

2009

广东省情调查报告

——当前广东经济社会发展热点难点问题与对策



广东省省情调查研究中心
www.gdsq.gov.cn

编

Guangdong Shengqing Diaocha Baogao



1 009862 186459

(内部资料)

2009广东省情调查报告

——当前广东经济社会发展热点难点问题与对策

主 编：梁桂全

副主编：冯胜平

广东省省情调查研究中心编

2009广东省情调查报告

——当前广东经济社会发展热点难点问题与对策

编委会主任：梁桂全

副主任：李子彪 周 薇

主 编：梁桂全

副 主 编：冯胜平

编 委：李 军 伍 勤 林楚顺 张 霞 曹文良
李春生 钟浩天

编辑部主任：林楚顺

编 辑：徐 刚 史玉梅 张 旭 王羊城 罗耀辉
王 静 刘 研 刘育青 李立辉 杨 淳
黄明麒

责任编辑：黄社滋 庄瑞欣

编辑：广东省省情调查研究中心调研室

地址：广州市东风东路774号广东外贸大厦10楼（510080）

网址：<http://www.gdsq.gov.cn>

电话：(020)38874449

传真：(020)38874546

邮箱：sgbq@gdsq.gov.cn

编发日期：2009年6月30日

印刷：广州市快美印务有限公司

本书为供领导干部参考的内部资料，若要转载或引用请与编辑部联系。

撰 稿 人：（按文序先后排名）

梁桂全	幸晓维	李新家	彭启鹏	丘 杉	郑梓桢
游霭琼	刘 毅	梁 军	邱 俊	王丽莹	刘佳宁
朱欣苑	肖智星	张媛媛	余贵波	张建平	刘品安
成建三	杨志云	陈再齐	谢淑娟	孙 建	杨秀琴
黎友焕	曹明福	杜 彬	邓江年	王 凯	周晓庆
郭文美	龚成威	王 星	李双双	何佐贤	王东强
曾 鸣	刘冬平	陈水合	丁 力	路 平	王 珺
郭惠武	覃成林	李子彪	卢传智	江创旭	张 霞
刘佐太	刘光金	向晓梅	吴伟萍	刘 城	林平凡
王 鹏	黄源生	全 健	葛孚桥	刘可夫	高怡冰
陈 建	孟建波	周开国	廖俊平	连玉君	应千伟
阮春伟	林 洪	曾静雯	朱小飞	肖华兵	周运源
杨 洲	李 潇	马占亚	练卓文	洪 凯	陈风波
蔡博淳	马志雄	李任强	贾 楠	方健宏	章 牧
韩燕飞	陈洁冰	王梦雅	谢 涛	许伟洲	张惠建
冯胜平	陶 红	梁煜锟	刘小敏	高 俊	许雁雁
张长生	曾小瑛	田 丰	李 师	林锡明	罗昔为
廖美琼	吴 维	谢仁寿	潘叙迭	周厚诚	赵细康
王丽娟	石宝雅	燕雨林	张拴虎	杨 娟	邓江年
张金平	关 阳	周智勇	康就升	朱正国	刘 赞
黄 岩	成得礼	詹扬扬	王景喜	郑梓荣	林 卫
王 巍	顾 江	郭艳华	谢名家	郑方辉	王 绯
赵 平	黄 健	陈仰豪	房雨林	喻自觉	彭小健
李绥州	华 瑜	林楚顺	张应祥	徐 刚	史玉梅
黎庆翔	张晓略	黄蝶君	吴宏志		

广东省社科院科研处

广东省社会科学院课题组

广东省社科院宏观经济所

广东区域经济发展调研组

广东省中小企业局改革发展处

广东省省情调查研究中心服务型政府研究课题组

广东省省情调查研究中心民调所

广东岭南文博研究院课题组

代序：

广东未来科学发展路径与策略

梁桂全

根据省委要求，广东省社会科学院和省统计局合作，采取比较分析的方法，对我省科学发展进行评估分析。希望用直观的事实与数据，对科学发展方式与传统发展方式产生的不同发展后果进行比较分析，由此找出科学发展带规律性的问题，把握科学发展的战略方向和实践路径，坚定走科学发展道路的的决心和信心。

一、广东科学发展综合比较分析

改革开放以来，广东的工业化、城市化和现代化基本上沿袭了传统的路径和模式。因此，在取得工业化、城市化和现代化发展巨大成就的同时，也产生了一系列负面问题，面临一系列可持续发展的挑战。但自从中央提出树立和落实科学发展观后，以2003—2004年为转折点，广东经济社会发展开始逐步转向科学发展轨道，并初步显示科学发展的优越性（见下表）。

