各地申请用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需求,“诸侯经济”催生的“诸侯港口、诸侯船厂、诸侯电厂”遍地开花,重复建设及海

岸线资源浪费严重，打造半岛蓝色经济区则有望打破这一瓶颈。

该省知名专家 W 分析："如果从全国乃至全球发展的大格局上来审视，需要明确一个在国内外具有核心竞争力的重大策略；放在黄河流域来定位，则需要一个便捷的出海大通道和能带动整个流域发展的龙头。"他认为："把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港口、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地，将拉动整个黄河流域社会经济迅猛崛起……半岛蓝色经济区的战略定位并非仅仅成为黄河流域经济发展的龙头，要争取把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。"目前，环渤海地区的天津滨海新区、河北曹妃甸工业区等都已陆续进入国家战略。曹妃甸地处唐山市南部沿海，它依托唐山雄厚的产业基础和京津等大城市的区位、人才优势，发展潜力极大。根据国家批准的《曹妃甸循环经济示范区产业发展总体规划》，其工业区产业确定的功能定位是：能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性的能源储备基地和国家级循环经济示范区。W 呼吁："我省也必须积极争取国家重大政策支持，为今后的经济发展定位一个高起点。另一方面，环渤海地区的产业集聚能力已经相当高，为我省环渤海区域经济发展带来了不可多得的机遇。"

有识之士都赞同把原来分散发展的海洋经济区域整合起来，打造一个产业集聚地，最大程度地实现资源优势互补，在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群。据悉，该省拟打造蓝色经济区主体区"两城七区"，包括两个海上新城以及重化工业集聚区、机械制造业集聚区、海洋装备制造业集聚区、海洋化工业集聚区、海洋高科技产业集聚区、海洋能源产业集聚区、石油产业集聚区 7 个工业区。"两城七区"的功能定位有交集，但主导产业在其原有发展的基础上各有所异，海洋高科技产业在半岛蓝色经济区产业中的比重将得到大幅提高，以实现开发与保护并重的目的。

3. 日本濑户内海是半封闭的内海，曾是天然的鱼仓，日本列岛最富足的海港。20 世纪 40 年代末，日本为全力发展经济，将濑户内海沿岸选为重要的工业基地，此后，这里便逐渐成了工业部门的下水道，工厂把未经处理的工业废水随意排入内海。1955 年以后，濑户内海的污染日甚一日，原来十几年一次的赤潮，后来发展到一年几百次，鱼虾绝迹。在这个过程中，发生了震惊世界的水俣病。熊本县水俣湾的百姓吃了从濑户内海中捕捞的被高毒性的汞污染的海产品，导致痴呆麻痹、精神失常。只有 4 万居民的水俣湾镇，竟有 1 万人得了这种病，更可怕的是水俣病还具有遗传性。水俣病震惊了世界。上世纪 70 年代开始，日本下决心着手治理濑户内海，首先，颁布实施《水质污染防治法》、《海洋污染及海上灾害防治法》，还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》，决定对排入濑户内海及其邻近海域的工业废水负荷量减少一半，并规定 3 年之内，逐步将与工业废水有关的污染负荷量减少到规定程度。该《措施法》实施了 3 年，又延长了 2 年，事实证明它对恢复该海域的良好环境起到很大的作用，为不使前功尽弃，日本国会通过决议，将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性的法律，更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。为了切断污染源头，政府将污染严重的化工厂迁离濑户内海，并大大减少填海造地的面积，濑户内海的大部分区域都被划为国家公园，建立了 800 多个野生动物自然保护区。政府还协调建立了该海区沿岸 13 个府县和 5 个市的知事、市长参加的环境保护工作会议制度。在治理海洋污染的过程中，这种联席会议发挥着非常重大的作用。同时，有关部门大力加强内海环境调查与监视、监测的投资，各种自动化监测设备可以一年到头连续在海上观测，并多次开展大规模的海洋污染综合调查，对濑户内海的污染现状、如何治理了然于胸。通产省成立了防治濑户内海水质污染研究会，海洋生物环境研究所等科研机构，其他许多省厅和地方政府的研究所以及大学和民间团体也都从事着与治理海洋污染有关的环境科学研究工作。半官方的濑户内海环境保护协会也扮演了重要角色，民间环保组织更是大量诞生，规模之大居世界首位。社会各阶层都在宣

