2011
国家西部开发报告

National Western Regional Development Report 2011

国家发展和改革委员会 编

张 平 主编

ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

2011 国家西部开发报告

主　编　张　平
副主编　杜　鹰　金德水

ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2011 国家西部开发报告/张平主编 . —杭州 : 浙江大学出版社 , 2011 .8
ISBN 978-7-308-08833-6

Ⅰ . ①2… Ⅱ . ①张… Ⅲ . ①区域开发—研究报告—西北地区—2011②区域开发—研究报告—西南地区—2011 Ⅳ . ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 127892 号

2011 国家西部开发报告

主　编　张　平

副主编　杜　鹰　金德水

责任编辑　李苗苗
封面设计　俞亚彤
出版发行　浙江大学出版社
(杭州市天目山路 148 号　邮政编码 310007)
(网址 : http://www .zjupress .com)
排　　版　杭州中大图文制作有限公司
印　　刷　杭州丰源印刷有限公司
开　　本　787mm×1092mm　1/16
印　　张　29
字　　数　682 千
版 印 次　2011 年 8 月第 1 版　2011 年 8 月第 1 次印刷
书　　号　ISBN 978-7-308-08833-6
定　　价　98 .00 元

版权所有　翻印必究　印装差错　负责调换
浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

2011 国家西部开发报告
编写人员名单

编　委（按姓氏笔画排序）

王　磊	王立忠	王爱思	尹　璐	石建平	石楚敬
平志强	丛　明	乐长虹	冯亚平	吕大良	刘　岩
刘　敏	刘　锋	刘兆麟	刘宏武	刘诚明	刘殿奎
江　冰	阮宝君	孙国庆	孙晓文	孙凌平	孙殿义
李　刚	李关宾	李利他	李　承	杨　樱	杨振江
杨崇义	吴应伟	吴显亭	何肖锋	余云州	张　辉
张吉林	张国庆	张春生	张振红	张海东	陈　锋
明晓东	罗　亭	罗卫东	金京华	周　禹	周谷平
周荣卫	郑立均	宗胜利	孟　冬	赵争平	郝燕湘
胡永庆	袁旭东	顾　强	徐　强	徐建昌	高　鸿
郭秉晨	郭毅峰	黄　庆	黄　毅	曹永恒	常建华
崔宗胜	崔洪涛	康立宪	彭介林	董祚继	蒋晓华
蓝公海	樊海宏				

主要撰稿人员（按姓氏笔画排序）

王一鹏	王广瑞	王延晖	王坤之	王英茹	牛少锋
公茂林	尹冰宁	尹　晶	邓　强	申　炼	田英君
田春华	冯常海	刘一兵	刘开品	刘占山	刘亚东
刘　莹	刘　银	刘朝晖	守同发	许京花	许　瑾
李　飞	李战胜	李振乙	李　莉	李　峰	李　涛
李海波	李　影	杨兵伟	吴子攀	吴欣荣	吴洪凯
何伟红	汪路航	宋长泉	张中和	张长城	张世伟
张建明	张洪建	张　娟	张静亚	陈　琦	陈　健
邵晓文	武晓峰	范火娣	范　敏	罗永宏	罗　涛
周天明	周宝根	周建军	周新科	郑国平	郑　辉
胡　军	胡益民	南　昌	柳国祥	敖　晶	敖其尔
夏志勇	晁桂明	徐　佳	郭树高	郭晓林	郭淑英
郭　强	唐晓冬	陶　莹	黄九聆	黄荣胜	黄祥云
梁沈平	寇　昊	董振江	韩江洲	韩　非	韩　晖
谢光轩	谢海霞	靳晓燕	潘　刚	魏　戈	魏立忠

编审小组成员

秦玉才	欧晓理	李应明	费志荣	赵　艾	张亚丹
童章舜	于合军	段亚平	胡长顺	韩振海	肖渭明
唐明龙	潘兴良	郭旭杰	张志青	于　红	张嘉强
孙雪珍	姚先国	董雪兵	方攸同	陈　健	敖　晶
敖其尔	何晓凯	孟东军	张佑林	李　芬	杜立民
陈国亮	楼东玮	马伟红	李　莉	张天天	洪蔚脍