从表中可以看到，从2004年以来，广东省逐步以科学发展观统领经济社会发展全局，加快优化产业结构，转变经济发展方式，经济发展质量效益逐步提高，社会各项事业协调进步，生态环境恶化势头有所抑制，人民生活水平持续提高，经济社会初步转入科学发展轨道。

广东省2003年与2007年主要经济社会发展指标比较

项 目	1990	2003	2007
地方生产总值（亿元）	1559	15844	31084
年末常住人口(万人)	6346	7954	9449
人均GDP（元）	2484	17798	33151
劳动力(万人)	3118	4396	5403
劳动生产率(元/人)	5000	36042	57531
万元GDP能耗	2.52	0.78	0.68
财政收入占GDP的比重（%）	8.4	8.3	9
人均大中型工业企业科技活动经费（元）		254.2	644.3
万人医院床位数（张）	20.1	24.4	28.7

注：本文节选《广东科学发展分析研究》，题目为编者所加。

万人社保参保人数（养老与失业保险）		3163 (2006)	4334
农村人均纯收入发展速度与人均GDP 发展速度之比		0.25	0.50
城乡居民收入比		3.05	3.15
最高收入户人均收入与最低收入户之比（最 低收入户人均收入为1）	5.7 (1995)	10.3 (2004)	9.6
人均城乡居民储蓄存款余额（元/人）		17678.38	23509.88
城市环境空气质量优良天数（天）		181	264
工业废水排放达标率（%）		82.93	86.10
人均绿地面积（平方米/人）		30.69	30.41
土地开发率(%)			
土地经济产出率（万元/平方公里）	86.7	881.2	1728.8

资料来源：《广东统计年鉴》2008年等。

近几年来，广东经济保持快速增长势头，2007年人均地区生产总值达33151元，提前三年实现了到2010年全省人均生产总值比2000年翻一番的目标。全省财政实力进一步增强，财政收入占GDP的比重由2003年的8.3%提高到2007年的9%。强化节能降耗工作取得初步成效，2007年全省万元GDP能耗为0.747吨标准煤，比2005年的0.79有所降低，处于全国的第二低位。产业结构优化升级取得明显进展，产业高级化和适度重型化趋势明显，现代产业体系已具雏形，产业布局日趋合理，经济增长质量和效益明显提高。企业科技研发投入明显增加，经济发展自主创新能力有所增强，目前高新技术产品产值、产品出口额两项指标均稳居全国首位。

人民生活水平和质量明显提升，社会发展稳步推进。2007年全省城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长率分别为6.55%和6.45%，城乡居民储蓄存款余额达2.3万亿元，人均城乡居民储蓄存款余额达23509元，居民消费结构优化，城市居民家庭恩格尔系数为35.3，农村人均纯收入发展速度与人均GDP发展速度之比由2003年的0.25提高到2007年的0.50，但城乡居民收入差距仍有所扩大，城乡居民收入比由2003年的3.05上升到2007年的3.15。人民享有的公共服务明显增加，社会发展水平大为提高。社会保障体系加快向城乡居民覆盖，全省万人社保参保（养老与失业保险）人数2007年达4334人，明显高于2006年的3163人，全省养老、失业、工伤、医疗保险参保人数稳居全国首位，社保基金滚存结余达1917亿元，约占全国1/5。城乡最低生活保障制度不断完善，2008年开始将逐步把农村年人均收入低于1500元的困难群众纳入低保范围。公共卫生和基本医疗服务体系不断完善，新型农村合作医疗制度覆盖全省农村，万人医院床位数由2003年的24.4张增加到2007年的28.7张。

环保工作取得良好成效，生态环境明显改善。污染减排工作取得明显成效，高消耗、高排放、高污染产业发展得到有效遏制，2006年至2008年上半年，全省二氧化硫和化学需氧量排放量累计减排分别达11.8万吨和5.7万吨。全省环保规划全面实施，治污保洁和珠江综合整治工程有效推进。2007年，城镇生活污水集中处理率50.2%，垃圾无害化处理率60%，工业废水排放达标率由2003年的82.93%提高到2007年的86.1%，工业固体废物综合利用率达84.2%。全省环境质量保持总体稳定，2007年环境综合指标87.9分，全省城市环境空气质量优良天数达264天，21个地级以上市空气质量达