传保护濑户内海的重要性和必要性。经过30年社会各界的共同努力，濑户内海水质已基本恢复到良好状态，海洋渔获量明显增加。日本有关专家指出，现在回头看，以前日本在海洋利用的环保问题上，的确缺乏先期的规划和管理。现在，“综合性海域管理”已经成为世界学者都很重视和关注的课题，一些国际学者最担忧的情况是对海洋的无序开发，希望各国政府能以此为鉴，因为无序开发将给海洋环境带来难以估量的严重后果。

4.2009年10月，荷兰内阁批准一项“退耕还海”方案，位于荷兰南部西斯特尔德水道两岸的部分堤坝将被推倒，一片围海造田得来的3平方公里“开拓地”将再次被海水淹没，恢复为可供鸟类栖息的湿地。这项“退耕还海”计划是对西斯特尔德水道疏浚工程的“补偿”。西斯特尔德水道位于荷兰南部，是比利时重要港口安特卫普港的出海通道，由于湾长水浅，进出安特卫普港的大型油轮只能在海水涨潮时通过西斯特尔德水道，据称，因此每年给安特卫普港造成损失7 000万欧元。疏浚西斯特尔德水道对于荷兰、比利时两国无疑都具有重要的经济意义。但是，要疏浚水道，必然拓宽水岸，岸边的湿地面积就会受到侵占。在环保组织看来，西斯特尔德水道两岸的湿地，首先是候鸟们在北非与西伯利亚之间迁徙的落脚点、中转站，其次才是可供人类利用的水道。为了人类的利益侵占候鸟栖息的湿地，实属不义之举。环保组织锲而不舍的抗争，促使荷兰政府作出决定，让几十户农民迁出100多年前围海造田得来的家园，以供候鸟们栖息，以此换取环保组织对水道疏浚工程的支持。

经过700多年的与海奋斗，荷兰人不仅用堤坝为自己营造出一个安全的家园，围海造田的面积更是占到荷兰国土面积的1/5。这样一个在与环境不懈战斗中立足的国家，如今却要为候鸟让出部分家园，应当说，这样的抉择是值得称赞的。其实，类似围海造田这样的词汇，中国人并不陌生。自上世纪50年代以来，在“向湖泊要良田”的思想指导下，经过几十年的围湖造田运动，我国鄱阳湖和洞庭湖两大淡水湖的面积均大幅度减小。到上世纪末，两湖面积比上世纪40年代末分别减少了1 400平方公里和1 700平方公里，减少比例分别为26%和40%。1998年肆虐整个长江流域的洪水，以一种惩罚性的方式，向围湖造田发出了最后的控诉。按照国家部署，1999年，有关省市开始实行大规模的“退耕还湖”，至2001年，“退耕还湖”已使昔日中国第一大淡水湖鄱阳湖水面面积增加了1 000多平方公里，大大提高了蓄水抗洪能力。据称，鄱阳湖水面面积因此大致恢复到了1949年的水平。荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷，而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省；还应注意到，荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域，但留给人们的思考却是很宝贵的。

5.1962年，在“与海争地海让路，向山要粮山听遣”的鼓舞下，南方某市数万士兵、学生大搞围海造田，历时4年，西郊牛田洋筑堤拦海工程全面完成，10多平方公里的大海变成了一个大型军垦农场。1969年7月28日，一场12级台风突袭，数层楼高的海浪涌入海堤，市区平均进水一两米，一艘外轮甚至被从港口抛到了山上。牛田洋军垦场的海堤被削剩无几，抢险队员以肉身筑成人堤，欲阻挡滔天巨浪，结果，一眨眼队伍便被冲入海中。30多个小时后，他们耕作的地方成为一片汪洋，553名部队官兵和大学生殉难。一场台风，大海夺回了本就属于它的土地，夺回的速度比数万狂热军民围海造田的速度快了几千倍。“沧海桑田——桑田沧海”一个轮回只有7年！这真是奇迹，一个让人不堪回首的奇迹！