承编单位

浙江大学中国西部发展研究院

需要全本请访问 www.ertongbook.com

CONTENTS 目 录

第一篇　综合篇（西部大开发十年回顾） 1

第一章　综合经济实力 3
第二章　基础设施 10
第三章　生态环境 19
第四章　新农村建设 24
第五章　特色优势产业 27
第六章　社会事业 30
第七章　民族地区发展 34
第八章　人才开发 37
第九章　改革开放 40
第十章　政策措施 44

第二篇　部门篇 49

第一章　2010 年西部大开发进展情况和 2011 年工作安排 51
第二章　中组部 60
第三章　中宣部 63
第四章　教育部 68
第五章　科技部 73
第六章　工业和信息化部 77
第七章　国家民委 81
第八章　公安部 84
第九章　财政部 88
第十章　人力资源社会保障部 93
第十一章　国土资源部 98
第十二章　环境保护部 102
第十三章　住房城乡建设部 106
第十四章　交通运输部 109
第十五章　铁道部 112
第十六章　水利部 115
第十七章　农业部 120
第十八章　商务部 124

第十九章　文化部 130
第二十章　卫生部 134
第二十一章　人口计生委 138
第二十二章　人民银行 141
第二十三章　海关总署 144
第二十四章　广电总局 147
第二十五章　林业局 149
第二十六章　知识产权局 152
第二十七章　中科院 155
第二十八章　工程院 158
第二十九章　银监会 161
第三十章　证监会 166
第三十一章　保监会 168
第三十二章　能源局 170
第三十三章　外专局 173
第三十四章　民航局 176
第三十五章　扶贫办 179
第三十六章　开发银行 182
第三十七章　军队参加和支援西部大开发领导小组办公室 186

第三篇　企事业篇 189

第一章　中国航天科技集团公司 191
第二章　中国石油天然气集团公司 193
第三章　中国石油化工集团公司 197
第四章　国家电网公司 200
第五章　中国联合通信有限公司 204
第六章　浙江大学中国西部发展研究院 208

第四篇　地方篇 213

第一章　重庆市 215
第二章　四川省 222
第三章　贵州省 228
第四章　云南省 236
第五章　西藏自治区 242
第六章　陕西省 248
第七章　甘肃省 253

第八章　青海省 258
第九章　宁夏回族自治区 264
第十章　新疆维吾尔自治区 272
第十一章　内蒙古自治区 277
第十二章　广西壮族自治区 283
第十三章　新疆生产建设兵团 286
第十四章　北京市 292
第十五章　天津市 297
第十六章　河北省 301
第十七章　山西省 305
第十八章　黑龙江省 307
第十九章　上海市 309
第二十章　江苏省 313
第二十一章　安徽省 319
第二十二章　福建省 321
第二十三章　山东省 327
第二十四章　河南省 330
第二十五章　湖北省 333
第二十六章　广东省 337
第五篇　“十二五”规划篇 345
第一章　重庆市 347
第二章　四川省 350
第三章　贵州省 353
第四章　云南省 355
第五章　西藏自治区 358
第六章　陕西省 361
第七章　甘肃省 364
第八章　青海省 367
第九章　宁夏回族自治区 369
第十章　新疆维吾尔自治区 372
第十一章　内蒙古自治区 374
第十二章　广西壮族自治区 376
第十三章　新疆生产建设兵团 379
第十四章　湖南省湘西土家族苗族自治州 380
第十五章　湖北省恩施土家族苗族自治州 382