到国家二级标准，主要江河和重要水库水质良好。节约集约用地成效明显，五年平均每新增亿元生产总值新增建设用地预计比上五年下降60%。林业生态省建设步伐加快，森林覆盖率达56.3%。

土地资源是广东经济社会持续发展的刚性约束因素。如何在保障可持续发展的前提下不断提高土地经济产出率和土地经济集约化程度，始终是广东实现科学发展带根本性的战略问题。从90年代中期以来，广东每年新增建设用地40—50万亩，约合3万公顷，2005年耕地面积210万公顷，比1978年的278万公顷减少近1/4，人均耕地面积从原来的0.8亩下降到2005年的不足0.4亩。随着土地资源供给的日益紧张，广东单位土地经济产出率也在逐步提高，2007年单位新增用地产出的GDP是2004年的2.17倍；1999年以来，广东GDP每增长1个百分点需要消耗土地4万亩，但到2007年在科学发展观指导下GDP每增长1个百分点对土地的消耗下降到2万亩左右。如果按照2007年用地效率，广东至少可以节省土地近50%。

近几年的实践证明，科学发展不仅不会约束经济的发展，相反有利于提高经济发展水平和质量，促进经济的健康、高速、持续发展。

但另一方面，广东要实现科学发展还有相当距离，传统发展模式的问题和弊端进一步显露。广东先行发展的势头正在减弱，经济社会发展的某些方面已被其他兄弟省市所超越。（见下表）。

表： 广东、浙江、江苏主要经济社会发展指标比较

	2003			2007		
	广东	浙江	江苏	广东	浙江	江苏
人均GDP（元）	17798	20147	16809	33151	37411	33928
万元GDP能耗	0.79			0.747	0.828	0.853
财政收入占GDP的比重（%）	8.3	7.5	6.4	9	8.8	8.7
人均大中型工业企业科技活动经费（元）	254.2	106	170	644.3		867.5
万人医院床位数（张）	24.4	27	23.8	28.7	30.6	28.9
万人社保参保人数（养老与失业保险）	3163	3141	3127	4334	3462	3372
万人在校普中学生数	706.8	578.34	667.51	803.5	354.69	391.06
城乡居民收入比	3.05	2.45	2.18	3.15	2.49	2.50
人均城乡居民储蓄存款余额（元/人）	17678.4	13786.8	10313.5	23509.9	22060.9	17068.7
废水排放达标率（%）	82.93			86.1	86.1	97.4
人均绿地面积（平方米/人）	30.69	7.49	7.9	30.41		12.6

数据来源：中国统计年鉴2004、2008

广东省经济总量仍居全国第一位，但人均GDP的增长相对较慢，由2003年的17798元增长到2007年的33151元，而江苏人均GDP则由2003年的16809元增长至2007年的33928元，广东人均GDP先是落后于浙江，继而又落后于江苏。人均大中型工业企业科技活动经费的增长速度在2003—2007年间明显慢于江苏，2007年广东人均大中型工业企业科技活动经费投入为644.3元，明显低于江苏的867.5元。近年，广东城乡居民收入差距有进一步扩大的趋势，2003年至2007年，广东城乡居民收入比由

3.05扩大到3.15,明显高于浙江的2.49和江苏的2.5。广东废水排放达标率由2003年的82.93%提高到2007年的86.1%,成效显著,但仍低于江苏的97.4%达标率。

二、广东未来科学发展路径与策略调整建议

广东经济社会发展正处在重要的转型期。历史进步主要是两大机制,一是重大创新,二是重大危机。目前的国际金融危机既给广东带来新的压力,更为广东发展转型创造了良机。正如汪洋书记所指出的:“对于广东来说,当前的危机,是危中有机,是传统发展模式之‘危’、科学发展模式之‘机’,机遇大于挑战。”在经济景气之际,推动发展转型阻力较大,出现外部危机压力下,有利于形成共识,加速改革创新转型。“如果没有当前严峻的经济形势,广东实现发展模式之变、实现科学发展的难度或许会更大,时间会更长。”