6.根据《联合国海洋法公约》规定和我国《专属经济区和大陆架》的主张，我国管辖的海域面积约300万平方公里（包括内海、领海、专属经济区等）。我国领海包括渤海、黄海、东海和南海的全部区域，总面积约38万平方公里。领海内分布着大大小小的几千个岛屿，最大的为台湾岛，面积3.578万平方公里；其次是海南岛，面积3.22万平方公里。保护和开发海岛，是树

需要全本请访问 www.ertongbook.com

立现代国土意识的重要组成部分。2009 年 6 月，十一届全国人大常委会第九次会议上，《海岛保护法（草案）》首次提案审议，10 月 27 日，再次提请人大常委会第十一次会议审议，预计该法案于年底出台。

阳光、沙滩、蔚蓝色的海水，珊瑚礁石垒成的渔村，停泊着几艘小渔船的渔港，这里是南海的西岛。2002 年以来，南海某市制定与实施了一系列海岛管理制度，涉及海洋海岛开发保护规划的编制、海岛开发项目的审批程序、属地对海岛的有效监控，等等。从某种意义上说，西岛能出现令人欣喜的状况，正是该市通过尝试一些新的制度和做法，协调了海岛开发和保护关系的结果。

海岛资源具有很大的旅游开发潜力，但又非常脆弱，一旦破坏，恢复非常困难。比如珊瑚礁，它是岛屿生态环境的主要组成部分，对环境有很高的要求，要在清洁且温度适宜的海水中才能生存，珊瑚遭受到污染、破坏，不但岛屿整体环境会恶化，海岛的存亡也会受到威胁。有关专家指出，《海岛保护法（草案）》体现了一个非常重要的思想，就是把海岛和海岛周边的环境看作一个整体来保护，这里面既包括陆地，也包括海岸带、珊瑚礁、红树林以及海域等，陆地周边的环境对于海岛同样具有重要的意义，共同组成一个不可分割的整体。同时，在海岛资源环境保护的范围和性质上也有了很大的扩充，从岛屿扩展到整个海洋环境及各种资源，从有居民的海岛扩展到无居民的海岛。草案规定，无居民海岛所有权属于国家，防止随意侵占和开发无居民海岛的行为，保护的目标更加充实和明确。可以这样说，《海岛保护法（草案）》提供了一种认识海岛价值的新思维，它所产生的社会意义是极为重大与深远的。

作答要求

一、认真阅读给定资料，简要回答下面两题。（20 分）

1.“给定资料 1”提到，权威部门指出，如果再不采取果断措施，渤海将在十几年后变成“死海”。这里的“死海”是什么意思。（10 分）

要求：准确、简明，不超过 100 字。

2. 请结合给定资料中的具体事例，谈谈你对“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园，但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已！”这句话的理解。（10 分）

要求：准确、简明，不超过 150 字。

二、依据给定资料，谈谈你从下面一段文字中得到哪些启示。（20 分）

荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷，而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省；还应注意到，荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及 3 平方公里的海域，但留给人们的思考却是很宝贵的。

要求：分析全面，条理清晰，不超过 300 字。

三、假设你是沿海某省省政府的工作人员，请结合给定材料，草拟一份《关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的报告》的内容要点。（20 分）

要求：1. 内容全面，有针对性；

2. 条理清楚，表达简明，不超过 400 字。

四、参考给定资料，围绕“海洋的保护与开发”，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：1. 思想深刻，观点明确；

2. 内容充实，结构完整，言语畅达；

3. 总字数 900～1 100 字。

第二节 A卷作答讲解

【第一题】【第1问】

● 答前指导

此题问的是“死海是什么意思”，主要考查考生的阅读理解能力，考生通过阅读给定资料是否能对“死海”这一词作出准确的理解和解释。作答此题要注意三点：(1)一定要把作答内容落到“死”上，正确全面地阐释“死”这一含义，不要面面俱到地答什么缘由、表现、怎么开发保护等，以免冲淡主要作答内容。(2)要尽量使用一些与“死”相呼应的词，比如丧失、没有、不能等。(3)要注意简短，作答不能太啰唆，把主要意思尽量地用最少的字数表达出来。对于字数要求少的题，一定要答精，把有限的字数都答在最核心内容上，不要为可有可无的内容浪费字数。