第十六章　吉林延边朝鲜族自治州 —— 384
第六篇　研究成果篇 —— 387
第一章　西部大开发“十二五”规划及到 2020 年中长期发展思路研究摘要(中科院) —— 389
第二章　西部大开发“十二五”规划及到 2020 年中长期发展思路研究摘要(社科院) —— 393
第三章　西部地区全面建设小康社会进程及展望摘要 —— 396
第四章　西部地区承接东部地区产业转移的若干问题研究摘要 —— 399
第五章　“十二五”西部大开发重点经济区研究摘要 —— 402
第六章　“十二五”西部大开发重点经济区创新型区域建设研究摘要 —— 408
第七章　西部地区中长期生态环境保护和建设研究报告摘要 —— 412
第八章　西部地区基本公共服务均等化实现途径研究摘要 —— 416
第九章　加快西部地区重点边境口岸城镇发展对策研究摘要 —— 419
第七篇　附　录 —— 421
附录一　中共中央国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见 —— 423
附录二　2010 年西部大开发及国家发展改革委有关工作大事记 —— 436
附录三　“十一五”时期西部开发新开工重点工程汇总表 —— 443
附录四　国家西部大开发突出贡献集体和个人表彰决定与名单 —— 444
附录五　2010 年东、中、西、东北地区主要经济指标 —— 454

第一篇/综合篇

（西部大开发十年回顾）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　综合经济实力

实施西部大开发战略10年来，西部地区经济保持平稳较快发展，综合经济实力显著增强，经济效益明显提高，主要经济指标增速高于全国同期平均水平，与东部地区经济发展差距扩大的趋势得到初步缓解。经济增长速度快、持续时间长、稳定性好，经济总量和人均水平均实现了大跨越，为长远发展打下了坚实基础。

一、地区生产总值

地区生产总值增速逐步加快。2000—2009年，西部地区生产总值由16655亿元增加到66868亿元，年均增长11.9%。自2007年起，西部地区经济增长速度已连续3年高于东部地区。其中，内蒙古自治区自2002年起连续8年增速居全国第一，2000—2009年，年均增速高达16.7%。

地区生产总值占全国比重先降后升（见图1-1）。尽管西部地区经济总量增加迅速，但由于中国经济整体增长较快，2000—2003年间，西部地区生产总值占全国各地加总的比重不仅没有上升，反而有所下降，由17.1%下降到17.0%。2004年因受国内经济增长对资源需求大幅增加导致的价格上涨因素影响，西部资源密集区的经济发展出现加速增长，使西部地区生产总值占全国的比重有所提高；但随着价格高位回落，西部地区生产总值占全国的比重2005年降至16.9%。

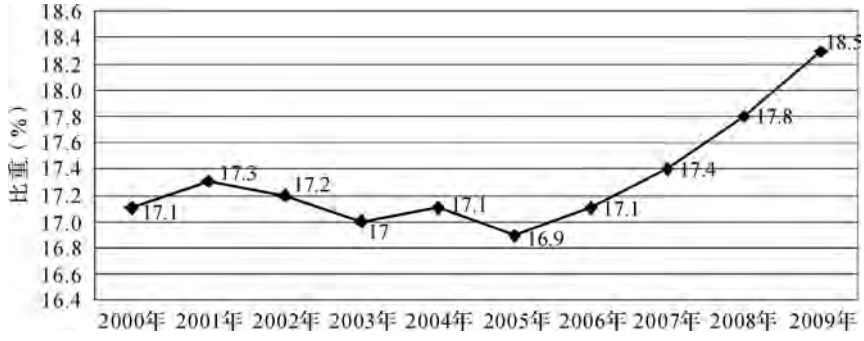


图1-1　西部地区生产总值占全国比重

2005—2009年间，西部地区生产总值恢复平稳增长态势并且开始快于全国平均增速，其占全国的比重也稳步提高，由16.9%的提高到18.5%，与东部地区的差距有所缩小。2000—2009年，西部地区人均地区生产总值由4624元提高到18255元，增加了2.95倍。人均地区生产总值由相当于全国平均水平的59.5%提高到66.1%，提高了6.6个百分点（见图1-2）。