因此,广东今后应更加坚定不移地走科学发展之路,努力推进发展路径、发展方式和发展策略调整。这涉及方方面面。我们认为,在遵循市场经济规律、产业发展规律、经济全球化大趋势和中国特色社会主义社会发展要求,充分发挥市场基础调节作用基础上,政府应在下述方面给予特别考虑:(一)切实加大力度推进市场经济体制和政府行政管理体制改革。体制改革滞后、制度供给不足是下一步创新发展的最大障碍。这是我们在调研中社会上呼声最高的问题。一些企业反映,金融海啸并不可怕,最可怕的是不良的制度环境使他们丧失应对危机和利用机会的潜力和活力。体制改革创新的主要方向是完善市场经济体制、产业服务体系,建设良治政府。要加快改造各级政府职能和行政管理服务体制。(二)以新的制度环境优势促进新一代市场主体(企业家和企业)的成长,特别是加快本土企业家和企业的成长。有国际竞争力的本土企业家队伍和企业集群的成长,始终是科学发展的战略基础,应予高度关注。(三)以落实国务院批准的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》为契机,调整发展战略,继续以开放促科学发展。一是促进大珠三角(含粤港澳)进一步融合,面向国际,侧重二、三产业产业链整合,重构粤港澳现代产业体系;二是推动粤台产业合作,整合和创新加工制造产业链,面向国际市场建立国际制造业新优势;三是加强粤东(东盟)合作,构建粤东国际产业链;四是远交欧美,加强我省产业与欧美的高位对接;五是加强与国内知识、技术密集区产学研合作,强化我省产业优化升级的科技资源支持;六是继续推进与兄弟省(区)区域合作,扩大产业链开放重构的区域空间。(四)进一步加强社会治理和环境治理,特别要加强社会信用环境建设和社会保障体系建设,更加注重环境保护和节能降耗工作。(五)加大力度对全球经济发展动态和国内发展态势研究,进一步提高各级政府科学决策水平。当前特别需要进行系统的产业政策研究。

(作者单位:广东省社会科学院)

注:组长:梁桂全、李晓雄

副组长:李新家、彭启鹏

成员:刘品安、林平凡、向晓梅、丘杉、郑梓楦、赵细康、游露琼、刘毅、梁军、邱俊、王丽莹、丁力、刘佳宁、朱欣苑、肖智星、张媛媛、余贵波、张建平等

目录

代序：广东未来科学发展路径与策略

梁桂全..... I

专辑

解读《珠三角地区改革发展规划纲要》

一、《纲要》出台的背景和意义

二、《纲要》出台对广东下一步走向的影响和要求

三、贯彻落实《纲要》的关键环节

广东省社科院科研处..... 3

调查报告卷

· 经济建设 ·

经济形势

2009年广东经济形势分析与预测

广东省社科院宏观经济所..... 21

广东如何推动经济国际化战略转型

梁桂全..... 29

金融危机对珠三角外向型企业生存影响的调研报告

黎友煊等..... 35

金融危机对我省中小企业的影响及对策

何佐贤..... 45

广东消费、投资、出口协同拉动经济增长研究

李新家等..... 55

金融海啸冲击下的广东林产品进出口形势及对策

陈水合..... 68

区域经济

2008广东区域综合竞争力报告

丁 力..... 71

从战略的角度观察金融风暴下广东专业镇发展的新趋势

路 平..... 85



珠三角地区城市间的产业分工与一体化发展研究	
王 珏 郭惠武	89
统筹推进区域产业转移与产业协调发展	
覃成林	94
汕尾发展海岸经济的路径选择	
广东区域经济发展调研组	98
产业经济	
广东建设广深佛文化创意产业圈的调研报告	
向晓梅 吴伟萍	102
提防企业进入产业转移工业园过程中出现脆弱性	
刘 城 林平凡	109
珠三角台资电子业升级的制约因素及对策建议	
王 鹏	114
推动广东大功率LED光源发展的战略选择	
广东LED照明行业发展战略课题组	119
建立和完善广东体育市场的政策建议	
刘可夫	130
企业发展	
提高我省欠发达地区中小企业创新能力研究报告	
林平凡	135
2008年度广东大型企业竞争力评估报告	
广东大型企业竞争力评估课题组	144
2008年广东房地产企业竞争力评估报告	
高怡冰 林平凡 刘城	153
韩国企业在粤投资情况及分析	
广东省中小企业局改革发展处	161
金融与投资	
广东中小企业融资难现状与对策	
孟建波	164
应对新一轮经济危机必须要建立和完善金融服务业市场	
刘品安	170
关于健康发展房地产产业的金融创新政策建议	
周开国 廖俊平 连玉君 应千伟	173
广东发行市政债券可行性研究	
阮春伟 林 洪	183
亚运会对广州经济影响的分析	