● 参考答案

“死海”的意思就是丧失海洋功能、不能发挥海洋应有作用的海。虽为海洋，但不能涵养环境，不能养育鱼虾等生物，不能承载海洋生态，丧失自我净化功能，无法在短期内恢复生态，不能给人类带来益处，只能带来赤潮等灾害。

● 答后总结

这份作答不到100字，但把“死海”的意思解释得很全面、很准确。第一句总说，指出死海的意思就是丧失了海洋功能、不能发挥海洋应有作用的海；然后连续用了四个“不能”，还有一个“丧失”、一个“无法”等与“死”相对应的词具体描述死海的“死”，简单几语就把“死海”的“死”以及严重性、危害形势跃然纸上。对解释词语类试题就应该这样作答，要尽量把所要解释的词语真真切切地呈现在评卷老师的面前。

【第一题】【第2问】

● 答前指导

此题是考查综合分析能力的，考生要答出对这句话的本质理解和深层次理解。这句话的关键词是两个“毁灭”，而作答重点应放在最后一个“毁灭”上。我们知道，这句话的主要意思就是两点：一是海洋污染的危害十分严重；二是人类要警觉。作答此题，就要从这两点出发去谈理解。作答时思考问题要深、要远，要更准确、更本质，这就是今年考试大纲中规定的“准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题”。所以此题不能答得表面化，不能泛泛化，既要看到表面的含义，又要看到深层的含义；既要看到现实的危害，又要看到长远的危害；既要看到对海洋持续发展利用的危害，又要看到对人类生存发展的危害，等等。

● 参考答案

这句话是说海洋污染危害严重性的。海洋污染不只是危害鱼虾等海洋生物，而且还会影响海洋生态系统，使海洋丧失功能，成为死海，带来灾害；更有甚者还会危及人类的生存环境，影响人类的可持续发展。这应引起人们的警觉：高度重视海洋污染，从我做起，加强整治，减少污染，大力保护海洋。人类保护了海洋就等于保护了自己。

● 答后总结

这份作答就是按照题中“这句话”的两点主要意思答的。第一句话(每一句话为一句话，下同)指出题中“这句话”是说海洋污染危害严重性的。然后，从三个层面解释海洋污染的危害，使

危害由表及里，由浅入深，层层深入。最后，谈到了人类要警觉，要重视海洋污染，加强整治，尤其是结尾一句“人类保护了海洋就等于保护了自己”从更实质的角度对“这句话”进行了更深的解读。“这句话”说海洋污染严重性的背后就是这层意思。总之，大家要记住作答此类试题不要表面化，不能简单阐释一下海洋污染情况、浅尝辄止地谈一下危害就作罢，这样答不足以构成对这句话深入、本质的理解。

【第二题】

● 答前指导

启示的词语释义是“有所启发，有所领悟”。对于此题，就是让我们答出从我国和荷兰围海造田、退耕还海的具体事例中，能得到什么启发、有什么领悟、今后应该如何去做等这些内容。因此，作答“启示”类试题，一定不能就事论事，由海谈海，由湖说湖，应该由此及彼，谈深刻的经验和教训，谈对今后工作有指导和借鉴意义的内容。比如此题的启示就应是由海由湖上升到整个自然，上升到对自然的开发利用和保护上，这才是符合题目要求的启示。

● 参考答案

这两个例子启示我们，对待自然要坚持四个务必：(1)务必尊重自然。在开发利用自然时，要对自然怀有崇敬之心，尊重自然，不能不顾自然规律而肆意妄为，应该在遵循自然规律的基础上进行合理开发利用。(2)务必科学开发。在对自然开发利用上不能一哄而上，盲目开发，要根据实际慎重开发、适度开发、科学开发，用科学发展观指导开发利用。(3)务必保护为先。对大自然的开发利用一定要注意保护，坚持保护与开发并重，保护为先，在开发的基础上加强保护，在保护的前提下开发利用。(4)务必加快补偿。对已经破坏的大自然要加快补偿，加大治理力度，尽快恢复自然生态。