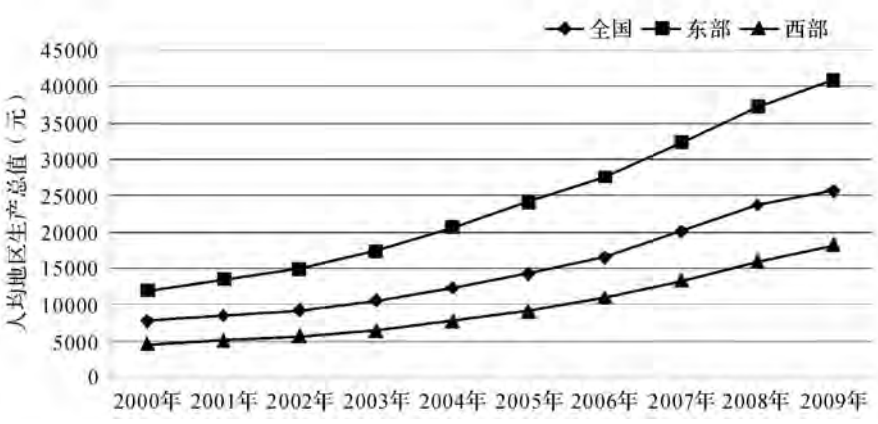


图 1-2　人均地区生产总值

二、固定资产投资

西部地区全社会固定资产投资快速增长。2009 年，西部地区全社会固定资产投资完成 49662 亿元，是 2000 年的 6111 亿元的 8.13 倍，投资规模之大、增速之快为史上所少有（见图 1-3）。

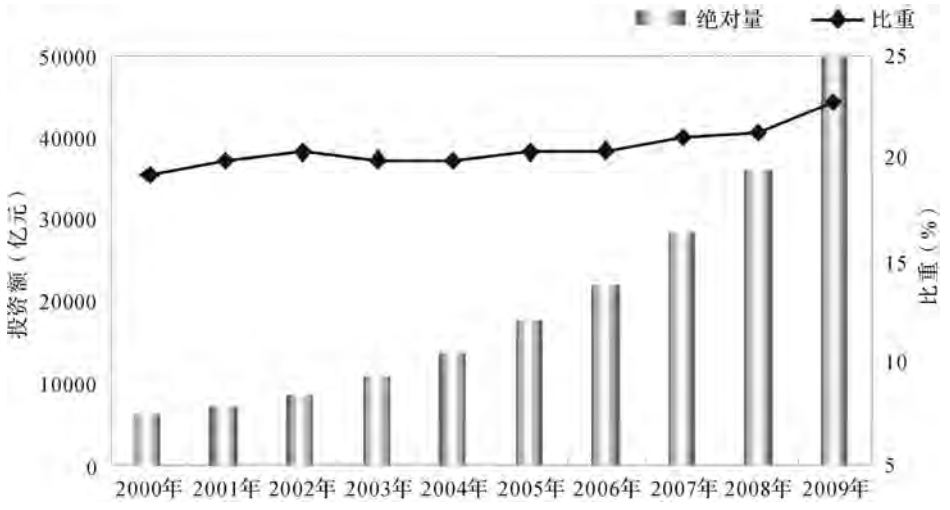


图 1-3　西部地区全社会固定资产投资

全社会固定资产投资占全国各地区加总比重大幅提高。2000 年，西部地区固定资产投资额在全国的比重为 19.2%，至 2009 年，上升为 22.7%。西部地区全社会固定资产投资增速除了 2003 年低于东部地区外，其余年度增速均高于东部地区，其中增速最快的 2007 年，高于东部地区近 10 个百分点。

国家预算内资金有效带动社会投资。2009 年，西部地区全社会固定资产投资资金来源中，国家预算内资金达到 4977.6 亿元，占全国各地区加总比重 41.2%。2000—2009 年，用于西部地区的国家预算内资金总量逐年增加，占全国各地区加总比重基本保持在 36% 以上水平（年度间有波动）。国家预算内资金对支持西部地区基本建设发挥了重要作用，有效带动了社会投入，大幅度改善了西部地区交通、水利等基础设施条件和城乡面貌。