曾静雯 朱小飞	187
广东金融发展中的区域二元结构研究	
肖华兵	190
港澳台与国际合作	
新时期粤港澳经济合作的发展态势	
周运源 杨 洲 李 潇 马占亚	194
珠澳合作开发横琴岛的若干思考	
刘品安	198
珠三角港资企业转移到粤北山区投资遇到的问题及建议	
练卓文	201
创新粤港澳区域合作模式	
王 鹏	204
广东国际科技合作的对策研究	
洪 凯	208
三农问题	
农村劳动力转移对广东农业的影响	
陈风波 蔡博淳 马志雄	212
农村公共产品有效供给的对策思考	
刘佐太	218
试论我省近期农业生产发展的方向与策略	
李任强 贾 楠	220

· 社会与文化建设 ·

文化建设

推动广东文化建设再上新台阶	
方健宏	225
广东海洋文化遗产保护、开发与增强文化软实力思考	
广东省社会科学院课题组	230
提升珠三角城市文化软实力研究——以旅游业为例	
章 牧 韩燕飞 陈洁冰 王梦雅	240
广东提高文化竞争力须抓住三个着力点	
谢 涛	245
坚持“走出去”是戏剧表演团体求存发展的应取策略	
许伟洲	248
加快全省有线网络整合，推进广东文化产业发展	



张惠建.....	252
广东乡村游的发展状况及问题对策	
广东岭南文博研究院课题组.....	256
职业教育	
2008年广东职业教育学校竞争力评估报告	
冯胜平 高怡冰 刘 城 林平凡	258
适应广东“双转移”战略的现代职业教育体系的构建	
陶 红 梁煜锐	263
社会民生	
广东省人口老龄化特点、影响及对策	
高 俊 许雁雁 刘小敏.....	268
1979年以来广东职工工资增长的比较分析	
张长生.....	274
基层妇联组织参与社会管理和公共服务的调查及思考	
曾小瑛.....	281
可持续发展	
推进节约集约用地 促进经济可持续发展	
2008年第一期市厅级领导干部进修班课题组.....	289
广东应高度重视电煤储备和供应	
潘叙迭.....	295
2008年广东省知识产权保护情况调查	
广东省省情调查研究中心调研室.....	299
广东海洋开发基本态势及若干问题的思考	
周厚诚.....	305
珠三角清洁替代燃料汽车一体化发展战略研究	
广东省社科院课题组.....	309
关于新时期广东拓展生态经济的若干思考	
周运源 李 潇	325
广东省可持续发展实验区建设情况研究	
周智勇.....	330

· 民主政治建设 ·

基层民主

广东农村基层民主管理制度研究	
康就升 朱正国 刘 赞.....	335

境外资金涌向农民工维权组织	
黄 岩	345
城中村改造不能忽视廉租屋市场的存续和发展	
成得礼	348
网络文化对主流意识形态的影响及其对策	
詹扬扬	352
以法治省	
广东省治理商业贿赂工作纪实	
王景喜 郑梓荣	358
以科学发展观为指引改革创新流动人口服务管理工作	
林 卫	363
香港廉署(ICAC)与市民反贪合作的经验分析	
王 巍 顾 江	368
政府管理	
广东省地方服务型政府建设调研报告	
广东省省情调查研究中心课题组	371
绩效预算的改革创新与实践探索——南海区绩效预算先行先试的启示与借鉴	
郭艳华	386
创新政府管理和经济文化发展模式积极应对金融危机	
谢名家	393
2008广东省地方政府整体绩效评价实证研究	
郑方辉 王 绯	400
我省政府采购的现状与对策研究	
2008年第一期市厅班第六课题组	404
工商管理体制亟待新改革	
华 瑜	410

· 社会调查 ·

广东专家学者群体2009年十大关注问题调查报告	
广东省省情调查研究中心课题组	412
广东城乡居民收入状况及满意度调查报告	
广东省省情调查研究中心课题组	417
2008广东九大服务行业居民评价调查报告(简要)	
广东省省情调查研究中心民调所	425



2008广东出口商品质量调查与评价	
黎庆翔 郑方辉 张晓略.....	435
2008广州车展汽车品牌民意调查报告	
广东省省情调查研究中心课题组.....	439
广东人学生金钱伦理观问卷调查	
黄蝶君.....	446
广东青年对《珠三角规划纲要》认知状况调查报告	
吴宏志.....	450
广东省省情调查研究中心简介.....	454
后 记	456

专 辑

■ 解读《珠三角地区 改革发展规划纲要》

- 一、《纲要》出台的背景和意义
- 二、《纲要》出台对广东下一步走向的影响和要求
- 三、贯彻落实《纲要》的关键环节