● 答后总结

这份作答答得很全面、很深入，完全符合启示类试题的答法。一是这种启示上升了高度，没有就围海(湖)造田、退耕还海(湖)一事就事论事，而把这一具体事例上升到对自然的开发和利用上，这是透过现象看到了本质，是真正的深入领悟和启发。二是对这些启示进行了高度的概括提炼，用了“四个务必”，不但使层次更加清晰，而且回答得有特色，每一点都有小标题而且都是六个字，对仗工整。三是作答得全面、深入，层层递进，由尊重自然规律写到怎样开发，再到怎样保护，最后又对已经破坏的应该怎样补偿，由浅入深、由表及里，呈现出很强的逻辑性。

【第三题】

● 答前指导

作答此题首先要搞清让我们答什么，对于一份报告(公文)的内容要点一般有两个含义：一是报告内容的要点，是指这个报告应该包括哪些内容，比如基本情况、工作目标、重点举措等；二是语句内容要点，是指这个报告有哪些语句，比如积极争取、加强协调等提纲挈领式的具体语句内容。这道题要求我们答的是报告内容要点，而不是具体一句一句的语句内容要点。实际上，这个报告如果要写至少需用一万多字。这绝不会是让我们在 400 字内把语句内容的要点答上的，题目要求内容全面，如果作答语句内容的要点，400 字是绝对不能做到“内容全面”的。今年申论考试大纲增加了一句话，是“要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定资料理解分析的基础上，发现和界定问题，作出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施”。这也说明，让考生根据自己的实践经验或生活体验来分析这样一个报告应该写哪些内容。我们谁都没有看到这个报告，也不知道这个报告是怎么写的，也许根本就不存在这个报告，大家在一个起跑线上推测这个报告应该具有哪些内容要点。搞清这一点后，再看这个报告，应该写四部分。第一，先介绍一下基本

情况，包括我省海洋经济发展现状，半岛经济情况等，先让阅读这个报告的上级领导机关有一个总体印象。第二，要写把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的重大意义，对必要性、可行性进行深入分析，让上级机关认识到确实应该把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。第三，要写半岛蓝色经济区纳入国家战略的主要工作内容，也就是要做哪些工作，怎么去做好这些工作，包括工作目标、原则、任务、措施，等等。第四，要写将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略后的前景规划，包括近期规划和远期规划。把这些整理出来，就是这道题的答案。

● 参考答案

内容要点包括：(1)我省海洋经济发展的现状。主要介绍我省海洋经济的基本情况、半岛现状、半岛蓝色经济区发展状况等。(2)将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的重大意义。一是贯彻落实科学发展观，实施国家海洋开发战略、发展海洋经济的现实需要；二是推动黄河流域出海大通道经济区、环渤海经济圈南部隆起带、中日韩自由贸易先行区等建设的现实需要；三是实施集中集约用海、打破“诸侯经济”，防止重复建设的现实需要；四是加快发展黄河流域经济、促进全省经济乃至东部沿海进一步崛起的现实需要。(3)将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的可行性分析。主要写半岛地理位置、海洋资源、海岸地貌、产业基础、周边环境等适于纳入国家发展战略，以及近几年我省半岛蓝色经济区建设所做的主要工作。(4)下一步工作思路和打算。半岛蓝色经济区纳入国家发展战略后，我省要做的工作，包括指导思想、原则、目标、任务、措施等，以及近期和远期规划。

● 答后总结

这份作答正确理解了题意，从报告的内容的要点上去答，指出了这个报告应该具有的内容，作答完全符合题目要求，也考虑得比较全面。先是介绍总体情况，这是一篇报告一定要有的，也应是在第一部分出现的。题目没有告诉我们哪个省，也没有告诉我们这个省的情况，我们作答时只能把一些要写的内容列上。然后写重大意义，这一部分应该展开写，把一些报告语句的要点答出来，因为整个“给定资料2”都谈为什么要纳入，纳入有什么好处的，所以考生能够从中归纳总结出把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的意义，这是应该作答的内容。接着又写可行性分析，这是必须有的内容，请求纳入国家战略一定要深刻阐明纳入的可行性，但对于可行性分析考生掌握的材料太少，时间少，是不能分析出来的，所以只要把应作答的内容列上即可。最后是下一步工作思路和打算，这一点也是必须有的内容，但具体干什么资料没有给出，资料中没有给出的，我们就等同于不知道，只要把要写的内容列入即可。