三、工业增加值

国有及规模以上非国有工业企业增加值快速增长。2009年，国有及规模以上非国有工业企业增加值较2000年增加两番以上，占全国比重进一步提高。

工业企业利润迅速提高。2009年，西部地区规模以上工业企业实现利润5044.7亿元，比2000年的394亿元增加11.8倍。企业利润大幅度增加，大大提高了企业的竞争力，拓展了企业的发展空间，为经济发展奠定了较好的微观基础。

工业化发展步伐大幅加快。2008年，西部地区工业增加值占地区生产总值的比重为41.1%，与2000年相比，提高了9.8个百分点。同期第二产业的就业比重上升了5.4个百分点。

四、社会消费品零售总额

国内消费需求明显扩张。2009年，西部地区社会消费品零售总额达到23039亿元，比2000年的5997亿元增加2.84倍，年平均增长16.1%（见图1-4、图1-5）。

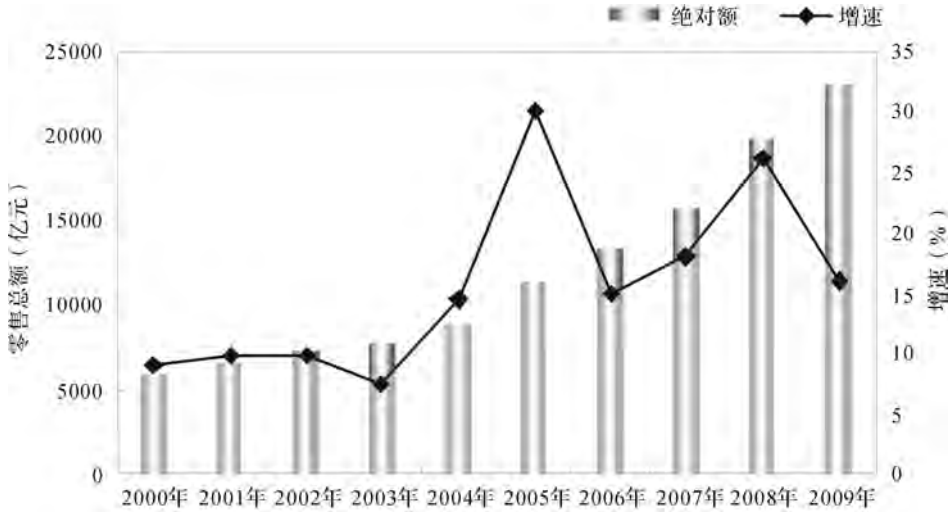


图1-4　西部地区社会消费品零售总额

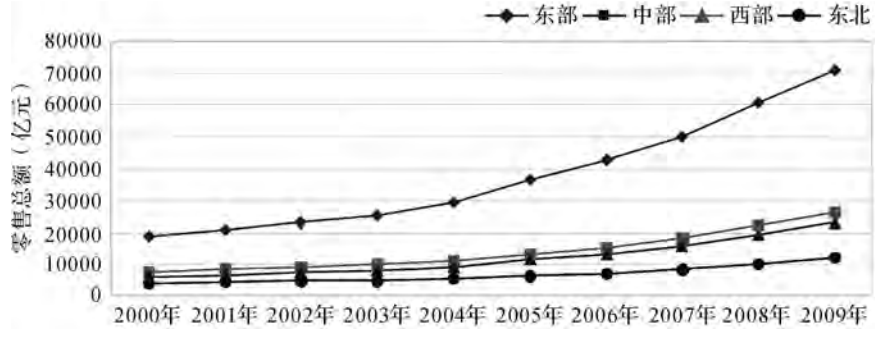


图1-5　中部、西部、东部和东北地区四大板块社会消费品零售总额

五、进出口总额

对外贸易稳步发展。2009 年,西部地区进出口总额达到 915 亿美元,比 2000 年的 172 亿美元增加了 4.3 倍,年均增长了 20.4% ;其中出口总额 519 亿美元,比 2000 年的 99 亿美元增加了 4.2 倍,年均增长 20.2% ;进口总额 396 亿美元,比 2000 年的 72 亿美元增长 4.5 倍,年均增长 20.9% ;贸易顺差持续大幅增加,由 2000 年的 27 亿美元增加到 2009 年的 123 亿美元(见图 1-6)。

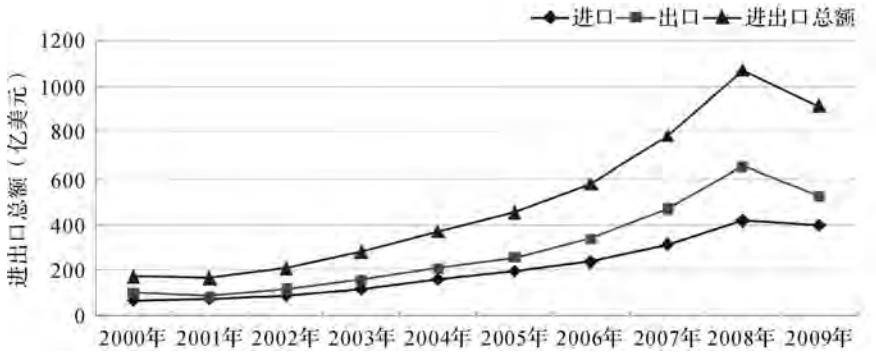


图 1-6　西部地区进出口总额

六、地方财政收入和支出

地方预算内财政收入不断提高。西部地区地方财政收入从 2000 年的 1127 亿元增加到 2009 年的 6055 亿元,年均增长 20.5% ,翻了两番多(见图 1-7、图 1-8)。财政收入占地区生产总值比重上升,2009 年,财政收入占地区生产总值为 9.1% ,比 2000 年的 6.8% 上升了 2.3 个百分点。财政收入的快速增长,提高了地方政府调控经济的能力,加强了经济和社会发展中的薄弱环节,有效地保障了经济社会的稳定协调发展。