作答申论试题千万不要照抄材料原文，给定资料可以用但要用得巧妙。大家用最朴素的思维想想：作为能力测试，它会出一道20分的题考大家查找和摘抄资料原文的能力吗？它会容易到不加思考抄写几句就能得分的程度吗？这是绝对不可能的，这么摘抄作答几乎得不到分。大家一定不要相信一些培训机构、网站、辅导书上那些所谓专家们所鼓吹的试题的答案都在资料上，要到资料上去抄等诸如此类的论调，这些都是误导。大家记住，真正的答案内容是在资料外的，是需要大家根据对资料进行分析、归纳、提炼、思考、判断后得来的，是需要你动脑、动智慧的，而不是轻而易举去材料中摘抄就能得到的。这一点，不是谁说的，而是这种考试性质本身决定的。

【第四题】

● 答前指导

大家要知道，围绕“海洋的开发与保护”自选角度，不是必须写海洋保护与开发的关系，不能理解得太狭隘了。此题的立意范围可以是写海洋的保护与开发的关系，也可以写海洋的保护，还

可以写海洋的开发。写文章时要注意四点:(1)要拟有实质内容的实标题,实标题的意思就是看到标题就知道文章的中心论点是什么,主张什么、反对什么。(2)要确定一个中心论点,最好标题就是中心论点,所写的内容要围绕中心论点去写。(3)要参考给定资料,不能脱离材料而夸夸其谈,一定要运用好给定资料。选择材料一定要围绕中心,选择那些最有说服力的例子,对于那些偏离中心的素材是不能使用的。(4)要尽可能避免论述关系类文章。关系类的文章不好写。申论考场时间紧、题量大、字数有限,是不容易把关系类文章写好的,只要大家不是对要论述的关系十分熟悉,只要是大家文字功底不是很高,就不要在考场写关系类文章。

● **参考答案**

海洋开发:要走科学发展之路

我国是海洋大国,拥有漫长的海岸线和辽阔的海域,海洋资源十分丰富。据资料显示,我国有海洋生物两万多种,天然气资源储量 14 万亿立方米,滨海砂矿资源储量 31 亿吨,海洋可再生能源理论储量 6.3 亿千瓦,海洋石油资源储量约为 240 亿吨。

如此丰富的海洋资源,需要我们充分开发利用。那么对于海洋开发,我们应该走什么路呢?走按需求开发之路,有什么需求就开发什么,有多大需求就开发多大吗?前些年,为发展经济追求 GDP 增长,过度向海洋攫取,造成了海洋污染,渤海几乎变成了“死海”。1962 年,南方某市搞围海造田,历时四年建成了一个 10 多平方公里的军垦农场,最终一场台风巨浪,把这个围起来的农场夷为平地,还造成了 553 名部队官兵和大学生殉难。国外的例子也比比皆是,日本濑户把内海当做工业部门的下水道,使内海海洋污染严重,导致灾害不断,疾病频发,后经多年治理才得以恢复。荷兰“围海造田”几百年了,现在为了保护海洋生态不得不“退耕还海”。这国内国外、正反两方面经验教训告诫我们:海洋开发走按需求发展之路是行不通的。

海洋开发只能走科学发展之路,也就是用科学发展观指导海洋的开发利用。科学发展观的第一要务是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。换言之,海洋开发要走一条这样的路:以促进海洋发展为要务,坚持以人为本,进行全面、协调、可持续开发,同时要统筹兼顾好各方面条件和因素。

第一,海洋要全面开发。不但要开发海面资源还要开发海底资源,不但要开发海洋资源还要开发沿海城市、海岛资源,不但要开发海洋产业还要大力发展临港、涉海产业。只有全面开发,才能使海洋经济快速发展、健康发展。

第二,海洋要协调开发。海洋开发要协调推进,不能避重就轻,顾此失彼,各种海洋产业都要协调发展,特别是沿海省市要加强协调,整合资源,优势互补,形成联动、协调推进机制,避免“诸侯经济”和重复建设。