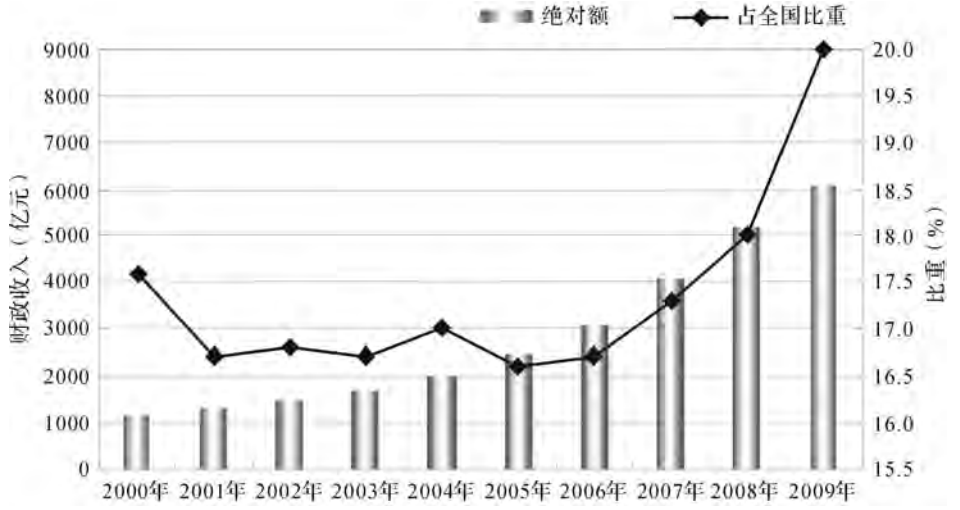


图 1-7　西部地区财政收入

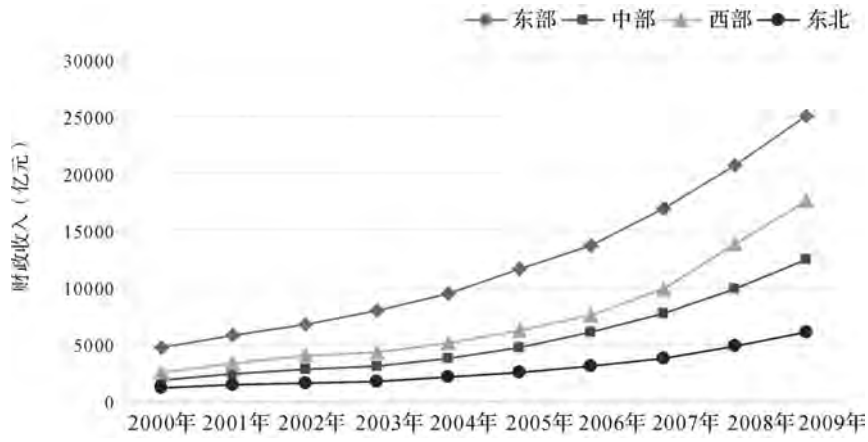


图 1-8　四大板块地方财政收入

地方财政支出大幅增长。西部地区地方财政本级支出由 2000 年的 2601 亿元增加到 2009 年的 17580.1 亿元，年均增长 23.6%，占全国比重由 24.9% 提高到 28.8%（见图 1-9、图 1-10）。