第三,海洋要可持续开发。海洋开发要适度、适可,注重环保,注重海洋资源的可持续发展,正确处理好海洋开发与保护的关系,要使海洋不但能为现在利用而且能为今后所用,成为永续利用的资源宝库。

第四,海洋要统筹开发。海洋开发不能盲目,要权衡、兼顾各方面因素,既要考虑经济社会发展的需要,又要考虑海洋的承受能力;既要兼顾海洋地理地质条件,又要兼顾开发的科学技术条件;既要兼顾发展沿海地区经济,又要兼顾海洋资源的综合开发,等等。只有坚持了统筹兼顾这一根本方法,才能使海洋开发科学、适度、有效。

科学发展之路,是海洋开发的一条正确之路。只有坚持科学发展观,才能推动海洋事业又好又快发展,海洋的未来才会更加美好。

● **答后总结**

这篇文章标题拟得很好，一是运用科学发展观，体现了时代特色和政治高度；二是围绕海洋开发而写，完全符合题目要求；三是标题是实标题，标题内容就是中心论点；四是标题中引入冒号，增加了标题的亮色，显得新颖、别致。大家要记住，标题是文章的眼睛，不能随随便便拟个标题，一定要多动脑筋，把标题拟得亮丽、丰满，有色彩。

这篇文章线索选得好，以“路”为线索，重点论述了不能走什么路、应该走什么路、这条路是什么路、怎么样走这条路、走这条路会怎样，内容充实，结构完整，逻辑严谨，围绕标题（中心论点）层层深入。

这篇文章对给定资料运用得很好，结合得很成功。写申论文章一定要结合给定资料，我们的思考、观点、主张不是凭空而来的，而是在阅读、理解和分析给定资料基础上得来的。所以，我们作答内容一定要与给定资料有天然的联系，绝不能不着材料边际，不顾材料内容，而大写特写。但是，又不能照抄照搬材料，不能大篇幅地摘抄给定资料原话，要巧妙地运用，巧妙地结合。

文章一开头指出我国是海洋大国，资源丰富，并且用给定资料中的有关数字进行了说明，为下文展开论述做了铺垫。正是因为资源丰富才要开发利用，正是因为要开发利用，才要探讨怎么样开发利用（走什么样的路）。

第二自然段先是承上启下，引出“我们应该走什么路呢？”然后从反面论述，证明走其他的路不行，进而引出中心论点“走科学发展之路”。这一段写得很精彩，都是用给定资料的例子，很好地结合了实际，结合了给定资料。

第三自然段提出了自己的观点和主张，指出了走科学发展之路以及科学发展观的内涵，并且详细阐明了海洋开发的科学发展之路是什么样的一条路。写得很有思想深度和政治高度。

接下来，连续四个自然段对怎样进行海洋开发，也就是走科学发展之路进行了论述。这四个方面分别是科学发展观的三个基本要求和一个根本方法，每一条都紧扣在科学发展观上。最后一段结尾，短小精悍，再一次强调了中心论点，并且用一个条件复句展望了走科学发展之路所达到的效果和前景，以一种展望的形式收笔，使文章浑然一体。

第三节 B卷试题

2010年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论真题（B卷）

——报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答此卷

给定资料

1. 海洋是人类家园的重要组成部分，为人类社会的发展提供了丰富而宝贵的资源。海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类。我国海域内，有海洋生物两万多种，其中，海洋鱼类3 000多种。天然气资源量14万亿立方米，滨海砂矿资源储量31亿吨，海洋可再生能源理论蕴藏量6.3亿千瓦，海洋石油资源储量约240亿吨。

随着工业化、城市化的快速发展和人口数量的增长，全球海洋污染愈益严重。海洋污染的治理难度非常大，特别是像渤海这样的内海，海水封闭性强，自身交换能力差，一旦污染，它的自我更新周期至少需要15年。渤海素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉，但近30年来污染加剧，情况堪忧。调查显示，1983年渤海鱼类有63种，2004年只有30种，带鱼、鳓鱼、真鲷、银鲳

需要全本请访问 www.ertongbook.com