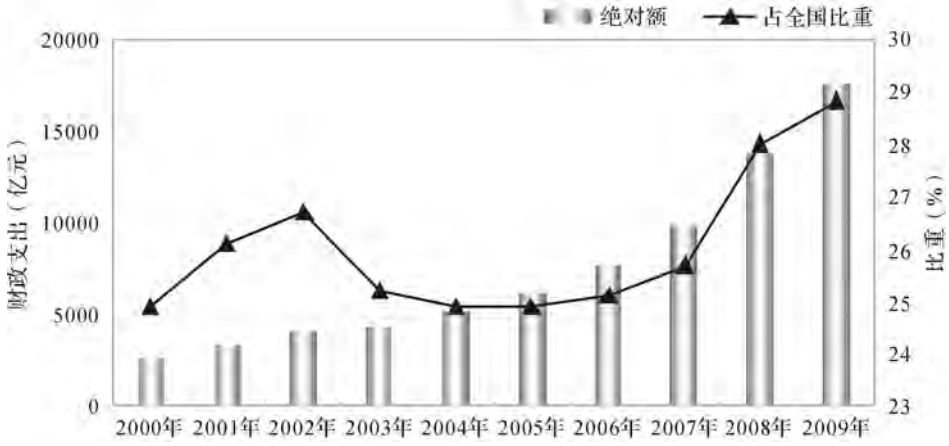


图 1-9　西部地区地方财政支出

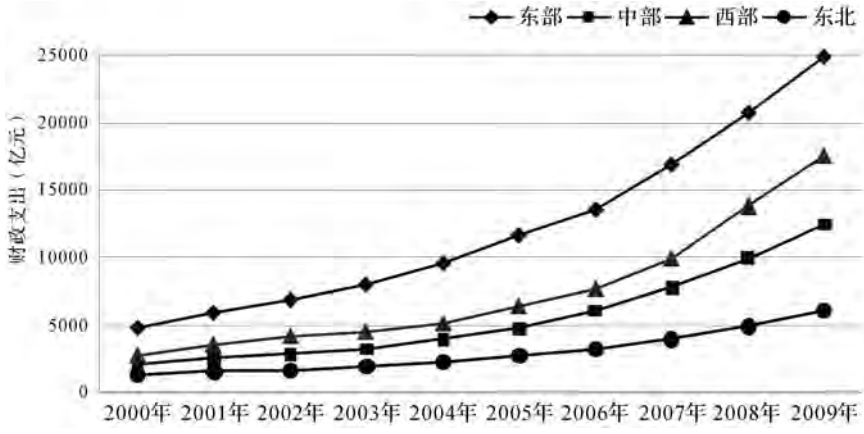


图 1-10　四大板块财政支出

这说明,中央财政对西部地区地方财政的支持力度不断提高,有效地弥补了地方财政收支缺口,促进了区域公共财政能力均衡发展。

七、城乡居民收入

城镇居民可支配收入连年保持快速增长。2009 年,西部地区城镇居民人均可支配收入由 2000 年的 5648 元提高到 14213 元(见图 1-11)。

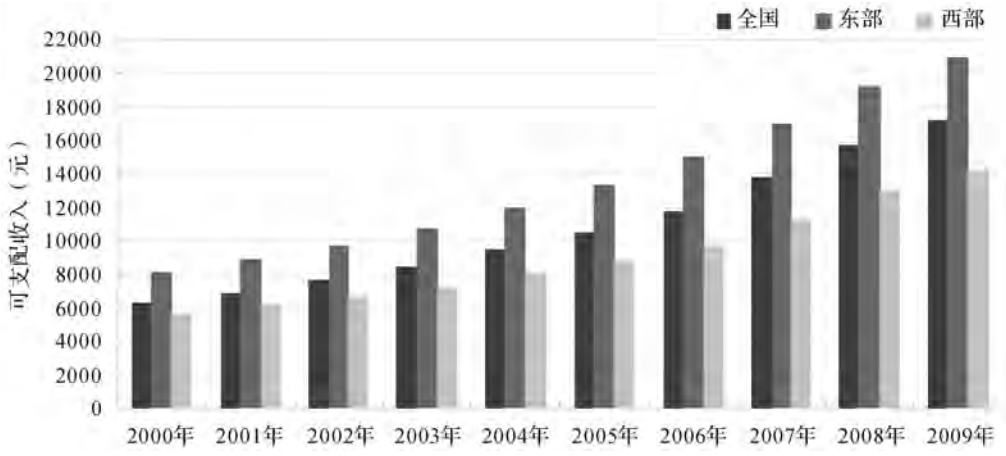


图 1-11 城镇居民人均可支配收入

农民纯收入较快增长。随着支农、惠农各项政策措施的逐步落实,农村居民收入出现了连年较快增长的势头。2000—2009 年农村居民人均纯收入由 1661 元提高到 3817 元(见图 1-12)。

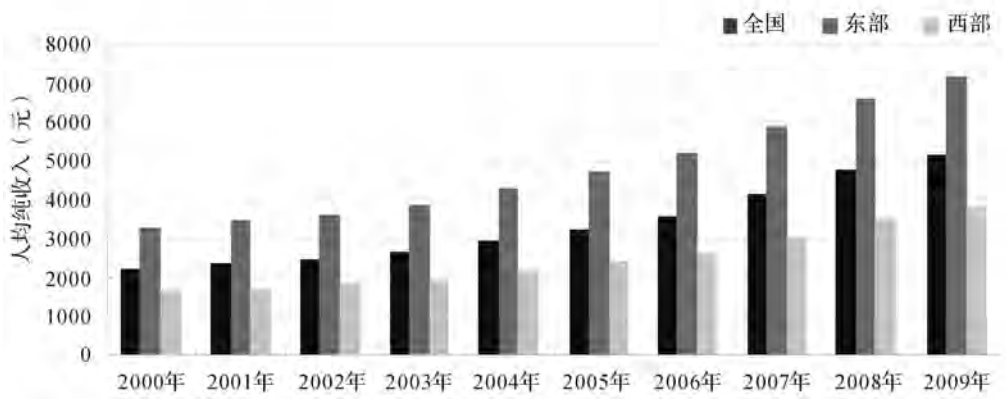


图 1-12 农村居民人均纯收入

城乡居民储蓄存款大幅增加。随着城乡居民收入连年快速增长,城乡居民储蓄存款也大幅度增加。2009 年底城乡居民人民币储蓄存款余额达 47156 亿元,比 2001 年底的 13086.3 亿元增加 34069.7 亿元,增加了 2.6 倍。

就业人员不断增加。2009 年,西部地区就业人员达 20838.5 万人,比 2000 年的

需要全本请访问 www.ertongbook.com